

A vibrant field of yellow flowers, likely rapeseed, stretches across the foreground and middle ground. The flowers are in various stages of bloom, with some fully open and others as buds. The background is a clear, bright blue sky, creating a high-contrast, sunny atmosphere. The overall scene is bright and cheerful, with the yellow of the flowers dominating the color palette.

FÄRDPLAN FLEN

Strategisk plan 2020-2023
med budget 2022

Beslutad av kommunfullmäktige
2021-09-20 §99

Omslagsbild

Rapsfält utanför Malmköping

Foto: Flens turismkontor

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	Inledning	6
	1.1 Politisk viljeinriktning budget 2022	7
2.	Vision, värdegrund och styrande program	10
	2.1 Vision	11
	2.2 Kommunens värdegrund	11
	2.3 Styrande program	12
3.	Flens kommun och omvärlden	14
	3.1 Omvärld	14
	3.2 Närvärld och invärld	15
	3.3 Summering	19
4.	Strategiska områden med mål och uppdrag	22
	4.1 Med sikte på en hållbar framtid i samverkan med omvärlden	23
	4.2 Hög sysselsättning och ett mångsidigt näringsliv	26
	4.3 Höjd utbildningsnivå och livslångt lärande	29
	4.4 Attraktiv och trygg kommun	33
5.	Planeringsdirektiv 2022-2025 och övergripande budget 2022	38
	5.1 Budgetförutsättningar	38
	5.2 Balanskrav - god ekonomisk hushållning	39
	5.3 Balanskrav - god ekonomisk hushållning koncernen	39
	5.4 Resultatbudget	40
	5.5 Finansieringsbudget	41
	5.6 Balansbudget	42
	5.7 Investeringsbudget	43
6.	Nämndernas ramar	45
	6.1 Nämndernas driftbudget	45
	6.2 Nämndernas investeringsbudget	47
7.	Kommunala bolag	49
8.	Ord- och begreppsförklaringar	52
9.	Indikatorer	54





1. Inledning

Politisk viljeinriktning för Flens kommun träffad mellan Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet avseende mandatperioden 2019 - 2022.

Ovanstående partier har träffat en överenskommelse att regera Flens kommun under mandatperioden 2019-2022. Partierna har för avsikt att verka för att kommunala beslut och kommunens verksamhet sker utifrån ekonomiskt och miljömässigt hållbara konsekvenser, med sikte på Agenda 2030. Parterna har överenskommit om följande prioriterade områden som kommer att föreslås under mandatperioden.

Ekonomi

För att skapa balans i socialnämndens ekonomi och stabilitet i organisationen prioriteras arbetet med att minska beroendet av konsulter och fortsatt arbete med att stärka kommunen som attraktiv arbetsgivare. Det senare kan även inkludera översyn av arbetsvillkor, t.ex. arbetstidsförkortning eller andra attraktivitets-höjande insatser.

Kommunen står inför stora investeringsåtaganden de kommande åren inom framförallt äldreomsorgen. I samband med strategisk plan 2020 skall en investeringsplan för de kommande åren tas fram där finansieringsalternativ skall belysas.

Arbete och försörjning

Prioritera kommunens arbetsmarknadspolitiska arbete i syfte att fler människor ska komma i egen försörjning.

Skolan

Prioritera arbetet med skolans målpuppfyllnad med fokus på elevernas skolresultat, skolans kompensatoriska uppdrag och elevhälsans arbete med barn och ungdomars psykiska hälsa, så att alla elever ges samma möjligheter att få en lyckad skolgång.

Trygghet

Prioritera det brottsförebyggande arbetet genom att fullfölja planerna i den av kommunfullmäktige beslutade politiska organisationen. Ett särskilt utskott för brottsförebyggande och säkerhetsfrågor skall bildas inom kommunstyrelsens ram. ANDT-frågorna och det förebyggande arbetet skall prioriteras.

Bostäder

Öka möjligheterna till byggande av bostäder. Ta fram tomter lämpliga för ytterligare byggande av så kallade Mellanboenden riktade till äldre som vill få närmare till olika typer av service. Prioritera byggandet av särskilda boendeplatser enligt Kommunfullmäktiges beslut.

Kultur

Prioritera kulturplanens mål att skapa möjlighet för fler barn och unga att delta i kulturell verksamhet.

Klimat

Prioritera arbetet med att planera och bygga cykelbanor i kommunen. Öka tillgången av förnybar energi i kommunens verksamheter.

Ann-Charlotte Munter, Socialdemokraterna

Huda Omar Abdulqadir, Vänsterpartiet

Cecilia Friis, Miljöpartiet

1. 1 Politisk viljeinriktning budget 2022

Arbetet med att uppnå målen i strategisk plan 2020 - 2023 fortsätter. Under 2020 har Flens kommuns hållbarhetsprogram arbetats fram. Programmet ska vägleda kommunens arbete mot FN:s globala mål i Agenda 2030. Under 2022 sker ett särskilt fokus inom nedanstående områden.

Social hållbarhet

Under 2021 beslutades om utredning av ett kompetenscentra i kommunen med syfte att skapa ett helhetsperspektiv inom utbildning och yrkeskompetens. Utredningen kommer att presenteras i kommunstyrelsen under hösten 2021.

Under 2022 planeras en av våra närliggande högskolor, Mälardalens högskola, att utvecklas till universitet. Detta kan skapa möjligheter för Flens kommun, där ett utökat samarbete med Högskolan kan vara en del i att nå en högre måluppfyllelse inom exempelvis det pedagogiska uppdraget inom utbildningsområdet. Möjligheter till samverkan och lärdomar finns även på sikt kopplat till den forskning som sker i samarbete mellan universitetet, näringsliv och offentlig sektor inom olika områden.

Arbetslösheten är hög i landet och Flens kommun tillhör de kommuner med högst arbetslöshet. Ungdomsarbetslösheten visar en tydlig koppling mellan utbildning och möjligheten att ta sig ut på arbetsmarknaden och skolans måluppfyllelse är viktig för kommunens ungdomars framtidsutsikter och möjligheter till egen försörjning. Kommunen behöver arbeta aktivt för att skapa möjligheter som underlättar elevernas kontakter med olika lärosäten och arbetsmarknaden, vilket är ett mål till 2024 i arbetsmarknadsprogrammet som beslutats under 2021.

Arbetet med Gårdsjö strands särskilda boende är nu på gång och arbetet med ytterligare ett boende är igång. Under 2022 ska ett förslag på placeringen i Malmköping samt antal platser, verksamhetsinriktning och en kostnads kalkyl avseende investering och drift presenteras för kommunfullmäktige.

För att skapa en bra arbetsmiljö och fortsätta utvecklas mot att vara en attraktiv arbetsgivare undersöks möjligheten till en förkortad arbetsdag inom delar av Flens kommun. En möjlighet att beakta i detta är om resterande tid även skulle kunna erbjudas och nyttjas för kompetensutveckling inom yrken där behov av ökad yrkeskompetens finns, exempelvis i form av yrkeslegitimation/-behörighet eller specialistkompetens.

Flen är en vacker kommun med många sjöar. Under sommarmånaderna är det många som väljer att besöka kommunens badplatser. Tyvärr är det idag allt för många människor som saknar tillräckliga simkunskaper och flera drunkningsolyckor inträffar i Sverige varje sommar. Skolan tar idag ett ansvar för simundervisning för barn inom grundskolan. Under 2022 ska kommunen också utöka möjligheterna till simundervisning för den vuxna befolkningen för att på så vis arbeta förebyggande gentemot drunkningsolyckor.

Ekonomisk hållbarhet

Flens kommun har under 2021 utvecklat ett Kontaktcenter för att bli bättre på att erbjuda en god service och ett gott bemötande med hög kvalitet och effektivitet. Under 2022 ska även bygg- och miljöavdelningen stärkas för att kunna ge bättre stöd och service till det lokala näringslivet och andra intressenter.

För att kunna skapa möjligheter för kommunen att växa och utvecklas ska antalet detaljplaner som färdigställs, och skapar möjligheter för företagsetableringar, öka under de kommande åren. Vi ser att kommunen har behov av, förutom goda pendlingsmöjligheter, även ett näringsliv som utvecklas, exempelvis genom företagsetableringar och utökade jobbtillfällen för våra invånare.

Miljömässig hållbarhet

Den biologiska mångfalden minskar i snabb takt och för att stoppa denna negativa utveckling ska etablering av en våtmark i Flens kommun genomföras.

Det finns ett ökande behov av energi i samhället samtidigt som hänsyn ska tas till miljö- och klimatpåverkan. Då vi ser att solcellsparkar kan vara ett bättre alternativ att producera energi på ska under 2022 ett konkret förslag på en plats för etablering av en solcellspark tas fram till kommunfullmäktige. När detta är gjort kan möjligheten för etableringen erbjudas för extern aktör.

Utöver det som beskrivits under ovanstående tre underrubriker ska samtliga nämnder 2022 och 2023 arbeta utifrån antagen riktlinje för digitalisering. Riktlinjen tar ett brett perspektiv och ska verka för att stärka digital kompetens inom organisationen, säkra digitala lösningar, skapa nytta för medborgare genom fler digitala tjänster, främja nya arbetssätt och öka samverkan internt och externt.

Den tekniska utvecklingen går framåt och kommunens verksamheter behöver följa med i den utvecklingen. Därtill har pandemin tydligt visat på behovet av en fungerande etablerad digitalisering inom organisationen för att kunna möta en stor del av utmaningarna att hålla flera av kommunens verksamheter igång.

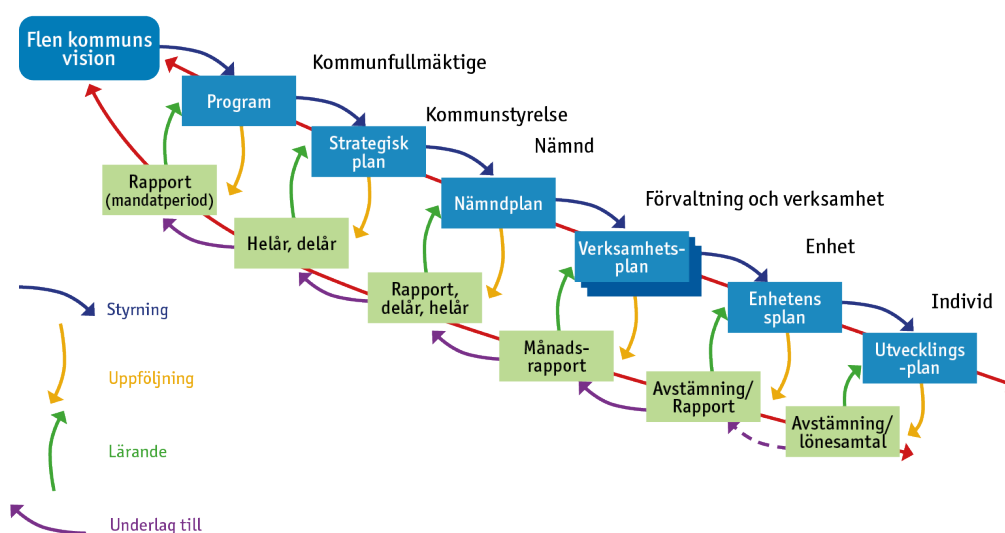
2

2. Vision, värdegrund och styrande program

Kommunfullmäktige antog i januari 2021 Riktlinje för styrning och ledning - Flens kommun styrmodell. Riktlinjen, i dagligt tal samt i fortsatt text benämnd styrmodellen, utgör struktur och ramverk för att styra Flens kommun i riktning mot vision och uppsatta mål. I styrmodellen fogas politik och verksamhet samman på olika nivåer i organisationen som ett led i att säkra den demokratiska processen. Styrmodellen innehåller en beskrivning av samspel med medborgare men även hur organisationen kan arbeta gemensamt för att nå uppsatta mål.

Medborgarperspektiv och värdeskapande för de kommunen är till för är en av utgångspunkterna i styrmodellen. Andra centrala delar i styrmodellen berör mål och indikatorer, rollfördelning och ansvar, en strukturerad målkedja som genomsyrar hela organisationen samt uppföljning, analys och lärande. Flens kommuns styrmodell utgår från ett tillitsbaserat förhållningssätt till styrning och ledning och betonar vikten av att alla i organisationen har ett gemensamt ansvar för att kunna leverera bästa möjliga kommunala service.

Styrmodellen skapar en röd tråd mellan kommunens vision, program, strategisk plan, nämndplaner, verksamhetsplaner ut till den enskilda medarbetarens utvecklingsplan, se bild nedan. Värdegrunden är det förhållningssätt som ska präglade Flens kommun.



Visionen är den ledstjärna som hjälper organisationen att gå i samma riktning och är styrande för kommunens långsiktiga utveckling i helhet. Program sträcker sig över en längre tidshorisont jämfört med strategisk plan, förtydligar den önskade utvecklingen av verksamheten inom ett specifikt område och fastslår politisk viljeinriktning utan detaljerad ställning till utförande, prioriteringar eller metoder. Program följs upp en gång per mandatperiod.

Den strategiska planen uttrycker ambitionsnivån för kommunens verksamheter och fullmäktiges prioritering av tillgängliga medel genom fördelning av ekonomiska resurser för kommande år. Denna tar sin utgångspunkt i visionen och beslutade program och är det centrala aktiverande styrdokumentet i kommunen. Strategisk plan speglar inte allt som görs i verksamheterna utan beskriver ett antal utpekade områden där en kraftsamling ska göras under de kommande åren. Tillsammans med den ordinarie verksamheten bidrar denna kraftsamling till att uppnå långsiktiga mål och visionen.

I följande underrubriker redogörs för vision, värdegrund samt styrande program i en ambition att illustrera en sammanhangsmarkering för den strategiska planen.

2.1 Vision

Flens kommunfullmäktige antog i mars 2012 följande vision för Flens kommun som ligger till grund för de strategiska områdena i den strategiska planen. Visionen är framtagen och utarbetad tillsammans med kommunens invånare.

Flens kommun

I Flens kommun är det enkelt att bo, verka och leva. Vi som bor i hjärtat av Sörmland är stolta över vår fantastiska natur och våra orters särprägel. Vår kommun är det självklara alternativet för de som söker det goda livet med bra boende, goda kommunikationer och ett bra näringslivsklimat. Vi har skolor med hög kvalitet.

Vi driver vår egen utveckling i ansvarsfull samverkan med omvärlden. Vi som verkar i Flens kommun tar plats, syns och påverkar utvecklingen i regionen. Vårt arbete gör skillnad!

Med varsamhet och eftertanke värnar vi om vårt sjörika sörmländska landskap och tar ansvar för en hållbar utveckling. Vi är det vänligaste och mest gästfria besöksmålet i Sörmland. I Flens kommun har vi nära till varandra och vi delar gärna med oss av våra tillgångar och möjligheter. Tillsammans skapar vi en anda som bygger på öppenhet och omtanke.

Flens kommun – Sörmlands hjärta.

2.2 Kommunens värdegrund

Beslut om att alla förvaltningar i Flens kommun kommer att jobba internt med en gemensam värdegrund togs 2015 i kommunfullmäktige. Värdegrunden utgår från att alla medarbetare ska ha en gemensam bild av hur vi bemöter, arbetar och levererar våra tjänster och service till kommuninvånarna.

Formuleringen utgår från Flens kommuns vision som bland annat slår fast att vi är stolta över våra orters särprägel, att vi påverkar vår utveckling, värnar om en hållbar utveckling, att vi är vänliga, generösa och visar omtanke. Flens kommun – Sörmlands hjärta. Bilden av vad Flens kommuns värdegrund står för kommer bland annat att handla om vad vi i Sörmlands hjärta fyller hjärtat med. Värdegrundsarbetet sätter ord på hur vi ska arbeta med hjärtat i vår dagliga verksamhet och hur vi ska ge våra invånare och näringsliv bästa tänkbara service.

Vår värdegrund

Flens kommuns värdegrund är baserad på jämställdhet och på följande centrala värdeord; stolthet, öppenhet, omtanke, respekt, kvalitet, ansvar.

**”Jag bemöter alla med respekt och omtanke utifrån alla människors lika värde.
Mitt arbete ska kännetecknas av öppenhet, ansvar och kvalitet.
Jag är stolt över vårt arbete och vår verksamhet.”**

I Flens kommun ska alla känna sig välkomna. Här är det enkelt och stimulerande att bo, leva och verka. Tillsammans tar vi ansvar för och utvecklar livskvaliteten i livets alla faser. Med hjärtat på rätt ställe kan alla göra skillnad.

Flens kommun – Sörmlands hjärta





2.3 Styrande program

Följande program och översiktsplanen anger den önskade utvecklingen på längre sikt i Flens kommun, i ordning efter antagandedatum.

Översiktsplan Sörmlands hjärta - med plats för alla

Antogs av kommunfullmäktige 27 september 2018

Översiktsplanen anger inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen. Till översiktsplanen finns följande kompletterande program:

-  Fördjupning av översiktsplan: Flen - staden mellan sjöarna (*antogs 2014-12-11*)
-  Natur- och vattenvårdsprogram (*antogs 2019-02-28*)
-  Cykelprogram (*antogs 2019-02-28*)
-  Kulturmiljöprogram (*antogs 2019-06-13*)

Idrottspolitiskt program för Flens kommun 2020-2023

Antogs av kommunfullmäktige 12 december 2019

Programmet visar vad kommunen vill göra för att, tillsammans med föreningar och andra aktörer, skapa förutsättningar för att alla flensbor ska vilja och kunna delta i inkluderande hälsofrämjande aktiviteter.

Hållbarhetsprogram för Flens kommun 2030

Antogs av kommunfullmäktige 22 oktober 2020

Programmet innehåller långsiktiga ambitioner för att nå en miljömässigt, socialt och ekonomiskt hållbar utveckling i kommunen, utifrån de globala målen i Agenda 2030.

Arbetsmarknadsprogram för Flens kommun 2021-2024

Antogs av kommunfullmäktige 10 december 2020

Programmet ger en tydlig inriktning och skapar en samsyn kring vilka åtaganden som behövs för att kommunkoncernen tillsammans ska uppnå målen för kommunens arbetsmarknadsarbete.

Bostadsförsörjningsprogram 2021-2025

På remiss, målsättningen är att programmet ska antas av kommunfullmäktige 25 oktober 2021

Bostadsförsörjningsprogrammet ska ange riktlinjer för hur Flens kommun ska arbeta för att alla kommuninvånare ska ha tillgång till goda boendemiljöer.



3. Flens kommun och omvärlden

Detta kapitel utgör en omvärlds- och invärldsbevakning med en ambition att illustrera vilka utmaningar och möjligheter som kommunen står inför. I nedanstående underrubriker används begreppen *omvärld*, *närvärld* och *invärld*. Med *omvärld* menas globala trender och drivkrafter som i många fall är drivande för trender på nationell nivå och som vi inte riktigt kan styra över men som påverkar förutsättningarna för verksamheten. Med *närvärld* menas trender och drivkrafter av nationell och regional karaktär och som påverkar förutsättningar för *invärlden*, det vill säga den egna kommunen och organisationen.

3.1 Omvärld

Globala trender är i många fall drivande för trender på nationell nivå. Relaterat till trender i omvärlden och närvärlden finns såväl risker som möjligheter och arbete sker världen över för att kraftsamla kring att skapa en mer hållbar värld. Detta återspeglas inte minst i arbetet med Agenda 2030 på global, nationell, regional och lokal nivå, i syfte att utrota fattigdom, stoppa klimatförändringar samt skapa fredliga, trygga och mer jämlika samhällen. Nedan beskrivs några övergripande globala trender relevanta för Flens kommun.

Pandemi covid-19

Den pandemi som världen drabbades av under våren 2020, och som fortfarande pågår, har påverkat och kommer att påverka världen under en lång tid framöver. Miljontals människor världen över har förlorat livet och drygt 200 miljoner människor har konstaterats smittade. En stor andel av världens befolkning har tvingats ompröva stora delar av livet. Pandemin har synliggjort behovet av förstärkt samverkan, såväl internationellt som nationellt, regionalt och lokalt. Covid-19 påverkar globala och nationella trender i varierande grad, vilket översiktligt beskrivs i kommande stycken.

Trots all misär som pandemin för med sig är det viktigt att dra lärdom för att utveckla världen i rätt riktning. Förutom samverkan belyser pandemin även behovet av digitalisering inom många områden, vikten av god hygien och en ökad medvetenhet om att alla människor är en del av samma helhet.

Globalisering och polarisering

Under en längre tid har en process med tilltagande global sammankoppling pågått, vilket kallas globalisering. Globaliseringen har historiskt kopplats till handel, kapitalflöden och investeringar. I en värld med ökande digitalisering får informationsteknologi en allt större betydelse. Att snabbt kunna sprida kunskap, idéer, tankar, och information påverkar, liksom internationell handel med varor och tjänster, tillväxten i stora delar av världen.

Samhällsekonomin blir allt mer tjänsteorienterad med hög tillgänglighet som kännetecken. Detta ger en inverkan på handel, såväl globalt som lokalt, och ställer allt högre krav på kvalitet och snabba leveranstider. Globaliseringen påverkar Flens kommun inom flera områden i synnerhet ekonomi, arbetsmarknad, migration, flyttströmmar och digitalisering.

De senaste åren har påvisat en större polarisering i såväl samhälle som politik världen över. Detta återspeglar en hårdare attityd med en ökad tendens att dela in människor i olika identiteter och ställa dessa grupper mot varandra och med en mer polariserad debatt som följd. Gällande värderingar generellt ses en trend att individorienterade värderingar i stor utsträckning vinner mark från mer grupporienterade och traditionella värderingar. Idag byggs murar i världen som kan både vara fysiska, mentala som digitala.

I Agenda 2030 finns dimensionen *social hållbarhet* som handlar om att arbeta för ett jämlikt och jämställt samhälle där människor lever ett gott liv med god hälsa, utan orättfärdiga skillnader. Denna aspekt ska bland annat främja rätten till inkludering, oavsett exempelvis kön och könsuttryck, social status och inkomstnivå, etnisk tillhörighet, trosuppfattning, sexuell läggning, ålder med mera.

Klimat och miljö

Klimat och miljö är frågor som får allt större utrymme i politik och media världen över. Detta återspeglas inte minst inom perspektivet *ekologisk hållbarhet* i Agenda 2030, där det finns mål om att bekämpa klimatförändringar, hållbart bevara och nyttja hav och marina resurser, samt hejda förlusten av biologisk mångfald. Att nå dessa mål är en förutsättning för att kunna uppnå social och ekonomisk hållbarhet nu och för kommande generationer. Utan ekosystemen kan inte människan livnära sig och skapa en ekonomisk utveckling.

Parisavtalet som trädde i kraft 2016 är ett globalt klimatavtal i syfte att begränsa den globala uppvärmningen och hålla denna under två grader. Detta för att stoppa polarisar från att smälta, havsnivåer från att stiga, extrema värmeböljor och torka, för att nämna några exempel. Avtalet innehåller även bestämmelser kring klimatanpassning och omfördelning av ekonomiska medel till utvecklingsländer för att hjälpa de som drabbas värst av klimatförändringarna. Den globala medeltemperaturen är numera cirka en grad varmare jämfört med perioden 1850–1900.

Världens befolkning

I takt med ökad genomsnittlig medellivslängd ökar världsbefolkningen och idag finns drygt 7,8 miljarder människor. FN:s prognos från 2019 visar en världsbefolkning omkring 10 miljarder människor år 2050. I denna prognos visas den största ökningen för Afrika och en avmattning tros ses i Europa över tid. Detta kommer att påverkas av en mängd faktorer, exempelvis hur världen lyckas hantera klimatkrisen, då flera områden i världen riskerar att bli obebodliga. Redan idag förbrukas mer naturresurser än vad jorden kan återskapa, en utmaning som kommer att bli större i takt med befolkningstillväxten. Att fler behöver dela på mindre yta riskerar även att initiera eller intensifiera konflikter om naturresurser i allmänhet och vatten i synnerhet. Den ökade försörjningsbördan ställer krav på världsekonomin, vilket lyfts inom hållbarhetsaspekten *ekonomisk hållbarhet* i Agenda 2030.

Klimatförändringarna kommer att påverka framtida migrationsströmmar och en ny kategori flyktingar växer fram, klimattflyktingar. Sedan 1990-talet har det skett en förändring där de större migrationsströmmarna tidigare var av mer regional eller inomeuropeisk karaktär i jämförelse med idag, då människor söker sig från mellanöstern men även centrala delar av Afrika. Migrationsströmmar har hittills främst sin orsak i krig, konflikter och ekonomiska incitament. Framöver kommer migrationen i högre utsträckning påverkas till följd av klimatförändringar.

3.2 Närvärld och invärld

I detta avsnitt synliggörs viktiga trender nationellt och regionalt, det vill säga i Flens kommuns närvärld. Vidare redogörs för hur dessa påverkar utvecklingen lokalt och vilket arbete som görs för att hantera dem.

Ekonomi i omvandling

I den senaste ekonomirapporten från SKR beskrivs ekonomin befinna sig i en återhämtningsfas, både globalt och i Sverige. Konjunkturen beräknas stärkas allt snabbare under 2021 och en bedömning som presenteras är att kommunernas resultat försvagas successivt till och med 2023. Inför 2024 beräknas Sveriges kommuner behöva tillskott eller vidta kostnadsbesparande åtgärder om 8 miljarder kronor (*Ekonomirapporten maj 2021, SKR*). Till detta tillkommer utmaningar och osäkerhetsfaktorer kring Covid-19-pandemins långvariga effekter inom en rad områden.

Det finns behov av långsiktighet i planeringen, men i dagsläget har kommunerna kortsiktiga planeringsförutsättningar. Enligt ekonomirapporten behöver kommunerna framöver fokusera på långsiktighet, samverka, att mäta och följa upp effekter istället för prestationer, hitta nya smartare arbetssätt och nyttja digitaliseringens möjligheter.

Nedan redogörs för utmaningar och osäkerhetsfaktorer som kommer att inverka på kommunsektorns ekonomi framöver:

- 🏠 Det förväntas dröja flera år innan arbetsmarknaden är återhämtad efter pandemin.
- 🏠 Det pågår en strukturomvandling på arbetsmarknaden, där klyftorna mellan efterfrågad kompetens och erbjuden kompetens på arbetsmarknaden förväntas öka.
- 🏠 Ökat demografiskt tryck med fler äldre och färre i arbetsför ålder problematiserar ekonomin ytterligare.
- 🏠 Stora omställningar behöver göras till nära vård, hälsofrämjande och förebyggande arbete.
- 🏠 Det råder stor osäkerhet kring vilka "verksamhetsskulder" pandemin fört med sig och hur det återspeglas i framtida behov, till exempel den utbildningsskuld som råder i och med omställning en till digital undervisning och de vårdskulder som uppstått på grund av att vård fått stå tillbaka under pandemin.

Covid-19- pandemin har generellt haft negativ ekonomisk påverkan. Olika branscher har dock påverkats i olika utsträckning. För exempelvis hotell- och restaurangbranschen var 2020 ett år som innebar kraftigt sänkt omsättning och en betydande förlust av arbetstillfällen. Även kultur- och fritidsområdet och vissa tjänsteföretag har drabbats hårt, medan andra företagsområden klarat sig bättre. E-handelsområdet har utvecklats snabbt och dagligvaruhandeln har exempelvis påverkats mindre negativt. Flera statliga stöd-åtgärder har satts in dels för att minska den negativa påverkan på företagen, dels för att minska effekterna för arbetskraften. Unga, utrikesfödda och personer med låg utbildningsnivå är de som drabbats hårdast av ökad arbetslöshet.

Flens kommun har flera pågående insatser för att arbeta med de ekonomiska utmaningarna som väntas. En av insatserna är det pågående arbetet med att stärka kommunen som attraktiv arbetsgivare, vilket är en del i att möta kommunens kompetensförsörjningsutmaningar. I syfte att underlätta arbetet med att se över om de insatser som genomförs genererar värde och bidrar till måluppfyllelse har kommunen ansökt om deltagande i ett projekt kring effektivitet som anordnas av SKR.

Demografisk omstrukturering

Sveriges befolkning blir allt äldre. Antalet personer över 80 år är den grupp som ökar mest de närmaste åren vilket medför att behovet av välfärdstjänster ökar stort i kommunerna. Gruppen i yrkesverksam ålder ökar däremot minst och detta gör att fler personer är i behov av kommunal service, samtidigt som det råder en brist på arbetskraft. Yrkesgrupper där det råder brist på personal med rätt kompetens i dagsläget är exempelvis pedagoger och personal inom socialt arbete. Kommunerna behöver arbeta aktivt med rekryteringsstrategier för att möta de demografiska utmaningarna, minska rekryteringsbehovet och öka arbetsgivarens attraktionskraft.

Enligt befolkningsprognoserna kommer Flens kommun att få en negativ utveckling av samhällets försörjningsgrad eftersom det främst är åldersgruppen 25-64 som minskar, samtidigt som antalet äldre ökar. Behovet av platser inom särskilt boende och mellanboenden i form av service- eller trygghetsboenden för äldre kommer att öka. För att möta det ökande behovet har beslut fattats under 2017 angående nybyggnation av särskilda boenden för äldre. Detta arbete fortlöper även under 2022. Den senaste prognosen visar även ett minskat antal invånare i åldersgrupperna 0-5 år, 6-15 år samt 16-19 år till 2030. Detta är allvarligt då det indikerar ytterligare minskningar i arbetsför ålder på lång sikt. Stärkta skolresultat, livskraftigt näringsliv och höjd sysselsättningsgrad i ekonomin är centrala faktorer för kommunens framtid.

Flyttströmmar

Efter den stora flyktinvågen 2015-2016 har migrationspolitiken förändrats kraftigt i såväl Sverige som i Europa, vilket lett till minskade migrationsströmmar till Europeiska unionen. Den utvecklingen har förstärkts av Covid-19-pandemin. Under 2020 har färre asylsökande kommit till Sverige än vad Migrationsverket tidigare förutspått. Ett omfattande lagstiftningsarbete pågår för närvarande på migrationsområdet.

Hur detta kommer att påverka Flens kommuns invånare är i dagsläget oklart. Urbanisering av världen och Sverige har pågått under en lång period. Detta har bland annat inneburit en stor utflyttning från landsbygdskommuner. Idag bor ungefär 50 procent av Sveriges befolkning i de tre storstadsområdena Stockholm, Göteborg och Malmö. Omkring 87 procent av landets befolkning bor i tätorter med fler än 200 invånare. Urbaniseringen innebär att resurser, kompetens och utveckling koncentreras till storstadsregioner eller regionala befolkningscentra.

Stockholmsområdet fortsätter att växa. När det gäller familjer kan ett trendbrott ses, där vissa i högre utsträckning än tidigare lämnar Stockholm för att bosätta sig på andra platser i Mälarenregionen - ibland för andra arbeten, men även för inpendling till arbete i Stockholm. I Stockholmsområdet sker just nu en stark utveckling av de södra delarna med en koncentration till Flemingsberg. Denna är i Stockholms regionala utvecklingsplan utpekad som en regional stadskärna med beslutad ekonomisk satsning för boende, studerande och besökande. På vilka sätt Flen skulle kunna nyttja närheten till Stockholm är någonting som tas i beaktande i ett varumärkesarbete som inlemts under våren 2021.

Flen har under senare år kunnat växa i befolkning mycket tack vare en ökad invandring men minskar nu åter när denna har avtagit. Befolkningen uppgick vid årsslutet 2020 till 16 431 invånare. Det innebär att befolkningen minskat med drygt 430 personer sedan december 2017 när den senaste toppen inträffade. De befolkningsprognoser som tagits fram av SCB ger indikationer om fortsatt befolkningsminskning för kommunen fram till 2030.

Tillgången till bostäder är också av central vikt i frågor som rör befolkningsutvecklingen i Flens kommun. Under 2021 har Flens kommun ett bostadsförsörjningsprogram på remiss, där det övergripande målet är att säkerställa god tillgång till bra boende för alla invånare i Flens kommun, samt att stabilisera befolkningsutvecklingen och vända trenden till en ökande folkmängd. Kommunen eftersträvar en hållbar utveckling av bebyggelse och samhälle utifrån samtliga tre hållbarhetsaspekter i Agenda 2030; social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet.

Social hållbarhet

Överlag sker en förbättring inom det socioekonomiska området i samhället samtidigt som skillnaderna i socioekonomi människor emellan ökar. Det finns även stora skillnader i hälsa mellan olika samhällsgrupper. Ökad integration är viktigt för den sociala hållbarheten. Integration är en ömsesidig process, där stat, region, kommun, civilsamhälle och invånare tillsammans med de nyanlända har ett gemensamt ansvar att skapa de förutsättningar som behövs för inkludering i samhället.

Utbildningsnivå är en faktor som påverkar förutsättningar och möjligheter för både individ och samhälle. Med låg utbildningsnivå ökar risken för låg inkomst, låg sysselsättningsgrad och sämre hälsa för individen. Andelen av befolkningen 25-64 år som har högst förgymnasial utbildningsnivå (dvs. motsvarande grundskola, eller lägre) är påtagligt högre i Flens kommun än i riket. En lägre andel av Flens befolkning i åldersintervallet 25-64 år har eftergymnasiala studier än medelvärdet för landets kommuner.

Arbetslösheten i Flen i åldersintervallet 18-64 år är hög jämfört med riket. Föräldrars möjlighet till försörjning påverkar hela familjens levnadsvillkor. Ett nyckeltal som brukar användas för att mäta barns ekonomiska utsatthet är andel barn i befolkningen som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd. Bara fyra kommuner hade högre andel än Flens 19,2 procent vid utgången av 2018. Statistik från statistiska centralbyrån (SCB) från 2019 visar att det i Flen fanns 1 491 barn mellan 0 till 19 år med låg ekonomisk standard.

Av dessa barn är 78,6 % utrikesfödda vilket innebär att Flen är en av kommunerna med högst andel i landet. Arbetsmarknadsprogrammet som antogs 2020 syftar till att stödja nämndernas arbete med arbetsmarknadsfrågor. Stärkt intern och extern samverkan, förändrade arbetsätt, insatser för att stärka vuxnas studieresultat, samt strategisk kompetensförsörjning, ingår i programinriktningen. Insatserna ska utvärderas löpande.

Forskning visar att Covid-19-pandemin drabbar olika grupper i det svenska samhället i olika utsträckning utifrån socioekonomiska faktorer, vilket kan bidra till ökad segregation. Arbetslöshet och osäkra anställningar, trångboddhet, ohälsa, att arbeta inom människovårdande och serviceinriktade yrken, samt behov av att använda kollektivtrafik för pendling har visat sig vara faktorer som ökar riskerna för att påverkas negativt av pandemin. Konsekvenserna kan därför antas få stor påverkan på Flens kommun utifrån kommunens rådande socioekonomiska förutsättningar. Möjligheten att uppnå de strategiska målen kring hög sysselsättning och höjd utbildningsnivå samt minskad ojämlikhet kan sannolikt försvåras.

Klimat, miljö och energi

Inom miljö- och klimatområdet finns många stora utmaningar. Sveriges nationella utsläpp av växthusgaser har minskat med 29 procent jämfört med 1990 men minskningen är för långsam för att nå svenska och internationella klimatmål. Det är framförallt industrin och inrikes transporter som står för stora utsläpp. När det gäller konsumtionsbaserade utsläpp uppstår mer än hälften i andra länder till följd av svensk konsumtion. Offentlig konsumtion och investeringar står för ungefär en tredjedel av de konsumtionsbaserade utsläppen.

Enligt den koldioxidbudget som länsstyrelsen i Södermanland låtit ta fram behöver utsläppen av klimatgaser i länet minska med 16% årligen från och med 2020. För Flens del måste minskade utsläpp från transporter och konsumtion ha högsta prioritet om vi ska klara det nationella miljökvalitetsmålet. Begränsad klimatpåverkan som innebär att halten av växthusgaser i atmosfären ska stabiliseras på en nivå som innebär att människans påverkan på klimatsystemet inte blir farlig. Den ekonomiska tillväxten måste i högre utsträckning frikopplas från resursförbrukning och det behövs mer cirkulära flöden av varor och tjänster där avfall blir en resurs.

Klimatförändringarna kommer att påverka hela samhället och få effekter för olika ekosystem och samhällssektorer. I Sverige är det framförallt ökad nederbörd och ökad risk för översvämningar som kommer att ha stor påverkan. Odlingsförutsättningarna förändras, förekomsten av skadeorganismer och smittbärare ökar liksom risken för skogsbränder och låga grundvattennivåer. Den allt snabbare takten av klimatförändringarna som vi står inför gör det också angeläget att se över Flens kommuns förmåga att anpassa sig till klimatförändringarna.

När det gäller de nationella miljökvalitetsmålen sker en positiv utveckling för luftkvalitet och försurning. På andra viktiga områden, bland annat ekosystemens återhämtning och bevarandet av biologisk mångfald, går utvecklingen åt fel håll. Utsläppen av växthusgaser behöver minska i snabbare takt, de ekologiska sambanden i landskapet behöver stärkas, och spridningen av farliga ämnen behöver minska. Klimatförändringarna och utarmningen av den biologiska mångfalden är två områden där det behövs snabba och kraftfulla insatser för att vända den negativa utvecklingen.

Flens kommun arbetar för en minskad klimatpåverkan bland annat genom kravställen i upphandlingar, omställning till en fossilfri fordonsflotta och satsningar på att underlätta för gång och cykel. De kommunala bolagen arbetar för en ökad energiprestanda i sina fastigheter och har installerat flera solcellsanläggningar. Det pågår en utredning kring förbättrad laddinfrastruktur i kommunen, både för publik laddning och för interna fordon. För att gynna biologisk mångfald pågår arbete för att inrätta nya naturreservat och utreda förutsättningar för våtmarker. Att arbeta för en förbättrad miljö lokalt är en förutsättning för kommunens socioekonomiska utveckling på lång sikt.

Digitalisering, förväntningar och omställning

Digitalisering är en omställningsprocess som intensifierats efter millennieskiftet. Den innebär bland annat möjligheter att effektivisera och hitta nya arbetssätt för att klara det demografiska trycket framöver. Den tekniska utvecklingen med ökade krav på snabbhet och tillgänglighet skapar en utmaning för den kommunala organisationen och utmanar i många fall rådande regelsystem.

Inom den offentliga sektorn ses en successiv ökning av nyttjande av automatiserade processer, robotisering men även embryon till nyttjande av artificiell intelligens. Nationellt ses även en utveckling av den ständigt uppkopplade organisationen där medborgare och företag kan ta del av kommunens tjänster oavsett tid eller plats. Platsoberoendet skapar även möjligheter att utveckla en attraktiv arbetsplats, i en tid där möjligheten till distansarbete ökar. Denna möjlighet kan utnyttjas i arbetet med attraktiv arbetsgivare.

En kommunövergripande inriktning gällande digitalisering i form av ett nytt styrdokument har arbetats fram under 2021. Dels handlar det om utbyggnad av den digitala infrastrukturen och tillgång till bredband, men det handlar också om hur digitalisering kan användas som ett redskap för att skapa värde för kommunens medborgare, företagare och besökare. Arbetet handlar om att stärka digital kompetens inom organisationen, säkra digitala lösningar, skapa nytta för medborgare genom fler digitala tjänster, främja nya arbetssätt och öka samverkan internt och externt.

Under den pågående pandemin har en förändring skett i och med minskat resande och minskning av fysiska möten till förmån för digitala möten. Den förändringen bedöms bestå i samhället, vilket kommer att ställa krav på utveckling av teknik, kunskap, förutsättningar och beteenden.

Styrning inom kommunal sektor - samverkan, tillit, dialog och lärande

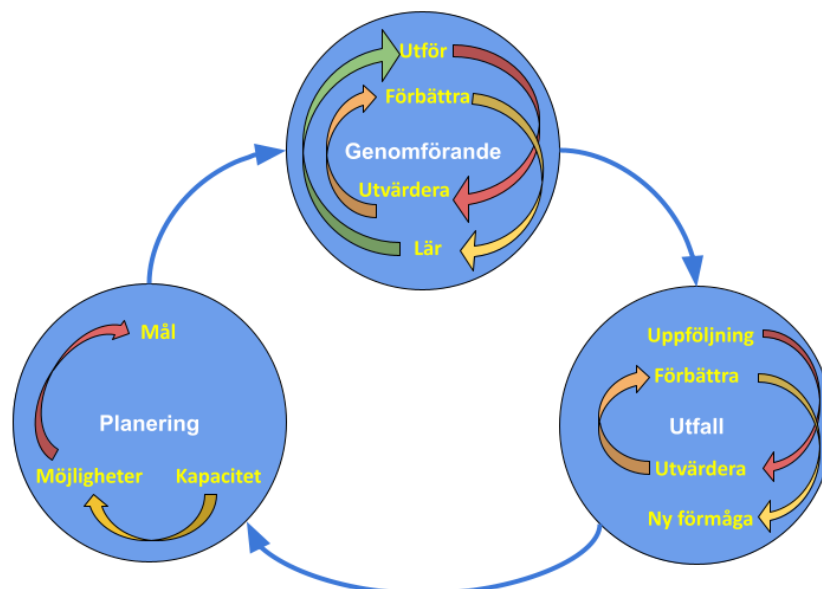
De krav som ställs på Sveriges kommuner och regioner framöver driver utvecklingen av nya styrlogiker inom den kommunala sektorn, vars *organisering* allt mer går från att vara marknadsorienterad till nätverksbaserad, med förtroendefull samverkan som grund. *Styrningen* övergår från att vara mål- och resultatstyrd till att handla om utvärdering och analys, med fokus på helhet och samband. Istället för att betona prestationer allt mer till fokus på effekter. Inom *ledning* visas tendenser till en förskjutning mot ett mer tillitsbaserat förhållningssätt. Dialogen blir viktigare än de traditionellt tunga rapporterna.

Dessa nationella trender inom styrning inom den kommunala sektorn återspeglas väl i *Riktlinje för styrning och ledning - Flens kommun styrmodell*. Ett genomgående tema i styrmodellen är att vara en lärande organisation, för att kunna utveckla och förbättra verksamheten och skapa bästa möjliga värde för de kommunen är till för.

Den demografiska omstruktureringen belyser vikten av att arbeta med effektivitet inom kommunens verksamheter. Med effektivitet menas det värde som skapas i relation till insatta resurser. Här handlar det om att genomföra rätt insatser, våga pausa insatser som inte ger önskad effekt och samtidigt alltid ha medborgarperspektiv i fokus. Sveriges kommuner kommer inte ha råd att arbeta på samma sätt som idag, med en ökande andel äldre, ökade krav på välfärd, stark efterfrågan på kommunal service och med en minskad andel i arbetsför ålder. Detta är en utmaning som behöver arbetas med under lång tid framöver.

3.3 Summering

Denna rubrik syftar till att sammanställa omvärldsanalysen till vad Flens kommun behöver arbeta med, i stora drag, för att leverera bästa möjliga välfärd till medborgare, företag och besökare. Detta utgör avstamp till *kapitel 4. Strategiska områden med mål och uppdrag*. Summeringen delas in i tre delar, utifrån kommunens planeringshjul för kvalitetsarbete och uppföljning, det vill säga *planering, genomförande och utfall*. Bilden på nästa sida återfinns i Flens kommuns styrmodell.



Planering

Flens kommun behöver:

- 🏰 Arbeta utifrån social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet.
- 🏰 Fortsätta arbetet med integration, minskad arbetslöshet, höjda utbildningsresultat, förbättrad infrastruktur och minskad klimatpåverkan.
- 🏰 Arbeta med tillgänglighet, jämställdhet och antidiskriminering i alla sina verksamheter.
- 🏰 Arbeta för jämlika levnadsvillkor i kommunen med ett tydligt barnperspektiv.
- 🏰 Arbeta med varumärke som ett steg i att stabilisera och vända befolkningsutvecklingen.
- 🏰 Arbeta med strategisk kompetensförsörjning för att möta kommande rekryteringsbehov.
- 🏰 Arbeta med att ha trygga och attraktiva bostäder för olika målgrupper.
- 🏰 Stärka arbetet med prioriteringar av insatser och vad som kan göras mindre av, för att ha kapacitet att kraftsamla kring insatser som genererar effekt och kvalitet.

Genomförande

Flens kommun behöver:

- 🏰 Förverkliga och förankra den nya styrmodellen i alla steg av verksamheten.
- 🏰 Arbeta processorienterat och samverka över gränser i frågor som rör fler verksamhetsområden.
- 🏰 Stärka samverkan internt och externt för att bidra till ömsesidig utveckling och hitta innovativa lösningar på framtidens utmaningar.
- 🏰 Arbeta med digital transformering och hitta nya, flexibla arbetssätt för ökad service och tillgänglighet.
- 🏰 Arbeta utifrån ett tillitsbaserat förhållningssätt med dialog och samverkan i fokus.
- 🏰 Arbeta med ledarskapsutveckling.

Utfall

Flens kommun behöver:

- 🏰 Arbeta med att lyfta goda exempel som kan bidra till ett ökat lärande.
- 🏰 Arbeta med att utveckla analys, uppföljning och utveckling med syfte att de insatser som genomförs ska vara värdeskapande för kommunens medborgare, företag och besökare samt bidra till måluppfyllelse.



4.Strategiska områden med mål och uppdrag

Flens kommun planerar för en hållbar framtid. Vid utformning av mål ges inriktning utifrån styrande program samt omvärlds- och invärldsanalys. I detta är kommunens hållbarhetsprogram som utgår ifrån Agenda 2030 av särskild vikt. Programmet innehåller målbilder till 2030 som berör de flesta av kommunens verksamhetsområden.

De strategiska områdena som beskrivs innebär en kraftsamling inom följande målområden i Agenda 2030:

Mål 4 - God utbildning

Mål 7 - Hållbar energi

Mål 8 - Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt

Mål 15 - Ekosystem och biologisk mångfald

Mål 16 - Fredliga och inkluderande samhällen

Insatserna påverkar andra globala mål positivt, framförallt Mål 1 - Ingen fattigdom, Mål 10 - Minskad ojämlikhet och Mål 13 - Bekämpa klimatförändringarna.

För att nå visionen och utpekad riktning i styrande program finns fyra strategiska områden.

1. MED SIKTE PÅ EN HÅLLBAR FRAMTID I SAMVERKAN MED OMVÄRLDEN
2. HÖG SYSSELSÄTTNING OCH ETT MÅNGSIDIGT NÄRINGSLEV
3. HÖJD UTBILDNINGSNIVÅ OCH LIVSLÅNGT LÄRANDE
4. ATTRAKTIV OCH TRYGG KOMMUN

Under vart och ett av områdena finns ett antal prioriterade mål. Ett antal indikatorer har också kopplats till målen för att underlätta bedömningen av måluppfyllelsen. Under respektive strategiskt område finns även ett antal uppdrag från kommunfullmäktige till nämnderna att arbeta med i riktning mot den utpekade önskade utvecklingen.

Kommunens nämnder har i sin planering att utgå ifrån de strategiska områden och mål med indikatorer och uppdrag som kommunfullmäktige beslutat. I kapitlet framgår vilken nämnd som har huvud- och rapporteringsansvar för respektive mål och uppdrag. Med huvud- eller rapporteringsansvar menas att nämnden är ansvarig för resultatet, samordnar arbetet för att nå målet, ansvarar för aktivitetsplan och följer upp tillhörande indikatorer.

Nämnden ansvarar även för analys av utfall, inklusive eventuell avvikelsehantering enligt Flens kommuns trappstegsmodell (analystrappan). Nämnden är också rapporteringsansvarig i samband med delårsuppföljningar och årsredovisning om inget annat anges. Med delansvar menas att nämnden bistår med resurser och aktivt bidrar till måluppfyllelse.

4.1 Med sikte på en hållbar framtid i samverkan med omvärlden

Flens kommun tar ansvar för en hållbar framtid. Planering utgår från FN:s globala mål Agenda 2030 som täcker in alla tre dimensioner av hållbarhet: miljömässig, social och ekonomisk. Genom att ställa om kommunens egen verksamhet och i dialog med andra påverka samhället i övrigt bedriver kommunen ett strategiskt och systematiskt hållbarhetsarbete. Omställningen sker också genom att hushålla med våra resurser och utveckla kommunen tillsammans med invånarna.

Krafftfulla åtgärder behöver göras för att påskynda omställningen till ett mer hållbart energisystem globalt. Kommunkoncernen ska öka sin energiprestanda och produktionen av egen förnybar el. Arbeta pågår för en fossilfri fordonsflotta inom koncernen såväl som för en förbättrad infrastruktur för förnybara drivmedel i kommunen. I arbetet med hållbara transporter är åtgärder för att uppnå cykelprogrammets mål viktiga delar. Det handlar om att öka motivationen till att använda cykel och förbättra förutsättningarna för cykeltrafik genom bland annat effektiva och säkra cykelvägar och ett mer enhetligt cykelnät.

En hållbar konsumtion och produktion innebär en effektiv och cirkulär användning av resurser och en minskad miljöpåverkan. Kommunens verksamheter ska minska matsvinnet och öka andelen ekologiska livsmedel. Dessutom ska Flens kommun informera och inspirera invånare och medarbetare om hållbar konsumtion. Företag verksamma i kommunen bjuds in till medverkan och utveckling kring hållbar konsumtion och produktion.

Biologisk mångfald är livsviktigt för jordens livsuppehållande system. Fler skyddade naturområden ska skapas i Flens kommun och vattenkvaliteten ska förbättras. Tillgången till tätortsnära natur i Flens kommun förbättras genom anläggande av promenader/naturstigar samt information till allmänheten. Kommunen är en stor markägare, framför allt av skogsmark. Genom naturvårdsinriktat skogsbruk gynnas den biologiska mångfalden samtidigt som viktiga natur- och kulturvärden skyddas. Möjligheterna till friluftsliv och rekreation stärks ytterligare.

Sveriges kommuner och så även Flen står inför stora utmaningar och behöver hantera dessa utifrån ett långsiktigt perspektiv med social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet som grund. Samarbete och samverkan med andra kommuner och organisationer är av stor vikt för att inkludera omvärlden, bidra till ett ömsesidigt lärande och samtidigt kunna möta ett ökat och växande kostnadstryck.

Kommunen ska säkerställa processer som skapar god effektivitet i verksamheten, det vill säga tillfredsställande måloppfyllelse i relation till mängden insatta resurser. Kommunen behöver hitta nya, innovativa lösningar som svarar mot behov och efterfrågan i vardagen för medborgare, näringsliv och besökare. Digital transformation bidrar till att kunna göra helt nya saker och att göra saker som tidigare gjorts på helt nya sätt. Digitalisering behövs för att öka kommunens tillgänglighet och service, till nytta för medborgare, företagare, besökare och en hållbar framtid.



4.1.1 Mål med indikatorer

Flens kommun har en hållbar energianvändning

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samtliga nämnder och bolag

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till hållbar energi (Mål 7), som bland annat handlar om minskad energiförbrukning i kommunägda fastigheter, effektiv lokalanvändning och fossilfria transporter.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring egenproducerad förnybar el, andelen av koncernens bilar som drivs av förnyelsebara drivmedel, antalet publika elbilsladdplatser, samt koncernens energiprestanda (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun bidrar till en hållbar konsumtion

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Flen Vatten och Avfall AB, barn-, utbildnings- och kulturnämnden, socialnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till hållbar konsumtion (Mål 12) och ingen hunger (Mål 2), som bland annat handlar om cirkulär ekonomi, minskat matsvinn och en hög andel ekologiska livsmedel.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring andelen matavfall som behandlas biologiskt, matsvinn i förskola, skola och äldreomsorg samt ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun bidrar till en biologisk mångfald

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samhällsbyggnadsnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till biologisk mångfald (Mål 15) och rent vatten (Mål 6), som bland annat handlar om ett ökat formellt skydd av natur samt ett systematiskt arbete för att förbättra vattenkvalitet.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring antalet naturskyddade områden i kommunen samt den ekologiska statusen i kommunens sjöar och vattendrag (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun ska aktivt bidra till förbättrad infrastruktur avseende fysiska och digitala kommunikationer

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samhällsbyggnadsnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till hållbar industri, innovationer och infrastruktur (Mål 9), som bland annat handlar om att kommunen ska ha väl fungerande infrastrukturer och teknisk försörjning.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring medborgarnas bedömning av kommunikationerna samt tillgången till bredband (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun skapar nytta för kommunens medborgare, företag och besökare genom att utarbeta säkra digitala lösningar och bidra till en digital infrastruktur.



Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samtliga nämnder och bolag

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till hållbar industri, innovationer och infrastruktur (Mål 9) och inkluderande samhällen (Mål 16), som bland annat handlar om att kommunen ska ha väl fungerande infrastrukturer och ansvarsfulla institutioner.

Målet följs upp genom en sammanvägd bedömning.

4.1.2 Uppdrag

-  Kommunstyrelsen får i samverkan med samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att under 2022 påbörja etablering av en våtmark i Flens kommun med stöd av externa bidrag.
-  Kommunstyrelsen får i samverkan med samhällsbyggnadsnämnden uppdrag att under 2022 ta fram konkret förslag på plats för etablering av en solpark i Flens kommun. Etableringsmöjligheten kan sedan erbjudas extern aktör.

4.2 Hög sysselsättning och ett mångsidigt näringsliv

I Flens kommun ska alla ha möjlighet till egen försörjning genom arbete eller sysselsättning. För att nå detta är målet ett mångsidigt näringsliv och att företag väljer att etablera sig i Sörmlands hjärta. Genom att fler eftertraktade bostäder byggs är det attraktivt att bo och verka i Flens kommun. Genom bra kommunikationer är det lätt att nå hela arbetsmarknadsregionen.

Flens kommun står inför flera utmaningar kopplade till arbetsmarknadsområdet, däri ligger också nya möjligheter. Arbetet med arbetsmarknadsfrågor utgår ifrån riktlinjen Arbetsmarknadsprogram för Flens kommun 2021-2024.

Det krävs ytterligare utveckling av metoder och insatser i samverkan med andra aktörer för att vända utvecklingen och få fler i egen försörjning. Utbudet av arbetsmarknadsinsatser anpassas utifrån behov hos individerna i kombination med de behov som finns på arbetsmarknaden. Ett särskilt fokus i det arbetet kommer att vara gruppen med långvarigt beroende av ekonomiskt bistånd. Integrationsarbetet är ett högt prioriterat område. För att få fler människor till egen försörjning är språket en nyckel för nyanlända.

För att få fler i egen försörjning krävs ökat samarbete internt och externt kring utbildnings- och arbetsmarknadsinsatser. Flens kommun och Arbetsförmedlingen ska öka sin samverkan genom praktikplatser, matchningsprojekt samt samverkan inom olika utbildningsinsatser för ökad sysselsättning. Effekterna av Coronapandemin, med varsel, permitteringar, uppsägningar och kraftigt stigande arbetslöshet inom flera branscher, accentuerar behovet av denna samverkan ytterligare.

Kommunen har ett intensivt engagemang i näringslivsfrågor och ska än mer aktivt bidra till goda förutsättningar för näringslivet. Det ska vara attraktivt och enkelt att starta, utveckla och driva företag i Flens kommun. Företagen i kommunen ska ges så goda förutsättningar som möjligt att växa och utveckla verksamheten. Det ska göras genom strategisk mark- och lokalförsörjning, en effektiv och god myndighetsutövning och fungerande mötesplatser där näringsliv, kommun, myndigheter och utbildningsanordnare kan mötas.



4.2.1 Mål med indikatorer

Företagsklimatet i Flens kommun ska förbättras

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samtliga nämnder

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt (Mål 8) samt hållbar industri (Mål 9), som bland annat handlar om ett gott bemötande till företag och en löpande dialog med kommunens företag kring hållbarhetsfrågor.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring företagarnas bedömning av kommunens service samt företagarnas bedömning av företagsklimatet i kommunen (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun arbetar för fler företagsetableringar

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samhällsbyggnadsnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt (Mål 8) samt hållbar industri (Mål 9), som bland annat handlar om ett gott bemötande till företag och samverkan med industri och akademi.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring nyregistrerade företag i kommunen liksom antalet registrerade aktiva företag i kommunen (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun har fler med egen försörjning

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen, socialnämnden

Delansvar riktat till: Samtliga nämnder

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till ingen fattigdom (Mål 1), god utbildning (Mål 4) samt anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt (Mål 8), som bland annat handlar om att halvera andelen som lever i fattigdom, förebygga ekonomisk utsatthet, bidra till goda förutsättningar till egen försörjning samt minskad arbetslöshet.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring andelen förvärvsarbetande invånare i förvärvsarbetande ålder, vuxna biståndsmottagare med mycket långvarigt ekonomiskt bistånd samt nettokostnaden för ekonomiskt bistånd (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun ökar andelen sysselsatta ungdomar 16-24 år

Huvudansvar riktat till: Socialnämnden

Delansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt (Mål 8), som bland annat handlar om att minska arbetslösheten med särskilt fokus på grupper som står långt ifrån arbetsmarknaden.

Målet följs upp med hjälp av en indikator kring andelen arbetslösa i ålder 16-24 år (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

4.2.2 Uppdrag

- ✚ Kommunstyrelsen får i uppdrag att öka antalet färdigställda detaljplaner som möjliggör etablering av företag i Flens kommun under 2022 och 2023.
- ✚ Socialnämnden ges i uppdrag att under 2022 revidera Flens kommuns riktlinjer för handläggning av ekonomiskt bistånd och i denna revidering förtydliga kravet på deltagande i anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet för erhållande av försörjningsstöd.
- ✚ Socialnämnden och kommunstyrelsen ges i uppdrag att under 2022 genomlys och utvärdera hur insatser enligt resursfördelningen använts och intensifiera arbetet med att stärka den medicinska kompetensen inom äldreomsorgen och återrapportera fjärde kvartalet 2022.
- ✚ Socialnämnden ges i uppdrag att under första kvartalet år 2022 inkomma till kommunstyrelsen med en delrapport samt eventuellt äskande av stimulansmedel för att slutföra handlingsplanen, utifrån kommunstyrelsens beslut KS/2020:188 "Handlingsplan och äskande av stimulansmedel för subventionerade anställningar".
- ✚ Kommunstyrelsen ges i uppdrag att i dialog med näringslivskontoret och näringslivsrådet utvärdera arbetet samt effekterna av näringslivsrådet och näringslivsstrategin för att identifiera eventuella utvecklingsområden för ett ännu bättre näringslivsklimat. I samband med utvärderingen ska socialnämndens och barn-, utbildnings- och kulturnämndens samverkan med näringslivsrådet tydliggöras och stärkas. Uppdraget skall återrapporteras under 2022.

4.2.3 Pågående uppdrag

- ✚ Socialnämnden fick i uppdrag i strategisk plan 2019-2022 att intensifiera arbetet med att minska försörjningsstöds kostnaderna samt att korta vägen till jobb och utbildning för att få fler individer i arbete. Samverkan med kommunstyrelsen, övriga kommunala nämnder och andra myndigheter ska ske. Arbetet ska leda till att kostnaderna för ekonomiskt bistånd halveras till 2022.

4.3 Höjd utbildningsnivå och livslångt lärande

Flens kommuns skolverksamhet möjliggör för alla elever att lyckas utveckla sitt allra bästa jag. Hög kvalitet genomsyrar utbildningsverksamheten hela vägen från förskolan till vuxenutbildningen. Flens kommun har lyckats med att rekrytera behöriga lärare med hjälp av budskapet "Lärare ska få vara lärare". Tillsammans med näringslivet har matchning mellan arbetsmarknad och individ utvecklats ytterligare.

En studie- och yrkesvägledning i toppklass motiverar till vidare studier efter gymnasiet. Utbildningsnivån i kommunen har höjts och fler elever väljer Prins Wilhelmsgymnasiet då det erbjuder moderna utbildningsprogram som är anpassade till det digitaliserade samhället. Kommunens samarbete med högskolor och universitet i närområdet ger Flen en stabil grund i kompetensförsörjning.

Flens kommun står inför flera utmaningar kopplade till arbetsmarknadsområdet och i detta spelar utbildningsområdet en viktig roll. I arbetsmarknadsprogrammet tydliggörs strategier för arbetet med utbildningsinsatser för att fler ska nå egen försörjning.

Utbildningsnivå är den enskilt mest betydelsefulla faktorn för hälsa och en låg utbildningsnivå ökar risken för låg inkomst, låg sysselsättningsgrad och sämre hälsa för individen. Flens kommun ska ha en sammanhållen, likvärdig och utvecklingsinriktad skola med en inspirerande och utmanande lärmiljö. För det krävs en lärande organisation med fokus på mål och resultat och en tydlig styrning med ett utmanande pedagogiskt ledarskap.

Flens kommun utvecklar i samverkan med andra aktörer nya arbetsätt och lösningar som bidrar till både ett livslångt lärande och en förbättrad integration. SFI är en viktig verksamhet i Flens kommun och ska, precis som alla andra verksamheter, ha en hög kvalitet för att bidra till att fler inkluderas i samhället.

Jämställdhet och trygghet är två viktiga uppdrag. Skolan ska utvecklas i samverkan och öppenhet. Skolan ska vara en trygg plats, fri från mobbning och kränkande särbehandling för alla elever.

Det råder brist på behöriga lärare inom skolans olika verksamhetsområden. För att klara av att rekrytera den kompetens som eleverna behöver är det nödvändigt med ett tydligt fokus på att vara en attraktiv arbetsgivare för målgruppen lärare - från förskola till vuxenutbildning.



4.3.1 Mål med indikatorer

Alla barn i Flens kommun erbjuds förskoleverksamhet av god kvalitet

Huvudansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Delansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till god utbildning (Mål 4), som bland annat handlar om god tillgång på likvärdig utbildning av god kvalitet och en stor majoritet av lärare med lärarlegitimation. God kvalitet omfattas inte minst av en god barn- och elevhälsa, trygghet för barn, elever och föräldrar, ett gott bemötande samt ett pedagogiskt lärande som skapar goda förutsättningar för barn och elever att utvecklas.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring personaltäthet samt andelen föräldrar som upplever att sitt barn känner sig tryggt i förskolan (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Alla elever i Flens kommun erbjuds grundskoleverksamhet av god kvalitet

Huvudansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Delansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till god utbildning (Mål 4), som bland annat handlar om god tillgång på likvärdig utbildning av god kvalitet och en stor majoritet av lärare med lärarlegitimation. God kvalitet omfattas inte minst av en god barn- och elevhälsa, trygghet för barn, elever och föräldrar, ett gott bemötande samt ett pedagogiskt lärande som skapar goda förutsättningar för barn och elever att utvecklas.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring resultat på de nationella proven i åk 3, betyg i åk 6, andelen elever som nått kunskapskraven i alla ämnen i åk 9 samt upplevd trygghet (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun har fler elever som uppnår gymnasieexamen

Huvudansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden och socialnämnden

Delansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden och socialnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till god utbildning (Mål 4), som bland annat handlar om god tillgång på likvärdig utbildning av god kvalitet, en stor majoritet av lärare med lärarlegitimation, samt en attraktiv gymnasieskola.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring andelen gymnasieelever med examen inom 3 år (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

I Flens kommun är fler elever behöriga till högskola

Huvudansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden och socialnämnden

Delansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden och socialnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till god utbildning (Mål 4), som bland annat handlar om en högre andel behöriga till högskolan.

Målet följs upp med hjälp av en indikator kring andelen gymnasieelever som uppnått grundläggande behörighet till universitet och högskola inom 3 år (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun ger förutsättningar för att bredda och höja utbildningsnivån för vuxna

Huvudansvar riktat till: Socialnämnden

Delansvar riktat till: Socialnämnden

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till god utbildning (Mål 4), som bland annat handlar om en högre andel behöriga till högskolan och ett ökat lärande bland vuxna.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring andelen folkbokförda i kommunen 20-64 år som har tvåårig gymnasieutbildning eller högre samt andelen nybörjarelever på SFI som klarat minst två kurser inom två år (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun har ett bra samarbete mellan skola och näringsliv

Huvudansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Delansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i Flens kommuns hållbarhetsprogram kopplat till god utbildning (Mål 4), som bland annat handlar om etablerade samarbeten med till exempel näringsliv, högskolor och universitet för att motivera elever och stärka utbildningen.

Målet kopplas även till följande strategi gällande utbildning i Flens kommuns arbetsmarknadsprogram: *”år 2024 har den interna samverkan stärkts så att fler elever har information om villkoren på arbetsmarknaden. Kommunen arbetar aktivt med att underlätta elevers kontakter med olika lärosäten och arbetsmarknaden.”* (Arbetsmarknadsprogram för Flens kommun 2021-2024, sid 11).

Målet följs upp med hjälp av en indikator kring antalet elever i kommunens skolor som har deltagit i och drivit företag inom ramen för ung företagsamhet samt skolans kontakt med näringslivet (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

4.3.2 Uppdrag

- 🏛️ Barn-, utbildnings- och kulturnämnden i samråd med kommunstyrelsen ges i uppdrag att leda utvecklingen av samarbetet med Mälardalens högskola vid dess övergång till universitet, 1 januari 2022, i syfte att möjliggöra såväl en ökad måluppfyllnad i Flens kommun som möjligheten att utveckla andra delar av kommunens pedagogiska uppdrag och kompetensutveckling.
- 🏛️ Kommunstyrelsen ges i uppdrag att i sitt uppdrag som arbetslöshetsnämnd under 2022 utreda förutsättningarna att i samverkan med näringslivsråd och övrigt näringsliv och andra kommuner öka utbudet av yrkeshögskoleutbildningar i Flens kommun.
- 🏛️ Socialnämnden ges i uppdrag att göra en total översyn av SFI i syfte att skapa bättre förutsättningar för individer att nå godkända resultat. Uppdraget skall återredovisas under 2022.

4.3.3 Pågående uppdrag

- 🏛️ Barn-, utbildnings- och kulturnämnden och socialnämnden fick i uppdrag i strategisk plan 2020-2023 att gemensamt till kommunstyrelsen inkomma med projektförslag för insatser avseende ungdomars psykiska hälsa i enlighet med alliansens bakgrundsanalys i sitt tillägg till strategisk plan, samt att kommunstyrelsen fick i uppdrag att avsätta 2,3 mnkr årligen för insatser enligt ovan för åren 2020 och 2021 samt 2,9 mnkr årligen för åren 2022 och 2023.
- 🏛️ Barn-, utbildnings- och kulturnämnden och socialnämnden får i uppdrag att gemensamt utreda förutsättningarna för ett kompetenscentra där gymnasiet, kommunalt aktivitetsansvar samt vuxenutbildning (komvux och SFI), yrkesutbildning och universitet/högskola, ett så kallat lärcentrum, tillsammans ska verka för en höjd utbildningsnivå och ett livslångt lärande. Utredningen ska ta hänsyn till den redan utförda utredning som genomfördes under perioden augusti och september 2020 på uppdrag av barn-, utbildnings- och kulturnämnden. Uppdraget var att utreda angående hur en kvalitativ och ekonomiskt hållbar verksamhet på Prins Wilhelmgymnasiet, i samverkan med vuxenutbildningen och kommunalt aktivitetsansvar, kan utformas. Utredningen ska presenteras för kommunstyrelsen senast kvartal fyra 2021.

4.4 Attraktiv och trygg kommun

Flens kommun, Sörmlands hjärta, är en plats med unik blandning av ort och landsbygd. Det ger möjlighet till ett varierat utbud av boende- och livsmiljöer. Alla som lever i, och besöker Flens kommun, ska uppleva den som attraktiv och en plats för kultur och fritid. Den strategiska samhällsplaneringen bidrar till att hela kommunen är livskraftig och utvecklas. Genom ett fokus på förebyggande arbete skapar Flens kommun förutsättningar för trygghet och folkhälsa genom hela livet.

Flens kommun är en attraktiv arbetsgivare och det kommunala uppdraget utförs så att medborgare, företag och besökare får en så effektiv och tillgänglig service som möjligt. Tydliga uppdrag inom den kommunala organisationen främjar tvärfunktionell samverkan. Flens kommun uppmuntrar till innovativa lösningar och arbetsätt. Genom delaktighet och dialog bidrar Flens kommun till att skapa en trygg, trivsamt och attraktiv plats.

Flens kommun är belägen i en expansiv del av Sverige. Här finns gott om samverkanspartner för en stark utveckling. Samverkan, både internt inom organisationen och externt med andra kommuner, föreningar, näringsliv och andra aktörer, är norm. För att möta framtiden skapar vi en organisation med innovativa arbetsätt. Flens kommun ska vara ett nav i den nya region Sörmland och vara drivande för att hitta nya sätt att lösa framtidens utmaningar.

God kollektivtrafik och goda kommunikationer är viktigt för Flens kommun och vi behöver fortsätta att aktivt driva utvecklingen i positiv riktning för alla som bor, arbetar och besöker Flens kommun. Genom bra kommunikationer är det lätt att nå hela arbetsmarknadsregionen. Väg 55 är en viktig del av infrastrukturen i kommunen och är prioriterad i nuvarande länsplan. Flens kommun driver ett aktivt arbete för utbyggnad och förbättring av väg 55.

Genom att fler eftertraktade bostäder byggs är det attraktivt att bo och verka i Flens kommun. Det ska finnas god tillgång till attraktiva och hälsosamma bostäder i olika prisklasser, storlekar och upplåtelseformer. Insatser ska göras för att minska trångboddheten. Det kommande bostadsförsörjningsprogrammet vägleder arbetet.

För att uppnå trygghet men även en långsiktig folkhälsa är arbetet med ANDT (alkohol, narkotika, doping och tobak) ett prioriterat område. Flens kommun står inför ett ökat plats- och resursbehov inom äldreomsorgen. Flens kommun arbetar aktivt för ett värdigt åldrande både genom ett aktivt folkhälsoarbete men även genom en högkvalitativ äldreomsorg. Kommunen behöver även färdigställa fler platser i särskilda boenden och öka tillgången av mellanboenden för äldre.

Flens kommun har en geografisk och demografisk särprägel med flera mindre orter, stor landsbygd och en relativt liten centralort. För att synliggöra kommunens alla delar med bygd och ort i balans drivs ett aktivt utvecklingsarbete med delaktighet i fokus. Arbetet ska ta sin utgångspunkt i det tidigare genomförda ortsutvecklingsarbetet inom kommunen. Flens kommun ska fortsätta arbeta med att stärka sitt varumärke genom att säkerställa att det turistiska perspektivet omsätts i handling.

Alla som bor och besöker Flens kommun ska märka av en tydlig kulturprofil och att kulturen ses som en nödvändig och livsviktig del av människans och samhällets välbefinnande och utveckling. Flens kommun ska även skapa goda möjligheter för idrott- och fritidsverksamhet. Det övergripande målet för det idrottspolitiska programmet är att alla i Flens kommun ska ha tillgång till idrott och rörelse hela livet. Medborgare och besökare ska ges möjligheter att erhålla goda naturupplevelser inom kommunen.

Flens kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare och säkerställa sin kompetensförsörjning. Arbete med strategisk kompetensförsörjning och rekrytering av framtidens medarbetare är viktigt utifrån ett flertal perspektiv. En hög arbetslöshet inom kommunen, ett växande försörjningsbehov, kommande pensionsavgångar samt en allt mer ökad konkurrens om arbetskraft betonar vikten av detta. Detta arbete är också viktigt för att kunna stabilisera befolkningsutvecklingen i kommunen och sedan kunna vända denna trend.

För att uppnå detta ska kommunen utveckla sin förmåga att attrahera, rekrytera och utveckla sina medarbetare. Detta innebär andra arbetsätt när det gäller medarbetares utveckling men även att skapa en långsiktig hållbarhet i det dagliga arbetet. Ett fokus ska fortsatt vara att sänka sjuktalen. Flens kommuns policy för personalpolitik ska genomsyra vardagen och kommunen ska ha ett tydligt ledarskap som utvecklar organisationen och dess medarbetare.



4.4.1 Mål med indikatorer

I Flens kommun finns nya och attraktiva bostäder för olika livssituationer

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samhällsbyggnadsnämnden, Flens Bostads AB, Flen Vatten och Avfall AB

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till hållbara städer och samhällen (Mål 11), som bland annat handlar om god tillgång till attraktiva och hälsosamma bostäder i olika prisklasser, storlekar och upplåtelseformer. Målet bidrar till det övergripande målet i förslag till bostadsförsörjningsprogram om god tillgång till bra boende för alla invånare.

Målet följs upp med hjälp av indikatorer kring färdigställda bostäder i flerfamiljs- och småhus under året, liksom planberedskapen för nya bostäder (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun är en trygg kommun att bo, leva och verka i

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samtliga nämnder, Flens Kommunfastigheter AB, Flens Bostads AB

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till fredliga och inkluderande samhällen (Mål 16), som bland annat handlar om att kommunen ska vara en trygg och attraktiv kommun att bo, verka och leva i med respekt för mänskliga rättigheter.

Målet följs upp med hjälp av en indikator kring medborgarnas upplevelse av trygghet i kommunen (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun verkar för en stimulerande miljö med goda möjligheter till kultur-, fritids- och besöksupplevelser

Huvudansvar riktat till: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Delansvar riktat till: Samhällsbyggnadsnämnden, kommunstyrelsen

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till god hälsa (Mål 3) samt fredliga och inkluderande samhällen (Mål 16), som bland annat handlar om att främja möjligheter till fysisk aktivitet, fritidssysselsättningar, friluftsliv, naturupplevelser och kulturliv, samt att erbjuda en livsmiljö som är inkluderande och ger förutsättningar för ett gott och aktivt liv.

Målet följs upp med hjälp av två breda indikatorer som fångar medborgarnas upplevelse av kultur- respektive fritidsaktiviteter i kommunen (se kapitel 9 för samtliga indikatorer med målvärden samt senaste värde).

Flens kommun är en attraktiv arbetsgivare

Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samtliga nämnder och bolag

Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till god hälsa (Mål 3) och anständiga arbetsvillkor (Mål 8), som bland annat handlar om att minska sjukfrånvaron och att ha ett systematiskt arbete för att säkra kompetensförsörjning och goda arbetsvillkor.

Målet följs upp genom en sammanvägd bedömning.

Flens kommun skapar bra möjligheter för invånare att bidra till kommunens utveckling






Huvudansvar riktat till: Kommunstyrelsen

Delansvar riktat till: Samtliga nämnder och bolag






Målet bidrar till uppfyllandet av målbilder i hållbarhetsprogrammet kopplat till fredliga och inkluderande samhällen (Mål 16), som bland annat handlar om att bjuda in till olika former av delaktighet och stärka demokratiska processer.

Målet följs upp med hjälp av indikatorerna nöjd inflytandeindex samt egen mätning av nätverket av bygderåds bedömning av samtalsklimatet i kommunen.

4.4.2 Uppdrag

-  Kommunstyrelsen ges i uppdrag att under 2022 ta fram ett förslag på placering av nytt särskilt boende i Malmköping samt antal platser, verksamhetsinriktning och en kostnadskalkyl avseende investering och drift presenteras för kommunfullmäktige.
-  Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram en definition av "Attraktiv arbetsgivare". Uppdraget skall återrapporeras senast kvartal 3 2022.
-  Socialnämnden ges i uppdrag att i samverkan med kommunstyrelsen återkomma med förslag på åtgärder för att minska förekomsten av delade turer inom äldreboenden och LSS. Arbetet skall återrapporeras under 2022.
-  Socialnämnden och barn-, utbildnings- och kulturnämnden ges i uppdrag att i god tid innan färdigställandet av äldreboendet vid Gårdsjö strand utreda möjligheterna att starta ett pilotprojekt "samverkan förskola och äldreboende".
-  Samhällsbyggnadsnämnden ges i uppdrag att i samverkan med kommunstyrelsen återuppta begreppet "ortsutveckling", tydliggöra uppdrag och ansvar inom området samt revitalisera arbetet.

4.4.3 Pågående uppdrag

-  Kommunstyrelsen fick i uppdrag att snabba på planprocesserna för Hyltinge strand och Malma-kvarn genom öppet markanvisningsförfarande.
-  Socialnämnden fick i uppdrag i strategisk plan 2017-2020 att tillsammans med FBAB undersöka behovet av mellanboende, geografisk placering, vilka bostäder som kan ställas om till mellanboende samt utreda behov av eventuell nybyggnation av mellanboende i syfte att underlätta att bo så länge som möjligt i annat boende än i särskilt boende för äldre samt att avlasta äldreomsorgen.
-  Kommunstyrelsen fick i uppdrag i strategisk plan 2020-2023 att ta fram en metod för analys av Flens kommun som attraktiv arbetsgivare.
-  Samtliga nämnder och bolag år 2021-2023 ska lokaleffektivisera sina verksamheter motsvarande 5 procent utifrån befintliga lokaler.
-  Kommunstyrelsen fick i uppdrag att under planperioden ta fram minst 200 byggklara småhus-tomter i attraktiva lägen i hela kommunen, exempelvis i Flens tätort, Malmakvarn, Hyltinge strand och Hasselbacken. Uppdraget ska kontinuerligt återrapporeras till kommunstyrelsen.



5

5. Planeringsdirektiv 2022-2025 och övergripande budget 2022

5.1 Budgetförutsättningar

Nämndernas ekonomiska ramar utgår ifrån tidigare års budget och fastställs netto. De kostnader och intäkter som framgår av ramarna ska ses som en vägledning. I ramarna har kompensation getts för kostnadsuppräknings, förutom löneuppräknings som hålls kvar centralt för att fördelas ut utifrån faktiskt utfall av löneökningarna 2022.

De generella uppräkningsfaktorer som använts 2022 är:

- 🏰 2,5 procent löneökningar under 2022. Denna uppräknings läggs centralt för att sedan delas ut till nämnderna utifrån faktiskt utfall.
- 🏰 2,0 procent uppräknings för köp av extern verksamhet och konsulttjänster.
- 🏰 1,5 procent uppräknings av övriga externa kostnader.
- 🏰 2,0 procent uppräknings av intäkter.

Tidigare års beslutade satsningar och effektiviseringar har inarbetats i ramarna.

Kapitalkostnaderna kompenseras fullt ut för de investeringar som ingår i av kommunfullmäktige beslutad budget eller enligt särskilt beslut av kommunfullmäktige.

5.1.1 Skattesats

Skattesatsen fastställs till 22,27 vilket är oförändrat mot 2021.

5.1.2 Låneram

En del av kommunens investeringar kan komma att behöva finansieras med upplånade medel. Därför fastställs det att kommunstyrelsen under 2022 har rätt att teckna nya lån med totalt 80 mnkr.

5.1.3 Känslighetsanalys

Kommunens ekonomi påverkas förutom av kommunens egna beslut även av förändringar i vår omvärld. Nedan visas hur kommunens kostnader och intäkter påverkas av olika förändringar.

Löneförändring 1 %	+/- 7,4 mnkr
Tio heltidstjänster	+/- 5,1 mnkr
Prisförändring 1 %	+/- 6,0 mnkr
Förändring av ekonomiskt bistånd 10 %	+/- 3,4 mnkr
Förändrade skatteintäkter och statsbidrag vid förändring av invånarantalet med 100 personer	+/- 6,4 mnkr
Förändring av skatteprognosen med 1 %	+/- 11,6 mnkr
Förändring av utdebiteringen med 10 öre	+/- 3,2 mnkr

5.2 Balanskrav - god ekonomisk hushållning

Ekonomi i Flens kommun ska präglas av ansvarstagande både i goda tider såväl som i perioder av finansiell oro. Flens kommun påverkas av händelser i omvärlden men även av förändringar i lagstiftningen. Det är därför viktigt att resurserna används på ett effektivt och ansvarsfullt sätt, det vill säga att den kommunala servicen ska infria kommuninvånarnas behov och förväntningar och dessutom bedrivs på ett kostnads-effektivt sätt. En god ordning på ekonomi bidrar till att skapa handlingsutrymme både på kort och lång sikt. För att uppnå detta krävs att utvecklingen för både verksamhet och ekonomi följs upp.

För kommunerna gäller ett lagstadgat balanskrav, vilket innebär att resultatet skall vara positivt, dvs. intäkterna skall överstiga kostnaderna om inte synnerliga skäl finns. God ekonomisk hushållning innebär även att ha en beredskap och skapa marginaler för att möta framtida utmaningar. Det ska finnas mål för god ekonomisk hushållning dels i form av finansiella mål och riktlinjer och dels i form av verksamhetsmål.

I Flens kommun definieras god ekonomisk hushållning ur det finansiella perspektivet med följande mål:

- 🏰 Att årligen uppnå ett resultat som är minst 1 procent av skatteintäkterna och utjämningsbidraget (ca 12 mnkr 2022).
- 🏰 Investeringsnivån ska inte överstiga 6 procent av skatteintäkter och utjämningsbidrag (ca 69 mnkr 2022).

Vid en utvärdering av dessa båda mål anses målet om att årligen uppnå ett resultat som är minst en procent av skatteintäkter och utjämningsbidraget tyngre än målet om investeringsnivån. Detta innebär att om ett av två mål är uppnådda måste detta resultatmål vara uppfyllt för att det finansiella målet som helhet kan anses vara uppnått.

Målet för god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsperspektiv är:

- 🏰 Verksamheterna i Flens kommun ska vara effektiva.

Indikatorer:

- 🏰 Kommunens nettokostnad per invånare ska öka mindre i procent än snittet för kommungruppen den senaste 4-årsperioden. ¹

5.3 Balanskrav - god ekonomisk hushållning koncernen

Mål för god ekonomisk hushållning ur ett koncernperspektiv är följande:

- 🏰 Att årligen uppnå ett resultat inom koncernen som är minst 1,2 procent av skatteintäkterna och utjämningsbidraget (ca 14 mnkr 2022).

¹ Enligt Sveriges Kommuner och Regioners kommungruppsindelning. Flen ingår i gruppen Lågpendlingskommun nära större stad.



5.4 Resultatbudget

Resultatbudget 2022-2025

Belopp i tkr

Antal invånare	16 300 16 300 16 300 16 300					
	Bokslut 2020	Budget 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025
Verksamhetens kostnader	-1 291 581	-1 357 980	-1 428 120	-1 430 372	-1 431 946	-1 423 135
Verksamhetens intäkter	226 413	285 989	302 668	302 668	302 668	302 668
Avskrivningar	-36 019	-31 500	-44 300	-44 300	-44 300	-44 300
Verksamhetens netto- kostnad (fast pris)	-1 101 186	-1 103 491	-1 169 752	-1 172 004	-1 173 578	-1 164 767
Nettoprisförändring				-21 235	-42 900	-65 004
Verksamhetens netto- kostnad (löpande pris)	-1 103 491	-1 103 491	-1 169 752	-1 193 239	-1 216 478	-1 229 771
Skatteintäkter	690 766	684 479	714 950	739 193	761 944	789 369
Inkomstutjämning	251 818	262 466	287 205	296 903	306 039	317 054
Regleringsbidrag/avgift	16 947	49 114	38 637	26 593	22 710	18 062
Kostnadsutjämning	85 275	79 448	69 510	69 833	70 144	70 451
LSS-utjämning	16 940	825	21 022	21 119	21 213	21 306
Kommunal fastighetsavg.	38 124	42 355	42 931	42 931	42 931	42 931
Finansiella kostn.-intäkter	-24 736	6 425	6 797	6 797	6 797	6 797
Generellt statsbidrag	44 692					
RESULTAT	17 256	21 621	11 300	10 130	15 300	36 200

5.4.1 Övrigt

-  I samband med fastställande av föreliggande Strategisk Plan har, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut, intäktsbudget för skatter och utjämning reviderats med SKR:s prognos från 2021-08-26. Överskottet som uppkom vid revideringen har lagts i kommunstyrelsens reserv.
-  I samband med fastställande av föreliggande Strategisk Plan har, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut, 2 500 000 kronor avsatts i kommunstyrelsens reserv för oförutsedda utgifter som stimulansmedel för insatser som bidrar till måluppfyllelse i socialnämndens arbete med uppdraget att halvera kostnaderna för försörjningsstöd till år 2022.

5.5 Finansieringsbudget

Finansieringsbudget/plan 2022-2025

Belopp i tkr

	Bokslut 2020	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025
Driftresultat	17 300	53 121	55 600	54 430	59 600	80 500
Övriga ej likviditets- påverkande poster	64 600	31 100	52 500	44 700	39 200	39 800
Ökning övriga omsättningstillgångar	600		300	300	300	300
Försäljning av anläggningstillgångar						
Ökning långfristiga skulder	3 200			70 000		
Ökning kortfristiga skulder		20 000				
Minskning kortfristiga fordringar	7 800		500	500	500	500
Minskning långfristiga fordringar		1 000				
SUMMA TILLFÖRDA MEDEL	93 500	105 221	108 900	169 930	99 600	121 100
Nettoinvesteringar	-53 900	-80 000	-65 600	-135 600	-80 000	-80 000
Ökning långfristiga fordringar						
Minskning långfristiga skulder		-5 000		-2 000	-2 000	-2 000
Ökning kortfristiga fordringar		-15 000	-500	-500	-500	-500
Minskning kortfristiga skulder	-10 200		-10 000	-10 000	-10 000	-10 000
SUMMA ANVÄNDA MEDEL	-64 100	-100 000	-76 100	-148 100	-92 500	-92 500
Förändring av likvida medel	29 400	5 221	32 800	21 830	7 100	28 600

5.6 Balansbudget

Balansbudget/plan 2022-2025

Belopp i tkr

	Bokslut 2020	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025
Tillgångar						
Omsättningstillgångar	327 000	300 000	300 894	299 034	303 538	303 032
Anläggningstillgångar	417 400	500 000	500 000	570 000	550 000	540 000
SUMMA TILLGÅNGAR	744 400	800 000	800 894	869 034	853 538	843 032
Skulder och eget kapital						
Eget kapital	272 000	298 721	304 921	315 053	330 352	366 551
– därav årets resultat	17 300	21 621	11 300	10 130	15 300	36 200
Avsättningar	156 900	165 700	158 100	160 000	170 000	175 000
Skulder						
Långfristiga skulder	4 800	70 000	4 000	70 000	60 000	50 000
Kortfristiga skulder	310 700	265 579	333 873	323 981	293 186	251 481
Summa skulder	315 500	335 579	337 873	393 981	353 186	301 481
Skulder och eget kapital	744 400	800 000	800 894	869 034	853 538	843 032

5.7 Investeringsbudget

Nedanstående tabell redogör för tillkommande planerade investeringar under 2022. Denna strategiska plan innehåller beslut om investeringar under 2022 samt en plan för 2023-2025.

Respektiv nämnd/förvaltning får i budgeten ett årligt investeringsbelopp för anskaffningar som avser inventarier, maskiner och fordon. För dessa investeringar gäller inte tvåårsregeln utan det är tillåtet att föra över dessa anslag utan särskilt beslut i mer än två år.

Investeringsbudget (tkr)	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025
Kommunstyrelse	40 800	38 800	35 800	34 800
Samhällsbyggnadsnämnd	32 575	31 070	37 865	25 365
Socialnämnd	2 250	16 250	12 250	1 750
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd	3 600	3 600	3 600	3 600
Summa investeringar	79 225	89 720	89 515	65 515

Det finns beslutade uppdrag till kommunens bolag om investeringar vilka kommer att få en påverkan på drift för kommunens verksamheter framöver. Dessa redogörs för i tabellen nedan där även beslutsdatum och paragraf anges.

Det finns även planer på eventuella ytterligare uppdrag till bolagen gällande investeringar som i skrivande stund bearbetas i kommunens lokalprocess. Dock finns inga beslut kring dessa men ett axplock finns med i nedanstående tabell för att ge en överblick över kommande behov.

Investeringsbelopp (tkr) Uppskattade belopp	2022	2023	2024	2025
Byggnation produktionskök samt upprustning mottagningskök KF 2018-12-13 §178	40 000			
Nytt särskilt boende KF 2017-10-26 § 161			200 000	
Ombyggnad stadshus (ej beslutad)		40 000	30 000	
Anpassning Amazon (ej beslutad)	15 000			
Skola (ej beslutad)		15 000 - 50 000		
Summa investeringar	55 000	15 000- 90 000	230 000	



6. Nämndernas ramar

6.1 Nämndernas driftbudget

Driftbudget (tkr)	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025
Kommunfullmäktige:				
Tillkommande/avgående budget 2022:				
– Årligt effektiviseringskrav	-15	-41	-67	-93
Summa driftbudget kommunfullmäktige totalt	2 828	2 803	2 788	2 765
Val/jävsnämnd:				
Tillkommande/avgående budget 2022:				
–				
Summa driftbudget val/jävsnämnd totalt	400	150	400	150
Revision:				
Tillkommande/avgående budget 2022:				
–				
Summa driftbudget revision totalt	1 135	1 135	1 135	1 135
Överförmyndarnämnd:				
Tillkommande/avgående budget 2022:				
– Årligt effektiviseringskrav	-19	-51	-83	-115
Summa driftbudget överförmyndarnämnd totalt	4 610	4 597	4 565	4 533
Kommunstyrelsen:				
Tillkommande/avgående budget 2022:				
+ Ökad hyra lokal Hälleforsnäs bruk (enl tidigare beslut)	400	400	400	400
+ Ökad elkostnad lokal Hälleforsnäs bruk	100	100	100	100
+ Trafikbeställning	570	570	570	570
– Lokaleffektiviseringar	-300	-300		
– Årligt effektiviseringskrav	-502	-1 339	-2 176	-3 013
Summa driftbudget kommunstyrelsen totalt	103 090	103 018	102 181	101 344
Samhällsbyggnadsnämnd:				
Tillkommande/avgående budget 2022:				
+ Ökad hyra Räddningstjänst (enl tidigare beslut)	210	210	210	210
+ Ökad hyra och drift Fritidsbanken (enl tidigare beslut)	600	600	600	600
+ Dagvatten allmän platsmark	350	350	350	350
+ Förstärkning inom bygg och miljö samt ökad simundervisning	1 200	1 200	1 200	1 200
– Lokaleffektiviseringar	-614	-614		
– Årligt effektiviseringskrav	-412	-1 099	-1 786	2 473
Summa driftbudget samhällsbyggnadsnämnd totalt	82 478	82 203	81 516	80 829

Driftbudget (tkr)	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025
Socialnämnd:				
Tillkommande/avgående budget 2022:				
+ Ökad hyra Salstagatan, Östertorp mfl	1 614	1 614	1 614	1 614
+ Förebyggande arbete barn och unga	8 000	8 000	8 000	8 000
+ Volymökningar inom äldreomsorgen	7 000	7 000	7 000	7 000
– Lokaleffektiviseringar	-1 818	-1 818		
– Årligt effektiviseringskrav	-2 474	-6 597	-10 720	14 843
Summa driftbudget socialnämnd totalt	471 390	469 742	465 619	461 496
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd:				
Tillkommande/avgående budget 2022:				
+ Ökad hyra Kungsfågeln	2 750	2 750	2 750	2 750
+ Ökat antal särskoleelever	5 000	5 000*	5 000*	5 000*
+ Ökad kö till kulturskola	1 050	1 050	1 050	1 050
– Volymjustering	-9 226	-20 932	-25 648	-30 489
– Avgående lokaler	-948	-948	-948	-948
– Lokaleffektiviseringar	-2 468	-2 468		
– Årligt effektiviseringskrav	-2 438	-6 501	-10 564	-14 627
Summa driftbudget barn-, utbildnings- och kulturnämnd totalt	429 428	416 097	406 049	398 513
Summa alla nämnder totalt	1 095 360	1 079 745	1 064 253	1 050 765

* Avhängigt om beslut om ny budgetmodell

6.1.1 Övriga uppdrag

- Effektiviseringskravet under 2022 ligger fortsatt i nivå av 0,6 procent av skatter och intäkter. Från och med 2023 ökar effektiviseringskravet till 1 procent.

6.2 Nämndernas investeringsbudget

Under nämnderna har ett antal investeringsäskanden lagts ihop i investeringsbudgeten och skälet till att dessa anslag lagts ihop till gemensamma investeringsposter är att skapa en större flexibilitet för nämnderna att, utifrån aktuella behov, kunna prioritera och planera investeringstakten. De anslag som inte förbrukats vid årets slut kan föras till nästa år via tilläggsbudget.

Investeringsbudget (tkr)	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025
Kommunstyrelsen:	40 800	38 800	35 800	34 800
Löpande investeringar	7 800	7 800	4 800	3 800
Utbyggnad bredband	8 000	8 000	8 000	8 000
Digitalisering	4 000	4 000	4 000	4 000
Planberedskap	2 000	2 000	2 000	2 000
Exploatering	9 000	9 000	9 000	9 000
Strategiska markinköp	10 000	8 000	8 000	8 000
Samhällsbyggnadsnämnd:	32 575	31 070	37 865	25 365
Löpande investeringar	9 075	14 570	19 865	5 865
Gång- och cykelvägar	3 000	3 500	4 000	4 500
Gator och vägar	15 500	13 000	14 000	15 000
Landsvägsgratan	5 000			
Socialnämnd:	2 850	2 750	15 750	1 750
Löpande investeringar	1 750	1 750	1 750	1 750
Nya boenden	500	14 500	10 500	
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd:	3 600	3 600	3 600	3 600
Löpande investeringar	3 600	3 600	3 600	3 600
Total investeringsbudget	79 225	89 720	89 515	65 515



7. Kommunala bolag

Flens kommun ansvarar för fem helägda kommunala bolag. På kommunens hemsida, www.flen.se, finns kommunens ägardirektiv för bolagen. Under rubriken "Politik och påverkan" finns i vänstermenyn rubriken "Författningssamling" där ägardirektiven är samlade. Flens kommun har även ägande och intressen i ett flertal andra bolag och föreningar.

Flens Bostads AB

Företagets affärsidé är att äga och förvalta bostads- och lokalfastigheter. Bolaget ska i allmännyttigt syfte och med iakttagande av kommunallagens lokaliseringssprincip främja bostadsförsörjningen i Flens kommun och erbjuda hyresgästerna möjlighet till boendeflyttande och inflyttande i bolaget. Verksamheten skall bedrivas enligt affärsmässiga principer.

Unikabruket AB

Unikabruket AB har till föremål för sin verksamhet att förvalta lokalobjekt med kommunalt engagemang avseende uthyrning till näringsliv och därmed förenlig verksamhet. Bolaget har inga anställda utan samordning sker med Framtidsbruket AB, som äger övriga delar av bruksområdet i Hälleforsnäs.

Flen Vatten och Avfall AB

Bolaget har till uppgift att äga Flens kommuns vatten- och avloppsanläggningar samt avfallsanläggningar och är huvudman för VA-anläggningarna i Flens kommun. Verksamheten är helt avgiftsfinansierad. Avgifterna baseras på självkostnadsprincipen. Enligt föreskrifterna om avfall har bolaget fått uppdraget som renhållare i Flens kommun.

Drift och underhåll av VA-anläggningarna och uppdraget som renhållare i Flens kommun utförs av Sörmland Vatten och Avfall AB, ett bolag som ägs tillsammans med Vingåkers och Katrineholms kommun.

Flens Kommunfastigheter AB

Bolagets huvudsakliga uppgift är att tillgodose Flens kommuns verksamheter med effektivt utformade och ändamålsenliga lokaler i egna fastigheter eller genom inhyrda lokaler. Bolaget erbjuder dessutom fastighetsrelaterade tilläggstjänster såsom lokalvård, vaktmästeri etc. samt har i uppdrag av kommunen att förvalta och administrera de kommunala verksamhetslokalerna.

Framtidsbruket AB

Framtidsbrukets syfte är att skapa förutsättningar för fortsatt utveckling av Hälleforsnäs bruksområde genom att äga, utveckla och förvalta fastigheter på området runt Hälleforsnäs bruk. Bolaget har som mål att finna en långsiktig ägare till området.

Goldcup 27867 AB (under ändring till Blocket 4 Fastighets AB) - kommande bolag

Aktieöverlåtelseavtal mellan Tarafjord 3 Holding AB och Flens kommun är tecknat den 3 juni 2021 gällande ett nybildat bolag där fastigheten Blocket 4 ingår. Tillträde till fastigheten kan tidigast göras i samband med att Volvo lämnat fastigheten helt och där samtliga förberedande åtgärder i enlighet med aktieöverlåtelseavtal är vidtagna, vilket beräknas till slutet av 2021.

Detta öppnar upp för Volvo Group att fortsätta utveckla sin verksamhet som företag i Flens kommun i andra lokaler och samtidigt fortsätta vara lokaliserade i Flens kommun. Förvärvet skapar även möjligheter för Flens kommun att utveckla sin centralort i pendlingsnära läge i närheten av såväl centrum, bra skolor och förskolor som vacker natur.

Nyckeltal per bolag	Anställda 2020	Resultat 2020 mnkr	Balans- omslutning 2020-12-31 mnkr	Soliditet 2020-12-31 %
Flens Bostads AB	28	2,4	487,8	18,2
Unikabruket AB	0	-1,2	37,5	18,4
Flen Vatten och Avfall AB	0	0,0	293,0	2,0
Flens Kommunfastigheter AB	38	1,3	880,2	3,9
Framtidsbruket AB	0	-1,2	16,1	43,0



8. Ord- och begreppsförklaringar

Balansbudget	Redovisar budgeterad ekonomisk ställning, tillgångar och skulder samt eget kapital vid budgetårets slut.
Balanskravsresultat	Är årets resultat när hänsyn tagits till reavinster, täckning av tidigare års underskott, eventuell öronmärkning för framtida ändamål eller disposition av tidigare öronmärkta pengar. Detta resultat ska vara minst noll för att kommunen ska leva upp till ekonomi i balans.
Budget	Plan över framtida planerade ekonomiska och verksamhetsmässiga händelser under en bestämd tidsperiod.
Finansieringsbudget	Visar hur investeringarna finansieras samt hur rörelsekapitalet (omsättningstillgångarna minus korta skulder) förändras.
God ekonomisk hushållning	Att verksamheten bedrivs så effektivt och ändamålsenligt som möjligt med insatta resurser och att varje generation gör rätt för sig dvs. att man inte övervältrar kostnader till kommande generationer.
God redovisningssed	När en redovisningsfråga hanteras på samma sätt av flertalet redovisningsskyldiga blir redovisnings sättet god sed.
Kapitalkostnad	Internränta och avskrivningar som en verksamhet belastas med för de investeringsmedel de tagit i anspråk.
Kommunalekonomisk utjämning	Den kommunalekonomiska utjämningen indelas i fem olika delar, inkomstutjämning, kostnadsutjämning, strukturbidrag, införandebidrag, regleringsbidrag/avgift.
Kostnadsutjämning	Nationellt utjämningsystem där utjämning sker för strukturellt opåverkbara faktorer. Kommuner med ogynnsam struktur får bidrag, kommuner med gynnsam struktur får betala. Systemet ska inte utjämna för olika ambitionsnivåer, effektivitet eller avgifter.
Ramar	Beviljade nettokostnader (kostnader minus intäkter) för respektive nämnd att utföra verksamheten med i enlighet med mål och uppdrag i budgeten.
Resultatbudget	Visar kommunens totala kostnader minus de totala intäkterna.
Skatteunderlaget	Summan av den beskattningsbara inkomsten till kommunen.
SKR	Sveriges Kommuner och Regioner. Rikstäckande intresseorganisation för kommuner och regioner.



9. Indikatorer

I detta kapitel finns de indikatorer som fastställts för att underlätta bedömningen av måluppfyllelsen. I tabellen redovisas utgångsvärde för Flens kommun och riket, senaste värde för Flens kommun och riket, trendpil som visar utvecklingen sedan utgångsvärde för Flens kommun samt önskvärt värde vid planperiodens slut, 2023. Statistiken i den strategiska planen är den senaste officiella statistik som fanns att tillgå 1 augusti 2021.

Strategiskt område 1. Med sikte på en hållbar framtid i samverkan med omvärlden

Indikatorer	Utgångsvärde		Utveckling (senaste värde)			Mål
	Flen	Riket	Flen	Riket	Trend - förändring av värde (Flen)	Flen 2023
Andel egenproducerad förnybar el i relation till total förbrukning (%) Källa: Egen mätning (FBAB)	2,8% (2019)	—	3,2% (2020)	—	↑	Öka
Andel egenproducerad förnybar el i relation till total förbrukning (%) Källa: Egen mätning (FKAB)	0,0% (2019)	—	0,3% (2020)	—	↑	Öka
Andel av kommunkoncernens bilar som drivs av förnyelsebara drivmedel enligt upphandlingsmyndighetens definition (%) Källa: Egen mätning	11 (2018)	—	14 (2019)	—	↑	50
Antalet allmänna/publika elbilsaddplatser inom Flens kommun	5 (2019)	—	5 (2021)	—	→	10
Kommunkoncernens energiprestanda (energiförbrukning kWh/m ²) (FBAB)	152,38 kWh/m ² (2018)	—	132,1 (2020)	—	↓	Minska
Kommunkoncernens energiprestanda (energiförbrukning kWh/m ²) (FKAB)	179,98 kWh/m ² (2018)	—	189,6 (2020)	—	↑	Minska
Andel (%) matavfall som behandlas biologiskt så att biogas produceras och växtnäringen tas tillvara på produktiv åkermark. Källa: Sörmland Vatten och Avfall AB:s verksamhet, mäts vartannat år	54 (2016)	38 (2015)	52,9 (2020)	—	↓	Öka
Matsvinn (serveringssvinn + tallrikssvinn), gram/portion i kommunens måltidsverksamhet för förskola, skola och äldreomsorg Källa: Egen mätning (Skola)	58 (2018)	—	35 (2021)	—	↓	Minska
Matsvinn (serveringssvinn + tallrikssvinn), gram/portion i kommunens måltidsverksamhet för förskola, skola och äldreomsorg Källa: Egen mätning (Förskola)	59 (2018)	—	48 (2021)	—	↓	Minska
Matsvinn (serveringssvinn + tallrikssvinn), gram/portion i kommunens måltidsverksamhet för förskola, skola och äldreomsorg Källa: Egen mätning (Äldreomsorg)	—	—	Ny indikator - mätning ej genomförd	—	—	Minska
Ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet (andel %)	40 (2018)	—	42 (2021)	—	↑	50
Antal naturskyddade områden i kommunen Källa: SCB	50 (2017)	—	54 (2020)	—	↑	53
Antal sjöar och vattendrag i kommunen med otillfredsställande ekologisk status Källa: VISS (Länsstyrelsen)	7 (2017)	—	9 (2020)	—	↑	Minska
Medborgarnas bedömning av kommunikationerna i kommunen, index skala 1-100 Källa: KOLADA	54 (2017)	61	52 (2019)	—	↓	65
Tillgång till, eller absolut närhet till, bredband med minst 100 Mbit/s hastighet, andel (%) (Befolkning/hushåll) Källa: PTS	72 (2017)	87 (2017)	91 (2020)	95 (2020)	↑	100
Tillgång till, eller absolut närhet till, bredband med minst 100 Mbit/s hastighet, andel (%) (Arbetsställen) Källa: PTS	45 (2017)	79 (2017)	87 (2020)	91 (2020)	↑	100
Skolans kontakt med det lokala näringslivet, skala 1-6 Källa: Svenskt Näringsliv	2,8 (2020)	2,9 (2020)	2,9 (2021)	3,0 (2021)	↑	Öka

Strategiskt område 2. Hög sysselsättning och ett mångsidigt näringsliv

Indikatorer	Utgångsvärde		Utveckling (senaste värde)			Mål
	Flen	Riket	Flen	Riket	Trend - förändring av värde (Flen)	Flen 2023
Företagsklimat - totalt, Nöjd Kund-Index (NKI). Företagarnas bedömning av kommunens service, index skala 1-100 Källa: KOLADA	67 (2017)	72	71 (2020)	—	↑	77
Företagsklimat - Företagarnas bedömning av företagsklimatet i kommunen (skala 1-6) Källa: Svenskt Näringsliv	3,5 (2018)	3,4	3,3 (2021)	3,4 (2021)	↓	3,7
Nyregistrerade företag i kommunen, antal/1000 invånare Källa: KOLADA	4 (2017)	5 (2017)	6,4 (2020)	7,1 (2020)	↑	7
Antal registrerade företag aktiva i Flens kommun Källa: Business Update System	1 324 (2018-08-03)	—	1 611 (2021-06-10)	—	↑	Öka
Förvävsarbetande invånare 20-64 år, andel (%) Källa: KOLADA	70 (2016)	79 (2016)	73 (2019)	79 (2019)	↑	77
Vuxna biståndsmottagare med mycket långvarigt ekonomiskt bistånd (minst 27 månader under en period av tre år med uppehåll högst 2 månader i rad), andel % av vuxna biståndsmottagare Källa: KOLADA	70 (2016)	23 (2016)	19 (2019)	21 (2019)	↑	13
Nettokostnad ekonomiskt bistånd, kr/invånare Källa: KOLADA	2 040 (2017)	1 018	2 669 (2020)	1 341 (2019)	↑	Minska med 50%
Arbetslöshet 16-24 år, andel (%) av registerbaserad arbetskraft Källa: Arbetsförmedlingen SCB RAMS	15,9 (2019)	8,1 (2019)	20,2 (2020)	9,6 (2020)	↑	Minska

Strategiskt område 3. Höjd utbildningsnivå och livslångt lärande

Indikatorer	Utgångsvärde		Utveckling (senaste värde)			Mål
	Flen	Riket	Flen	Riket	Trend - förändring av värde (Flen)	Flen 2023
Förskollärartätet, antal barn/lärare med förskollärarlegitimation, kommunal regi Källa: KOLADA	16,0 (2018)	12,0 (2018)	14,7 (2020)	11,8 (2020)	↓	Minska
Föräldrar som upplever att sitt barn känner sig tryggt i förskolan (kommunala verksamheter). Andel "stämmer helt och hållet" % Källa: Egen mätning	77 (VT 2019)	—	83 (VT 2021)	—	↑	Öka
Nationella prov åk 3, hemkommun. Andel (%) elever som klarat alla delprov för ämnesprovet i matematik (MA) Källa: KOLADA	46 (2017)	67	55 (2019)	65 (2019)	↑	100
Nationella prov åk 3, hemkommun. Andel (%) elever som klarat alla delprov för ämnesprovet i svenska och svenska som andraspråk (SV) Källa: KOLADA	61 (2017)	76	59 (2019)	76 (2019)	↓	100
Andel elever i åk 6 med lägst betyget E i följande ämnen), andel (%) hemkommun: Engelska Källa: KOLADA	75 (2017)	88	79 (2020)	90 (2020)	↑	100
Andel elever i åk 6 med lägst betyget E i följande ämnen), andel (%) hemkommun: Matematik Källa: KOLADA	84 (2017)	89	77 (2020)	89 (2020)	↓	100
Andel elever i åk 6 med lägst betyget E i följande ämnen), andel (%) hemkommun: Svenska inklusive Svenska som andraspråk Källa: KOLADA	76 (2017)	90	76 (2020)	89 (2020)	→	100
Elever i åk. 9 som uppnått kunskapskraven i alla ämnen hemkommun, andel (%) Källa: KOLADA	67 (2017)	74	60 (2020)	77 (2020)	↓	100
Genomsnittligt meritvärde åk 9 (17 ämnen), hemkommun Källa: KOLADA	208 (2017)	220	206 (2020)	232 (2020)	↓	250
Elever som känner sig trygga i skolan, åk 9. Kommunala verksamheter. Andel "stämmer helt och hållet" (%) Källa: Skolinspektionen och egen mätning	47 (VT 2018)	—	43 (VT 2021)	—	↓	100
Elever som känner sig trygga på fritidshem, kommunala verksamheter. Andel "stämmer helt och hållet" (%) Källa: Egen mätning	75 (HT 2017)	—	73 (HT 2020)	—	↓	100
Gymnasieelever med examen inom 3 år, hemkommun, andel (%) Källa: KOLADA	60 (2017)	66	64 (2020)	66 (2020)	↑	80
Gymnasieelever på högskoleförberedande program som uppnått grundläggande behörighet till universitet och högskola inom 3 år, hemkommun, andel (%) Källa: KOLADA	83 (2017)	77	82 (2020)	80 (2020)	↓	95
Andel folkbokförda i kommunen, 20-64 år, som har 2-årig gymnasieutbildning eller högre Källa: MONA-Supercross Databas	76,7 (2017)	—	77,9 (2020)	—	↑	Öka
Elever på SFI som klarat minst två kurser, av nybörjare två år tidigare, andel (%) Källa: KOLADA	27 (2017)	47	38 (2019)	42 (2019)	↑	50
Antal elever som har deltagit i och drivit företag genom Ung företagsamhet i Flens kommuns skolor under året Källa: Egen mätning	4 (läsåret 2017/2018)	—	16 (läsåret 2020/2021)	—	↑	Öka

Strategiskt område 4. Attraktiv och trygg kommun

Indikatorer	Utgångsvärde		Utveckling (senaste värde)			Mål
	Flen	Riket	Flen	Riket	Trend - förändring av värde (Flen)	Flen 2023
Färdigställda bostäder i flerfamiljshus under året, antal/1 000 inv Källa: KOLADA	0,0 (2018)	4,2 (2018)	1,3 (2020)	3,7 (2020)	↑	Öka
Färdigställda bostäder i småhus under året, antal/1 000 inv Källa: KOLADA	0,2 (2018)	1,2 (2018)	0,3 (2020)	1,1 (2020)	↑	Öka
Planberedskap för nya bostäder som kan byggas med stöd av alla gällande detaljplaner den 31/12, antal/1 000 inv Källa: KOLADA	118,6 (2017)	—	45,5 (2019)	—	↓	Bibehålla
Medborgarnas bedömning av tryggheten i kommunen, index skala 1-100 Källa: KOLADA	49 (2017)	57	48 (2019)	—	↓	57
Nöjd medborgarindex-kultur Källa: KOLADA	49 (2017)	62	51 (2019)	—	↑	Som riket
Nöjd region index-Fritidsaktiviteter Källa: KOLADA	49 (2017)	61	48 (2019)	—	↓	Som riket
Nöjd inflytande index helheten, index skala 1-100 Källa: KOLADA	31 (2019)	39 (2019)	—	—	—	Öka
Nätverket av byggeråds bedömning av samtalsklimatet i kommunen Källa: Egen mätning	—	—	Ny indikator - mätning ej genomförd	—	—	Öka

Flens kommun

Sveavägen 1

642 81 Flen

0157 - 43 00 00 (vx)

flenskommun@flen.se

Bakgrundsbild

Sparreholms slottsallé

Foto: Amep

