

Bilaga 1 Bedömningsmodell för VA-planområden

Bedömningsmodell för beslut om förändrad vattenförsörjning eller avloppshantering i Flens kommun

Manual för hantering av modellverktyget

Denna manual är ett hjälpmedel vid hantering av det modellverktyg som används för att bedöma vilket behov det finns av förändrad vattenförsörjning eller avloppshantering och möjlighet för anslutning till allmän VA-försörjning (via överföringsledning) i de områden i kommunen som utgör VA-planområde. Uppbyggnad av modellverktyget illustreras i Figur 1.

Manualen redovisar nedanstående moment. Tillvägagångssätt för avgränsning av VA-planområden eller vilket underlag som behövs för att utföra bedömningarna redovisas inte här.



Figur 1 Illustration som redovisar uppbyggnad av det modellverktyg som använts för att bedöma VA-planområdena behov och möjlighet till förändrad VA-situation.

Bedömning av behov av förändrad vattenförsörjning eller avloppshantering

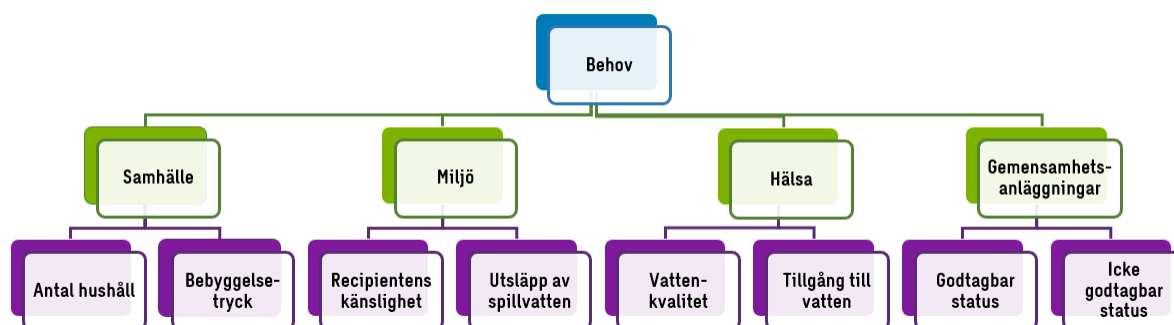
De områden som utgör VA-planområden bedöms med avseende på flera kriterier som tillsammans bildar områdets behov av en förändrad vattenförsörjning eller avloppshantering. Detta görs för att kommunen ska kunna se vilka områden som är mest angelägna att arbeta med. Det ger också en grund för prioritering av eventuell anslutning till allmän VA-försörjning eller andra förbättrande åtgärder. Bedömningen omfattar de bebyggelsegrupper som identifierats i GIS-analysen över fastigheter med enskild försörjning. Analysen omfattar bebyggelsegrupper där 15 eller fler bostadshus ligger med maximalt 150 meters avstånd till varandra. Vissa områden har slagits ihop om de ligger nära varann.

De faktorer som bygger upp behovet för en allmän VA-hantering är bebyggelsestruktur, miljö samt människors hälsa, se Figur 2. Ett av rekvisiten i 6 § LAV som reglerar ett kommunalt ansvar för att lösa VA-situationen i ett område är att området har en samlad bebyggelse som medför att VA-situationen behöver lösas i ett större sammanhang. I förarbetena till LAV ansågs 20–30 fastigheter utgöra lägsta nivån för samlad bebyggelse.

I bedömningen av områdets behov av en förändrad VA-situation ska särskild hänsyn tas till förutsättningarna att tillgodose behovet av en vattentjänst genom en enskild anläggning som kan godtas med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön.

En annan faktor i detta kriterium är områdets bebyggelsestryck och därmed på sikt förändrad VA-situation. Faktorn för miljö analyseras utifrån områdets nuvarande VA-lösning där utsläpp från avloppsanläggningar har en negativ påverkan samt om det finns risk för påverkan i en känslig recipient i området. I det sista rekvisitet, människors hälsa, bedöms områdets tillgång till dricksvatten med tillräcklig kvalitet och ett möjligt uttag som bedöms kunna tillgodose områdets behov.

I de områden det finns en förening eller gemensam anläggning som svarar för områdets vattenförsörjning och/eller bortledning av spillvatten bedöms den befintliga anläggningens utbredning och status.



Figur 2 Bedömningskriterier som utgår från 6 § LAV.

Kommentar [MB1]: och eventuellt existerande GA

Kommentar [HK2]: Om det finns en fungerande förening i ett område kan denne anses tillgodose behovet och det iom detta inte finns ett behov just av allmänna vattentjänster. Det är dock avhängt på att föreningen består och kan svara för hela områdets behov samt att eventuella avtalsförhållanden kopplat till VA-försörjningen består.

På grund av detta är inte föreningar angivet under behov, ett område kan fortfarande ha ett behov av en samlad lösning. Däremot så nämns förening i sista stycket. Vill ni att vi förtydligar något av detta?

1. Samhälle

Samhällsfaktorn är indelad i två kategorier; antalet bostadshus och bebyggelsestryck. I förarbetet till lag (2016:412) om allmänna vattentjänster (LAV) har man ansett att ett antal av 20–30 fastigheter kan tänkas utgöra ett antagbart minimum för att bebyggelsen ska anses som samlad. I denna analys har man dock satt ett något lägre intervall som en lägsta nivå för att ett område ska utgöra ett VA-planområde, för att fånga in även de områden som kan komma att uppfylla storlekskravet om några år.

Antalet bostadshus anges i tre storleksklasser enligt nedan:

- +++ Området innefattar >50 bostadshus
- ++ Området innefattar 31–50 bostadshus
- + Området innefattar 15–30 bostadshus

Parametern *omvandlingstryck/bebyggelsestryck* anges i tre storleksklasser enligt nedan:

- +++ Området har högt omvandlingstryck/bebyggelsestryck och omfattas av politiskt beslut, t.ex. fördjupad översiktsplan eller detaljplan.
- ++ Området har ett högt omvandlingstryck/bebyggelsestryck men omfattas ej av politiskt beslut. Privata aktörer, fastighetsägare själva vill avstycka.
- + Området har ej högt omvandlingstryck/bebyggelsestryck och omfattas ej av politiskt beslut. Orört eller endast enstaka förändring senaste 10 åren samt i överskådlig framtid.

2. Miljö (avloppssituationen)

Miljöfaktorn är indelad i två parametrar; utsläpp och recipient. Bedömningen görs delvis med hjälp av *GIS-stödet för enskilda avlopp*

Parametern *utsläpp* tar hänsyn till den förorenande verksamheten/källan som här utgörs av avloppsanläggningar.

- +++ I området finns till stor del avloppsanläggningar som påverkar miljön negativt, eller området har inte de naturliga och/eller geografiska förutsättningarna för att avloppsfrågan ska kunna lösas ur miljömässig synpunkt.
- ++ I området finns en mindre andel avloppsanläggningar som påverkar miljön negativt, eller området har delvis de naturliga och/eller geografiska förutsättningarna för att avloppsfrågan ska kunna lösas ur miljömässig synpunkt.

Kommentar [MB3]: Hus eller fastigheter? Det är inte samma sak. Ovan har ni skrivit om hus, lagen definierar utifrån fastigheter och nedan skriver ni om hushåll. Benämningen borde ensas

Kommentar [HK4]: 6 § LAV tar sikte på befintlig eller blivande bebyggelse på fastighet ej har behov av allmänna vattentjänster förrän den bebyggs. Då uppstår behovet. Här avses 20-30 bebyggda fastigheter. Kan ändra till bostadshus istället för hushåll om ni vill det då analysen förutsätter det är enbostadshus och inte flerfamiljshus som finns i dessa områden.

Kommentar [WC5]: Vi ändrade till bostadshus.

- + I området finns ett mycket begränsat antal avloppsanläggningar som påverkar miljön negativt, eller området har de naturliga och/eller geografiska förutsättningarna för att avloppsfrågan ska kunna lösas ur miljömässig synpunkt.

Parametern *recipient* tar hänsyn till närheten till känslig recipient i tre nivåer baserat på GIS-stödet för enskilda avlopp (Länsstyrelsen, 2023)

- +++ Området klassas som rött eller orange i länsstyrelsens GIS-stöd för enskilda avlopp. Det räcker att en av parametrarna är röda/orangea för att området ska få +++.
- ++ Området klassas om gult inom någon av parametrarna i länsstyrelsens GIS-stöd för enskilda avlopp.

De parametrar som ingår är:

- Inom vattenskyddsområde. (HS111 samt HS121)
- Närhet till badplats. (HS122)
- Fosforbelastning från små avlopp. (P11 samt P111)
- Påverkan på specifikt vatten. (P12)
- Påverkan på recipient belägen inom miljöbalkens skyddade områden: Nationalparker, naturreservat, biotopskydd samt Natura 2000-områden relaterade till vatten. (P121)
- Risk för lokal påverkan på vatten inom skyddat område till följd av sammanhängande bebyggelse. (P122)

- + Området ligger utanför ovan angivna områden eller klassas som liten risk i bedömningarna i GIS-stödet (grönt eller ljusgrönt).

3. Hälsa (dricksvattensituationen)

Hälsotillståndet är indelat i två parametrar; kvantitet och kvalitet.

Hälsotillståndet *kvantitet* tar hänsyn till huruvida tillgången på dricksvatten är tillräcklig eller inte. Bedömningen görs med hjälp av SGU:s kartdatabas över vattentillgång i mindre magasin.

- +++ I området finns otillräcklig kapacitet.
- ++ I området finns tidvis otillräcklig kapacitet eller begränsad mängd dricksvatten.
- + I området finns tillräcklig kapacitet.

Hälsotillståndet *kvalitet* beaktar de eventuella problem som kan vara förknippade med vattenkvaliteten. Bedömningen baseras delvis på platsens fysiska förhållanden så som ogynnsamma jordartsförhållanden, mindre tomter och lutning vilket skulle kunna bidra till en ökad risk för kontaminering av enskilda vattenbrunnar. Bedömningen görs med hjälp av

Kommentar [MB6]: Jag tycker det här borde komma innan beskrivning av storleksklasserna

Kommentar [HK7]: Upplägget i figuren samt texten följer en struktur vi ser till påverkan på människors hälsa och/eller miljön inom klusterområden som består av ett visst antal bostäder inom ett visst avstånd till varandra för att klassas som ett VA-planområde. Därav har vi samhälle först men kan såklart ändra struktur och bild

GIS-stödet för enskilda avlopp och fokuserar på hälsorisker för enskilda avlopp i närheten av dricksvattenbrunnar med avseende på bakterier och kväve (nitrat).

- +++ Allvarliga kvalitetsproblem förekommer i små delar av området eller mindre kvalitetsproblem i stora delar av området.
- ++ Allvarliga kvalitetsproblem förekommer i enstaka fall och mindre kvalitetsproblem i små delar av området.
- + Mindre allvarliga problem eller inga problem finns i området.

4. Befintliga vatten- och/eller avloppsföreningar

I Lag (2022:1249) om ändring i lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster tillkom ett nytt stycke i 6 § som anger att kommunen ska ta särskild hänsyn till möjligheten att uppnå syftet med bestämmelsen, det vill säga att tillgodose skyddet för människors hälsa eller miljön, genom enskilda VA-anläggningar. Bedömningen i den här analysen tar sikte på gemensamma anläggningars kapacitet och status till skillnad från enskilda anläggningar som fångas upp i punkt 2 och 3 ovan.

Parametrarna *Status förening avlopp* och *Status förening vatten* bedöms var och ett enligt nedanstående kriterier.

- +++ Hela områdets behov avseende dricksvatten/avlopp försörjs på ett tillfredsställande sätt med hjälp av VA-förening(ar) idag
- ++ Områdets behov avseende dricksvatten/avlopp försörjs delvis på ett tillfredsställande sätt med hjälp av VA-förening(ar) idag
- + Det finns idag VA-förening(ar) i området, men dessa är inte tillräckliga för att tillgodose områdets behov avseende dricksvatten/avlopp
- Nej Ingen förening för vatten och/eller avlopp finns i området idag

Bedömning av möjlighet för anslutning till allmänt VA via överföringsledning till den befintliga allmänna VA-anläggningen

De faktorer som bygger upp möjligheten för ett område att anslutas till allmänt VA grundas på de huvudsakliga aspekter som i slutändan gör genomförandet mer eller mindre kostsamt. I det här fallet analyseras möjligheten för anslutning till allmänt VA via överföringsledning till den befintliga allmänna VA-anläggningen. Parametrar som ingår i analysen av respektive områdes behov framgår av Figur 3.

Huruvida området är beläget i närheten av den allmänna anläggningen är av betydelse för bedömningen, såväl som avståndet mellan fastigheterna då det påverkar hur långt ifrån varandra förbindelsepunkterna måste anläggas vilket påverkar kostnadstäckningen.

Möjligheten till utbyggnad påverkas även av områdets fysiska förutsättningar som jordartsförhållanden och höjdförhållanden då detta påverkar den allmänna anläggningens utformning om exempelvis behov av pumpning i området uppstår. Detta påverkar inte bara kostnad för utbyggnad utan även framtida drift- och underhållskostnader.

Om eventuell anslutning av ett område som medför att utbyggnaden påverkar höga skyddsvärden så att VA-utbyggnaden får ta en omväg innebär normalt att kostnaden eller det administrativa förarbetet ökar. Sådana förarbeten kan bland annat utgöras av markförhandlingar eller tillstånd- och dispensärenden.

Syftet med denna bedömning är inte att ta fram en kostnad för VA-anslutning av respektive område utan att visa bilden bakom kostnaden, d.v.s. i vilka aspekter är möjligheten för VA-anslutning god respektive mindre goda.

Den bild som skapas av möjlighetsbedömningen kan användas som en grund för kostnadsberäkning. I det skede där kostnaden beräknas beaktas också sådana aspekter som har att göra med hur fördelning av kostnad ska gå till och hur investeringar ska göras över tid. Detta beaktas inte vid bedömning av respektive områdes inneboende möjlighet för VA-utbyggnad.

Möjligheten förknippad med VA-utbyggnad i respektive område tillsammans med bedömningen av behovet, utgör grund för ett resonemang kring prioriteringsordning och takten för VA-utbyggnad. Förhoppningen är att det i resonemanget ska vara lätt för alla berörda att se bakgrunden till varför det är mer eller mindre dyrt att bygga ut VA och hur behovet inom olika områden skiljer sig åt.



Figur 3 Bedömningskriterier som utgår från möjligheterna att ansluta respektive område via till den allmänna anläggningen via överföringsledning.

1. Avstånd till befintlig VA-anläggning

Denna faktor är avsedd att visa längden på nya, nödvändiga överföringsledningar till respektive område från närmsta möjliga anslutningspunkt i det befintliga ledningsnätet, där dimension av spill- och dricksvattenledning är tillräcklig för områdets behov. Kriterier för bedömning av *Avstånd till befintlig VA-anläggning* visas nedan.

- +++ Avståndet till närmaste anslutningspunkt på befintlig VA-anläggning är mindre än 500 m
- ++ Avståndet till närmaste anslutningspunkt på befintlig VA-anläggning är mellan 0,5 – 1,5 km
- + Avståndet till närmaste anslutningspunkt på befintlig VA-anläggning är större än 1,5 km

2. Bebyggelsestruktur

Bebyggelsestrukturen inom ett område påverkar hur god kostnadstäckning VA-utbyggnaden inom ett område kan uppnå. Bebyggelsestrukturen utgörs främst av de två delarna avstånd mellan tomter och storlek på tomter. Ju närmare varandra tomterna ligger och ju mindre de är desto bättre bedöms kostnadstäckningen vara, vilket är gynnsamt vid bedömning av möjlighet. Kriterier för bedömning av *Bebyggelsestruktur* visas nedan.

Avstånd mellan tomter

- +++ Tomterna gränsar till varandra och samma huvudledning kan försörja två husrader
- ++ Tomterna gränsar till varandra men en huvudledning kan bara försörja en husrad
- + Tomterna är glest belägna

Storlek på tomter

- +++ Medelstorlek tomt <2000 m²
- ++ Medelstorlek tomt 2000 – 5000 m²
- + Medelstorlek tomt >5000 m²

3. Anläggningstekniska förutsättningar

Jordartsförhållandena och förekomst av ytligt berg inom ett område påverkar kostnad för markarbeten. Kostnaden påverkas också av hur stabil marken är, d.v.s de geotekniska förutsättningar som finns, vilket styrs av jordarter, berg, lutningsförhållanden och höjdvariationer. Även höjdvariationerna i sig inom området påverkar kostnaden för VA-utbyggnad. Kriterier för bedömning av *Anläggningstekniska förutsättningar* visas nedan.

- +++ Området bedöms ha goda geotekniska förutsättningar med gynnsamma jordartsförhållanden och/eller avloppsvatten bedöms kunna avledas till befintligt VA med självfall.
- ++ Området bedöms delvis ha goda geotekniska förutsättningar, delvis svåra geotekniska förutsättningar och/eller avloppsvatten kan delvis ledas till befintligt VA med självfall.
- + Området bedöms ha svåra geotekniska förutsättningar med ogynnsamma jordartsförhållanden eller berg i dagen och/eller avloppsvatten bedöms behöva pumpas till befintligt VA.

Kommentar [MB8]: Förstår jag det rätt att det räcker med att ett av de två kriterierna ska vara uppfyllda för området ska få +++?

Kommentar [HK9]: Ja

4. Skyddsvärde

De skyddsvärden som finns i kommunen kan påverka hur möjlig VA-anslutningen är till olika områden. Om eventuell anslutning av ett område som medför att utbyggnaden påverkar höga skyddsvärden så att VA-utbyggnaden får ta en omväg innebär det normalt att kostnaden ökar. I områden som innehåller höga skyddsvärden kan det krävas mer omfattande administrativt förarbete innan VA-utbyggnad kan ske. Sådana förarbeten kan bland annat utgöras av markförhandlingar eller tillstånd- och dispensärenden.

Kriterier för bedömning av *Skyddsvärde* visas nedan.

- +++ Det finns inga skyddsvärden som påverkar VA-utbyggnaden.
- ++ Det finns skyddsvärden inom området som gör att VA-utbyggnaden behöver ta en viss omväg.
- + Det finns skyddsvärden inom området som gör att VA-utbyggnaden behöver ta en betydande omväg.