

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

Plats och tid

Stadshuset, Flen

Kl. 09:00 - 10:30

Beslutande

Ann-Charlotte Munter (S), ordförande
Mari-Louise Andersson (S)
Björn Carlsson (C)
Emma Dahlin (M)

Övriga deltagare

Kommunchef Håkan Bergsten
Ekonomichef Jeanette Lijesnic
Biträdande förvaltningschef Axel Wevel
Kommunsekreterare Natalie Mathieu

Ordförande

Ann-Charlotte Munter

Sekreterare

Natalie Mathieu

Justerande

Emma Dahlin

Justerings tid

Torsdag den 7 december 2023

Paragrafer: 107–117

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

Datum för
anslags uppsättande

2023-12-07

Datum för
anslags nedtagande

2023-12-29

Förvaringsplats
för protokollet

Kommunstyrelsens diarium

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

Information/diskussion

- Fastställande av frågeställningar inför uppsiktsdialog med Flens Bostad AB samt social- och arbetsmarknadsnämnden – utredare Helen Nyberg
- Diskussion om remissvar gällande energi- och klimatplan – miljöstrateg Josefin Smeds
- Arbetsprocessen kring Flens kommuns vision – kommunikationsstrateg Katarina Ståhl

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04***Innehållsförteckning***

	Sid
§ 107 Svar på Medborgarförslag angående förbud mot bruk av lustgas på allmän plats	230
§ 108 Revidering av lokala ordningsföreskrifter	232
§ 109 Inrättande av beredningen för brottsförebyggande arbetet	234
§ 110 Svar på uppdrag att utvärdera och se över effekterna av näringslivsrådet och näringslivsstrategin	241
§ 111 Svar på uppdrag om att utreda hur hyresmodell för skolor kan förändras	243
§ 112 Nämndinitiativ från Cecilia Friis (MP) om att tillskriva regeringen om att anmälningsplikt inte bör införas i kommunal verksamhet	244
§ 113 Kommunstyrelsens nämndplan 2024–2027 med budget 2024 och plan för intern kontroll 2024	245
§ 114 Återrapportering av uppdrag att ta fram förslag med kostnad för utökning av återvinningscentraler för privatpersoner	247
§ 115 Granskning av kommunstyrelsens efterlevnad av dataskyddsförordningen (GDPR)	250
§ 116 Utvärdering av Idrottspolitiskt program för Flens kommun 2020–2023	252
§117 Remiss av plan för yt- och grundvatten 2024–2028	253

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 107

KS/2023:110 – 000

Svar på medborgarförslag angående förbud mot bruk av lustgas på allmän plats

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att bifalla medborgarförslaget med hänvisning till att arbete har inletts, KS/2023:146 - Revidering av lokala ordningsföreskrifter.

Bakgrund

Ett medborgarförslag har inkommit 2023-06-14.

Förslaget godkändes av Kommunfullmäktige 230828 §74. Kommunfullmäktige uppdrog till kommunstyrelsen att besvara medborgarförslaget.

Medborgarförslaget föreslår att Flens kommun förbjuder bruk av lustgas på allmänna platser i Flens kommun med hänvisning till att det är ett utbrett problem bland unga som kan medföra fysiska men för dem som brukar.

Precis som förslagsställarna skriver är bruk av lustgas ett växande problem i Flens kommun, där unga inhalar lustgas i berusningssyfte. Att använda lustgas kan medföra hälsorisker som till exempel medvetlöshet och köldskador samt vid upprepad användning även skador på nervsystemet. Det ökande problemet med bruk av lustgas medför även ett problem med nedskräpning som blir resurskrävande och kostsamt för kommunen. Det är viktigt såväl ur ett folkhälsoperspektiv som barnperspektiv samt miljöperspektiv att Flens kommun bidrar till att begränsa bruk av lustgas.

När medborgarförslaget inkom till kommunfullmäktige var arbetet redan påbörjat att skriva fram ett förslag till ändring av lokala ordningsföreskrifter rörande bruk av lustgas på allmän plats, KS/2023:146 - Revidering av lokala ordningsföreskrifter. Detta ärende kommer att tas upp i kommunfullmäktige 2023-01-29.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anse medborgarförslaget besvarat med hänvisning till att arbete har inletts, KS/2023:146 - Revidering av lokala ordningsföreskrifter.

Yrkanden

Emma Dahlin (M) yrkar ändring med att bifalla medborgarförslaget.

Propositionsordning

Ordförande finner att det förutom förvaltningens förslag finns ett ändringsyrkande.

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag mot Emma Dahlins (M) ändringsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla Emma Dahlins (M) ändringsyrkande.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 108

KS/2023:146 – 003

Revidering av lokala ordningsföreskrifter

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta revideringen av de lokala ordningsföreskrifterna (Lokala ordningsföreskrifter för Flens kommun, Flens kommuns författningssamling 2020:20 - 003),

att revideringen gäller från 2024-03-01,

att de reviderade föreskrifterna anmäls till Länsstyrelsen Södermanlands län, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att inta de reviderade lokala ordningsföreskrifterna i Flens kommuns författningssamling.

Bakgrund

Under de senaste åren har det blivit alltmer vanligt att framför allt ungdomar använder lustgas i berusningssyfte, vilket uppmärksammats i många kommuner. Även i Flens kommun har detta bruk ökat i omfattning. Bruket sker inte sällan utomhus och på offentliga platser. Genom att inhalera lustgas kan ett kortvarigt rus uppnås. Inhalering av lustgas är inte förbjuden och bruket är inte heller reglerat i ordningslagen. Bruk av lustgas innebär dels hälsorisker för individen (såsom köldskador i svalg, medvetlöshet samt vid långvarigt bruk även skador på nervsystemet), dels ökade risker för säkerhetsbrister och ordningsproblem. Det medför även ett problem med nedskräpning som blir resurskrävande och kostsamt för kommunen. Det är viktigt såväl ur ett folkhälsoperspektiv, som barnperspektiv samt miljöperspektiv att Flens kommun bidrar till att begränsa bruk av lustgas.

Kommunen har enligt ordningslagen (lag 1993:1617, kapitel 1, § 2) möjlighet att besluta om att jämställa vissa platser med offentliga platser och utforma lokala föreskrifter kring särskilda platser eller områden. Flens kommun har lokala ordningsföreskrifter, där bland annat förtäring av alkohol på offentlig plats har reglerats (Föreskrifterna antogs av kommunfullmäktige 2020-12-10 § 117).

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

I Flens kommuns arbete med trygghets- och brottsförebyggande frågor har lägesbildsanalyser visat att det frekvent förekommer bruk av lustgas, framför allt i Flens tätort och ofta på platser utformade för barn och unga. Detta bekräftas i kommunens samarbete med Polisen. För att detta problem ska kunna åtgärdas, ser kommunledningsförvaltningen att det finns ett behov av att inkludera reglering kring inhalering av lustgas på offentliga platser i Flens tätort i de lokala ordningsföreskrifterna. Därför lämnas här förslag på revidering av de lokala ordningsföreskrifterna. Polisen ser positivt på om förbud mot inhalering av lustgas inkluderas i de lokala föreskrifterna.

De förändringar som föreslås i nu gällande föreskrifter avser dels ett tillägg med en paragraf som särskilt reglerar förbud mot inhalering av lustgas på offentlig plats § 11 b, dels en specificering av i vilka områden som förbudet ska gälla, vilket markerats i bilaga 4. Det markerade området är större än det område som i nu gällande föreskrift gäller för alkohol. Detta motiveras av att kommunens kartläggningsarbete pekat på att problemen är mer spridda. Därför föreslås att förbudet att inhalera lustgas ska gälla i ett större område. Kommunledningsförvaltningen gör bedömningen att det större geografiska området även är relevant för reglering av förtäring av alkohol (§ 11 i nu gällande lokala ordningsföreskrifter). Därför föreslås att området för förbud mot alkoholförtäring på offentlig plats utvidgas till det område som markeras i bilagan.

Förslag till ändringar:

Tillägg av paragraf om förbud mot inhalering av lustgas:

§ 11 b. Det är inte tillåtet att inhalera lustgas på offentlig plats inom de områden i Flens tätort som framgår i bilaga 4.

Skickas till
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 109

KS/2023:175 - 114

Inrättande av beredningen för brottsförebyggande arbetet

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att tillsätta en gemensam beredning för brottsförebyggande arbete under kommunstyrelsen med två representanter från kommunstyrelsen, en representant från vardera barn-, utbildning och kultur-, social och arbetsmarknads-, vård och omsorgs- och samhällsbyggnadsnämnden, samt styrelserna för Flen Kommunfastigheter AB (FKAB) och Flens Bostads AB (FBAB), övriga styrelser och nämnder adjungeras in vid behov,

att beredningen påbörjar sitt arbete från jan 2024 och att samtliga ledamöter är utsedda innan 31/12 2023,

att beredningen har som uppdrag att samordna beslut om brottsförebyggande åtgärder mellan styrelser och nämnder i Flens kommun och i samverkan med andra aktörer i enlighet med Lag (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete. I detta avseende ska beredningen:

- Regelbundet följa lägesbilden om brottslighet och åiterrapportera detta till styrelse och nämnder
- Bereda frågor till styrelse och nämnder om övergripande insatser utifrån ett kunskapsbaserat arbetssätt
- Bereda frågan om åtgärdsplan för beslut i kommunstyrelsen
- Bereda underlag och förslag på skriftliga överenskommelser om samverkan med relevanta externa aktörer, exempelvis samverkansöverenskommelse med polisen
- Beredningen ska regelbundet samverka med externa aktörer om det brottsförebyggande arbete i kommunen
- Representanter för beredningen ska delta i av kommunen fastställda råd för dialog kring det brottsförebyggande arbetet
- Beredningen ska till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige under kvartal 3 2025 utvärdera sitt arbete och föreslå förbättringar utifrån gällande lagstiftning

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

- Beredningen ska verka för att ett övergripande strategiskt råd inrättas i regionen omfattande minst Flen, Katrineholm och Vingåker
- Beredningen ska träffas minst 4 gånger per år, samt

att en instruktion för beredningen för brottsförebyggande arbete utformas av kommunledningsförvaltningen och fastställs av kommunfullmäktige kvartal 2 2024.

Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet

Bakgrund

Från 1 juli 2023 så gäller lagen (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete, i vilken det bland annat framgår att kommunen ska ta fram en lägesbild över brottsligheten i kommunen, ta ställning till behovet av åtgärder och besluta om en åtgärdsplan samt samordna det brottsförebyggande arbetet och teckna skriftliga överenskommelser om samverkan med relevanta aktörer.

Syftet med den nya lagen anges i §2 och §3 där det framgår att kommunerna ska bidra till att samhällets samlade brottsförebyggande arbete bedrivs på ett effektivt sätt och att arbetet sker utifrån ett kunskapsbaserat underlag tar ställning till brottsförebyggande åtgärder och tar visst ansvar för samordningen av det brottsförebyggande arbetet inom kommunen.

Vidare framgår av lagen att kommunerna ska verka för att strategiska brottsförebyggande frågor hanteras i ett särskilt forum (strategiskt råd) där kommunen och relevanta aktörer ingår och att detta råd ska ledas av kommunen.

Under föregående mandatperiod hade kommunstyrelsen ett säkerhetsutskott som ansvarade bland annat för det brottsförebyggande arbetet men även för övrigt säkerhetsarbete och krishantering. I den utvärdering som genomfördes så framkom bland annat en otydlighet om uppdrag men även svårigheter med styrning och genomslag av frågorna. En av de viktigaste slutsatserna var de fördelar som sågs när representanter i utskottet även hade uppdrag i nämnder och kunde ta med sig frågor vidare.

I avvaktan på den nya lagen och under arbetet med en ny strategisk plan för mandatperioden så har ansvaret för frågor om brottsförebyggande arbete hanterats av kommunstyrelsen. Den mängd av olika ärenden som hanteras av kommunstyrelsen skapar vissa begränsningar att ha fokus på dessa frågor vilket gör att dialoger har förts om olika möjliga forum för samverkan.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

Inom tjänstemannaorganisationen så hanteras för närvarande samordningen via kommunledningsgruppen och av denna utsedda samordningsfunktionen Trygga Flen. Trygga Flen har under våren återrapporterat bland annat lägesbild till kommunstyrelsen. Arbetet i tjänstemannaorganisationen använder EST – effektiv samverkan för trygghet som utgångspunkt för sitt arbete vilket grundar sig på forskning och beprövad erfarenhet. För lägesbildsrapportering använder organisationen Embrace.

I strategisk plan 2024–2027 framgår i det strategiska området, trygghet genom hela livet, att det brottsförebyggande arbetet är en viktig grund för att skapa trygghet i Flens kommun.

Kommunledningsförvaltningen har gjort en enkel värdering av olika former av forum utifrån det som anges i lagen. I lagen anges forum men inom parentes strategiskt råd. När det gäller det råd så ses begränsningar i ett sådant forum utifrån att det är ett rådgivande organ med begränsad styrfunktion. Råd riskerar att antingen mer ta former av diskussionsklubb vilket inte ger begränsad effekt eller en informell styrfunktion som skapar dubbelkommando i organisationen. Utgångspunkten i kommunen bör vara för att skapa tydlighet att styrning sker i enlighet med ordinarie ledningsfunktioner, det vill säga att beslut tas via kommunstyrelse eller nämnder. Ett alternativ har då varit att inrätta ett utskott under kommunstyrelsen då ansvaret åligger styrelsen avseende brottsförebyggande frågor. Med beaktande av utvärderingen av säkerhetsutskottet så finns dock risk att det kvarstår behov av samverkan med nämnder.

En beredning under kommunstyrelsen skulle skapa en möjlighet att ha representanter från övriga nämnder i enlighet med utvärderingen av säkerhetsutskottet. Beredningen skulle kunna kanalisera behov av beslut på flera nämnder utifrån sitt ansvarsområde brottsförebyggande arbete och på så sätt kunna utgöra en gemensam styrfunktion. Beredningen skulle kunna adjungera externa representanter till sina möten. Ett uppdrag till beredningen skulle kunna vara att utvärdera arbetet efter en tidsperiod och återkomma med förslag på förbättringar som kommunstyrelsen då skulle kunna fatta beslut kring.

Det har förekommit diskussion om andra former som till exempel styrgrupper eller liknande. Detta riskerar dock att skapa otydlighet i styrning inom kommunen.

Sammantaget när det gäller förslag på forum så förordar kommunledningsförvaltningen att beredning väljs initialt och att denna tillsätts brett med representation från minst de större nämnderna och bolagen. Beredningen för brottsförebyggande arbete kommer då att utgöra det strategiska forum som anges i tidigare angiven lag.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

Utifrån en aspekt så bör deltagandet vara brett i beredningen för att skapa förankring. Det som talar emot detta är dels att en större beredning inte ökar effektiviteten. En balans är att beredningen består av de större nämnderna och bolagen och att övriga adjungeras vid behov. Kommunledningsförvaltningens förslag blir att kommunstyrelsen utser 2 representanter, barn-, utbildnings- och kultur-, social och arbetsmarknads-, vård och omsorgs- och samhällsbyggnadsnämnden utser vardera en representant, Flens kommunfastigheter AB och Flens Bostad AB styrelser utser vardera en representant. Övriga nämnder och styrelser adjungeras vid behov.

Utifrån lagen om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete föreslås följande uppgifter vara de som hanteras av beredningen.

Ta fram en lägesbild över brottsligheten: I detta avseende ska beredningen ta fram en lägesbild över brottsligheten i kommunen baserad på statistik från den egna verksamheten, polisen och andra relevanta aktörer men även utifrån den rapportering som sker i Embrace.

Identifiera behov av åtgärder: Här ska beredningen identifiera behov av åtgärder för att minska brottsligheten i kommunen. Åtgärder kan vara av olika slag i allt från upplysnings- och informationskampanjer, förebyggande arbete med barn och unga, trygghetsskapande åtgärder i miljöer

Bereda frågan om en åtgärdsplan till kommunstyrelsen: Beredningen ska ta fram förslag på åtgärdsplan för det brottsförebyggande arbetet. Åtgärdsplanen innehåller mål, åtgärder, resurser och tidsplan.

Följa upp och utvärdera arbetet: Beredningen ska följa upp och utvärdera arbetet med att minska brottsligheten i kommunen. Uppföljningen ska ske regelbundet och ska utgöra underlag för beslut om eventuella justeringar av åtgärdsplanen. Uppföljningen ska återrapporteras till styrelse och nämnder minst på årsbasis. Övriga uppgifter: Beredningen ska samarbeta med andra relevanta aktörer, till exempel polisen, räddningstjänsten, fastighetsägare och föreningar.

Utöver detta så bör även beredningen utvärdera sitt arbete regelbundet och återkomma till kommunstyrelsen med förslag på förbättringar. Dessa uppgifter bör vara grunden för arbete i beredningen som kommer att stöttas av bland annat brottsförebyggande samordnaren i Flens kommun samt av sekreterare vid sina möten.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

- att tillsätta en gemensam beredning för brottsförebyggande arbete under kommunstyrelsen med två representanter från kommunstyrelsen, en representant från vardera barn-, utbildning och kultur-, social och arbetsmarknads-, vård och omsorgs- och samhällsbyggnadsnämnden, samt styrelserna för Flen Kommunfastigheter AB (FKAB) och Flens Bostads AB (FBAB), övriga styrelser och nämnder adjungeras in vid behov,
- att beredningen påbörjar sitt arbete från jan 2024 och att samtliga ledamöter är utsedda innan 31/12 2023,
- att beredningen har som uppdrag att samordna beslut om brottsförebyggande åtgärder mellan styrelser och nämnder i Flens kommun och i samverkan med andra aktörer i enlighet med Lag (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete. I detta avseende ska beredningen:
- Regelbundet följa lägesbilden om brottslighet och återrapportera detta till styrelse och nämnder
 - Bereda frågor till styrelse och nämnder om övergripande insatser utifrån ett kunskapsbaserat arbetssätt
 - Bereda frågan om åtgärdsplan för beslut i kommunstyrelsen
 - Bereda underlag och förslag på skriftliga överenskommelser om samverkan med relevanta externa aktörer, exempelvis samverkansöverenskommelse med polisen
 - Beredningen ska regelbundet samverka med externa aktörer om det brottsförebyggande arbete i kommunen
 - Representanter för beredningen ska delta i av kommunen fastställda råd för dialog kring det brottsförebyggande arbetet
 - Beredningen ska till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige under kvartal 3 2025 utvärdera sitt arbete och föreslå förbättringar utifrån gällande lagstiftning
 - Beredningen ska verka för att ett övergripande strategiskt råd inrättas i regionen omfattande minst Flen, Katrineholm och Vingåker
 - Beredningen ska träffas minst 4 gånger per år.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

Yrkanden

Ann-Charlotte Munter (S) yrkar tillägg med att en instruktion för beredningen för brottsförebyggande arbete utformas av kommunledningsförvaltningen och fastställs av kommunfullmäktige kvartal 2 2024.

Propositionsordning

Ordförande finner att det förutom förvaltningens förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på kommunledningsförvaltningens förslag finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla desamma.

Vid ställd proposition på Ann-Charlotte Munters (S) tilläggsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 110

KS/2023:74 - 000

Svar på uppdrag att utvärdera och se över effekterna av näringslivsrådet och näringslivsstrategin

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att uppdraget om återrapportering är slutfört,

att uppdra till kommunledningsförvaltningen att se över näringslivsrådets roll och funktion, samt

att upphäva näringslivsstrategi för Flens kommun Företagandet startar här (2017:10) vilken enligt plan ersätts av kommande kommunövergripande handlingsplan gällande näringslivsfrågor.

*Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet***Bakgrund**

År 2022 gavs Kommunstyrelsen i uppdrag att i dialog med näringslivskontoret och näringslivsrådet att utvärdera arbetet samt effekterna av näringslivsrådet och näringslivsstrategin för att identifiera eventuella utvecklingsområden för ett ännu bättre näringslivsklimat. Uppdraget redovisades, men återremitterades vid kommunstyrelsens möte 4 april 2023.

Näringslivsstrategin togs fram och beslutades år 2017 och har sin grund i Flens kommuns vision och värdegrund. Samma år tillsattes Näringslivsrådet med branschrepresentanter. Under åren som har gått har ingen utvärdering eller uppföljning av effekter gjorts förrän nu och representanterna i näringslivsrådet är till stor del samma som när rådet startades. Utvärderingen återfinns i bilaga.

Då det idag pågår ett arbete med översyn av kommunens vision så bör även näringslivsstrategin ses över, alternativt att den avvecklas. Kommunledningsförvaltningens förslag är att näringslivsarbetet i framtiden styrs genom den kommunövergripande handlingsplan som är under framtagande. Detta för att bli mer handlingskraftiga och skapa bättre förutsättningar för ökad möjlighet till kontinuerlig utvärdering, revidering och uppföljning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

Näringslivsrådet har bidragit till en ökad dialog mellan Flens kommun och näringslivet och därmed bidragit till informationsutbyte om branschernas respektive kommunens aktuella läge. Det är svårt att peka ut specifika effekter som har kommit av arbetet i rådet, men ett gott exempel är idén om att genomföra en företagsgala och att samverka mellan skola och näringsliv har växt fram ut tankar från näringslivsrådet.

Det är lämpligt att se över näringslivsrådet och dess sammansättning för att säkerställa att relevanta branscher är representerade utifrån antagen strategisk plan 2024–2027, vilken har ett brett fokus på tillväxtfrågor och uppsatta mål kring företagsklimatet. Idag saknas det bland annat representanter från bygg- och transportbranschen som är två stora branscher inom vår region. Alternativt att representanter utses utifrån geografiskt läge i kommunen för sprida informationen från näringslivsrådet bredare. Att kontinuerligt byta branschrepresentanter i rådet bidrar till nya perspektiv och att fler branscher får chans att delta i det gemensamma arbetet mot ett bättre näringslivsklimat.

Ur ett medborgarperspektiv är det viktigt att styrdokument som berör näringslivsarbetet revideras och aktualiseras, att näringslivsrådet har rätt sammansättning för att främja dialogen med de största branscherna i kommunen och arbetet mot ett förbättrat företagsklimat. Ett gott företagsklimat har positiv inverkan på den kommunala ekonomin både på kort och lång sikt. Genom ett ökat engagemang hos kommunens företag i till exempel utbildningsfrågor och kompetensutveckling/kompetensförsörjning bidrar det till att fler individer ges möjlighet till egen försörjning och även att fler företag väljer att etablera sig i Flens kommun.

Genom omvärldsbevakning framkommer även att flera kommuner valt en mer informell mötesform och att representanterna i näringslivsråden byts ut varje år för att skapa en bättre och bredare dialog utifrån företagens aktuella behov.

Skickas till:

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 111

KS/2023:187 - 629

Svar på uppdrag om att utreda hur hyresmodell för skolor kan förändras

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna att uppdraget avseende att utreda hur hyresmodell för skolor kan förändras så att enbart ytor för skolverksamhet ingår i skolans budget för hyror återspeglaras i samband med bokslutet för 2023.

Bakgrund

I den strategiska planen 2020–2023 med budget för 2023 fick kommunstyrelsen och barn-, utbildnings- och kulturnämnden i uppdrag att utreda hur hyresmodell för skolor kan förändras så att enbart ytor för skolverksamhet ingår i skolans budget för hyror. Uppdraget redovisas i barn-, utbildnings- och kulturnämnden den 7 december 2023 och därefter går det till kommunstyrelsen. Kommunledningsförvaltningen föreslår att uppdraget redovisas till kommunstyrelsen vid sammanträdet den 15 april 2024, i samband med bokslutet för år 2023, då samtliga uppdrag biläggs årsredovisningen.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 112

KS/2023:147 - 000

Nämndinitiativ från Cecilia Friis (MP) om att tillskriva regeringen om att anmälningsplikt inte bör införas i kommunal verksamhet

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar ärendet kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Bakgrund

Vänsterpartiet och Miljöpartiet har initierat att Flens kommun, kommunstyrelsen, ska tillskriva regeringen om att anmälningsplikt inte bör införas i kommunal verksamhet.

Initiativet är en ren politisk fråga som kommunledningsförvaltningen avstår från att yttra sig över.

Yrkande

Ann-Charlotte Munter (S) yrkar att kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar ärendet utan eget ställningstagande till kommunstyrelsen.

Propositionsordning

Ordförande finner att det finns ett yrkande.

Vid ställd proposition på Ann-Charlotte Munter (S) yrkande finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 113

KS/2023:183 - 041

Kommunstyrelsens nämndplan 2024–2027 med budget 2024 och plan för intern kontroll 2024

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta kommunstyrelsens nämndplan 2024–2027 med budget 2024 inklusive plan för intern kontroll 2024, samt

att allvarligare fel eller brister som identifieras genom den interna kontrollen omgående rapporteras för kommunstyrelsen.

Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet

Bakgrund

I strategisk plan 2024–2027 som beslutades av kommunfullmäktige 2023-09-25 § 96 fastställs tre strategiska områden med fyra kommunövergripande mål. I nämndplan för kommunstyrelsen har nämndmål upprättats utifrån den workshop som hölls för kommunstyrelsen 2023-10-24 och har sin utgångspunkt i styrelsens ansvar, verksamhet och rådighet.

Kommunstyrelsen ska bidra till kommunfullmäktiges mål om befolkningstillväxt genom ett bra samarbete mellan Flens kommun och näringslivet, ha en effektiv planprocess samt stärka Flens platsvarumärke. Minskad klimatpåverkan och ökad biologisk mångfald ska stärkas av kommunstyrelsen genom att årligen säkerställa att åtgärder i redan beslutade planer genomförs.

För att minska arbetslösheten och öka resultaten i skolan ska kommunstyrelsen fortsatt arbeta för att vara en attraktiv arbetsgivare. Det är ett kommunövergripande mål som förväntas ge effekt på samtliga förvaltningar. Vidare ska kommunstyrelsen skapa förutsättningar för ett systematiskt arbete med social hållbarhet.

För att öka tryggheten i kommunen ska kommunstyrelsen arbeta kunskapsbaserat och strategiskt med det brottsförebyggande arbetet. Kommunstyrelsen ska också öka förmågan att hantera händelser som avviker från det normala utifrån ett krisberedskapsperspektiv.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

Plan för intern kontroll består av tre kommunövergripande kontrollmoment vilka fastställts av kommunstyrelsen i oktober 2023. Därtill finns fem specifika kontrollmoment vilka kommunstyrelsen prioriterat vid workshoptillfället i oktober.

Kommunstyrelsens grundbudget är justerad från 113 534 000 kr till 121 385 000 kr utifrån ny organisation. Fördelning på verksamhetsområde samt en investeringsbudget finns specificerat i nämndplanen.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 114

KS/2023:77 - 456

Återrapportering av uppdrag att ta fram förslag med kostnad för utökning av återvinningscentraler för privatpersoner

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna återrapporteringen angående utökning av återvinningscentraler för privatpersoner i Flens kommun.

Bakgrund

Den 25 oktober 2022 inkom ett medborgarförslag om att införa en mobil återvinningscentral i Flens kommun. Syftet skulle vara att göra det lättare för till exempel äldre, personer med funktionsnedsättning och/eller dem som saknar bil att återvinna det avfall som ska lämnas på återvinningscentralen (ÅVC). Kommunfullmäktige beslutade 2022-11-07 §130 att medborgarförslaget får ställas.

Fullmäktige beslutade 2023-04-24 §26 att avslå medborgarförslaget med hänvisning till att det redan finns alternativ insamling för de som har svårt att lämna avfall på ÅVC:n, samt att uppdra till kommunstyrelsen att i samverkan med Flen Vatten och Avfall AB ta fram ett förslag med kostnad på hur man skulle kunna utöka antalet ÅVC:er (för privatpersoner) i orterna Bettna, Hälleforsnäs och Malmköping med exempelvis "Nyköpingsmodellen" som utgångspunkt, samt att uppdraget ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast kvartal 3 2023.

Sörmland Vatten och Avfall AB (SVAAB) inkom den 14 september 2023 med en utredningsrapport angående utökat antal ÅVC:er i Flens kommun, dels utifrån Nyköpingsmodellen med mobila ÅVC:er och dels utifrån ett upplägg med stationära mindre ÅVC:er med begränsade öppettider.

Utredningsrapporten kommer fram till att den beräknade årliga kostnaden för införande av mobil ÅVC beräknas uppgå till 1 453 887 kr för en etablering per månad och 2 399 607 kr för två etableringar per månad. Den stora kostnadsposten är rörliga kostnader, med 945 000 kr respektive 1 891 000 kr, medan räntekostnader och avskrivningar är relativt låga på drygt 123 000 kr. Fasta kostnader för administration, skottning och tillstånd är ca 385 000 kr per år.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-12-04

Årskostnaden för införandet av stationära ÅVC:er i Bettna, Hälleforsnäs och Malmköping beräknas bli betydligt högre än för mobil ÅVC, 4 616 300 kr per år. Anledningen är dels att de är öppna tre gånger i månaden mot en respektive två för mobil ÅVC, dels att stationära ÅVC:er kräver betydligt högre investeringar, då varje ÅVC behöver en egen uppsättning containrar, området behöver grusas, asfalteras, hägnas in och förses med belysning med mera.

SVAAB rekommenderar inte att utöka antalet ÅVC:er i Flens kommun. Detta då Flens kommun redan idag har ett väl utbyggt system för mottagning av hushållens grovavfall med återvinningscentral Frutorp, miljöbilen för farligt avfall, och möjligheten att beställa hämtning av grovavfall två gånger per år. SVAAB sköter driften i tre kommuner och om en kommun avviker i utbud skapar det ökade administrativa kostnader. Beräkningsgrunder för taxeunderlag kommer även avvika från övriga ägarkommuner om tjänsterna varierar mellan kommunerna, vilket minskar SVAAB:s möjlighet till att arbeta effektivt.

Dessutom ska Sveriges samtliga kommuner år 2027 ha infört fastighetsnära insamling av förpackningar. Det innebär att alla kommuninvånare ska kunna lämna sitt förpackningsavfall (metall-, plast-, glas-, och kartongförpackningar samt returpapper) där de idag lämnar sitt mat- och restavfall. I Flen, Katrineholm och Vingåkers kommuner kommer det troligtvis även samlas in glödljus, batterier och småelektronik i samma system.

Kommunledningsförvaltningen delar SVAAB:s bedömning. Utifrån ett medborgarperspektiv finns det vissa fördelar med att utöka antalet ÅVC:er då det underlättar för privatpersoner att sortera sitt avfall. Dock införs fastighetsnära insamling av förpackningar inom några år och det finns redan tilläggstjänster hos SVAAB för t.ex. grovavfall och farligt avfall. Dessutom finns det i kommunens avfallsplan en åtgärd som handlar om att utreda möjligheten till fastighetsnära insamling av ytterligare avfallsfraktioner förutom förpackningsavfall.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

Ur ett kommunalekonomiskt perspektiv innebär utökning av antalet ÅVC:er stora kostnader vilket inte är försvarbart med tanke på kommunens ansträngda budgetläge. Ur ett hållbarhetsperspektiv är återvinning av avfall viktigt, men etablering av fler ÅVC:er, framförallt stationära sådana, innebär att mark behöver tas i anspråk vilket kan vara negativt för naturvärden. Det innebär även en ökad risk för nedskräpning, vilket redan idag är ett problem vid kommunens återvinningsstationer. Ur ett juridiskt perspektiv har kommunen ansvar för det kommunala avfallet men har stor frihet i att utforma sina avfallsföreskrifter och sitt avfallssystem.

Sörmland Vatten och Avfall AB genomförde utredningen till en kostnad av 55 300 kronor.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 115

KS/2023:41 - 000

Granskning av kommunstyrelsens efterlevnad av dataskyddsförordningen (GDPR)

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna delrapporten av kommunstyrelsens efterlevnad av dataskyddsförordningen (GDPR) 2023, samt

att slutrapport av genomfört arbete ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast kvartal 2 år 2024.

Bakgrund

Flens kommun har under åren 2021 - 2022 arbetat aktivt med dataskyddsfrågor. Vilket granskades av dataskyddsombudet under år 2022. Kommunstyrelsen fattade 2023-04-03 §26 beslut om att med stöd av dataskyddsombudets granskning utveckla dataskyddsarbetet för att uppfylla dataskyddsförordningens krav, samt att återrapport av genomfört arbete ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast kvartal 4 år 2023.

Vissa områden behöver prioriteras och åtgärder måste vidtas. Ett systematiskt arbete med dataskydd kräver nyckelpersoner som organiserar och leder insatser inom respektive område, där personuppgiftsansvarige - GDPR-samordnare ingår i kommunens dataskyddsorganisation. Kommunen ska ha en fungerande dataskyddsorganisation som består av kommunövergripande GDPR-samordnare och GDPR-samordnare för varje personuppgiftsansvarig

Viktigaste prioriteringar för kommunstyrelsen utöver de kommunövergripande åtgärderna:

1. Skapa nätverk med GDPR-samordnare för varje funktion.
2. Organisera och genomföra träffar för Kommunstyrelsens GDPR-samordnare.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

På grund av omorganisation och en hopslagning av kommunledningsförvaltningen och samhällsbyggnadsförvaltningen saknas vissa roller inom rollfördelningen i dagsläget inom GDPR-arbetet. Arbetet med handlingsplanen är därav försenad men kommer att återupptas så snart rollfördelningen är klar och med stöd av dataskyddsombudets granskning utveckla dataskyddsarbetet för att uppfylla dataskyddsförordningens krav. En återrapport av genomfört arbete ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast kvartal 2 år 2024.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 116

KS/2023:131 - 003

Utvärdering av Idrottspolitiskt program för Flens kommun 2020–2023**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar****att remittera föreslagen utvärderingen av Idrottspolitiskt program till berörda nämnder och bolag. Svar senast 15 februari 2024, samt****att utvärderingen av Idrottspolitiskt program sker vid kommunfullmäktige 29 april 2024.**

Bakgrund

Idrottspolitiskt program antogs 12 december 2019 och hade tre prioriterade områden; *1. barn och unga, 2. jämställd idrott, tillgänglighet och integration, 3. idrott hela livet för fler friska år i Flen.* Idrottspolitiska programmet har visat vad Flens kommun tillsammans med andra aktörer ska göra för att skapa förutsättningar för att alla flensbor ska vilja och kunna delta i inkluderande hälsofrämjande aktiviteter. Det övergripande målet med idrottspolitiskt program är att i Flens kommun har alla tillgång till idrott och rörelse hela livet. Utöver de prioriterade områdena har olika nämnder fått olika uppdrag. Det övergripande ansvaret ligger på barn-, utbildnings- och kulturnämnden och samhällsbyggnadsnämnden. Utvärderingen har genomförts genom en enkät till ansvariga nämnder och bolag där svaren legat som underlag för bedömning av måluppfyllelse. Nedan presenteras de bedömningar som gjorts för respektive mål:

1. Övergripande mål för idrottspolitiskt program i Flens kommun - Genomfört
2. Barn och unga – Delvis genomfört
3. Det goda ledarskapet - Delvis genomfört
4. Samverkan och dialog - Delvis genomfört
5. Anläggningar och lokaler – Går ej att bedöma
6. Stöd till föreningslivet - Delvis genomfört

Skickas till:

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden
Samhällsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

§ 117

KS/2023:163 - 303

Remiss av plan för yt- och grundvatten 2024–2028**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar****att överlämna följande synpunkter till Eskilstuna kommun som svar på samråd om yt- och grundvattenplan.****Bakgrund**

Eskilstuna kommun har tagit fram en reviderad version av sin yt- och grundvattenplan. Yt- och grundvattenplanen är ett styrdokument för att nå de övergripande målen med vattenarbetet och att med hjälp av detta uppnå en hållbar vattenanvändning.

Flens kommun avgränsar till Eskilstuna kommun i norr där det finns fyra statusklassade vattenförekomster som går över kommungränserna: Eklången, Ältaren-Vårsjön till Eklången, Malmaån samt Hälleforsnäsån. Både Malmaån, Hälleforsnäsån och Ältaren-Vårsjön till Eklången bedöms ha en måttlig ekologisk vattenstatus, medan statusen för Eklången bedöms vara dålig.

Eskilstuna kommun har tagit fram åtgärder på en övergripande nivå där fokuset har varit att gruppera åtgärderna efter miljöproblem istället för att ta fram åtgärder för varje enskild vattenförekomst. De miljöproblem som åtgärderna är grupperade efter är: övergödning, miljögifter, vandringshinder, översvämning, vattenförsörjning samt övriga vattenvårdande åtgärder.

De synpunkter som Flens kommun har gällande Eskilstunas yt- och grundvattenplan är att ett ökat samarbete med grannkommuner bör läggas till i kapitel 1. I kapitel 1 står att *”En utvecklad regional samverkan är en förutsättning för att kunna nå nationella, regionala och lokala vattenrelaterade mål. En regional samverkan sker parallellt med arbete enligt Plan för yt- och grundvatten. Viktiga aktörer i samverkansarbetet är Vattenmyndigheten för Norra Östersjöns vattendistrikt, Mälarens vattenvårdsförbund, Fyra Mälarstäder, Hjälmarens vattenvårdsförbund, Hjälmarens vattenförbund, Råckstaåns vattenråd och länsstyrelserna i Södermanlands län, Västmanlands län och Örebro län, samt Region Södermanland.”*

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-12-04

I sammanfattningen av styrdokumentet nämns det att ett ökat samarbete med grannkommunerna behövs men det bör även framgå i detta stycke, alternativt lägga till "andra kommuner som Eskilstuna delar avrinningsområden med". För Flens kommuns del ingår till exempel Slytån och några grundvattenförekomster i Eskilstunaåns avrinningsområde vilket gör oss till en relevant samverkanspart. Även Eklången och Ältaren-Vårsjön till Eklången går över kommungränserna, inom Råckstaåns delavrinningsområde. Nyköpingsåarnas vattenvårdsförbund bör också nämnas som en viktig aktör i stycket eftersom en del av Eskilstunas vatten avvattnas mot Nyköpingsån. Inom Nyköpingsåns avrinningsområde rinner Hälleforsnäsån och Malmaån över Eskilstunas och Flens kommungränser.

Vidare bör Flen även läggas till i kolumnen för berörda kommuner i tabellen på sida 27, raden för Slytån.

Skickas till:

Kommunledningskontoret, miljö och samhällsbyggnad, Eskilstuna kommun
Akt