

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden	Sammanträdesdatum 2024-01-25
Plats och tid	Prins Wilhelmgymnasiet Kl 13:00 - 16:35
Beslutande	Peter Munter (S), ordförande Ingegerd Branting (C), 1:e vice ordförande Katarina Lagerstedt (M), 2:e vice ordförande Mari-Louise Andersson (S) Pernilla Hjalte (S) Lars Falk (L) Huda Omar (V) Christine Zetterdahl (SD), tjänstgörande ersättare Cecilia Hellberg (SD)
Övriga deltagare	Ersättare William Kohlström (S) Ersättare Hans Åfeldt (S) Ersättare Elisabeth Bergqvist (M) Ersättare Amanda Nääf (MP) Förvaltningschef Lena Furén Verksamhetsstrateg Sabina Dernelid Process- och kvalitetschef Åsa Andersson Verksamhetschef Barn- och elevhälsa Carolina Eriksson Säkerhetsstrateg Jessica Tallklint Lundquist Ekonomicontroller (Ensolution) Mattias Wald Ekonomicontroller (Ensolution) Jimmie Samuelsson
Ordförande	Peter Munter
Sekreterare	Sabina Dernelid
Justerande	Katarina Lagerstedt
Justerings tid	2024-01-31 kl. 9:00

Paragrafer: 1-2

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Barn-, utbildnings- och kulturnämnden		
Sammanträdesdatum	2024-01-25		
Datum för anslags uppsättande	2024-01-31	Datum för anslags nedtagande	2024-02-21
Förvaringsplats för protokollet	Barn-, utbildnings- och kulturnämndens diarium		

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum
2024-01-25

Innehållsförteckning

§ 1	Nämndplan 2024–2027 med internkontroll och budget 2024	3
§ 2	Flens kommuns resursfördelningsmodell med bidragsbelopp 2024	10

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum
2024-01-25

§ 1

BUK/2023:129 – 041

Nämndplan 2024–2027 med internkontroll och budget 2024

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden beslutar

att återremittera ärendet för att Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen ska utreda och ändra följande aspekter och återrapportera dessa på barn-, utbildnings- och kulturnämndens sammanträde 2024-03-14:

1. att återkomma med nämndplan och budget utifrån av kommunfullmäktige tilldelad ram för 2024
2. att separat redovisa, enligt beslut i Kommunstyrelsen (KS/2023:50-042, "förslag på risk- och konsekvens bedömda effektiviseringsåtgärder 2% av sin verksamhet utöver beslutade åtgärdsprogram, för att förbättra utgångsläget inför budgetåret 2024"
3. att vidare utreda för- och nackdelar med att avveckla naturvetenskapsprogrammet och samhällsvetenskapsprogrammet på Prins Wilhelm gymnasiet. Utredningen skall innehålla konsekvenser vad gäller kvalitet, ekonomi och påverkan på kvarvarande program, elev och verksamhet
4. Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen genomför en utredning om möjligheter och konsekvenser för följande alternativ om Bettna skolan:
 - A: Behålla årskurs F-6 i Bettna skola,
 - B: Behålla årskurs F-5 i Bettna skola,
 - C: Behålla årskurs F-3 i Bettna skola,
 - D: Ej avveckling av Bettna skola

Utredningen om Bettna skolan ska innehålla följande

- Konsekvenser avseende effekt på administration, ekonomi, ledning och lokaler samt skolskjuts,
- Konsekvenser av att elever väljer annan huvudman,
- Elevunderlaget för Bettnas upptagningsområde åren 2024-2030,
- Visa på statistik per årskurs med antal elever

5. Införande av avgift på Kulturskolan inte införs och att Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen korrigerar detta i budgetunderlaget 2024. Barn-,

Barn-, utbildnings- och kultur nämnden

Sammanträdesdatum
2024-01-25

utbildnings- och kulturförvaltningen ska återkomma med ärendet om införande av avgift på Kulturskolan när fritidskortet förverkligas

6. Avvecklingen av förskolan i Mellösa genomförs inte som förvaltningen föreslår och Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen korrigerar detta i budgetunderlaget 2024

7. att vidare utreda lösningar på överkapacitet i förskoleorganisationen i Flens tätort. Att även se över möjligheten att lämna Kungsfågeln och öka fyllnadsgraden i övriga förskolor i tätorten, utredningen ska visa för- och nackdelar vad gäller ekonomi och kvalitet samt risk och konsekvens bedömas, samt

8. att i budgetunderlaget inte räkna in en avveckling av Kyrkskolan i Mellösa. (separat ärende KS/2018:82)

Bakgrund

Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen presenterade Nämndplan 2024–2027 med intern kontroll 2024 på nämndsammanträde den 7 december. Nämndplanens mål och indikatorer har bearbetats av Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen tillsammans med Barn-, utbildnings- och kultur nämnden i ett arbete som startade i augusti 2023.

Barn-, utbildnings- och kultur nämnden har utifrån Strategisk plan 2024–2027 med budget 2024 tilldelats en grundbudget för år 2024 på 449 745 000 kronor. Det innebär en budget på 11 308 000 kronor mindre än år 2023. Utöver detta ska nämnden föreslå effektiviseringsåtgärder på 2 % (cirka 9 000 000 kronor) vilket totalt ger en budget på cirka 20 000 000 kronor mindre för 2024. Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen har till detta ett prognostiserat underskott för 2023 att ta hänsyn till.

Det innebär att Barn-, utbildnings- och kultur nämnden inte har möjlighet att bedriva samma verksamhet 2024. Med anledning av det föreslås en rad åtgärder för att ställa om Barn-, utbildnings- och kultur nämndens verksamheter så att de kan bedrivas inom tilldelad budget.

Ett genomförande av föreslagna åtgärder möjliggör en budget som inte sänker kvalitet eller går ut över barn och elever genom minskad barn- och elevpeng. En övergripande risk- och konsekvensanalys har genomförts för det läge vi står inför om barn- och elevpengen behöver sänkas och inga åtgärder skulle genomföras. Denna har också samverkats med representanter ifrån de fackliga organisationerna.

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum
2024-01-25

Risk- och konsekvensanalyser och barnkonsekvensanalyser ska genomföras innan åtgärder genomförs för att riskreducerande åtgärder ska kunna genomföras innan verkställande. Barnkonsekvensanalyserna ska omfatta risker och konsekvenser för samtliga barn i kommunen.

Identifierade konsekvenser om inga åtgärder genomförs är allvarliga och visar tydligt på vikten av att vidta åtgärder för att verksamheter ska kunna bedrivas enligt lagar, förordningar och läroplaner.

Genomförda risk- och konsekvensanalyser och barnkonsekvensanalyser redovisas på nämndsammanträden inom ramen för månadsrapporter under 2024. Det gäller även effekter av genomförda riskreducerande åtgärder. Om en barnkonsekvensanalys skulle visa på att konsekvenserna av att genomföra åtgärden är mer allvarliga (efter riskreducerande åtgärder) än den påverkan det har på alla barn i kommunen om åtgärden inte genomförs kan Barn-, utbildnings- och kulturnämnden i samband med redovisning av barnkonsekvensanalys yrka om att ändra beslutet.

Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningens förslag till budget är ett helhetsförslag som innebär att förslag på åtgärder behöver verkställas för att den föreslagna budgeten ska kunna verkställas. Om inte åtgärder genomförs, kommer resurser som fördelas utifrån volymer att behöva justeras för att säkerställa en budget i balans med tilldelad ram. Det innebär att andra åtgärder i så fall behöver genomföras eller att barn- och elevpengen minskar.

Föreslagna ändringar i Taxa samt kö- och avgiftsregler för förskola, fritidshem, fritidsklubb och pedagogisk omsorg finns rödmarkerade i bifogad författningssamling på sidan 3, 6, 7 och 8.

Föreslagna ändringar i Riktlinjer för Kulturskolan i Flens kommun, inklusive regler för hyra av instrument finns rödmarkerade i författningssamling. Denna bilaga bifogas senare då den kräver mer bearbetning. Innebörden av de föreslagna förändringarna finns dock med på åtgärdslistan.

Förslag till beslut

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden beslutar
att anta Nämndplan 2024–2027 med internkontroll och budget, samt
att riktlinjerna för tilläggsbelopp justeras så att det framöver endast är medicinska skäl som omfattas av tilläggsbelopp, samt
att organisatoriskt flytta fritidsgårdar och fritidsklubbar så att ansvar för dessa integreras i skolorganisationen under respektive rektor samt samlokalisera där det är möjligt, samt

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum
2024-01-25

- att minska överkapacitet i förskoleorganisationen genom att avveckla fyra avdelningar i centrala Flen, samt
- att avveckla naturvetenskapsprogrammet och samhällsvetenskapsprogrammet på Prins Wilhelmgymnasiet.

Barn, utbildnings- och kulturnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att besluta

- att anta förslag på revideringar av Taxa samt kö- och avgiftsregler för förskola, fritidshem/fritidsklubb och pedagogisk omsorg i Flens kommun att gälla från 1 september 2024, samt att uppdra till kommunstyrelsen att inta reviderat reglemente i Flens kommuns författningssamling, samt
- att anta förslag på revideringar av Riktlinjer för kulturskolan i Flens kommun att gälla från 1 september 2024, samt att uppdra till kommunstyrelsen att inta de reviderade riktlinjerna i Flens kommuns författningssamling, samt
- att minska överkapacitet i förskoleorganisationen genom att avveckla förskolan i Mellösa, samt
- att minska överkapacitet i grundskoleorganisationen genom att avveckla skolan i Bettna.

Yrkanden

Huda Omar (V) yrkar att återremittera ärendet med motivering att Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen ska återkomma med ett nytt förslag enligt nedan:

1. att ett nytt förslag justeras så att den inte innebär 2 procents besparing, utan håller sig till de ramar som kommunfullmäktige har givit samt inhämtande av underskott.
2. att det nya förslaget till nämndplan innehåller tydligare beskrivning av: vad innebär det att riktlinjerna för tilläggsbelopp justeras så att det framöver endast är medicinska skäl som omfattas av tilläggsbelopp (om detta förslag kvarstår utifrån att 2 procents besparing inte krävs)
3. att det nya förslaget till nämndplan innehåller tydligare beskrivning av: om besparingsförslaget på fritidsgårdar innebär att någon av fritidsgårdarna ska flytta ur sina lokaler och vad det väntas medföra för fritidsgårdarnas öppettider eller bemanning (om detta förslag kvarstår utifrån att 2 procents besparing inte krävs)
4. att det nya förslaget till nämndplan innehåller tydligare beskrivning av: om den kommunala fritidsklubben i Malmköping kan förväntas ersättas av en fritidsklubb i Europaskolans regi eller ej. (om detta förslag kvarstår utifrån att 2 procents besparing inte krävs)
5. att det nya förslaget till nämndplan innehåller tydligare beskrivning av: en genomgång av de lokaler som förslaget förväntas tomställas utifrån förslaget och ett utlåtande från FKAB huruvida dessa verkligen kommer avyttras (och därmed

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum

2024-01-25

innebära en reell besparing för kommunens totala budget). (om detta förslag kvarstår utifrån att 2 procents besparing inte krävs)

6. att det nya förslaget till nämndplan innehåller en ökning av den socio-ekonomiska utjämningen enligt separat yrkande och att budgeteffekten för detta är beräknad.

7. att tjänsteskrivelser i framtiden vid hänvisning till tidigare fattade beslut eller uppdrag innehåller hänvisning till ärendenummer och datum och nämnd.

Peter Munter (S), Katarina Lagerstedt (M), Ingegerd Branting (C) och Lars Falk (L) yrkar att återremittera ärendet med motivering att Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen ska utreda och ändra följande aspekter och återrapportera dessa på barn-, utbildnings- och kulturnämndens sammanträde 2024-03-14:

1. att återkomma med nämndplan och budget utifrån av kommunfullmäktige tilldelad ram för 2024, samt
2. att separat redovisa, enligt beslut i kommunstyrelsen (KS/2023:50-042, "förslag på risk- och konsekvens bedömda effektiviseringsåtgärder 2% av sin verksamhet utöver beslutade åtgärdsprogram, för att förbättra utgångsläget inför budgetåret 2024"
3. att vidare utreda för- och nackdelar med att avveckla naturvetenskapsprogrammet och samhällsvetenskapsprogrammet på Prins Wilhelm gymnasiet. Utredningen skall innehålla konsekvenser vad gäller kvalitet, ekonomi och påverkan på kvarvarande program, elev och verksamhet
4. Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen genomför en utredning om möjligheter och konsekvenser för följande alternativ om Bettna skolan:
 - A: Behålla årskurs F-6 i Bettna skola,
 - B: Behålla årskurs F-5 i Bettna skola,
 - C: Behålla årskurs F-3 i Bettna skola,
 - D: Ej avveckling av Bettna skola

Utredningen om Bettna skolan ska innehålla följande

- Konsekvenser avseende effekt på administration, ekonomi, ledning och lokaler samt skolskjuts,
 - Konsekvenser av att elever väljer annan huvudman,
 - Elevunderlaget för Bettnas upptagningsområde åren 2024–2030,
 - Visa på statistik per årskurs med antal elever
5. Införande av avgift på Kulturskolan inte införs och att Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen korrigerar detta i budgetunderlaget 2024. Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen ska återkomma med ärendet om införande av avgift på Kulturskolan när fritidskortet förverkligas
 6. Avvecklingen av förskolan i Mellösa genomförs inte som förvaltningen föreslår och Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen korrigerar detta i budgetunderlaget 2024

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum

2024-01-25

7. att vidare utreda lösningar på överkapacitet i förskoleorganisationen i Flens tätort. Att även se över möjligheten att lämna Kungsfågeln och öka fyllnadsgraden i övriga förskolor i tätorten, utredningen ska visa för- och nackdelar vad gäller ekonomi och kvalitet samt risk och konsekvens bedömas, samt
8. att i budgetunderlaget inte räkna in en avveckling av Kyrkskolan i Mellösa. (separat ärende KS/2018:82)

Christine Zetterdahl (SD), Mari-Louise Andersson (S), Pernilla Hjalte (S) och Cecilia Hellberg (SD) yrkar bifall på Peter Munters (S), Katarina Lagerstedts (M), Ingegerd Brantings (C) och Lars Falks (L) yrkande om återremiss.

Propositionsordning

Ordförande konstaterar att samtliga ledamöter önskar återremittera ärendet samt att det finns två förslag på motivering för återremiss.

Vid ställd proposition på Peter Munters (S), Katarina Lagerstedts (M), Ingegerd Brantings (C), Lars Falks (L) och Huda Omars (V) yrkande om återremiss mot att ärendet ska avgöras idag finner ordförande att barn-, utbildnings- och kulturnämnden beslutar att ärendet ska återremitteras.

Vid ställd proposition på Peter Munters (S), Katarina Lagerstedts (M), Ingegerd Brantings (C) och Lars Falks (L) motivering till återremiss mot Huda Omars (V) motivering till återremiss finner ordföranden att nämnden beslutat att bifalla Peter Munters (S), Katarina Lagerstedts (M), Ingegerd Brantings (C) och Lars Falks (L) motivering.

Protokollsanteckning

Huda Omar (V) lämnar följande protokollsanteckning:

Vänsterpartiets uppfattning är att det inte finns ett uppdrag till BUK att spara 2 % utöver given ram och återhämtande av underskott. Därmed är budgetutrymmet drygt 4 miljoner högre än vad budgetförslaget anger. Därmed bör en ny budget tas fram utifrån rätt ramar. För att i framtiden undvika denna typ av oklarheter om vad som är givna uppdrag bör hänvisning ske med ärendenummer. Det har gått mycket tid i beredningen av detta ärende hos partierna till att förstå varför man föreslår denna extra besparing där man vill justera och ändra riktlinjerna för tilläggsbeloppet så att endast medicinska skäl omfattas av tilläggsbeloppet samt att man vill avveckla samt att man vill minska överkapaciteten av för- och grundskolor genom att man avvecklar en del av dem.

För att kunna prioritera mellan neddragningarna behöver det bli tydligare vad förslagen avser. Mycket av besparingarna består av minskade lokalytor. Om

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum

2024-01-25

lokalerna inte går att sälja så kvarstår dock kostnaden för kommunkoncernen, vilket gör att pengarna bara flyttas runt och att nedläggningar sker i onödan. Därför behövs mer information om verklig kostnadsminskning för dessa åtgärder.

Vänsterpartiet i Flen har 2022 föreslagit en förändring av den socioekonomiska utjämningsmodellen så att icke-kommunala skolor inte ska få ersättning med schablon utan utifrån faktiskt elev-underlag. Det är glädjande att se att detta genomförts. Dock är vi undrande över att höjning av beloppet som omfördelas med den socioekonomiska modellen inte har föreslagits. En dyr konsultutredning gjordes för att just bereda en sådan förändring och utredningen gav stöd till åsikten att Flen har en liten andel av skolpengen som fördelas i syfte att kompensera för socio-ekonomiska förutsättningar (ca 5 %). Därför har vi yrkat på en höjning.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum
2024-01-25

§ 2

BUK/2023:234 – 041

Flens kommuns resursfördelningsmodell med bidragsbelopp 2024**Barn-, utbildnings- och kulturnämnden beslutar**

att återremittera ärendet för att Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen ska räkna om resursfördelning efter nytt budgetförslag och återrapportera ärendet 2024-03-14 i samband med att ärende för Nämndplan 2024–2027 med internkontroll och budget 2024 behandlas.

Bakgrund

Den beräknade barn- och elevpengen som anges i resursfördelningsmodell med bidragsbelopp för 2024 förutsätter att beslut om budget 2024 är fattat. Om beslut om åtgärder kopplade till budget 2024 förändras påverkar det de summor som anges i den föreslagna resursfördelningsmodellen. Om barn- och elevpengen påtagligt skulle behöva minska bör en barnkonsekvensanalys genomföras för att se på vilka sätt detta påverkar barn- och elever i Flens kommun.

Resursfördelningsmodellen är den modell som anger hur mycket bidrag olika skolor och förskolor ska få. Bidragen ska delas enligt en likabehandlingsprincip som ger möjlighet att göra riktade insatser till exempel utifrån socioekonomiska faktorer. En ny resursfördelningsmodell antas varje år och beslutade bidragsbelopp skickas därefter ut till alla fristående verksamheter.

Den genomlysning av resursfördelningsmodellen som genomfördes på uppdrag av Barn-, utbildnings- och kulturnämnden och beslutades på sammanträde i februari 2023 föreslog en del förändringar som legat till grund för framtagandet av föreslagen resursfördelning.

Förändringar av strukturbidraget som betalas ut extra till landsortsskolor genomfördes till resursfördelningen 2023. I förslaget av resursfördelning för 2024 har ytterligare förändringar genomförts. Nämndens mål i Nämndplan 2024 pekar mot en prioritering och ett ökat fokus på lägre åldrar. Detta återspeglas i den föreslagna resursfördelningen genom att medel fördelats om från de äldre eleverna så att en större andel går till de yngre.

Förändringen av hanteringen av tilläggsbelopp som föreslås för beslut inom budget 2024 är också en förändring som grundas i den genomlysning av resursfördelningsmodellen som genomfördes.

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Sammanträdesdatum
2024-01-25

Den beräknade barn- och elevpengen som anges i den föreslagna resursfördelningen är något högre än 2023 då undervisningsresurserna har räknats upp med löneuppräkning inklusive 2024 års lönenivåer.

Förslag till beslut

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden beslutar att anta Flens kommuns resursfördelningsmodell med bidragsbelopp för 2024.

Yrkanden

Katarina Lagerstedt (M) yrkar att återremittera ärendet för att Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen ska räkna om resursfördelning efter nytt budgetförslag och återrapporera ärendet 2024-03-14 i samband med att ärende för nämndplan 2024–2027 med internkontroll och budget 2024 behandlas.

Samtliga ledamöter yrkar bifall till Katarina Lagerstedts (M) yrkande om återremiss.

Propositionsordning

Ordförande konstaterar att samtliga ledamöter önskar återremittera ärendet.

Vid ställd proposition på Katarina Lagerstedts (M) yrkande om återremiss mot att ärendet ska avgöras idag finner ordförande att barn-, utbildnings- och kulturnämnden beslutar att ärendet ska återremitteras.

Skickas till:
Akt

UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med avancerade elektroniska
underskrifter: