

Kommunstyrelsen	Sammanträdesdatum 2025-11-24	
Plats och tid	Stadshuset, Flen	Klockan 09.00 - 18.20
Beslutande	Ann-Charlotte Munter (S), ordförande Björn Carlsson (C), 1:e vice ordförande Emma Dahlin (M), 2:e vice ordförande Mari-Louise Andersson (S) Daniel Ljungkvist (S), §§ 113–119 Peter Munter (S) Berit Hyllbrant (L) Anna Jernemalm (KD) Anton Ragnarsson (V) Christine Zetterdahl (SD) Leif Gunnarsson (SD), tjänstgörande ersättare Jonas Thyrén (S), tjänstgörande ersättare §§ 121–145	
Övriga deltagare	Ersättare Stefan Zunko (L), §§ 113–119 Ersättare Hans Åfeldt (S) Ersättare Katarina Lagerstedt (M) Ersättare Stefan Sandberg (L) Ersättare Katarina Johansson (MP) Kommunfullmäktiges ordf. Roger Tiefensee (C)	Kommunchef Håkan Bergsten Kommunsekreterare Rasmus Hunt Ekonomichef Jeanette Lijesnic Bitr. förvaltningschef Axel Wevel
Ordförande	Ann-Charlotte Munter	
Sekreterare	Rasmus Hunt	
Justerande	Emma Dahlin	
Justerings tid	Torsdagen den 27 november 2025	

Paragrafer: 113–145

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2025-11-24		
Datum för anslags uppsättande	2025-11-27	Datum för anslags nedtagande	2025-12-19
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens diarium		

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

### ***Förändringar i dagordningen***

Kommunstyrelsen godkänner följande förändringar i dagordningen.

#### Utgår:

Muntlig återrapportering om Flens jobb-och utbildningscentrum

Revidering av aktieägaravtal och bolagsordning för Energikontoret i Mälardalen AB

### ***Information/diskussion***

Uppsiktsdialog med barn-, utbildnings-och kulturnämnden – ordförande Peter Munter (S) och förvaltningschef Jaana Moberg

Månadsrapport – ekonomichef Jeanette Lijesnic och t.f. HR- och kommunikationschef Gianna Stevanovic

Kommunstyrelsens ordförande, kommunstyrelsens andre vice ordförande samt kommunchefen har ordet

- Utgångspunkter för totalförsvaret 2025 – 2030
- Ny organisation för Arbetsförmedlingen
- Kommunens dataskyddsombudsfunktion övertas av extern aktör
- Utbildningsdag med AI Sweden om AI-verktyget Svea den 1 december
- Förberedelse inför säker digital kommunikation (SDK)
- Kommunledningsförvaltningen kommer börja arbeta med digital inkommande post
- Upphandling av nytt ärendehanteringssystem är påbörjat
- Upphandling av gemensamt system för socialtjänsten påbörjas under våren 2026
- Information från brottsförebyggande beredningens sammanträde den 14 november 2025

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24***Innehållsförteckning***

	<b>sid</b>
§ 113 Tilläggsbudget till vård- och omsorgsnämnden gällande arbetskor	6
§ 114 Tilläggsbudget till social- och arbetsmarknadsnämnden gällande språkfrämjande insatser	7
§ 115 Tilläggsbudget till samhällsbyggnadsnämnden som gäller kostnader för idrottshallar	8
§ 116 Revidering av förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera	9
§ 117 Svar på uppdrag att se över inkomstregler för hyreskontrakt och göra dem mer flexibla, i syfte att ge fler personer med försörjning möjlighet att hyra lägenhet, även då de saknar fast anställning	10
§ 118 Svar på uppdrag om översyn av förvaltningsorganisationen	16
§ 119 Svar på uppdrag om den språkliga kompetensen inom de kommunala verksamheterna	19
§ 120 Svar på uppdrag om behov av samhällsservice på kommunens orter och landsbygd	21
§ 121 Svar på uppdrag om att identifiera lämpliga fastigheter för avyttring	24
§ 122 Begäran om anstånd för uppdrag om att utreda behov av reviderat arbetsmarknadsprogram	25
§ 123 Svar på uppdrag att initiera samarbete med syfte att inspirera fler unga att välja en utbildning inom vård och omsorg samt att möjliggöra samvaro mellan generationer	27
§ 124 Införande av modell för central bilpool	29

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

§ 125	Plan för nödvattenlösning i Flens kommun	30
§ 126	Revidering av Flens kommuns kommunala föreskrifter om användningen av den allmänna VA-anläggningen	31
§ 127	Revidering av avfallsföreskrifter för Flens kommun	32
§ 128	Revidering av taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall från annan verksamhet i Flens kommun	33
§ 129	Revidering av taxa för vatten, spillvatten och dagvatten i Flens kommun	34
§ 130	Revidering av hjälpmedelscentralens avgifter	35
§ 131	Svar på uppdrag att utreda hur mål och aktiviteter i idrottspolitiskt program kan integreras i pågående utvecklingsarbete inom folkhälsan	36
§ 132	Yttrande gällande skolstruktur, ur ett kommunkoncerns-Perspektiv	39
§ 133	Begäran om anstånd för återrapportering av centralisering av samtliga verksamhetsekonomer	53
§ 134	Svar på remiss om förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2026–2037	54
§ 135	Svar på remiss om förslag till riksintresseanspråk för land- och havsbaserad vindkraft	58
§ 136	Plan för kompetenshöjande insatser inom barn- och funktionsrätt	60
§ 137	Svar på e-förslag om Runda banken som kulturhus	62
§ 138	Svar på e-förslag om hur sommarboenden kan bidra till Kommunen	64
§ 139	Tillfälligt uppehåll i indexering av partistöd	65

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

§ 140	Planering av dialoger med nämnder och bolag inom ramen för kommunstyrelsens uppsiktsplikt 2026	67
§ 141	Nämndrapport 4, 2025	72
§ 142	Kommunrapport 4, 2025	73
§ 143	Delegationsbeslut	76
§ 144	Anmälningssärenden	77
§ 145	Revidering av Samordningsförbundet RAR i Sörmlands förbundsordning med anledning av namnbyte	79

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 113 KS/2025:217 799

**Tilläggsbudget till vård- och omsorgsnämnden gällande arbetsskor****Kommunstyrelsen beslutar****att tilldela vård- och omsorgsnämnden en tilläggsbudget på 400 000 kronor gällande arbetsskor för anställda 2025, samt****att finansiering sker från finansförvaltningens reserv för detta ändamål.****Bakgrund**

Kommunfullmäktige fattade beslut 2024-12-09 §123 att avsätta 400 000 kronor till kommunstyrelsens finansförvaltning avsedda för pilotprojekt gällande arbetsskor för anställda under 2025.

Vård- och omsorgsnämnden inkom med en begäran om tilläggsbudget med 400 000 kronor gällande arbetsskor för anställda i samband med nämndrapport 3 2025-09-25 §65. Arbetet har pågått under året och har skett i samverkan med HR-avdelningen. En plan har tagits fram för vilka enheter inom särskilt boende för äldre, hemtjänst, boendestöd och servicebostäder LSS som ingår i projektet för att prova både inne- och uteskor. En beställning av inneskor har gjorts och en beställning av uteskor planeras att skickas under vecka 47. I dagsläget har dock inga fakturor inkommit ännu till kommunen. Då alla medarbetare i projektet inte beställt skor har erbjudandet gått ut till fler verksamheter varpå dessa står som eventuella i tabellen nedan då dessa medarbetare inte har hunnit meddela sitt intresse ännu. Vidare har projektet krävt en del administration vilket också bör ingå i projektets kostnader. Bedömningen är att kostnaderna kommer att uppgå till cirka 400 000 kronor vilket motsvarar det belopp som avsatts i finansförvaltningen.

Inköp	Antal	Å pris	Summa
Inneskor	209 + ev 41	770 kr	192 500 kr
Uteskor	204 + ev 3	875 kr	181 125 kr
Administration			29 000 kr
<b>Summa</b>			<b>402 625 kr</b>

Skickas till Akt, samhällsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 114 KS/2025:218 779

***Tilläggsbudget till social- och arbetsmarknadsnämnden gällande språkfrämjande insatser*****Kommunstyrelsen beslutar**

- att avslå social-, och arbetsmarknadsnämndens äskande om tilläggsbudget på 500 000 kronor avseende språkfrämjande insatser inom kommunala vården,**
- att tilldela social-, och arbetsmarknadsnämnd en tilläggsbudget på 150 000 kronor avseende språkfrämjande insatser inom kommunala vården, samt**
- att finansiering sker från finansförvaltningens reserv för detta ändamål.**

---

**Bakgrund**

Kommunfullmäktige fattade beslut 2024-12-09 §123 att avsätta 500 000 kronor till kommunstyrelsens finansförvaltning i syfte att skapa språkfrämjande insatser inom kommunala vården.

Social- och arbetsmarknadsnämnden inkom med en begäran om tilläggsbudget med 500 000 kronor gällande språkfrämjande insatser inom kommunala vården i samband med nämndrapport 3 2025-09-24 §43.

Skräddarsydda utbildningar för vård- och omsorgspersonal, handledningar och insatser för språkutvecklande arbetssätt fortsätter enligt plan under hösten. Det är flera personer som arbetar i projektet vilket bedöms motsvara cirka 20 procent av en tjänst. Kostnader för nedlagt arbete och beräkning av kostnader för resterande del av året uppgår till cirka 150 000 kronor. Därför föreslås nämnden tilldelas tilläggsbudget med motsvarande belopp. Bedömningen är dock att projektet behöver fortlöpa även nästa år.

Skickas till:  
Social- och arbetsmarknadsnämnden  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 115 KS/2025:164 049

***Tilläggsbudget till samhällsbyggnadsnämnden som gäller kostnader för idrottshallar*****Kommunstyrelsen beslutar****att tilldela samhällsbyggnadsnämnden en tilläggsbudget på 1 300 000 kronor, samt****att finansiering sker från finansförvaltningens reserv som ligger under kommunstyrelsen.**

---

**Bakgrund**

På kommunfullmäktiges sammanträde 2024-12-09 §123 togs beslut om att avsätta tre miljoner kronor till kommunstyrelsen avsedda till samhällsbyggnadsnämndens underfinansierade kostnader för idrottshallar under 2025.

I samband med nämndrapport 2 inkom samhällsbyggnadsnämnden med en begäran om tilläggsbudget med 450 000 kronor som var nämndens merkostnader utöver budget för idrottslokaler fram till och med 2025-05-31.

Samhällsbyggnadsnämnden tog beslut på sitt sammanträde 2025-11-11 §108 om att ytterligare begära tilläggsbudget 2025 om 1 300 000 kronor som avser merkostnader för idrottshallar utöver budget för perioden 2025-06-01 till 2025-12-31.

Skickas till:  
Samhällsbyggnadsnämnden  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 116 KS/2025:82 004

***Revidering av förbundsordning för kommunalförbundet  
Sydarkivera***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta föreliggande förslag till förbundsordning för kommunalförbundet  
Sydarkivera, samt

att förbundsordningen ska börja gälla 2026-01-01.

**Bakgrund**

Gällande förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera antogs av Sydarkiveras förbundsfullmäktige 2019-04-05 och började gälla 2020-01-01. Sedan dess har behov av ändringar i förbundsordningen kommit, bland annat utifrån förändrad lagstiftning, revisionsrapport samt utifrån diskussioner i samband med arbetet med arkivcentrum.

Förbundsstyrelsen beslutade vid sammanträde 2023-03-03 att skicka ett förslag till förbundsordning på remiss som medger försäljning av anslutande tjänster till externa samarbetspartners, bland annat i syfte att komma vidare i ärendet om arkivcentrum.

Remissvar från 31 förbundsmedlemmar kom in och många ställde sig negativa till ett flertal av ändringsförslagen. Synpunkterna har lett fram till att ett nytt kommunalförbund har bildats i syfte att skapa och bygga ett arkivcentrum samt förvalta analogt arkivmaterialet för sina förbundsmedlemmar. Förslag till ny förbundsordning för Sydarkivera har tagits fram utifrån förändrad lagstiftning, revisionsrapport och inkomna remissvar.

Förbundsordningen föreslås träda i kraft 2026-01-01 och samtliga förbundsmedlemmar behöver anta den nya förbundsordningen för att den ska träda i kraft.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 117 KS/2024:160 271

***Svar på uppdrag att se över inkomstregler för hyreskontrakt***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att lägga Flens Bostads AB:s svar på uppdraget till handlingarna.

att kommunstyrelsen ser över möjligheten att ta fram en avsiktsförklaring mellan kommunen, Flens Bostad AB och privata fastighetsägare i syfte att upplåta lägenheter till hushåll med svag ställning på bostadsmarknaden för att möta invånarnas behov av goda bostäder.

att Flens Bostads AB i samband med uppsiktsdialog 2026 föredrar för kommunstyrelsen hur bolaget arbetar med socialt bostadsansvar utifrån regleringen i ägardirektivet, samt

att kommunstyrelsen förtydligar hur Flens Bostads AB ska rapportera sitt arbete kring socialt bostadsansvar samt säkerställa kontinuitet i rapporteringen inom ramen för ordinarie uppföljningsprocess.

---

**Bakgrund**

Kommunfullmäktige (2024-09-23, § 99) gav Flens Bostads AB i uppdrag att se över inkomstregler för att göra dem mer flexibla, i syfte att ge fler personer med försörjning möjlighet att hyra lägenhet, även då de saknar fast anställning. Flens Bostads AB bad i juni 2025 kommunfullmäktige om anstånd att komma in med svar under hösten. Flens Bostads AB har i september 2025 inkommit till kommunstyrelsen med ett svar på uppdraget där det beskriver sin flexibilitet och redan låga kravnivå gällande inkomster och hur de möjliggör för vissa invånare att få hyreskontrakt även då de saknar fast anställning. Kommunledningsförvaltningen gör bedömningen att Flens Bostads AB har besvarat kommunfullmäktiges uppdrag. Uppdraget i sig väcker däremot vidare intresse kopplat till hur Flens Bostad AB arbetar med det sociala ansvaret för bostadsmarknaden i Flens kommun. Flens Bostad AB är en viktig resurs för kommunens möjlighet att uppfylla sitt bostadsförsörjningsansvar och därmed bidra till tillväxt samt ekonomisk och social hållbarhet i Flens kommun.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Flens Bostad AB:s verksamhet ska i enlighet med ägardirektivet (antaget av kommunfullmäktige 2017-06-15 § 89) präglas av ett socialt ansvar för bostadsmarknaden i kommunen och därmed vara en förebild. Detta ska ske i dialog och nära samverkan med berörda i kommunen. Utgångspunkten för Flens kommuns bostadsförsörjningsplanering är att kommunens invånare ska ha tillgång till goda boenden. För att möjliggöra detta är det grundläggande att kommunkoncernen känner till invånarnas behov. En kartläggning av hemlösheten i Flens kommun behöver genomföras. Därefter behöver ansvariga parter inom kommunkoncernen gemensamt säkerställa att arbetet bedrivs med invånarnas behov i fokus. Kommunstyrelsen behöver se till att rätt samverkansformer mellan verksamheter, bolag och privata fastighetsägare finns för detta för att möjliggöra inkludering och motverka utanförskap och social dumpning. Därtill behöver kommunstyrelsen se över sina rutiner i uppföljningsprocessen så att de kontinuerligt blir informerade om hur Flens Bostad AB:s arbete med sitt sociala ansvar för bostadsmarknaden i Flens kommun fortlöper.

### Ärendet

Flens bostad AB har inkommit (2025-09-05) med ett svar på uppdraget. Bolaget menar att de redan idag är flexibla, att de har en låg kravnivå och att de har behövt bli mer flexibla på grund av ett ökat antal vakanser i lägenhetsbeståndet. Bolaget beskriver att de arbetar utifrån de regler som är fastställda i bolagets uthyrnings- och boendepolicy, samtidigt beskriver de i flera fall att de gör särskilda prövningar, att de gör undantag och att ärenden prövas från fall till fall, vilket öppnar upp för möjligheter såväl som för vissa risker. Bolagets svar visar hur de möjliggör för vissa av kommunens invånare att få ett hyreskontrakt trots att de saknar fast anställning. I relation till hur uppdraget var ställt från kommunfullmäktige anser kommunledningsförvaltningen att Flens Bostad AB har besvarat uppdraget.

Uppdraget i sig väcker intresse kopplat till Flens Bostad AB:s arbete i övriga delar gällande social hållbarhet. Enligt ägardirektivet ska arbetet präglas av ett socialt ansvar för bostadsmarknaden. Ansvaret ligger bland annat i att främja goda boendeförhållanden, säkerställa bostäder för särskilt utsatta grupper, motverka segregation och trångboddhet och verka för en positiv områdesutveckling. Kommunledningsförvaltningen gör bedömningen att kommunstyrelsen behöver bli bättre informerade om bolagets arbete på området för att fullt ut nyttja koncernens gemensamma resurser. Stärkt social hållbarhet är ett prioriterat målområde i

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Flens kommuns hållbarhetsprogram 2030 och en viktig förutsättning i strävan mot att bli Flen – Sveriges lyckligaste kommun. Ett gemensamt strategiskt arbete med bostadsfrågor inom koncernen är viktigt för en positiv utveckling i Flens kommun.

#### *Ovisst nuläge*

Utgångspunkten för hur offentlig sektor ska hantera bostadslösningar för grupper med svag ekonomi och grupper med särskilda behov, är att lösningen ska vara så 'normal som möjligt' för att öka möjligheterna till inkludering i samhället och minska risken för stigmatisering av de individer/hushåll i behov av dessa lösningar. Inom Socialförvaltningen arbetar avdelning Myndighet med sociala kontrakt för klienter som inte kan lösa sin bostadssituation på egen hand. Ett socialt kontrakt innebär att kommunen hyr och ansvarar för lägenheter som sedan hyrs ut till klienterna (se Social- och arbetsmarknadsnämndens riktlinjer för socialt hyreskontrakt och jourlägenhet). I lägesbilden som låg till grund för Flens kommuns bostadsförsörjningsprogram 2023 uppgav Socialförvaltningen, i relation till sociala kontrakt, att de flesta av deras klienter inte har sociala problem, utan främst har ekonomiska svårigheter. Tillgången till lägenheter som hyrs med sociala kontrakt tillgodoses huvudsakligen i samverkan med Flens Bostads AB. Sedan lägesbilden presenterades har förändringar på området skett. Socialförvaltningen har arbetat aktivt med att minska antalet sociala kontrakt (från 61 stycken 2023 till 40 stycken i oktober 2025). Flera hushåll som tidigare hade sociala kontrakt, med lägenheter hos Flens Bostads AB, har nu förstahandskontrakt hos en privat fastighetsägare i kommunen som godtar ekonomisk bistånd som inkomst (19 stycken 2024 respektive 14 hittills 2025). Detta betyder att dessa hushålls boendesituation normaliserats i relation till att de inte längre har ett socialt kontrakt. Det betyder också att Flens Bostads AB förlorar hyresintäkter samtidigt som en privat fastighetsägare minskar sitt tomma bestånd som annars hade kunnat användas för social dumpning. Exemplet visar att boendefrågan är komplex och behöver hanteras i samförstånd med berörda aktörer för att bidra till inkludering av ekonomiskt utsatta hushåll och gemensamt motverka social dumpning.

Flens kommun har i dagsläget ingen samlad bild om behoven på bostadsmarknaden för att säkerställa att koncernen utnyttjar gemensamma resurser på ett tillräckligt effektivt sätt utifrån målsättningen att säkra tillgång till goda boenden utifrån invånarnas behov. Denna brist kan ha en negativ påverkan på kostnadseffektiviteten ur ett koncernperspektiv. Det saknas fortfarande en kartläggning av nuläget vad gäller hemlöshet i Flens kommun.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Kommunstyrelsen bör därför presentera en tidsplanering för när åtgärden att kartlägga hemlöshet, som är fastställd, i Bostadsförsörjningsprogram för Flens kommun 2024–2028, ska genomföras.

En sådan kartläggning bör utgå från Socialstyrelsens definitioner av hemlöshet (se Socialstyrelsen, 2024) och fokusera på målgrupper med särskilda behov samt barnfamiljer. Hemlöshet i detta avseende rör inte bara den mest utsatta formen av hemlöshet, som att sova på offentliga platser, utan även om strukturell hemlöshet (svag ekonomi) och osäkra bostadslösningar. Det rör olika målgrupper bland annat barnfamiljer, äldre, personer med funktionsnedsättningar och människor med samsjuklighet såsom funktionsnedsättning och missbruk osv.

Kartläggningen bör sedan prövas utifrån en barnkonsekvensanalys för att säkerställa att kommunen arbetar utifrån principerna i barnkonventionen och socialtjänstlagen för att värna barn och ungas rätt till en trygg boendesituation. Detta är särskilt relevant i Flens kommun utifrån att kommunen 2025 har den fjärde högsta barnfattigdomen av Sveriges 290 kommuner, sett till hur många barn som lever i familjer med låg inkomststandard (Rädda Barnens Barnfattighedsrapport 2025).

Kommunstyrelsen bör se över, behovet av, och möjligheten att ta fram en avsiktsförklaring mellan kommunen, Flens Bostad AB och privata fastighetsägare i syfte att upplåta lägenheter till hushåll med svag ställning på bostadsmarknaden för att möta invånarnas behov av goda bostäder. Genom en avsiktsförklaring tydliggörs de olika aktörernas roller, ambitioner och former för samarbete.

#### *Uppföljning*

Utgångspunkten för Flens kommuns bostadsförsörjningsplanering är att kommunens invånare ska ha tillgång till goda boenden. Planeringen handlar då inte bara om bostadsbyggande utan även om hur nya och befintliga bostäder kan anpassas till befolkningens behov. Bostadsförsörjningsansvaret är delat mellan kommunstyrelsen, samhällsbyggnadsnämnden, social- och arbetsmarknadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden, Flens bostad och fastighetsbolaget FBAB. Det är dessa aktörer som behöver samverka för att uppfylla målsättningarna kring goda bostäder för grupper med särskilda behov. Att Flens kommun har ett kommunalt bostadsbolag är en central resurs för att möjliggöra kommunens bostadsförsörjningsansvar.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Flens Bostads AB:s verksamhet ska i enlighet med ägardirektivet präglas av ett socialt ansvar för bostadsmarknaden i kommunen och därmed vara en förebild.

Detta ska ske i dialog och nära samverkan med berörda i kommunen. Kommunstyrelsen behöver verka för ett stärkt koncerntänk, alltså att de kommunala bolagen arbetar nära och proaktivt med kommunens verksamheter för att ta tillvara på invånarnas intressen. Kommunstyrelsen ska bidra till att rätt samverkansforum finns tillgängliga för aktörerna att träffas.

Det ligger på kommunstyrelsens ansvar att ordinarie uppföljningsprocess säkerställer en kontinuerlig uppföljning av Flens Bostad AB:s sociala ansvar för bostadsmarknaden, särskilt kopplat till de grupper av invånare med störst behov. Kommunstyrelsen behöver se över möjligheterna att förtydliga hur Flens Bostad AB ska rapportera sitt arbete kring social hållbarhet samt säkerställa rutiner för att rapporteringen genomförs. Den kunskap som rapporteringen ger ska kommunstyrelsen använda som underlag för att ytterligare stärka koncernens möjlighet att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder i enlighet med lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar.

**Förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

- att lägga Flens Bostads AB:s svar på uppdraget till handlingarna,
- att kommunstyrelsen ser över möjligheten att ta fram en avsiktsförklaring mellan kommunen, Flens Bostad AB och privata fastighetsägare i syfte att upplåta lägenheter till hushåll med svag ställning på bostadsmarknaden för att möta invånarnas behov av goda bostäder,
- att Flens Bostads AB i samband med uppsiktsdialog 2026 föredrar för kommunstyrelsen hur bolaget arbetar med socialt bostadsansvar utifrån regleringen i ägardirektivet, samt
- att kommunstyrelsen förtydligar hur Flens Bostads AB ska rapportera sitt arbete kring socialt bostadsansvar samt säkerställa kontinuitet i rapporteringen inom ramen för ordinarie uppföljningsprocess.

**Yrkanden**

Emma Dahlin (M) yrkar avslag till Kommunledningsförvaltningens förslag till andra, tredje och fjärde att-sats.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24**Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag finns tre avslagsyrkanden.

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag till andra, tredje och fjärde att sats finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla desamma.

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag i övrigt finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

**Reservationer**

Berit Hyllbrant (L) reserverar sig mot förslaget till förmån för Emma Dahlins (M) avslagsyrkanden.

**Protokollsanteckning**

Anton Ragnarsson (V) lämnar följande protokollsanteckning:

*"Under hösten 2024 lade Vänsterpartiet förslaget om att se över bostadsbolagets inkomstregler för att göra dem mer flexibla, i syfte att ge fler personer med försörjning möjlighet att hyra lägenhet, även då de saknar fast anställning.*

*Anledningen till detta var att vi fått till oss flera exempel där personer inte fått hyra lägenhet, trots att de hade en stabil inkomst, pga att de saknade fast anställning. Denna stelbenta hantering ledde i praktiken till att personer flyttade från Flens kommun.*

*Därför var det glädjande att bolaget redan på följande uppsiktsdialog kunde meddela att man börjat jobba mer flexibelt och se till den samlade ekonomiska situationen i varje enskilt fall. Avsikten med uppdraget verkar alltså ha uppnåtts.*

*Att uppdraget i sig väcker intresse för den större frågan om kommunens och bolagets sociala ansvar för bostadsmarknaden är glädjande. Vi ser fram emot att höra mer om hur bolaget jobbar med det sociala bostadsansvaret."*

Skickas till:

Kommunfullmäktige

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 118 KS/2024:192 001

***Svar på uppdrag om översyn av förvaltningsorganisationen***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

- att Måltidsservice, Flens kommuns måltidsorganisation överförs från barn-, utbildning och kulturnämnden till kommunstyrelsen från 1 januari 2026,
- att ansvaret för måltidsverksamhet i Flens kommun uppdateras i berörda styrdokument i författningssamlingen,
- att slutsatser från utredningen tas med i översynen av politisk organisation inför kommande mandatperiod avseende lokalvård och en samlad servicefunktion,
- att överföringen av måltidsverksamheten ska genomföras med tydligt fokus på ökad kostnadseffektivitet och bibehållen eller höjd kvalitet i måltiderna och med målsättningen att leverera mat till samtliga kommunala verksamheter som en renodlad köp- och säljverksamhet, samt
- att resultatmål för kvalitet, kundnöjdhet och ekonomi inarbetas i Kommunstyrelsens nämndplan med budget 2026. En samlad uppföljning av utfall av genomförande och effekter redovisas till kommunstyrelsen senast ett år efter genomförd överföring.

---

**Bakgrund**

Utredning avser att svara på två uppdrag som båda berör måltidsverksamheten i Flens kommun. Dessa ärenden är KS/2023:178, utreda möjligheterna till överföring av måltidsverksamheten till en gemensam stödfunktion och KS/2024:192 att utreda möjligheterna och konsekvenserna att överföra lokalvård från Flens kommunfastigheter AB till förvaltningsorganisationen och samtidigt slå samman lokalvård med måltidsverksamheten.

Utredningen har undersökt möjligheterna att överföra måltidsverksamheten till en gemensam stödfunktion inom kommunen.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Utredningen visar att det finns goda möjligheter att överföra måltidsverksamheten till en gemensam stödfunktion, antingen inom den kommunala förvaltningsorganisationen eller inom ett kommunalt bolag. Det finns inget hinder och det finns goda möjligheter till att uppnå en gemensam tydlighet i intern service i kommunen. I de olika möjligheter som undersökts så är det fördelar med att behålla verksamheten inom förvaltningsorganisationen då det blir närmare verksamheten det vill säga beställaren av måltiden. Det finns även fördelar ur ett krisledningsperspektiv.

Det är inte säkert att de effekter som eftersträvas genom att samla måltidsservice och lokalvård i samma enhet skulle uppnås. Det finns fortsatt ett behov av specialisering inom verksamheten och där endast enstaka tjänster skulle kunna verka mellan de bägge verksamheterna.

En överföring av måltidsverksamheten till kommunstyrelsens förvaltning kommer bidra till en tydligare struktur och en högre kostnadseffektivitet. Det kan också underlätta samarbetet med andra servicefunktioner inom förvaltningsorganisationen och skapa ett likartat arbetssätt. Det är begränsade konsekvenser då en flytt av verksamheten endast berör ansvar och ledning då måltidsservice internt inte påverkas av beslutet. Ett krav på effektivisering kvarstår oavsett var i den kommunala organisationen som verksamheten kommer att finnas. De konsekvenser som en överföring av måltidsservice medför omfattar en förändring av ansvarsfördelning, en uppdatering av styrdokument i författningssamlingen. Måltidsservice är idag rent intäktsfinansierad så det krävs inte någon ramjustering mellan nämnderna.

Kommunledningsförvaltningen rekommenderar att kommunstyrelsen beslutar om att överföra måltidsservice till kommunstyrelsens förvaltning och att uppdatering av reglemente och delegationsordningar bereds för beslut i februari 2026. Vad avser en överföring av lokalvården så tas slutsatser av denna utredning med i arbetet av översyn av politisk organisation kommande mandatperiod.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

**Förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att Måltidsservice, Flens kommuns måltidsorganisation överförs från barn-, utbildning och kulturnämnden till kommunstyrelsen från 1 januari 2026.

att ansvaret för måltidsverksamhet i Flens kommun uppdateras i berörda styrdokument i författningssamlingen, samt

att slutsatser från utredningen tas med i översynen av politisk organisation inför kommande mandatperiod avseende lokalvård och en samlad servicefunktion.

**Yrkanden**

Emma Dahlin (M) yrkar tillägg med

att överföringen av måltidsverksamheten ska genomföras med tydligt fokus på ökad kostnadseffektivitet och bibehållen eller höjd kvalitet i måltiderna och med målsättningen att leverera mat till samtliga kommunala verksamheter som en renodlad köp- och säljverksamhet samt,

att resultatmål för kvalitet, kundnöjdhet och ekonomi inarbetas i Kommunstyrelsens nämndplan med budget 2026. En samlad uppföljning av utfall av genomförande och effekter redovisas till kommunstyrelsen senast ett år efter genomförd överföring.

Berit Hyllbrant (L), Anna Jernemalm (KD), Christine Zetterdahl (SD), Mari-Louise Andersson (S), Daniel Ljungkvist (S), Peter Munter (S) och Björn Carlsson (C) yrkar bifall till Emma Dahlins (M) tilläggsyrkanden.

**Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag finns två tilläggsyrkanden.

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Emma Dahlins (M) tilläggsyrkanden finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla desamma.

Skickas till:

Kommunfullmäktige

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 119 KS/2024:158 790

***Svar på uppdrag om den språkliga kompetensen inom de kommunala verksamheterna***

Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna social- och arbetsmarknadsnämndens återrapportering och att uppdraget i och med detta kan anses vara slutfört.

---

**Ärendet**

Flens kommun står inför svårigheter att rekrytera utbildad arbetskraft, särskilt inom omsorg och hemtjänst, vilket har lett till anställningar av personal med begränsade kunskaper i svenska. Detta skapar kommunikationsbarriärer som riskerar att påverka kvaliteten på omsorgen och arbetsmiljön negativt. För att hantera dessa utmaningar föreslås att social- och arbetsmarknadsnämnden med hjälp av vuxenutbildningen ska genomföra insatser för att öka den språkliga kompetensen. Målet är att säkerställa att alla medarbetare har tillräckliga språkkunskaper.

Flens kommun strävar efter att säkerställa att alla medarbetare har tillräckliga språkkunskaper i svenska för att kunna utföra sina arbetsuppgifter effektivt, särskilt inom vård- och omsorgssektorn där kommunikationen är avgörande för kvaliteten på tjänsterna. Ett led i arbetet är att erbjuda strukturerad språkutbildning för medarbetare som har brister i svenska språket, för att förbättra arbetsmiljön, öka kvaliteten på tjänsterna och främja integration.

Åtgärder som genomförs är bland annat kartläggning av behov gällande språklig kompetenshöjning och baserat på detta skapa utbildningar i kommunens kompetensportal.

Under hösten 2024 har vuxenutbildningen genomfört en certifierad handledarutbildning inom Vård- och omsorgscollege för 15 undersköterskor/handledare inom äldreomsorgen. Detta för att öka äldreomsorgens förmåga att ta emot fler studenter och elever samt kvalitetssäkra medarbetarnas handledningskompetens.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Utöver detta har ett pilotprojekt startats under våren 2025 inom den kommunala äldreomsorgen i Flen för att metodutveckla och skapa olika upplägg för språkutbildningen. I pilotprojektet fick 17 medarbetare möjligheten under våren att påbörja en utbildning i svenska språket.

Sex månader efter det att medarbetare har deltagit i utbildningsinsatser i svenska språket skickas en enkät ut till deltagarna samt till deras chefer. De får svara på skattningsfrågor som handlar om språkliga stegförflyttningar i svenska språket detta för att mäta på vilket sätt utbildningsinsatserna påverkat förmågan i svenska språket i verksamheten.

I ett samarbete mellan HR funktionen och vuxenutbildningen planeras det även att lägga ut kurser i kommunens kompetensportal vilket gör att medarbetare på eget initiativ kan anmäla sig till kurser för att utveckla sin svenska. Detta förutom den mer riktade dialogen till kommuns verksamheter för insatser vad gäller det svenska språket.

Kommunstyrelsens verksamheter är i allra högsta grad involverade i detta arbete även framåt, då språket är av yttersta vikt för att klara av arbetet. HR ser detta som en viktig nyckel till att lösa kompetensförsörjningsutmaningen inom vård- och omsorgsycken. Arbetet med att stärka den språkliga kompetensen inom kommunen är fortsatt prioriterat då det är ett sätt att säkerställa kompetensförsörjningen till Flens kommun. I det vidare arbetet kommer Flens Jobb- och utbildningscenter bli en naturlig del för att säkerställa arbete i samverkan med HR.

Kommunstyrelsen föreslås således att godkänna den återkoppling som Social- och arbetsmarknadsnämnden presenterar i sitt beslut i ärendet SAN/2024:147.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 120 KS/2024:33 000

***Utredning behov av samhällsservice på kommunens orter och landsbygd*****Kommunstyrelsen beslutar**

**att återremittera ärendet med uppdrag till förvaltningen att återkomma med förslag på beslut utifrån de rekommendationer som anges i rapporten samt att hänsyn tas till det pågående arbete kring kommunens idrottslokaler.**

---

**Bakgrund**

Kommunledningsförvaltningen fick under 2024 ett uppdrag av kommunstyrelsen att utreda behov av samhällsservice på kommunens orter och landsbygd med utgångspunkt i befolkningsutveckling, behov och önskemål samt kommunens ekonomiska förutsättningar. Syftet med utredningen var att säkerställa att kommunens invånare har rimlig tillgång till en god samhällsservice, oavsett var de bor i kommunen. Kommunstyrelsen ville även att utredningen skulle bidra till att kommunens resurser används på ett effektivt och hållbart sätt. Dock har en utredning uppgiften att ta reda på fakta, att säkerställa en funktionell samhällsservice hamnar därmed utanför utredningens möjlighet. Utredningen skulle ha redovisats till kommunstyrelsen med förslag på åtgärder under 2024, men beviljades uppskov.

På frågan vad kommunen ska prioritera för service på respektive ort, framgår i analysen att det främst är service inom idrott, kultur och natur som bör ligga nära platsen där invånare bor. I nulägesanalysen framgår att det finns ett bra utbud på de olika orterna. Vad gäller anläggningar på orterna behövs en fördjupad analys för att ta reda på vilka behov civilsamhället har och vad det innebär för kostnader för kommunen att upprätthålla.

Kommunen står inför demografiska utmaningar samtidigt som föreningarna tappar med färre ideella resurser och minskat statligt stöd, därtill är en del anläggningar i behov av renovering. Utredningen kan inte peka ut vad som ska prioriteras, men visar tydligt att service måste anpassas utifrån vad kommun, civilsamhälle och näringsliv tillsammans klarar av.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Ett stärkt samarbete är avgörande. Därtill krävs en fördjupad analys kring kommunens anläggningar för att få en tydlig bild av kostnader, behov och möjligheter. Att tillgängliggöra natur för rekreation är däremot en mindre kostsam service som kan utvecklas ytterligare framöver.

**Utredningens rekommendationer**

- Ta fram en samverkansmodell för effektivare samverkan med civilsamhället
- Lyft fram möjligheterna med tätortsnära natur i utveckling av orterna och planeringen av skötsel
- Utse ansvarig för samordning av friluftsfrågor
- Definiera hur medborgardialoger ska användas för att identifiera vad som ger mesta värde för invånare och kommun som helhet
- Prioritera service som fångar målgrupper som är i störst behov av stöd
- Gör en fördjupad utredning av bokningsbara lokaler för att undersöka:
  - o om utbud matchar efterfrågan
  - o om det finns åtgärder som behöver vidtas för att öka nyttjandet vilka kostnader som föreligger nu och framåt
- Säkerställ en långsiktig förvaltning och drift av anläggningar där tillräckliga medel avsätts för att möta prioriterade behov

**Förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att anse uppdraget om att utreda behov av samhällsservice på kommunens orter och landsbygd som genomfört.

**Yrkanden**

Mari-Louise Andersson (S) yrkar på att återremittera ärendet med uppdrag till förvaltningen att återkomma med förslag på beslut utifrån de rekommendationer som anges i rapporten samt att hänsyn tas till det pågående arbete kring kommunens idrottslokaler.

Anton Ragnarsson (V), Christine Zetterdahl (SD), Leif Gunnarsson (SD), Björn Carlsson (C) och Berit Hyllbrant (L) yrkar bifall till Mari-Louise Anderssons (S) yrkande.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

**Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag finns ett yrkande om återremiss.

Vid ställd proposition på Mari-Louise Anderssons (S) återremissyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 121 KS/2024:161 253

***Svar på uppdrag om att identifiera lämpliga fastigheter för avyttring*****Kommunstyrelsen beslutar****att återremittera ärendet till Flens bostads AB med nedanstående motivering.**

---

**Bakgrund**

Kommunfullmäktige beslutade 2024-09-23 (KS/2024:76) att Flens bostads AB ska identifiera lämpliga fastigheter för avyttring från fastighetsbestånd för att optimera resursanvändningen och öka lönsamheten för att frigöra utrymme för underhåll. Efter ansökan om anstånd har svar inkommit, men återrapporteringen anger inga identifierade fastigheter, utan lämnar beskedet att Flens bostads AB i dagsläget inte har för avsikt att avyttra några fastigheter, men att det kan bli aktuellt på längre sikt.

Detta svar anses inte uppfylla uppdraget från kommunfullmäktige, eftersom det inte innehåller den analys eller identifiering av lämpliga fastigheter för avyttring som uppdraget angav.

Kommunstyrelsen begär att Flens bostads AB omprövar sin ståndpunkt och genomför en ordentlig analys av fastighetsbeståndet för att identifiera eventuella möjligheter till avyttring. Analysen ska ta hänsyn till de mål som angavs i uppdraget, nämligen att optimera resursanvändningen, öka lönsamheten och frigöra utrymme för underhåll.

Skickas till:  
Flens Bostads AB  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 122 KS/2025:149 003

***Begäran om anstånd att besvara uppdraget att utreda behov av reviderat arbetsmarknadsprogram*****Kommunstyrelsen beslutar****att ge anstånd för att besvara uppdraget om att utreda behov av ett reviderat arbetsmarknadsprogram till kvartal 2, 2026.**

---

**Bakgrund**

Kommunstyrelsen har i uppdrag att utreda behovet av ett reviderat arbetsmarknadsprogram eller om mål inom arbetsmarknadsområdet kan tydliggöras i hållbarhetsprogrammet och i strategisk plan. Syftet med utredningen är att skapa en tydligare styrning med efterlevnad i organisationen och säkerställa effekt inom området. Uppdraget skulle redovisas senast kvartal 4 2025. Kommunledningsförvaltningen ser behov av att avvakta med utredningen av tre anledningar. För det första pågår just nu en uppföljning av arbetet med Hållbarhetsprogrammet, där arbetsmarknadsfrågor ingår. Rapporteringen ska ske till kommunstyrelsen i kvartal 1, 2026. Utifrån vad rapporten landar i gällande organisationens gemensamma arbete framåt bör frågan om att utreda behov av reviderat arbetsmarknadsprogram skjutas fram. För det andra arbetar kommunledningsförvaltningen under hösten med att se över processen för framtagande, implementering och uppföljning av kommunövergripande styrdokument, med fokus på planer och program. Detta kommer sig av identifierade brister i processen. Arbetet syftar till att tillsammans med övriga förvaltningar förbättra processen och bidra till tydligare styrning och efterlevnad av styrdokumentet. Resultatet av detta arbete blir ett viktigt underlag för att kunna besvara föreliggande uppdrag på ett mer gediget sätt. Sist men inte minst, anser kommunledningsförvaltningen att det finns en poäng med att avvakta hur arbetet med Flens jobb- och utbildningscentrum utvecklar sig. Arbetet kommer att återrapporteras muntligen till kommunstyrelsen i november 2025.

Just nu pågår rekryteringen av rektor som kommer vara ansvarig för verksamheten. Parallellt arbetar organisationen med att lösa praktiska frågor kring samlokaliseringen och samtidigt landa i formen för hur verksamheten ska organiseras mellan parterna.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Eftersom Flens jobb- och utbildningscentrum kommer vara en central verksamhet i kommunens arbetsmarknadsarbete finns det även ur det perspektivet skäl att avvakta. Utifrån det arbete som nämnts ovan kommer organisationen ha bättre beslutsunderlag inför strategiska beslut gällande styrning av arbetsmarknadsområdet framåt början på nästa år. Därför anser kommunledningsförvaltningen att det är mest resurseffektivt att avvakta med svar på föreliggande uppdrag till kvartal 2, 2026, och ber därför om anstånd att göra så.

Skickas till:  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 123 KS/2024:168 799

***Svar på uppdrag att initiera samarbete med syfte att inspirera fler unga att välja en utbildning inom vård och omsorg samt att möjliggöra samvaro mellan generationer***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna vård- och omsorgsnämndens förslag till beslut att därmed anse uppdraget som slutfört.

**Bakgrund**

Vård- och omsorgsnämnden i samverkan med kommunstyrelsen fick i uppdrag av kommunfullmäktige att initiera ett samarbete med en utomstående aktör, Ung omsorg, under en provperiod om två år (se Strategisk plan 2020–2023 med budget 2023, antagen av kommunfullmäktige 2022-11-07 § 131). Syftet var att inspirera fler unga att välja en utbildning inom vård och omsorg samt att möjliggöra samvaro mellan generationer för att minska den ofrivilliga ensamheten.

Vård- och omsorgsnämnden har sökt medel för att kunna genomföra uppdraget att samarbeta med Ung omsorg, men har fått avslag både gällande investeringsmedel samt statsbidrag. Nämnden bedömer att uppdraget inte kan genomföras i och med detta, men nämner ett flertal olika insatser som redan genomförs för att öka attraktiviteten inom vård- och omsorgsyrfena. Exempel på insatser som nämns är traineeprogram, praktik, studentplatser för undersköterskor samt projektet ISA (integration, språk och arbete).

Med anledning av att vård- och omsorgsnämnden i ordinarie verksamhet arbetar för att inspirera fler unga och vuxna att välja utbildning och yrke inom vård- och omsorgssektorn, samt att ingen möjlighet finns att finansiera ett samverkansprojekt med organisationen Ung omsorg inom ordinarie budgetram och ansökningar om extra medel inte har beviljats, föreslås att avsluta uppdraget Ung omsorg.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Kommunstyrelsen föreslås att ställa sig bakom beslutet av ovan nämnda orsaker men att vård- och omsorgsnämnden i samverkan med kommunstyrelsens verksamheter fortsatt fokuserar på att öka attraktiviteten inom vårdyrkena med befintliga medel.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 124 KS/2020:42 732

***Införande av samordnad fordonshantering***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att införa en samordnad fordonshantering från och med 1 januari 2026,

att kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att ta fram riktlinjer samt finansieringsmodell,

att Drivmedelsplan för en fossiloberoende fordonsflotta i Flens kommunkoncern till 2030 tas bort och inarbetas i riktlinjerna, samt

att Riktlinjerna tar sin utgångspunkt i Mobilitetsplan, Energi- och klimatplan och Drivmedelsplan.

---

**Bakgrund**

I Strategisk plan 2019–2022, KS/2019:17, fick kommunstyrelsen i uppdrag att införa en modell av central bilpool som möjliggör rotation av fordon på ett bättre sätt än nuvarande hantering. En fordonsamordnare anställdes vid kommunledningsförvaltningen och denne har kartlagt hur användandet av leasingbilar, främst inom hemtjänsten ser ut, vilket behov verksamheten har och med hänsyn till styrdokument, kostnader samt effektiv resursanvändning tagit fram en risk- och konsekvensanalys. Denna utgår från ett nuläge och ett önskat läge presenteras. Utifrån det har ett förslag på hur en samordnad fordonshantering kan fungera tagits fram.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 125 KS/2025:115 163

***Plan för nödvattenförsörjning i Flens kommun***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta Plan för nödvattenförsörjning i Flens kommun, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att inta planen i kommunens författningssamling.

---

**Bakgrund**

Dricksvatten är vårt viktigaste livsmedel. Plan för nödvattenförsörjning i Flen är framtagen för att säkerställa en fungerande och god hantering av händelser som har en negativ påverkan på dricksvattnet i det kommunala ledningsnätet.

Planen är framtagen tillsammans med VA-bolaget Sörmland Vatten och Avlopp AB (SVAAB) samt ägarkommunerna Katrineholm, Flen och Vingåker. Planen ska tydliggöra hur kommunerna samt SVAAB fördelar ansvaret och kostnader i händelser som påverkar dricksvattenleveransen negativt. Planen ska tydliggöra förväntningar samt ansvar för både samhällsviktiga verksamheter som för invånare i Flen.

Om en händelse uppstår med konsekvenser på dricksvattnet, behöver kommunen samt SVAAB en möjlighet att ställa om dess verksamhet för att kunna distribuera nödvatten till behövande. Genom planen skapas en tydlighet och förståelse för de förväntningar som kommunen och SVAAB har på samhällets olika aktörer.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 126 KS/2025:191 340

***Revidering av föreskrifter om användningen av den allmänna VA-anläggningen***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta förslaget till kommunala föreskrifter om användningen av den allmänna VA-anläggningen, samt

att föreskrifterna träder i kraft den 1 januari 2026.

---

**Bakgrund**

De nuvarande allmänna bestämmelserna för användandet av den allmänna VA-anläggningen (ABVA) är i behov av en uppdatering. Sörmland Vatten och Avfall AB har tagit initiativ till att ersätta ABVA med ett nytt dokument – Kommunala föreskrifter om användningen av den allmänna VA-anläggningen, förkortat KFVA.

Kommunledningsförvaltningen tillstyrker förslaget.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 127 KS/2024:182 456

***Revidering av avfallsföreskrifter för Flens kommun***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta föreskrifter om avfallshantering, samt

att föreskrifterna träder i kraft den 1 januari 2026.

---

Ägarkommunerna till Sörmland Vatten och avfall AB har tillsammans med bolaget utarbetat förslag till nya avfallsföreskrifter. Bland annat frågan om fastighetsnära insamling har bearbetats.

Sedan förslaget översänts har behovet av en justering vid bygg- och rivavfall i sorteringsbilagan. Meningen "Bygg- och rivavfall får blandas med grovavfall om det underlättar den vidare hanteringen i enlighet med avfallstrappan." ska läggas till.

Kommunledningsförvaltningen tillstyrker förslaget.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 128 KS/2025:192 452

***Revidering av taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall från annan verksamhet i Flens kommun***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta ny avfallstaxa, samt

att den föreslås träda i kraft den 1 januari 2026.

---

**Bakgrund**

Senast 1 januari 2027 ska alla kommuner i Sverige erbjuda fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper från hushållen. Som ett led i detta har upphandling gjorts av nytt insamlingssystem för Flens, Katrineholms och Vingåkers kommuner och de lokala avfallsföreskrifterna har reviderats. Nu har även avfallstaxan setts över för att anpassa taxan till det nya systemet. Taxan föreslås börja gälla 1 januari 2026, med en successiv övergång till nya hämtningsavgifter vartefter de nya kärnen ställs ut.

Kommunledningsförvaltningen tillstyrker förslaget.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 129 KS/2025:193 346

***Revidering av taxa för vatten, spillvatten och dagvatten i Flens kommun***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta ny taxa för kommunens allmänna vatten- och avloppsanläggning,  
samt

att taxan träder i kraft den 1 januari 2026.

**Bakgrund**

Ett förslag till nya taxeföreskrifter har tagits fram. Det utgår från Svenskt Vattens nationella rekommendationer i P120, som varit föremål för bred remissomgång. Den juridiska grunden för hur taxor får utformas återfinns i lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV). Det nya förslaget innebär bland annat tydligare struktur, förtydliganden och språkliga omformuleringar. Bestämmelser med mera som ej har med leverans av vattentjänster att göra har lyfts ur gällande taxedokument och får hanteras separat, via avtal, interna rutiner eller hemsidan.

Fastighetskategorierna lagerbyggnader och campingfastigheter har lagts till i det nya förslaget. De nya taxeföreskrifterna är ett steg i rätt riktning mot att följa P120. För att uppnå en förändrad taxekonstruktion fullt ut till P120 krävs mer omfattande arbete såsom framtagande av dagvattenvavgift och hantering av samfälligheter.

Avgiftsnivåer är anpassade utifrån kommunens unika förhållanden och behov för att säkerställa att taxan är skälig och rättvis. En förändring i brukningstaxornas storlek föreslås. Højningarna beror framför allt på ökade kapitalkostnader som är en följd av stora investeringsvolym, men även riktade satsningar på drift och underhåll samt kompetens- och personalförstärkningar. Anläggningsavgifterna hålls oförändrade.

Skickas till: Kommunfullmäktige, Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 130 KS/2025:205 799

### ***Revidering av hjälpmedelscentralens avgifter***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att nya avgifter för hjälpmedel antas enligt bilaga Revidering av hjälpmedelscentralens avgifter,

att beslutet ska gälla från och med den 1 januari 2026, samt

att beslutet gäller under förutsättning att de andra huvudmännen i nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård fattar likalydande beslut om förändrade patientavgifter inom Hjälpmedelscentralens verksamhet.

---

#### **Bakgrund**

Avgifterna för hjälpmedlen som ingår i översynen har nästan samtliga varit oförändrade sedan 2008 (med undantag för cyklar där avgiften reviderades 2022). Under den tid som passerat sedan 2008 har dock kostnaderna för dessa hjälpmedel hos region och kommuner stigit kraftigt. Konsumentprisindex (KPI) under denna tid har stigit med 39 % (jfr med år 2008). Nya avgiftsnivåer baseras på uppräknings mot KPI och avrundat till närmsta femtio- eller hundratal.

Kommunledningsförvaltningen tillstyrker förslaget.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 131 KS/2025:116 000

***Svar på uppdrag om hur mål och aktiviteter i Idrottspolitiskt program integreras i pågående utvecklingsarbete inom folkhälsa*****Kommunstyrelsen beslutar**

att ärendet återremitteras med fokus på hur mål och aktiviteter från det idrottspolitiska programmet kan integreras i befintliga styrdokument, kopplas ihop med förebyggande, främjande arbete och tidiga insatser med konkreta åtgärder. Detta med syftet att stärka folkhälsoarbetet och ge fler barn och unga en aktiv och meningsfull fritid genom att integrera de relevanta delarna av idrottspolitiska programmet.

---

**Bakgrund**

*Idrottspolitiskt program för Flens kommun 2020 – 2023* antogs av kommunfullmäktige den 12 december 2019. Programmet prioriterade barn och unga, jämställd idrott, tillgänglighet och integration samt idrott hela livet för flera friska år i Flen vilket också var det övergripande målet. Arbetet med att utvärdera programmet inleddes våren 2023 vilket också inkluderade en dialog med idrottsföreningar. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 25 mars 2024 att förlänga tiden för återrapporteringen av utvärderingsrapporten eftersom remissomgången inte var fullständig. Kommunfullmäktige beslutar den 28 april 2025 att kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda hur mål och aktiviteter i Idrottspolitiskt program kan integreras i pågående utvecklingsarbete inom folkhälsa och med koppling till hållbarhetsprogram 2030 för effektivare och mer verksamhetsövergripande arbete.

Kommunledningsförvaltningen har för det uppdraget:

- Kartlagt befintliga styrdokument för att få en helhetsbild över befintliga folkhälsomål.
- Besvarat Folkhälsomyndighetens enkät för ökad rörelse 2026 för att identifiera befintliga insatser och önskade insatser.
- Lyft frågan på kvalitetsnätverket för att få till ett effektivare och mer verksamhetsövergripande arbete.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Det övergripande målet i det *Idrottspolitiska programmet* är att alla har tillgång till idrott och rörelse hela livet i Flens kommun. För att uppnå det krävs, dels att berörda förvaltningar verkställer befintliga mål om god och jämlik hälsa och dels ett starkt föreningsliv som genom sin verksamhet erbjuder idrott, kultur- och naturupplevelser. *Utvärderingen av Idrottspolitiskt program* visade att målen delvis uppnåddes eftersom berörda förvaltningar verkar för aktiv fritid och rekreation och för att förskolor, skolor, vård- och omsorg främjar ökad rörelse. Utvärderingen uppmärksammade också behovet av ytterligare samverkan internt inom och mellan förvaltningar och externt med föreningslivet och näringslivet för ytterligare måluppfyllelse.

En kartläggning av befintliga styrdokument, inte minst *Hållbarhetsprogrammet 2030* och *Strategisk plan 2024 - 2027*, visar att folkhälsan är en prioriterad fråga och enligt *Visionen* grunden för kommunens välbefinnande. Problemet är därför inte att det saknas folkhälsomål eller mål att alla har tillgång till idrott och rörelse hela livet. Problemet handlar snarare om att folkhälsoarbetet inte samverkar tillräckligt och därmed inte får den effekt som med ett mer verksamhetsövergripande samarbete. Det handlar också om en verksamhet som till stor del är beroende av civilsamhället. Samverkan med föreningar som ansvarar för idrott-, fritid- och kulturverksamheter behöver därför vara god och resultera i att föreningslivet får den stöttning den behöver.

Kartläggningen från utredningen *Behov av samhällsservice på orterna* och *Årsredovisning av Kulturplan 2022 – 2025 för verksamhetsåret 2024* visar både befintligt utbud och möjligheter vad gäller kommunens utbud av idrott, kultur- och naturupplevelser. Flens kommun har ett aktivt föreningsliv vilket resulterar i ett för kommunen brett utbud av idrott-, kultur- och naturupplevelser. *Utvärderingen av Idrottspolitiskt program* visar dock att det finns behov att utveckla dialogen och samverkan för att berörda föreningar ska kunna fortsätta att verka för ökad rörelse. Samverkan med näringslivet identifieras också som ett utvecklingsområde för ett ökat utbud.

I uppdraget ingick att utreda hur mål och aktiviteter i Idrottspolitiskt program kan integreras i pågående utvecklingsarbete inom folkhälsan. Projektet *Platsutveckling folkhälsa* befinner sig i planeringsstadiet men ska under tre år utveckla mötesplatser för ökad folkhälsa i kommunen. I det ingår just det som har identifierats som utvecklingsområde i nämnda underlag.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Samverkan med civilsamhället ska utvecklas för att skapa mötesplatser som främjar god och jämlik hälsa. I det ingår att utveckla medborgardialoger för att involvera invånare, föreningar och näringslivsaktörer i arbetet med att skapa mötesplatser som främjar fysiska aktiviteter, friluftsliv, kultur- och naturupplevelser. Bedömningen är därför att projektet kommer att bidra med lärdomar vad gäller både samverkan internt och externt när det gäller kommunens utbud av idrott, fritid, kultur- och naturupplevelser. Projektet behöver därför avslutas och utvärderas innan ytterligare åtgärder föreslås. Det är därför först 2029 som en nulägesanalys behöver göras för att få en uppfattning om vad som behövs för god och jämlik hälsa.

**Förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att avpublicera Idrottspolitiskt program från författningssamlingen, samt att utvärdera pågående utvecklingsarbete innan nya åtgärder föreslås.

**Yrkande**

Emma Dahlin (M) yrkar på att ärendet återremitteras med fokus på hur mål och aktiviteter från det idrottspolitiska programmet kan integreras i befintliga styrdokument, kopplas ihop med förebyggande, främjande arbete och tidiga insatser med konkreta åtgärder. Detta med syftet att stärka folkhälsoarbetet och ge fler barn och unga en aktiv och meningsfull fritid genom att integrera de relevanta delarna av idrottspolitiska programmet.

**Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag finns ett yrkande om återremiss.

Vid ställd proposition på Emma Dahlins (M) återremissyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 132 KS/2024:200 001

**Yttrande gällande skolstruktur, ur ett kommunkoncernsperspektiv**

Kommunstyrelsen beslutar

att återremittera ärendet med följande motivering:

Kommunstyrelsen uppdrar åt barn-, utbildnings- och kulturnämnden samt kommunstyrelsen att:

1. Återkomma med ett kompletterat och fördjupat underlag för beslut senast hösten 2026, inklusive:
  - att vidare reda ut oklarheterna och tydliggöra handlingsalternativ 1 samt investeringskostnad för renovering av Kyrkskolan såväl som hyreskonsekvens
  - konsekvensanalys av en skolstruktur med 2 F–9 i Flen och Malmköping och 1 F–6 Hälleforsnäs och F-3 Bettna
  - lokalförsörjningsanalys och kostnadsbedömningar,
  - Implementeringsplan
  - samt att barn-, utbildnings- och kulturnämndens lokalbehovsplan presenteras för att bli en del i beslut om ny skolstruktur
2. Ta fram ett komplett beslutsunderlag som möjliggör ett politiskt ställningstagande i kommunfullmäktige under hösten 2026.
3. Planera för att en eventuell ny skolstruktur kan börja gälla från och med höstterminen 2027, inklusive tidsplan för genomförande, kommunikation och organisatoriska åtgärder.

---

**Bakgrund**

Kommunfullmäktige tillsatte i december 2024 en fullmäktigeberedning, bestående av två ledamöter från alla partier i kommunfullmäktige, 16 personer. Uppdraget var att se över de ekonomiska och strukturella förutsättningarna för grundskoleverksamheten i kommunen och skapa en långsiktigt hållbar struktur för de kommunala verksamheterna fram till år 2036. Den 15 september presenterades utredningen *“Skolstruktur för en bra skola för alla”* som den politiska beredningen tillsammans med konsultföretaget Ensolution tagit fram, innehållande tre handlingsalternativ samt ett nolläge. Skolstrukturutredningen utgick från 25 elever per klass, för att skapa förutsättningar att organisera verksamheten och incitament för ekonomiskt hållbara skolor.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

De tre alternativen är:

*Alternativ 1. Behålla befintlig skolorganisation med fem skolor, men med färre klasser.*

*Alternativ 2. Fyra skolor, ett högstadium F-år 9, en skola F-år 6, en skola F-år 3 och en skola stängs.*

*Alternativ 3. Fyra skolor, två högstadium F-år 9, två skolor F-år 3 och en skola stängs.*

Enligt Kommunfullmäktiges beslut (2025-09-15 §61) ska berörda förvaltningar och nämnder yttra sig i ärendet. Barn-, utbildning och kulturnämnden (BUK) behandlade ärendet den 13 november utifrån sitt perspektiv och uppdrag. Nämnden antog yttranden om den framtida skolstrukturen i Flens kommun tillsammans med tilläggsyrkande. Kommunstyrelsen yttrande utgår från ett helhetsperspektiv för kommunkoncernen och belyser olika aspekter, med ett extra fokus på lokalerna.

### **Förutsättningar**

Antagandet av den föreslagna skolstrukturen innebär att kommunens möjligheter att agera långsiktigt och hållbart. Detta skapar bättre förutsättningar för att eleverna ska få en likvärdig utbildning, oavsett var i kommunen de bor, och säkerställer att de har tillgång till kvalitativ undervisning. Genom att främja en optimal skolorganisation kan en god ekonomisk hushållning säkerställas, vilket minskar risken för att verksamheterna inte klarar att hålla en budget i balans. Om detta inte sker, påverkas hela kommunen och andra verksamheter kan bli lidande.

För att omställningsarbetet ska ge effekt och skapa förutsättningar för att få en hållbar ekonomi med budget i balans ska inte kostnader för lokaler som skolverksamheten sagt upp belasta verksamheten. Utifrån kommunkoncern är det också viktigt att ta hänsyn till vilka skollokaler som är lämpliga att bedriva verksamhet i och vilka som är lämpliga att gå ur, både utifrån investerings- och underhållsbehov, men även utifrån eventuella nedskrivningar och restvärden vid avyttring.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24**Sammanfattning av yttrandet**

I Kommunledningsförvaltningens yttrande innehåller inledningsvis bakgrund och förklaring till varför en förändrad skolstruktur behövs i Flens kommun. Därefter presenteras hur alternativen i skolstrukturen påverkar i helhet indelat i områdena, sociala och samhällsekonomiska konsekvenser, möjlighet att välja skola, påverkan på arbetskraft, eventuell miljöpåverkan utifrån skolskjuts, hur andra verksamheter påverkar. Därefter kommer ett avsnitt som handlar om skollocalerna och hur de olika alternativen påverkas gällande hyreskostnader men även hur lokalförändringar kan påverka det bokförda värdet och behovet av nedskrivningar. En ekonomisk konsekvensanalys för lokalerna finns uppdelat på hur det påverkar Barn-, utbildnings- och kulturnämnden, kommunens finansförvaltning och Flens kommunala fastighetsbolag FKAB samt en bedömning av nedskrivningsbehov redovisas. Avslutningsvis gör en sammanfattande bedömning.

**Sammantagen bedömning**

Skolstrukturförändringen syftar till att skapa bättre förutsättning för kommun att ge barn en likvärdig och kvalitativ skolverksamhet med god ekonomisk hushållning. Förändringen kommer att påverka kommunkoncernen på flera sätt. De största vinsterna kan uppnås om skolverksamheterna kan samordnas i högre utsträckning än i dag, i färre skolbyggnader där samordningsvinster kan effektuera.

Den sammantagna bedömningen är alternativ 1 inte är gynnsam för kommunkoncernen på lång sikt, eftersom det medför alltför stora investeringar.

Alternativ 2 och 3 innebär minskade hyresintäkter för FKAB och medför att effektiviseringar behöver göras. Möjligheter öppnas för att avyttra ej användbara lokalytor, vilket kommer att medföra engångskostnader som påverkar

bolagets resultat det år det sker. Alternativ 3 är bättre för FKAB, eftersom det innebär mindre förlust av hyresintäkter än i alternativ 2. När man dock tar hänsyn till kostnaderna för de kommunägda tomställda lokalerna, från kommunens lokalbank, blir det inte lika gynnsamt.

Nedskrivningar behövs i både alternativ 2 och 3, motsvarande det bokfört värde för byggnader som inte längre behövs. Dessa nedskrivningar är av engångskaraktär och ska ställas mot årliga minskningar av kostnader för hyror, underhåll och service. Rivning medför också en engångskostnad, men därefter upphör de löpande kostnaderna, vilket bidrar till en positiv långsiktig ekonomisk effekt. Detta är viktigt för kommunen att skriva ner eller avyttra

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

fastigheter där det bedöms vara svårt att omvandla tomställda skolor till annan verksamhet på grund av bristande efterfrågan på lokalerna.

För att omställningsarbetet ska ge effekt och skapa förutsättningar för att få en hållbar ekonomi med budget i balans ska inte kostnader för lokaler och lokalvård som skolverksamheten lämnar belasta verksamheten. Lokalkostnader för tomställda lokaler behöver överföras över till FKAB, som har rådighet över lokalerna.

**BUK beslut den 13 november 2025 §67**

Barn-, utbildnings och kulturnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

- att fatta ett inriktningsbeslut dvs att barn-, och utbildnings- och kulturnämnden ska arbeta i riktningen enligt handlingsalternativ 3 i skolstrukturutredningen bestående av två F-9 skolor, en i Flen och en i Malmköping, samt två F-3 skolor, en i Hälleforsnäs och en i Bettna, för implementering höstterminen 2026, samt
- att barn-, utbildnings- och kulturnämnden förutsätter att kostnaden för tomställda lokaler hanteras på koncernnivå för att skapa förutsättningar för nämnden att använda dessa medel för att öka kvaliteten i nämndens verksamheter.

Kommunledningsförvaltningen har inga synpunkter på det yttrande som barn-, utbildning och kulturnämnden antagit utan ställer sig bakom de slutsatser som framgår av beslut och yttrande. I den beredning som kommunledningsförvaltningen genomfört så framkommer att handlingsalternativ 3 är det mest fördelaktiga utifrån ett koncernperspektiv i enlighet med tidigare resonemang, men att även handlingsalternativ 2 är genomförbart.

Avseende barn-, utbildning och kulturnämndens beslut rörande tomställda lokaler så delar kommunledningsförvaltningen nämndens påpekande att kostnaden för dessa ska hanteras på koncernnivå för att säkerställa att medel används för att öka kvaliteten i verksamheten.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

I dagsläget hanteras kostnader för tomställda lokaler av kommunstyrelsen under avtalstiden, genom att denna belastar finansförvaltningen (lokalbanken). För att hantera detta så kan antingen finansförvaltningen förstärkas med ekonomiska medel, men då på bekostnad av övriga nämnders ramar eller så uppstår ett underskott i finansförvaltningen. I enlighet med Barn-, utbildning- och kulturnämndens beslut så förutsätts kostnaden hanteras på koncernnivå, vilket innebär att kommunens bolag behöver involveras i kostnadsfördelningen. Det framgår i ovan resonemang att Flens kommunfastigheter AB har ansvaret för lokaler och är den part i kommunen som kan agera utifrån ägardirektiven. Detta gör att förvaltningens förslag blir att lokaler som tomställs i samband med omställningen av skolstrukturen överförs till Flens kommunfastigheter AB i samband med att skolverksamheten avslutat sin flytt. Vid denna tidpunkt så upphör hyres- och städavtal med verksamheten.

Förvaltningens bedömning är att den omställning som krävs hos bolaget är hanterbar då det i god tid är känt vilka lokaler som avses i och med ett beslut i kommunfullmäktige. Det gör att omställningsarbetet kan ske parallellt i både förvaltning och bolag, vilket inte skulle vara fallet om lokaler överförs till kommunstyrelsen i finansförvaltningen under initialskedet för att sedan övergå till fastighetsbolaget. Ett beslut att överföra lokaler till fastighetsbolaget skapar tydlighet kring ansvar och möjliggör ett fortsatt arbete med försäljning, uthyrning eller rivning samt en tydlighet kring ansvar och arbete med nedskrivningar.

**Förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta yttrande som sitt eget

att överlämna yttrandet till kommunfullmäktige för vidare beredning.

att fatta ett inriktningsbeslut att barn-, och utbildning- och kulturnämnden ska arbeta i riktningen enligt handlingsalternativ 3 i skolstrukturutredningen bestående av två F-9 skolor, en i Flen och en i Malmköping, samt två F-3 skolor, en i Hälleforsnäs och en i Bettna, för implementering höstterminen 2026, samt

att när strukturförändringar är genomförda av barn-, utbildnings- och kulturnämnden och verksamheten ej bedrivs i lokaler så avslutas gällande hyres- och lokalvårdsavtal med omedelbar verkan och lokaler överförs till Flens kommunfastigheter AB.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

**Yrkanden**

Björn Carlsson (C) yrkar på ett nytt förslag enligt följande:

- att barn-, och utbildning- och kulturnämnden ska arbeta i riktningen enligt handlingsalternativ 1 i skolstrukturutredningen bestående av två F-9 skolor, en i Flen och en i Malmköping, samt tre F-6 skolor, en i Hälleforsnäs en i Mellösa och en i Bettna.
- att uppdra till FKAB att samarbete med BUK och KLF genomföra ekonomiskt och verksamhetsmässigt optimala lokaleffektiviseringar i handlingsalternativ 1. Uppdraget ska kopplas till de pågående uppdragen att göra en översyn av möjligheten att flytta verksamheterna i stadshuset i Flen till kommunens övriga tomma lokaler (beslut i KS 2025-06-02 §75) och uppdraget till FKAB att identifiera lämpliga fastigheter för avyttring (beslut i Strategisk plan KF 2024-09 23 §99), samt
- att i det fall kommunen beslutar avveckla hela eller delar av kommunala skolor möjliggöra friskolelösningar som alternativ för att bevara nuvarande skolstruktur och därmed stärka kommunens attraktivitet och utveckling.

Berit Hyllbrant (L) yrkar på återremiss för att inhämta de delar som saknas i kommunfullmäktiges-uppdraget, det vill säga kopplingen till strategisk plan

- . Tillväxtkommun
- . Där människor får växa och ta plats
- . En trygghet genom hela livet
- . Säkerställa att Stenhammarskolans organisation har förmåga och rätt förutsättningar för omställningen.

Anna Jernemalm (KD) yrkar på återremiss med följande motivering:

Kommunstyrelsen uppdrar åt barn-, utbildnings- och kulturnämnden samt kommunstyrelsen att:

1. Återkomma med ett kompletterat och fördjupat underlag för beslut senast hösten 2026, inklusive:
  - att vidare reda ut oklarheterna och tydliggöra handlingsalternativ 1 samt investeringskostnad för renovering av Kyrkskolan såväl som hyreskonsekvens
  - konsekvensanalys av en skolstruktur med 2 F-9 i Flen och Malmköping och 1 F-6 Hälleforsnäs och F-3 Bettna
  - lokalförsörjningsanalys och kostnadsbedömningar,
  - Implementeringsplan
  - samt att barn-, utbildnings- och kulturnämndens lokalbehovsplan presenteras för att bli en del i beslut om ny skolstruktur

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

2. Ta fram ett komplett beslutsunderlag som möjliggör ett politiskt ställningstagande i kommunfullmäktige under hösten 2026.
3. Planera för att en eventuell ny skolstruktur kan börja gälla från och med höstterminen 2027, inklusive tidsplan för genomförande, kommunikation och organisatoriska åtgärder.

Christine Zetterdahl (SD) yrkar bifall till Anna Jernemalms (KD) återremissyrkande.

Berit Hyllbrant (L) yrkar avslag till Anna Jernemalms (KD) återremissyrkande.

Björn Carlsson (C) yrkar avslag till Anna Jernemalms (KD) och Berit Hyllbrants (L) respektive återremissyrkanden.

#### **Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag finns ett nytt yrkande samt två återremissyrkanden.

Vid ställd proposition på de båda yrkandena om återremiss finner ordförandena att kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet.

Vid ställd proposition på Berit Hyllbrants (L) motivering till återremiss mot Anna Jernemalms (KD) motivering till återremiss finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet med Anna Jernemalms (KD) motivering.

#### **Reservationer**

Berit Hyllbrant (L) och Björn Carlsson (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för sina respektive egna yrkanden.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

**Protokollsanteckningar**

Berit Hyllbrant (L) lämnar följande protokollsanteckning:

*”Då fullmäktigeberedningen fick ett mycket smalt uppdrag att se över de ekonomiska och strukturella förutsättningarna för grundskolan så har många viktiga/nödvändiga aspekter inte belysts som får avgörande konsekvenser för Flens fortsatta utveckling. Man har inte analyserat de olika handlingsalternativen kopplade till de övergripande målen i den ”Strategiska planen” SP, vilket ingick i uppdraget.*

- Flen – en tillväxtkommun
- Flen - där människor får växa och ta plats
- Flen – en trygghet genom hela livet

*Man har inte heller tagit hänsyn till de ekonomiska konsekvenser som sannolikt kommer att ”drabba” kommunen, då många föräldrar/barn redan nu aviserat att man kommer att välja andra alternativ.*

*Ett beslut är inte alltid ekonomiskt försvarbart, det finns även andra värden som måste beaktas vid ett politiskt ställningstagande. En landsbygdsskola är så mycket mer än en pedagogisk enhet. En skola utgör en symbol för ursprung, uppväxt och en symbol för ortens framtid. En skolnedläggning ger negativa effekter på såväl bygdens karaktär som dess invånare. Byskolor bidrar till att upprätthålla ett inkluderande och samman-hängande samhälle där människor möts och social interaktion uppstår. Den platskänsla som våra orter bidrar med ger platsen en mening, förstärker tillhörigheten och bygger gemenskap.*

*Vi Liberaler vill leva upp till Flens vision: ”Flens kommun är platsen för dig som vill ha livskvalitet. Hos oss genomsyrar lugnet varje del av samhället. Här värdesätter, utvecklar och njuter vi av det lokala. Vi tror att grunden för vårt välstånd är hälsa och glädje, därför verkar vi aktivt för en mental hälsa och fysisk hälsa och erbjuder mötesplatser på våra orter där människor kan umgås och knyta nya vänskapsband. I vår kommun ser vi varandra och här får du uppleva ett unikt engagemang för att skapa det liv du önskar.”*

*Djärva tag behövs för att vända utvecklingen av vår landsbygd. Vi uppmanar våra politiker att svara upp mot det folkliga engagemanget som finns i vår kommun. Tillsammans skapar vi en attraktiv och hållbar landsbygd som gagnar hela Flens kommun.*

*För att Flen ska bli ”Den lyckliga kommunen” måste vi ta beslut i rätt riktning, därför förordar vi Liberaler alternativ 1 i utredningsförslaget”.*

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Katarina Johansson (MP) lämnar följande protokollsanteckning:

*”Miljöpartiet är inte beslutsfattande i KS men har som ersättare i nämnden möjlighet att lämna en protokollsanteckning för att framföra våra synpunkter i ärendet.*

*Vi vill beklaga att KS inte fattade ett beslut som kan trygga Flens skolors framtid trots en kostsam fullmäktigeberedning i frågan.*

*Utmaningarna som Flen står inför tror vi behöver delas upp i flera frågor för att kunna lösa dem. Förutsättningar för ökad måluppfyllelse, landsbygdsskolornas vara eller inte vara, prognostiserat vikande elevunderlag och ekonomi i balans är väldigt brett och kan behöva tas i flera steg.*

*Miljöpartiet tror inte att lösningen på samtliga utmaningar är att stänga små skolor och skapa större klasser. Vi har redan gjort det och misslyckats. Vi tror istället att Flen har allt att vinna på att hitta en ekonomisk balans i mindre klasser och bevarande av landsbygdsskolor. Långsiktig satsning på eleverna ger bäst nytta av varje skattekrona.”*

Peter Munter (S) lämnar följande protokollsanteckning:

*”Socialdemokraterna vill uttrycka vår djupa besvikelse över att de partier som stod bakom beslutet i barn-, utbildnings- och kulturnämnden gällande den nya skolstrukturen i Flens kommun inte valde att stå fast vid detta beslut i kommunstyrelsen. Den beslutade skolstrukturen var resultatet av ett omfattande arbete, där både verksamhetens behov och kommunens långsiktiga ekonomiska förutsättningar vägdes in. Att nu frångå detta beslut innebär betydande risker för både den pedagogiska kvaliteten och den ekonomiska hållbarheten i kommunens utbildningsverksamhet. Som politiker har vi ett ansvar att kunna fatta svåra beslut när situationen kräver det, även när de inte är populära på kort sikt. Att istället agera utifrån kortsiktiga opinioner riskerar man att underminera kommunens långsiktiga utveckling och är oansvarigt gentemot både elever, personal och kommuninvånare. Vi ser med stor oro på de konsekvenser som detta ställningstagande kan komma att få för såväl kvaliteten som ekonomi i Flens kommun framöver.”*

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Christine Zetterdahl (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

*"Under kommunstyrelsens sammanträde 24/11 föll förslagen som tagits fram av fullmäktigeberedningen, efter att partierna inte kunde enas i ett gemensamt hållbart förslag. Ärendet återremitterades med hänvisning till att underlaget behöver kompletteras med nya konsekvensanalyser, komplett besluts och implementeringsunderlag. I och med detta kan eventuell ny skolstruktur komma att kunna börja gälla från höstterminen 2027. Flens kommun behöver en skolstruktur som är hållbar över tid. Flen och många andra kommuner avvecklar landsbygdsskolor, till förmån för större skolor i centralorten, vilket går emot Sverigedemokraternas politik. Därför har Sverigedemokrater på riksnivå antagit en ny linje för att kommuner ska kunna behålla fler landsbygdsskolor. Förslaget är att kommuner med ansträngd ekonomi ska kunna söka statligt stöd för att kunna behålla småskaligheten på landsbygden. Tanken är att införa en statlig pott där kommuner kan söka medel för att rädda hotade skolor, finansieringen ska tas från det internationella biståndet. Pengar som idag används för att bygga skolor i andra länder. Sveriges och Flens elever måste komma först innan vi bygger skolor i andra länder."*

Anton Ragnarsson (V) lämnar nedanstående protokollsanteckning:

*"Efter att tillsammans ha jobbat i skolstrukturberedningen i åtta månader, där det fanns en mycket bred enighet för handlingsalternativ 3, stod det på KS den 24/11 klart att denna enighet försvagats rejält. Ett av de styrande partierna meddelade dagarna innan mötet att man svängt i frågan. Kommunens näst största parti meddelade på sittande möte att man tvärvänt på grund av nya centrala direktiv inom partiet. Ett parti ville anta en förändrad version av handlingsalternativ 3.*

*Vänsterpartiet har haft invändningar mot tidsplan för implementering, men står fast vid att handlingsalternativ 3 är bäst väg framåt för en hållbar skolstruktur. Detta alternativ hade alltså fortfarande stöd av en majoritet, men dock inte tillräckligt bred för att samtliga ville gå fram till KF med förslaget.*

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

*Resultatet är nu att inget beslut kan tas före årsskiftet, vilket innebär att BUK är fast i en ohållbar situation i minst ytterligare ett år, samtidigt som deras budget för 2026 minskats med drygt 10 miljoner kronor. Vi är mycket oroade för vad detta innebär för elever och personal i kommunens skolor, som lever med konsekvenserna av de besparingar som redan gjorts de senaste åren.*

*Det är helt oacceptabelt att BUK ska fortsätta drabbas av att nödvändiga beslut inte fattas av KF. Vi förväntar oss nu att KF snarast möjligt tilldelar BUK extra budgetmedel för 2026. Vi förväntar oss också att BUK får full frihet över hur man använder hela sin tilldelade ram för att i möjligaste mån kunna klara sitt uppdrag. Vidare behöver berörda parter skyndsamt lösa problematiken med att kostnader för lokaler som skolverksamheten sagt upp fortsätter belasta nämndens budget.”*

Emma Dahlin (M) och Katarina Lagerstedt (M) lämnar följande protokollsanteckning

*”För oss Moderater har det hela den här resan, genom skolstrukturberedningens arbete i 8 månader, varit viktigt att hitta en bred majoritet för att kunna skapa en ny långsiktigt hållbar skolstruktur i Flens kommun som ger ALLA elever i Flens kommun en bättre skola, högre måluppfyllelse och tillgång till behöriga lärare. Flens skolresultat kräver handling, inte halvhjärtade kompromisser och kortsiktiga lösningar.*

*Vi Moderater har landat i handlingsalternativ 3 eftersom det säkerställer att fler elever möter behöriga lärare varje dag, skapar starkare och mer professionella arbetslag, erbjuder ett bredare utbud av pedagogiska och sociala lärmiljöer och frigör resurser direkt till undervisning och elevstöd. Genom att samla resurser och minska kostnaderna för lokaler kan undervisningens kvalitet och elevernas lärande istället prioriteras. Det handlar inte om att skära ned, det handlar om att använda våra gemensamma resurser bättre, så att fler elever når kunskapsmålen.*

*Samtidigt måste skolstrukturen möta verkligheten: minskade barnkullar innebär att vi inte kan fortsätta som idag, om vi vill erbjuda kvalitet och likvärdighet över tid. Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet presenterades, utöver barn-, utbildnings- och kulturnämndens förslag, två alternativ som saknar finansiering för att bedriva verksamheten inom beslutad ram.*

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

*Därtill saknas svar på centrala frågor kring exempelvis bussning av elever och investerings- och hyreskonsekvenser för Kyrkskolan. Sådana otydligheter riskerar att direkt försämra kvaliteten i undervisningen.*

*När enigheten kring handlingsalternativ 3 visade sig svikta, ser vi inget annat alternativ än att stanna upp och ta ett omtag. Vi behöver reda ut oklarheter, tydliggöra konsekvenser och säkerställa att genomförandet verkligen stärker elevernas lärande och skolans kvalitet samt hitta breda överenskommelser som håller över tid.”*

Björn Carlsson (C) lämnar följande protokollsanteckning:

*”Centerpartiet vill i denna protokollsanteckning hänvisa till den protokollsanteckning som lämnades i Barn-, utbildnings- och kultur nämnden den 13 november 2025 (§67). Redan där var skolstrukturberedningen eniga i att samtliga tre handlingsalternativ som presenterats kunde utgöra möjliga vägar framåt för framtidens skolstruktur i Flens kommun och beredningen betonade dessutom att vissa medskick skulle gälla oavsett valt alternativ. Dessa handlade bland annat om möjligheterna till förtätning i lokalerna, behovet av samordning mellan förskola och fritidshem och att riskanalyser skulle tas fram för varje alternativ.*

*Vi konstaterade att de tre handlingsalternativen inte hade behandlats likvärdigt i det underlag som låg till grund för kommunstyrelsens yttrande. Beredningens medskick har inte fullföljts, bland annat saknas redovisning av effektiviseringsmöjligheter i alla alternativ, och riskanalyserna är otillräckliga. Ett underlag som kommunstyrelsen ska yttra sig över måste vara sakligt, jämförbart och transparent. Den helhet som nu presenteras uppfyller inte dessa krav, vilket innebär att det inte kan ligga till grund för ett beslut om skolstrukturförändringar.*

*Redan i ett tidigt skede lämnade Centerpartiet in de frågeställningar vi önskade få besvarade inom ramen för beredningen av ärendet, och vi förväntade oss att dessa skulle ha beaktats inför kommunstyrelsens behandling. Avsaknaden av likvärdig analys för respektive handlingsalternativ innebär betydande risker för såväl kvalitet, ekonomi och barns förutsättningar.*

*Vår utgångspunkt är att den nuvarande skolstrukturen, utvecklad och kompletterad med konkreta förbättringsåtgärder, ger bäst förutsättningar för en likvärdig skola i hela kommunen. Centerpartiet föreslog därför handlingsalternativ 1, som vi anser kan stärkas ytterligare genom optimering av lokaler och utveckling av verksamhetsorganisationen.*

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

*Vi vill understryka att kommunens skolor måste ges möjlighet att utvecklas, inte avvecklas. De mindre skolorna är en viktig del av lokalsamhällets livskraft och spelar en central roll i kommunens strategiska mål att attrahera barnfamiljer. Stenhammarskolan behöver stärkas organisatoriskt och kvalitativt, vilket förutsätter mer resurser per elev, inte fler elever.*

*Den långa perioden av ovisshet kring skolornas framtid har redan skapat oro hos elever, vårdnadshavare och personal. Centerpartiet har haft som utgångspunkt att få till ett inriktningsbeslut i enlighet med handlingsalternativ 1 så fort som möjligt för att undvika att skapa mer oro hos elever, vårdnadshavare och personal. Det finns exempel på familjer som överväger att flytta från kommunen och andra som avstår från att flytta hit på grund av osäkerheten.*

*Centerpartiet anser även att kommunen bör möjliggöra friskolelösningar där den kommunala driften inte bedöms hållbar. I flera fall i kommunen har friskolor framgångsrikt tagit över mindre enheter, vilket skapat engagemang och bidragit till lokal utveckling. Sådana lösningar kan utgöra en styrka för kommunens långsiktiga utveckling.*

*Med utgångspunkt i ovanstående yrkade Centerpartiet följande:*

**Att** Barn-, och utbildning- och kultur nämnden ska arbeta i riktningen enligt handlingsalternativ 1 i skolstrukturutredningen bestående av två F-9 skolor, en i Flen och en i Malmköping, samt tre F-6 skolor, en i Hälleforsnäs en i Mellösa och en i Bettna.

**Att** uppdra till FKAB att samarbeta med BUK och KLF genomföra ekonomiskt och verksamhetsmässigt optimala lokaleffektiviseringar i handlingsalternativ 1. Uppdraget ska kopplas till de pågående uppdragen att göra en översyn av möjligheten att flytta verksamheterna i stadshuset i Flen till kommunens övriga tomma lokaler (beslut i KS 2025-06-02 §75) och uppdraget till FKAB att identifiera lämpliga fastigheter för avyttring (beslut i Strategisk plan KF 2024-09 23 §99).

**Att** i det fall kommunen beslutar avveckla hela eller delar av kommunala skolor möjliggöra friskolelösningar som alternativ för att bevara nuvarande skolstruktur och därmed stärka kommunens attraktivitet och utveckling.

*När det gäller beslutsunderlagets slutsatser görs bedömningen att handlingsalternativ 1 varken är hållbart ur ett ekonomiskt, kvalitetsmässigt eller barnperspektiv.*

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

*Vi delar inte denna slutsats. Underlaget förutsätter att lokalytorna i alternativ 1 inte kan minskas, men vi menar att betydande ytreduceringar är möjliga, särskilt i Stenhammarskolan som har en av kommunens högsta lokalkostnader per kvadratmeter. Även Bruksskolan och Malmaskolan har förutsättningar för effektivare lokalutnyttjande. Dessa möjligheter är inte redovisade i underlaget, vilket påverkar den ekonomiska analysens riktighet.*

*I kvalitets- och barnperspektivet hänvisar underlaget till att alternativ 1 skulle medföra försämrade förutsättningar. Vi kan konstatera att flera kommuner med liknande skolstrukturer bedriver verksamhet med god kvalitet och uppfylla krav. Med ett målmedvetet utvecklingsarbete, tydlig resursstyrning och organisatoriska förbättringar ser vi goda förutsättningar för att även Flen kan lyckas. Underlaget beaktar inte tillräckligt de möjligheter som finns, utan fokuserar främst på begränsningar.*

*Sammantaget anser Centerpartiet att den ekonomiska och pedagogiska bedömningen i beslutsunderlaget inte är fullständig, och att slutsatsen om alternativ 1:s bristande hållbarhet därför inte kan anses välgrundad.”*

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 133 KS/2023:209 001

***Begäran om anstånd för återrapportering av centralisering av samtliga verksamhetsekonomer***

**Kommunstyrelsen beslutar**

**att rapportering av centraliserad ekonomifunktion rapporteras efter verksamhetsåret 2025 slut, dock senast kvartal 1 2026.**

---

**Bakgrund**

Vid kommunfullmäktigsammanträde 2023-12-11 fattades ett beslut om en organisationsförändring där verksamhetsekonomer får en central organisatorisk tillhörighet under kommunstyrelsens förvaltning i syfte att säkerställa ett likvärdigt stöd i organisationen och en ändamålsenlig planering och uppföljning. Organisationsförändringen har delrapporterats under 2024 och ska återrapporteras senast kvartal 3 2025. Till följd av resursbrist begärs en förlängning av tiden för återrapportering.

Skickas till:  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

*På grund av jäv deltar inte Stefan Sandberg (L) i överläggningen.*

§ 134 KS/2025:198 510

**Svar på remiss om förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2026–2037****Kommunstyrelsen beslutar****att godkänna förslag till svar på remiss gällande nationell plan för transportinfrastrukturen 2026–2037, samt****att översända svar till Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet.**

---

**Bakgrund**

Förslag till nationell plan för transportinfrastrukturen 2026–2037 beskriver identifierade objekt och åtgärder för att utveckla transportinfrastrukturen under planperioden. Utgångspunkterna för framtagandet av planförslaget 2026–2037 är de transportpolitiska målen och principerna, infrastrukturpropositionen och regeringens direktiv. För perioden 2026–2037 har regeringen föreslagit 1 171 miljarder kronor för åtgärder i transportsystemet, vilket är en historiskt stor satsning. Regeringen har i proposition och direktiv bland annat betonat vikten av underhåll av vägar och järnvägar, att totalförsvarets behov beaktas och att investeringsmedlen ska fördelas så att de ger största möjliga samhällsnytta.

Den nationella planen för transportinfrastrukturen beskriver hur den statliga infrastrukturen ska underhållas och utvecklas. Planen omfattar i huvudsak:

- Drift och underhåll av statliga vägar och järnvägar
- Investeringar i statliga vägar, järnvägar, farleder och slussar
- Åtgärder för att minska infrastrukturens miljöpåverkan
- Medel till länstransportplaner
- Medel till forskning och innovation

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Avsatta medel ska fördelas enligt följande:

- 210 miljarder kronor ska avsättas till vidmakthållande (drift, underhåll och reinvesteringar) av statliga järnvägar.
- 354 miljarder kronor ska avsättas till vidmakthållande (drift, underhåll och reinvesteringar) av statliga vägar.
- 309 miljarder kronor ska användas till järnvägsinvesteringar.
- 62 miljarder kronor ska användas till väginvesteringar.
- Till åtgärder för trimning och miljö avsätts 70 miljarder och 61 miljarder kronor ska användas till länstransportplaner.

Övriga potter är bland annat investeringar för sjöfart (21 miljarder), riskreserv (39 miljarder) och forskning, bidrag (44 miljarder).

Regeringens direktiv anger att samhällsekonomisk lönsamhet är av stor vikt för objekt i planen. Trafikverket ska i planen redovisa prioritetsordning, samt hur denna är gjord, och möjlighet för att omprioritera objekt som ej längre är samhällsekonomiska lönsamma ska finnas.

Planen innehåller följande objekt för Sörmland:

- Åtgärder på Västra stambanan
- Väg 56 Bie - St Sundby (Alberga), Räta linjen (pågåenden)
- Förbigångsspår Katrineholm
- Hjulsta, ny- eller ombyggnad av bro
- Återtagande av underhållsskuld
- ERTMS
- BK4

Förslaget beskriver till exempel kapacitetshöjande åtgärder på Västra stambanan (Stockholm - Göteborg) med hastighetshöjande åtgärder, nya förbigångsspår och mötesspår för 750 meter långa tåg, samt åtgärder för långa godståg (750 meter) på Västra stambanan sträckan Södertälje - Katrineholm. Förslaget beskriver även upprustning av signalsystem, för att möta krav från EU (TEN-T förordningen), där införande av signalsystem ERTMS är en viktig komponent för att öka robustheten.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Flens kommun ställer sig positiva till ökat fokus på kostnadskontroll och genomförbarhet i förslag till nationell plan. Förslaget beskriver även vikten av att se till samhällsnytta vid prioritering av insatser, samt att objekt i planen kan justeras utifrån ändrade förutsättningar, vilket Flens kommun ställer sig bakom.

Trafikverket föreslår i förslag till nationell plan att vägnät som är utpekade som stamvägnät ska vara upplåtet för BK4 till år 2030, och hela det strategiskt vägnät för tung trafik till år 2033. Kommunen har inte möjlighet att möta denna satsning på kommunalt vägnät utan finansiering.

Gällande bidrag till enskilda vägar föreslår Trafikverket en ökning av bidraget på två tredjedelar, till 30 miljarder kronor. Detta innebär, i och med hur Flens kommuns författning gällande bidrag till enskilda vägar är utformat, att kostnaden ökar även för kommunen. Samhällsbyggnadsnämnden bör om förändring i förslag till nationell plan godkänns se över utformning och bidragsnivå i kommunens författning.

Flens kommun ingår i Västra stambanegruppen. Flen ställer sig bakom Västra stambanegruppens yttrande i sin helhet gällande förslag till nationell plan för transportinfrastruktur 2026–2037.

#### **Förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen förslår kommunstyrelsen besluta att godkänna förslag till svar på remiss gällande nationell plan för transportinfrastrukturen 2026–2037, samt att översända svar till Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet, samt att om förslaget i nationell plan för transportinfrastrukturen 2026–2037 angående ökning av bidrag till enskilda vägar beslutas genomföras, uppdra samhällsbyggnadsnämnden att se över kommunens författning "Bidrag till enskilda vägar".

#### **Yrkanden**

Emma Dahlin (M) och Björn Carlsson (C) yrkar avslag till Kommunledningsförvaltningens förslag till tredje att-sats.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

**Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut finns två avslagsyrkanden.

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag till tredje attsats finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att avslå densamma

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag i övrigt finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:  
Trafikverket  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 135 KS/2025:197 370

***Svar på remiss av förslag till riksintresseanspråk för land- och havsbaserad vindkraft*****Kommunstyrelsen beslutar****att godkänna förslaget till svar på remiss gällande förslag till riksintresseanspråk för land och havsbaserad vindkraft, samt****att översända svaret till Energimyndigheten.****Bakgrund**

Flens kommun har fått en remiss av Energimyndigheten om förslag till nya och reviderade riksintresseanspråk för land och havsbaserad vindkraft. Flens kommun har därmed fått tillfälle att yttra sig om energimyndighetens förslag under samrådet som pågår fram till 2025-12-18. För Flens kommuns del berör det nya förslaget fyra områden. Ett område norr och ett område söder om sjön Dunkern, varav ett område öster om sjön Dunkern vid kommungränsen. Samt ett område nordväst om sjön Skundern vid kommungränsen i väst (se bifogad karta).

Flens kommun är väl medveten om behov av ökad energiproduktion i Sverige men anser att detta bör ske på ett sätt som tar hänsyn till kommunens unika förutsättningar och behov.

Införanden av riksintressen på kommuners områden begränsar alltid kommunens rådighet inom sitt geografiska områdesansvar. En kommun har ett stort ansvar när det gäller översiktsplanering där kommunen tar fram en långsiktig plan för hur kommunens mark och vatten ska användas och utvecklas. Ett riksintresse blir i detta fall en ökad styrning av staten och skapar en begränsning för kommunen när det gäller möjligheterna till såväl etableringar, skydd av natur- och kulturmiljöer men även möjligheter till rekreation. Ett utpekande av riksintresse riskerar att skapa målkonflikter mellan olika behov.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Ett riksintresse kommer även begränsa kommunens möjlighet att själva avgöra var och hur kommunens mark och vatten ska utvecklas när det gäller energiproduktion. Vidare så anser Flens kommun att förslaget har ett ensidigt fokus till en form av energiproduktion, vindkraft. Det finns flera möjligheter till energiproduktion och där kommunen behöver få välja bästa möjliga utifrån sina förutsättningar. I Kommunfullmäktige beslutade 2025-11-03 §74 att i framtagandet av ny översiktsplan på principiell nivå behandla lämpliga och olämpliga platser för energiproduktion. Detta förfaringssätt att kommuner i samband med översiktsplanering behandlar dessa frågor är bättre både ur ett utvecklingsperspektiv för kommunen men även i delaktighet från kommunens medborgare. En översiktsplan tas fram med delaktighet av kommunens invånare vilket skapar en lokal förankring. Det förslag som presenteras av Energimyndigheten uppfattas vara ett förslag som utgår från var etablering av vindkraft är gynnsammast utan någon annan värdering.

Flens kommun avråder utifrån ovanstående resonemang från att peka ut områden i kommunen som riksintressen för vindkraft, eftersom en sådan utpekning skulle begränsa kommunens möjligheter till utveckling och har ett snävt fokus till en form av energiproduktion.

**Yrkanden**

Berit Hyllbrant (L), Emma Dahlin (M), Ann-Charlotte Munter (S), Björn Carlsson (C) och Leif Gunnarsson (SD) yrkar bifall till Kommunledningsförvaltningens förslag.

Skickas till:  
Energimyndigheten  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 136 KS/2025:211 000

***Plan för kompetenshöjande insatser inom barn- och funktionsrätt*****Kommunstyrelsen beslutar****att fastslå plan för att höja kompetensen inom barn- och funktionsrätt, samt****att uppdra till kommunledningsförvaltningen att följa upp resultatet av de kompetenshöjande insatserna och återkomma med förslag på nästa steg under 2027.**

---

**Bakgrund**

Kommunstyrelsen har gett kommunledningen i uppdrag att ta fram förslag på en plan för att höja kompetensen inom barn- och funktionsrätt för att säkerställa att barn- och funktionsrätt integreras i all verksamhet och i de beslut som fattas.

För uppdraget etablerades en arbetsgrupp med samhällsutvecklingschef, utredare (barnrättsstrateg), avdelningschef överförmyndare, avdelningschef barn, unga och vuxna och chef för barnhälsa. Arbetsgruppen genomförde en workshop i april 2024 för att identifiera nuläge och önskat läge och åtgärder för att nå önskat läge. Som komplement till workshopens identifierade nuläge finns även resultaten från följande enkäter som kommunen svarat på:

- 1) *BRIS årliga enkät* om kommuners implementering av barnkonventionen
- 2) *Myndigheten för delaktighet (MFD) årliga enkätundersökning* om tillgänglighet och delaktighet för individer med funktionsnedsättning.
- 3) *Sveriges Regioner och Kommuner (SKR) digitala verktyg Skatta läget* av socialtjänstens nuläge och förutsättningar för att implementera den nya socialtjänstlagen med fokus på ekonomiskt bistånd, social barn- och ungdomsvård och funktionsnedsättning.

Tillsammans visar ovan nämnda underlag vilka behov som finns idag och vad som krävs för att säkerställa att barn- och funktionsrätt integreras i verksamheten. BRIS-enkäten visar att kommunen till stor del inte har implementerat barnkonventionen men framför allt att det varierar. Vissa verksamheter har kommit längre i implementering och att arbeta i enlighet med konventionen.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Ett politiskt beslut efterfrågas för att säkerställa att alla verksamheter har den kunskap som krävs för att implementera barnkonventionen. MFD:s undersökning visar en resultatförsämring i kommunens funktionshinderspolitik när resultatet från 2024 jämförs med det från 2023. Trots att det finns kunskapsbehov har inga kunskapshöjande insatser genomförts det senaste året. Skatta läget undersökningen bekräftar att det saknas kunskap men också att metoder för att involvera målgrupperna i beslut som påverkar deras vardag.

Förutom behovet av kunskap och att involvera målgrupperna har även behovet att utveckla samverkan mellan berörda verksamheter lyfts. En länsgemensam samverkansmodell med helhetsperspektiv kring barnets bästa (*Tillsammans för barnens bästa i Sörmland*) håller för närvarande på att implementeras i kommunen. Förslag på samverkan kommer därför inte presenteras i aktuell plan eftersom pågående utvecklingsarbete först behöver avslutas och utvärderas. När det gäller behovet att utveckla arbetssätt och metoder för att involvera målgrupperna så är bedömningen att kommunen först och främst behöver säkerställa att alla verksamheter har grundutbildning i barnkonventionen och konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Aktuell plan innehåller därför enbart förslag på grundutbildningar. Viktigt är därefter att i slutet på 2026 göra en uppföljning för att identifiera nästa steg och vilka utvecklingsområden som finns för att kommunen ska ha den kunskap, arbetssätt och metoder som krävs för att uppfylla uppdraget och lagkraven på området.

Skickas till:

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 137

KS/2025:67

809

***Svar på e-förslag om Runda banken som kulturhus*****Kommunstyrelsen beslutar**

**att avslå e-förslaget med anledning av att Flens kommun äger andra fastigheter som är mer lämpade för en eventuell kulturhusetablering.**

---

**Bakgrund**

Ett e-förslag har inkommit om att kommunen ska köpa in den s.k. runda banken i centrala Flen för att inrymma ett kommunstyrt kulturhus i byggnaden.

Den s.k. runda banken, fortsättningsvis kallad Degeln 6, ägs i dagsläget av Aristodent AB. Gällande detaljplan medger användning anpassad till bebyggelsens kulturvärden, utifrån gällande detaljplan bedömer kommunledningsförvaltningen att kulturhusverksamhet är möjlig i lokalerna utan ny detaljplan. Gällande funktioner i ett kulturhus är förvaltningens bedömning att ett nytt kulturhus bör kunna inrymma tillräckligt stora samlingsytor och scen för föreställningar, konserter, danser, utställningar och andra kulturaktiviteter. Lokalerna bör även kunna ha möjlighet att kunna inrymma Kulturenhetens medarbetare samt andra viktiga funktioner som behövs för att bedriva ett kulturhus. Förvaltningens bedömning är att lokalerna i Degeln 6 inte är tillräckliga för att täcka dessa behov.

Vidare är kommunledningsförvaltningens bedömning att det finns andra fastigheter inom kommunens befintliga bestånd som i dagsläget står outnyttjade och är bättre lämpade för en eventuell kommande kulturhusetablering. Trots de goda intentionerna i förslaget med kulturhus i Degeln 6 är förvaltningens samlade bedömning att den ekonomiska situationen, kommande investeringsbehov, lokalens lämplighet och utbudet på tillgängliga lokaler inom kommunens eget bestånd att förslaget att köpa in fastigheten inte ska tillgodoses.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

**Förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att avslå e-förslaget med anledning av att Flens kommun äger andra fastigheter som är mer lämpade för en eventuell kulturhuseablering.

**Yrkande**

Anton Ragnarsson (V) yrkar ändring med att bifalla e-förslaget.

**Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag finns ett ändringsyrkande.

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag mot Anton Ragnarssons (V) ändringsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla Kommunledningsförvaltningens förslag.

Skickas till:  
Förslagsställaren  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 138 KS/2025:179 105

***Svar på e-förslag om hur sommarboenden kan bidra till kommunen*****Kommunstyrelsen beslutar****att besvara e-förslaget med nedanstående sammanfattning.****Bakgrund**

Ett e-förslag inkom 2025-07-24 med önskemål om att kommunen ska ge tips på hur personer som inte är folkbokförda i Flens kommun, men tillbringar somrarna i kommunen kan bidra till dess utveckling.

Den som är sommarboende bidrar redan genom att tillbringa sin tid i kommunen. Att handla i butiker och besöka lokala besöksmål stärker kommunens tillväxt. På kommunens besökswebb, VisitFlen.se, finns information och tips om lokala besöksmål och aktuella evenemang. Den sommarboende fungerar även som ambassadör för Flens kommun genom att prata om platsen och bjuda in vänner och bekanta. Detta stärker besöksnäringen och har stor betydelse för servicen på kommunens mindre orter. En vuxen närvaro ökar även tryggheten för såväl andra sommargäster som för invånarna.

För den som vill engagera sig ytterligare finns ett flertal möjligheter. Det kan till exempel ske genom frivilliga insatser i kommunens verksamheter, såsom frivilligarbete inom äldreomsorgen eller nattvandring. På kommunens hemsida, flen.se, finns mer information om hur det går till.

Det finns även olika möjligheter att engagera sig i föreningsliv och näringsliv, exempelvis genom att delta i bygderåd, hembygdsföreningar eller lokal företagarförening, som arbetar för orternas utveckling. Utöver detta kan medborgare bidra genom att hyra ut sitt fritidsboende för att öka turismen eller delta i undersökningar som publiceras på kommunens hemsida för att påverka beslut.

Det pågår ett arbete med att utveckla kommunens hemsida och möjligheten att tillvarata sommarboendens engagemang kommer att tas med som en aspekt i detta.

Skickas till: Förslagsställare, akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 139 KS/2025:236 104

***Tillfälligt uppehåll i indexering av partistöd***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att med anledning av återställningskravet, tillfälligt 2026 – 2028, frysa det kommunala partistödet vid 2025 års nivå samt,

att kommunstyrelsen årligen ser över beslutet under återställningsperioden.

---

**Bakgrund**

Den kommunala ekonomin är ansträngd och det innebär att alla utgifter måste ses över. Det inbegriper även kostnader kopplade till politiken.

Partistödet består av

- ett grundstöd, som uppgår till trettiofem (35) procent av vid var tid gällande prisbasbelopp per parti och år, samt
- ett mandatstöd, som uppgår till trettiofem (35) procent av vid var tid gällande prisbasbelopp per mandat och år.

**Förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att tillfälligt, 2026 – 2028, frysa det kommunala partistödet vid 2025 års nivå.

**Yrkande**

Ann-Charlotte Munter (S) yrkar ändring med

att med anledning av återställningskravet, tillfälligt 2026 – 2028, frysa det kommunala partistödet vid 2025 års nivå samt,

att kommunstyrelsen årligen ser över beslutet under återställningsperioden

**Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningen förslag finns ett ändringsyrkande.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag mot Ann-Charlotte Munters (S) ändringsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla Ann-Charlotte Munters (S) ändringsyrkande.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 140 KS/2025:229 009

***Planering av dialoger med nämnder och bolag inom ramen för kommunstyrelsens uppsiktsplikt 2026*****Kommunstyrelsen beslutar**

att fastslå förslaget till planering av 2026 års uppsiktsdialoger. Dialogtillfällen äger rum vid kommunstyrelsens sammanträden enligt följande:

- 19 januari: Flens Bostads AB
- 2 mars: Social- och arbetsmarknadsnämnden
- 13 april: Flens kommunfastigheter AB, Framtidsbruket AB med Framtid Flen AB och Unikabruket AB
- 1 juni: Vård- och omsorgsnämnden
- 7 september: Samhällsbyggnadsnämnden
- 26 oktober: Flen/Sörmland Vatten och Avfall AB och överförmyndarnämnden för Flen, Gnesta och Vingåker (Trosa)
- 23 november: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

att nämnderna därutöver bjuds in till kommunstyrelsens sammanträde den 13 april för att presentera sina respektive nämndplaner, samt

att kommunstyrelsen fastställer nedanstående övergripande frågeställningar som samtliga nämnder och bolag ska svara på skriftligen inför dialogtillfället:

1. Redogör för hur nämnden/bolaget uppfyller de lagkrav som ställs på de verksamheter nämnden/bolaget ansvarar för enligt reglemente eller bolagsordning och ägardirektiv,
  2. Redogör kortfattat för hur verksamheterna inom nämnden/bolaget följer styrmodellen och arbetare med kvalitetsperspektivet och systematiska förbättringar,
  3. Redogör för hur nämnden/bolaget arbetar med att bevaka, hantera och besvara ärenden och uppdrag och för en effektiv beslutsprocess,
  4. Redogör för hur kulturfrågor integreras i den egna verksamheten,
  5. Redogör för det brottsförebyggande arbetet.
-

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24**Bakgrund**

Kommunstyrelsen har enligt kommunallagen (2017:724, 6 kap, 1 §) ansvar för att utöva uppsikt över de kommunala nämnderna och bolagen. Detta innebär att styrelsen ska säkerställa att verksamheterna bedrivs i enlighet med lagstiftning, författningar och de kommunala styrdokumentet.

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt regleras i styrdokumentet Riktlinjer för fullgörande av kommunstyrelsens uppsiktsplikt i Flens kommun. Där framgår att kommunstyrelsen i Flens kommun fullgör sin uppsiktsplikt dels i den ordinarie uppföljningen som sker i enlighet med kommunens styrmodell, genom inlämning av nämndrapporter, delårsrapport och årsbokslut, samt dels i de planeringsförutsättningar och de budgetdialoger som genomförs med nämnderna. En ytterligare del av kommunstyrelsens uppsikt över nämnderna sker via internkontrollen, där kommunstyrelsen beslutar om kommunövergripande kontrollmoment och nämnderna antar egna kontrollpunkter. Vidare sker uppsikt genom de granskningar och revisionsrapporter som utförs av kommunrevisionen. Utöver detta bjuds nämnderna in till en fördjupad så kallad uppsiktsdialog.

Övergripande frågeställningar i uppsiktsdialogen

För att fullgöra uppsiktsplikten är det nödvändigt att kommunstyrelsen använder dialogtillfällena till att ställa frågor till nämnderna och bolagen som syftar till att klargöra hur de uppfyller sina lagstadgade skyldigheter, lever upp till styrmodellen och kvalitetsperspektivet, samt hur de arbetar med ärendebalans och uppfyller uppdrag från kommunstyrelsen.

Fråga 1 om hur nämnden/bolaget uppfyller de lagkrav som ställs på verksamheterna är av central betydelse för att säkerställa att verksamheterna bedrivs i enlighet med gällande lagstiftning och författningar. Detta är en grundläggande förutsättning för att kommunen ska kunna fullgöra sina uppdrag och ansvar.

Fråga 2 om hur verksamheterna inom nämnden/bolaget lever upp till styrmodellen och kvalitetsperspektivet med systematiska förbättringar är viktig för att säkerställa att verksamheterna bedrivs på ett effektivt och kvalitetsinriktat sätt.

Fråga 3 om hur nämnden/bolaget arbetar med ärenden och uppfyller uppdrag från kommunstyrelsen är viktig för att säkerställa att nämnderna och bolagen prioriterar och hanterar sina uppdrag på ett effektivt sätt. Detta är en viktig del av kommunstyrelsens uppsiktsplikt, eftersom det säkerställer att kommunen kan fullgöra sina uppdrag och ansvar.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Fråga 4 om hur nämnden/bolaget lyft in kulturfrågor från tidigare kulturplan 2022–2025 i sina nämndplaner och hur de arbetar med att integrera kulturfrågor i den egna verksamheten.

Kommunledningsförvaltningen kommer att ta fram en mall med stöd för återrapportering kring de övergripande frågeställningarna.

Utöver dessa övergripande frågeställningar, som ställs till samtliga nämnder och bolag, ges även kommunstyrelsen tillfälle att ställa riktade frågor inför varje dialogtillfälle. Dessa riktade frågor bör främst röra aktuella pågående frågor inom respektive nämnds eller bolags verksamhetsområde.

#### Dialogtillfällen

Kommunstyrelsen har fastställt sammanträdestider för år 2026 för styrelsen och arbetsutskottet. Som en del av kommunstyrelsens arbete för att fullgöra uppsiktsplikten enligt kommunallagen (KL 2017:725, kap 6, § 1) besöker nämnderna och de kommunala bolagen kommunstyrelsen en gång per år för att besvara frågor som kommunstyrelsen formulerat. Tidigare år bjöds nämnderna dessutom in till kommunstyrelsen vid ett sammanträde under våren för att kortfattat presentera sina respektive nämndplaner.

I tabellen nedan lämnas förslag på planering av 2026 års uppsiktsdialoger. Planeringen följer i huvudsak samma mönster som föregående år. Vid två tillfällen föreslås att flera besökare kommer till kommunstyrelsens sammanträde. Den 14 april föreslås att det sker en gemensam dialog med de kommunala bolag som äger verksamhetslokaler och/eller exploateringsfastigheter. Den 26 oktober föreslås två separata dialoger, en med överförmyndarnämnden och en med Flen/Sörmland Vatten och avfall AB.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Besökande nämnd/bolag	Deadline KS ledamöter att lämna frågeförslag	KSAU fastställer frågor	Dialogtillfälle
Flens Bostads AB	6/11	10/11–25	19/1
Social- och arbetsmarknadsnämnden	8/1	12/1	2/3
Samtliga nämnder bjuds in för att presentera nämndplan 2025			13/4
Flens kommunfastigheter AB, Framtid Flen AB, Framtidsbruket AB och Unikabruket AB	12/2	16/2	13/4
Vård- och omsorgsnämnden	26/3	30/3	1/6
Samhällsbyggnadsnämnden	14/5	18/5	7/9
Flen/Sörmland Vatten och Avfall AB och överförmyndarnämnden för Flen, Gnesta och Vingåker	20/8	24/8	26/10
Barn-, utbildnings- och kulturnämnden	8/10	12/10	23/11

### Förslag till beslut

Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att fastslå förslaget till planering av 2026 års uppsiktsdialoger. Dialogtillfällen äger rum vid kommunstyrelsens sammanträden enligt följande:

- 19 januari: Flens Bostads AB
- 2 mars: Social- och arbetsmarknadsnämnden
- 13 april: Flens kommunfastigheter AB, Framtidsbruket AB med Framtid Flen AB och Unikabruket AB
- 1 juni: Vård- och omsorgsnämnden
- 7 september: Samhällsbyggnadsnämnden
- 26 oktober: Flen/Sörmland Vatten och Avfall AB och överförmyndarnämnden för Flen, Gnesta och Vingåker (Trosa)
- 23 november: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

att nämnderna därutöver bjuds in till kommunstyrelsens sammanträde den 13 april för att presentera sina respektive nämndplaner,

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

att kommunstyrelsen fastställer nedanstående övergripande frågeställningar som samtliga nämnder och bolag ska svara på skriftligen inför dialogtillfället:

3. Redogör för hur nämnden/bolaget uppfyller de lagkrav som ställs på de verksamheter nämnden/bolaget ansvarar för enligt reglemente eller bolagsordning och ägardirektiv.
4. Redogör kortfattat för hur verksamheterna inom nämnden/bolaget följer styrmodellen och arbetare med kvalitetsperspektivet och systematiska förbättringar.
6. Redogör för hur nämnden/bolaget arbetar med att bevaka, hantera och besvara ärenden och uppdrag och för en effektiv beslutsprocess.
7. Redogör för hur kulturfrågor integreras i den egna verksamheten

**Yrkanden**

Emma Dahlin (M) yrkar tillägg med att kommunstyrelsen förstärker sin uppsiktsdialog genom att lägga till en övergripande frågeställning, där nämnderna och bolagen ska redogöra för hur sitt brottsförebyggande arbete.

Ann-Charlotte Munter (S), Björn Carlsson (C), Christine Zetterdahl (SD), Anna Jernemalm (KD) och Berit Hyllbrant (L) yrkar bifall till Emma Dahlins (M) tilläggsyrkande.

**Propositionsordning**

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Emma Dahlins (M) tilläggsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:

Samtliga nämnder och kommunala bolag

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

§ 141

KS/2025:7

042

***Nämndrapport 4, 2025*****Kommunstyrelsen föreslås besluta****att lägga nämndrapport 4 till handlingarna.****Bakgrund**

Enligt Flens kommuns styrmodell görs lägesbeskrivning av nämndens verksamheter vid fem tillfällen under året. Nämndrapport 4 följer upp kommunstyrelsens mål, ekonomin och personal för perioden januari till oktober 2025.

**Mål**

Av kommunstyrelsen nämndmål bedöms tre av målen uppnås under året och övriga uppnås delvis. Alla bidrar till de kommunövergripande målen, många av insatserna skapar bättre förutsättningar och bidrar till ökad måluppfyllelse för helheten. De ger effekt såväl inom de egna verksamheterna, men framförallt inom kommunens kärnverksamheter.

**Ekonomi**

Det ekonomiska utfallet för perioden redovisar ett underskott på underskott på 3,8 miljoner kronor. Prognosen för helåret beräknas bli ett underskott på 4,6miljoner kronor, vilket är en avvikelse på 3,4 procent och en halvering i jämförelse med nämndrapport 3.

**Personal**

Sjukfrånvaron på kommunledningsförvaltningen var för perioden 4,6%, vilket är i samma nivå som föregående nämndrapport och en liten förbättring mot föregående år. Långtidsfrånvaron var något lägre efter september 2,7% än den vara i juli. Värdet för HME, som står för Hållbart medarbetarengagemang, överstiger 55 med god marginal, totalt 79 för perioden.

**Åtgärdsplan**

Utifrån kommunens negativa resultat 2024 ska åtgärdsplan upprättas för att återställa det negativa resultatet inom 3 år. För kommunstyrelsens verksamheter är det 550 000 kronor som ska återställas 2025. Det har också tagits fram en åtgärdsplan utifrån det prognostiserade underskott, där en del av underskottet beror på en fastighetsförsäljning, en extraordinär händelse.

Skickas till: Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 142

KS/2025:6

042

***Kommunrapport 4, 2025*****Kommunstyrelsen beslutar****att lägga rapporten till handlingarna, samt****att överlämna kommunrapport 4 till kommunfullmäktige**

---

**Bakgrund**

Enligt Flens kommuns styrmodell ska samtliga nämnder återrapportera läget i nämnden genom nämndrapporter vid fyra tillfällen under året.

Nämndrapporterna sammanställs till en kommunrapport, vars syfte är att ge en samlad lägesbild om kommunens mål utifrån strategiska plan, ekonomi samt personal. Kommunrapporten är också ett led i kommunstyrelsens uppdrag att leda och samordna förvaltningens angelägenheter samt ha uppsikt över nämndernas verksamheter.

**Sammanfattning**

Kommunrapport 4 avser perioden januari till oktober 2025 och har som fokus på att synliggöra större avvikelser som uppstått under perioden gällande mål, ekonomi och personal och som kan ha en inverkan på årets resultat.

**Mål**

Mål som vid nämndrapport 3 (delåret) bedömdes att inte uppnås, redovisas vid detta fjärde uppföljningstillfälle. Av de fyra kommunövergripande målen är det två mål som inte bedöms uppnås under 2025. Det är tillväxtmålet med ökad befolkning samt att kommunen ska vara i topp 25 % av alla kommuner gällande årskurs 9 som når kunskapsmålen.

**Ekonomi**

Nämndernas ekonomiska resultat för perioden uppvisar ett överskott, en avvikelse mot budget på 6,6 miljoner kronor. Helårsprognosen för nämnderna totalt beräknas bli ett mindre överskott på 0,1 miljoner kronor, en förbättring mot föregående kommunrapport med hela 22 miljoner kronor. Två nämnder uppvisar större underskott.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

Social- och arbetsmarknadsnämndens avvikelse förklaras främst med fortsatt höga kostnader för ekonomiskt bistånd. Dock har andelen hushåll som får ekonomiskt hushåll minskat mot föregående år.

Barn-, utbildnings- och kulturnämndens prognos för helåret beror på att organisationen inte har kunnat ställas om i samma takt som barn- och elevantalet minskar. Nämndens effektiviseringskrav bedöms inte räcka för att få en ekonomi i balans gällande kommunens egna förskolor och skolor. I prognosen ingår en eventuell återbetalning till fristående verksamheter med 6,5 miljoner kronor utifrån att kommunens egna förskolor och grundskolor prognostiserar en negativ budgetavvikelse.

Kommunstyrelsens utfall för perioden samt årsprognos visar på en negativ budgetavvikelse. En fastighetsförsäljning har genomförts där fastighetens bokförda värde översteg försäljningsintäkten samt att kostnader för iordningställande av marken belastar driften efter försäljningen.

Vård- och omsorgsnämnden visar på den största positiva budgetavvikelsen med 13,6 miljoner kronor vilket beror på ett större statsbidrag som har driftofört under hösten.

Samhällsbyggnadsnämndens utfall samt årsprognos visar på positiva budgetavvikelser på grund av ökade intäkter genom försäljning av skog men även för bygglov. Kostnader för snö- och halkbekämpning har varit lägre under perioden tack vare färre insatser på grund av tjänlig väderlek

#### Personal

Sjukfrånvaron inom kommunen är fortsatt hög, 8,4 procent för perioden. Långtidsfrånvaron var 4,6 procent, vilket är en i samma nivå som tidigare och som föregående år. Tre fjärdedelar av enheterna hade en sjukfrånvaro som översteg 8 procent. HME-värdet, hållbart medarbetarengagemang, var över 55 för samtliga nämnder, totalt 80 för kommunen.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

### Åtgärdsplaner

De nämnder som redovisar större avvikelser gällande måluppfyllnad, ekonomi eller annat ska en åtgärdsplan upprättas. Social- och arbetsmarknadsnämnden och Kommunstyrelsen har åtgärdsplaner för att få en budget i balans, dock bedöms inte åtgärderna vara tillräckliga för att ge full effekt för året och skapa en ekonomi i balans. Även barn-, utbildnings- och kulturnämnden har upprättat en åtgärdsplan utifrån att flera av kommunens egna verksamheter visar på negativa budgetavvikelser.

Utifrån kommunens negativa resultat 2024 ska åtgärdsplaner också upprättas för att återställa det negativa resultatet inom 3 år. Det totala återställningskrav för 2025 är 3,4 miljoner kronor.

För mer utförlig och detaljerad uppföljning av respektive nämnd, biläggs samtliga nämndrapporter för perioden januari – oktober.

Skickas till:

Akt





Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-11-24

Sveriges Kommuner och Regioner

- Cirkulär 25:49 – Premie 2026 för familjeskydd AKAP-KR
- Cirkulär 25:45 – Ändringar i §§17-18 bilaga 1 samt punkterna 1 och 2 bilaga 2 till Överenskommelsen om kompetens- och omställningsavtal – KOM-KR i lydelse 2022-10-01
- Cirkulär 25:53 - Värdesäkring av ersättning som betalas till lärare, skolledare och syofunktionär som inte har fått försäkringsskydd enligt AGS-KL
- Intelligent analysrapport – som stöd i planeringen
- November, 2025
- Information om högsta förvaltningsdomstolens dom mål nr 4499-25

Sydarkivera

- Delårsrapport 2025-10-17

Överförmyndarnämnden

- Sammanträdestider 2026

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum  
2025-11-24

§ 145 KS/2025:247 103

***Revidering av Samordningsförbundet RAR i Sörmlands förbundsordning med anledning av namnbyte***

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta förslagen revidering av Samordningsförbundet RAR i Sörmlands förbundsordning med anledning av namnbyte.

---

**Bakgrund**


Förbundsstyrelsen i Samordningsförbundet RAR i Sörmland beslutade 2025-06-12 § 32 att byta namn till Samordningsförbundet Sörmland. Förbundet motiverar namnbytet med att de upplever akronymen RAR (som står för *rehabilitera och aktivera med gemensamma resurser*) onödig och förvirrande samt att de ofta får frågor om vad den betyder.


Samordningsförbundets medlemmar består av länets kommuner, Region Sörmland, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Med anledning av namnbytet behöver förbundets samtliga medlemmar anta en reviderad förbundsordning. Förutom namnbytet finns det inga andra föreslagna förändringar.

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akt

# UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med avancerade elektroniska underskrifter:

NAMN:	ANN-CHARLOTTE ELISABET PIA MUNTER	
TID:	2025-12-12 13:57:21 +01:00	
IDENTIFIKATIONSTYP:	Svensk e-legitimation	

NAMN:	EMMA CECILIA ELISABETH DAHLIN	
TID:	2025-12-12 14:01:24 +01:00	
IDENTIFIKATIONSTYP:	Svensk e-legitimation	