

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-10-30

Plats och tid	Aktivitetshuset Skjortan, Flen	Kl 18:00 - 21:20	
Beslutande	Roger Tiefensee (C), ordf Torbjörn Jansson (S), 1:e vo Thomas Ledenvik (KD), 2:e vo Jaana Lahti Nordengen (S) Ann-Charlotte Munter (S) Daniel Ljungkvist (S) Helén Stockow (S) Mari-Louise Andersson (S) Peter Munter (S) Roger Bodin (S) Beata Karlsson (S) Arne Lundberg (S) §§ 97–102 Ann-Katrin Elofson (S) William Kohlström (S) §§ 103–112	Teija Haavisto (S) Ingegerd Branting (C) Björn Carlsson (C) Johanna Tegelstam (C) §§ 97–103 Anna Jernemalm (KD) Berit Hyllbrant (L) Amanda Nääf (MP) Emma Dahlin (M) Katarina Lagerstedt (M) Martina von Bothmer (M) Jessica Källström (M) Göran Jönsson (M) Andreas Nahlbom (M) Anders Iwerbo §§ 104–111	Sven-Gunnar Johansson (M) Christine Hallinder (SD) Cecilia Hellberg (SD) Johan Hallinder (SD) Sandra Gustafsson (SD) Torgny Lindgren (SD) Watson George (SD) Katja Nyberg (SD) Guy Johansson (SD) Ing-Marie Sundin (V) Lena Holmberg Broström (V) Anton Ragnarsson (V)
Övriga deltagare	Kommunchef Håkan Bergsten Kommunsekreterare Natalie Mathieu Kommunsekreterare Rasmus Hunt		
Ordförande	Roger Tiefensee		
Sekreterare	Natalie Mathieu		
Justerande	Helén Stockow och Anton Ragnarsson		
Justerings tid	Torsdag den 9 november 2023		

Paragrafer: 97–111

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2023-10-30		
Datum för anslags uppsättande	2023-11-09	Datum för anslags nedtagande	2023-12-01
Kommunal författning	§ 101 Taxa för räddningstjänstens servicearbeten och uthyrning		
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens diarium		

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

Förändringar i dagordningen

Kommunfullmäktige godkänner följande förändringar i dagordningen:

Tillägg

- Fyllnadsval av uppdraget som ledamot i gemensam patientnämnd
- Fyllnadsval av uppdraget som ersättare i social och arbetsmarknadsnämnden
- Fyllnadsval av uppdraget som ordförande i revisionen

Information/diskussion

- Kommunledningsförvaltningen informerar – avdelningschef teknik och utemiljö Anna Dejerud och kommunikationsstrateg Katarina Ståhl
- Teknikval för fastighetsnära insamling av förpackningar (FNI) 2027 i Flen, Katrineholm och Vingåker – affärsområdesstrateg Emil Pantzar, Sörmland Vatten och Avfall AB
- Delårsrapport 2023 – kommunchef Håkan Bergsten

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30***Innehållsförteckning***

	Sidnr
§ 97 Svar på medborgarförslag om att placera en återvinningsstation i Vadsbro-Blacksta	186
§ 98 Svar på medborgarförslag angående avrinning från Orrhammaren	188
§ 99 Teknikval fastighetsnära insamling av förpackningar (FNI) 2027	190
§ 100 Uppdrag till kommunstyrelsen om att analysera kompletterande alternativ som syftar till att öka täckningsgraden för mobilnät och tillgängliga bredband	192
§ 101 Taxa för räddningstjänstens servicearbeten och uthyrning	194
§ 102 Rapport ej avgjorda medborgarförslag 2023	196
§ 103 Kommunrapport 3/delårsrapport 2023	197
§ 104 Finansiering av Heden, nytt särskilt boende i Malmköping	198
§ 105 Medborgarförslag angående cykelgarage i anslutning till Tågstation	203
§ 106 Medborgarförslag angående plantering av björkar i Sveaparken	204
§ 107 Interpellation om Flens kommuns ekonomiska situation från Emma Dahlin (M) till kommunstyrelsens ordförande Ann-Charlotte Munter (S)	205
§ 108 Anmälningsärenden	206
§ 109 Fyllnadsval av uppdraget som ledamot i gemensam patientnämnd	207
§ 110 Fyllnadsval av uppdraget som ersättare i social- och Arbetsmarknadsnämnden	208
§ 111 Fyllnadsval av uppdraget som ordförande i revisionen	209

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 97

KS/2023:63 – 000

Svar på medborgarförslag om att placera en återvinningsstation i Vadsbro-Blacksta**Kommunfullmäktige beslutar**

att medborgarförslaget avslås eftersom fastighetsnära insamling av förpackningsavfall kommer att införas senast 1 januari 2027 och eftersom det innebär stora kostnader att anlägga en samlingsplats i Vadsbro-Blacksta för enbart en treårsperiod.

Bakgrund

I mars 2023 inkom 12 stycken medborgarförslag från invånare i Vadsbro-Blacksta om att placera en återvinningsstation på orten. Kommunfullmäktige beslutade 2023-04-24 § 30 att medborgarförslaget får ställas.

Förslagsställarna vill bidra till ett mer hållbart samhälle genom att återvinna sina förpackningar och tidningar och önskar därför att få en återvinningsstation i sin närhet. Ny benämning för återvinningsstation är **lättillgänglig samlingsplats** vilket är det begrepp som används i denna tjänsteskrivelse.

Kommunen har ansvar för avfall enligt 15 kap. 20 och 20 a §§ miljöbalken. Varje kommun är ansvarig för insamling, transport och återvinning eller bortskaffande av kommunalt avfall enligt 15 kap. 3 § miljöbalken samt avfall under kommunalt ansvar enligt 15 kap. 20 § miljöbalken i kommunen. Från den 1 januari 2024 har kommunerna det operativa ansvaret för att samla in hushållens förpackningsavfall.

Fram till utgången av 2026 kan insamlingen av förpackningsavfall ske genom fastighetsnära insamling eller via lättillgängliga samlingsplatser. Senast den 1 januari 2027 ska samtliga kommuner ha infört fastighetsnära insamling från hushållen av förpackningar i materialen papper/kartong, plast, metall och glas. Insamlingen ska vara utbyggd i hela kommunen. Fastighetsnära insamling gäller även verksamheter som är samlokaliserade med hushåll och som valt kommunal insamling av avfall.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

Endast skrymmande förpackningar av papper, kartong och plast ska samlas in på lättillgängliga insamlingsplatser. Dessa lättillgängliga insamlingsplatser för skrymmande förpackningar kommer att finnas på befintliga återvinningsstationer och på återvinningscentralen.

Senast 1 januari 2027 kommer alltså invånare i Vadsbro-Blacksta att ha tillgång till fastighetsnära insamling av förpackningar. Det innebär i praktiken att det kommer att finnas särskilda sopkärl vid fastigheten att lägga förpackningar av papper/kartong, plast, metall och glas i som sedan töms av Sörmland Vatten och Avfall AB. För skrymmande förpackningar hänvisas invånare i Vadsbro-Blacksta till återvinningscentralen i Flen eller lättillgängliga insamlingsplatser i Flen och Bettna.

Kommunledningsförvaltningens bedömning är att det inte är motiverat att anlägga en lättillgänglig insamlingsplats i Vadsbro-Blacksta för perioden fram till 1 januari 2027 då det innebär stora kostnader både i att bygga själva anläggningen och att köpa in kärl.

Att etablera en lättillgänglig insamlingsplats innefattar kostnader för insamlingsbehållare, bygglov, markberedning, inhägnad, informationsskyltar och vid behov även betongfundament till behållarna. Insamlingsbehållare kostar ca 17 000 kronor styck, och resterande kostnader för etableringen beräknar Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI) vara minst 100 000 kronor.

Skickas till:
Förslagsställarna
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 98

KS/2023:15 – 422

Svar på medborgarförslag angående avrinning från Orrhammaren**Kommunfullmäktige beslutar****att avslå medborgarförslaget eftersom frågan redan är utredd.****Bakgrund**

Den 13 januari 2023 inkom ett medborgarförslag om att utreda ifall en rensning av Flensån skulle förbättra avrinningen från Orrhammaren i syfte att förhindra översvämningar. Kommunfullmäktige beslutade 2023-01-30 § 3 att medborgarförslaget får ställas.

Förslagsställaren menar på att bristande avrinning från sjön Orrhammaren skapar översvämningsrisker med skador på infrastruktur och fastigheter som följd. Bland annat är Orrhammar drabbat då vägen till och från området översvämmas när vattnet stiger i Orrhammaren. Vägen har höjts vid två tillfällen men detta verkar inte vara tillräckligt. Förslagsställaren anser att det är av stor vikt att avrinningen från Orrhammaren förbättras. En stor del av avrinningen sker genom Flensån. Enligt förslagsställaren är ån igenväxt och en rensning av ån skulle kunna förbättra avrinningen från Orrhammaren.

Kommunledningsförvaltningen har samrått med Nyköpingsåarnas vattenvårdsförbund (NVVF) i beredningen av ärendet. NVVF inkom i juni 2023 med ett yttrande. De hänvisar till en utredning som kommunen gjorde 2010, i samband med en kraftig vårflod, om hur avrinningen genom Flensån fungerar. Grundproblemet är att de trånga passagerna vid de åtta broarna som korsar ån dämmer flödet och bidrar till att Orrhammarens nivå stiger mer än vad Gårdssjön gör. De platser som dämmer mest är väg- och järnvägsbroarna vid Orrhammarens utlopp (Lasarettssjön), järnvägsbron för stambanan, vägbron vid Brogatan samt järnvägsbron för TGOJ-banan. Vid utredningen 2010 konstaterades att det skulle vara mycket dyrt att ändra broarnas utformning, om det ens är möjligt.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

NVVF bedömer även att en rensning av Flensån skulle ge väldigt liten effekt på Flensåns dämning. Om man tittar på åren 2000, 2010 och 2021 är skillnaden mellan Gårdsjön och Orrhammaren ungefär densamma. Det stämmer alltså inte att ån dämmer mer idag än tidigare på grund av igenväxning. En rensning/muddring av botten skulle även kunna skada de vattenlevande organismer som finns i botten av ån, bland annat har fisken Nissöga hittats i åns sediment.

År 2008 genomfördes en naturinventering av Flensån som visade på höga naturvärden. Bland annat utgör den täta vegetationen kring ån skydd och häckningsplats för många fåglar. De senaste åren har observationer av flera rödlistade fågelarter gjorts såsom tallbit, björktrast, svart flugsnappare, stare och grönfink. Flensån har trots sitt tätortsnära läge en unik orörd vildmarkskänsla som bör bevaras utan ingrepp i naturmiljön. Undantaget är bäverdämmen som bör tas bort om de uppkommer.

I utredningen 2010 kom man fram till att den mest kostnadseffektiva åtgärden för att hantera översvämningrisker vid vägen till Orrhammaren är att höja bron vilket även Orrhammars vägsamfällighet har gjort två gånger. Dock sjunker bron med tiden vilket gör att höjning behöver upprepas eller någon annan brokonstruktion väljas. Att området blir avskärmat om bron svämmer över stämmer inte helt då det går att ta sig in i området via en annan väg.

Kommunledningens bedömning är att medborgarförslaget bör avslås eftersom frågan redan har utretts.

Skickas till:
Förslagsställaren
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 99 KS/2023:133 – 456

Teknikval fastighetsnära insamling av förpackningar (FNI) 2027**Kommunfullmäktige beslutar**

att ställa sig bakom Sörmland Vatten och Avfalls AB:s (SVAAB) förslag om att ha två fyrfackskärl som fastighetsnära insamlingsystem för småhus.

Bakgrund

I juni 2022 beslutade regeringen att kommunalt ansvar för insamling av förpackningsavfall ska börja gälla från den 1 januari 2024. Kommunerna får ansvar för insamling av förpackningar från hushåll genom fastighetsnära insamling eller lättillgängliga insamlingsplatser. Kommunerna ska den 1 januari 2027 ha infört fastighetsnära insamling av förpackningsavfall från hushåll och samlokaliserade verksamheter.

En samverkansgrupp bestående av tjänstepersoner från SVAAB, Flens kommun, Vingåkers kommun och Katrineholms kommun har föreslagit insamlingsystem för småhus till två fyrfackskärl. För flerbostadshus kommer systemet anpassas efter storlek på hus och andra lokala förhållanden. Styrelsen för Flen Vatten och Avfall AB beslutade 2023-06-09 att ställa sig bakom förslaget om två fyrfackskärl och föreslår kommunfullmäktige att fatta samma beslut.

Fyrfackskärl är ett beprövat system bland de cirka 80 kommuner i Sverige som sedan tidigare inför fastighetsnära insamling av förpackningar. Många kommuner i Sverige och i vår region kommer att välja fyrfackslösning. Systemet har hög kundnöjdhet. Insamlingskostnaden är lägre med ett fyrfackssystem än för hämtning av fyra tvåfackskärl som hade kunnat vara en alternativ lösning.

Kommunen kommer att få ersättning från Naturvårdsverket för införande av den fastighetsnära insamlingen. Beräkningar som SVAAB gjort visar att ersättningen som kommer utgå från producent till kommunerna inte helt täcker de kostnader som insamlingssystemet innebär. Preliminära beräkningar visar att ett fyrfackssystem utöver årlig taxjustering ger en taxeökning på ca 35 kronor/månad/villa. Investeringsbehov för införande i Flens kommun är uppskattad till cirka 30,5 miljoner kronor, investeringskostnader är inräknade i uppskattad taxehöjning.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

För att kommunernas driftbolag Sörmland Vatten och Avfall AB effektivt ska kunna planera för och upphandla kommande insamlingssystem, där insamling av förpackningar inkluderas från 2027, behöver ägarkommunerna till Flen Vatten och Avfall AB, Katrineholm Vatten och Avfall AB samt Vingåker Vatten och Avfall AB stå bakom samma teknikval. Ett avtal med insamlingsentreprenör för nytt insamlingssystem för förpackningar, rest- och matavfall samt returpapper bör vara klart senast 1 januari 2025. Tiden för upphandling av insamlingstjänst inklusive tiden för att anskaffa insamlingskärl och för en entreprenör att anskaffa fordon för uppdraget är 1,5 – 2 år.

Kommunledningsförvaltningens bedömning är att fyrfackssystem är det bästa teknikvalet för den fastighetsnära insamlingen. Det är fördelaktigt för medborgarna eftersom kärLEN tar mindre plats än fyra tvåfackskärl. En taxehöjning är ofrånkomlig oavsett vilket system som väljs eftersom Naturvårdsverkets ersättning inte räcker till. Fyrfackskärl bedöms som det ekonomiskt mest fördelaktiga. Juridiskt sett så behöver kommunen införa fastighetsnära insamling senast 2027 och för att kunna göra det måste beslut om teknikval göras nu. Den fastighetsnära insamlingen genom fyrfackskärl har stora miljömässiga vinster då fraktioner på ett smidigt sätt sorteras vid fastigheten, dessutom finns möjlighet till påhängskärl med ytterligare fraktioner.

Yrkanden

Arne Lundberg (S) och Emma Dahlin (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Skickas till:

Sörmland Vatten och Avfall AB

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 100 KS/2023:12 – 005

Uppdrag till kommunstyrelsen om att analysera kompletterande alternativ som syftar till att öka täckningsgraden för mobilnät och tillgängliga bredband

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna analysen till följd av uppdraget till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Analys av kompletterande alternativ som syftar till att öka täckningsgraden för mobilnät och tillgängliga bredband

Uppkopplingsmöjligheter i Flens kommun 2023

ADSL (kopparaccess)

Numera helt nerlagt i Flens kommun av Telia.

Trådlöst Bredband

Detta exempel visar Telias täckning, och övriga aktörer har liknande täckning. Täckningen uppgår aggregerat till 99,9% av kommunen.

5G

Kort räckvidd, vilket i dagsläget innebär att tekniken är lämpad för stadsmiljö och inte landsbygd. Detta kommer att delvis förändras över tid, men inte inom den närmaste framtiden. En av sju anslutningar kommer att vara 5G år 2025 menar GSMA, så 4G-näten är alltså alltså allttjämt viktiga.

Tillgänglig hastighet

Minst 10 gånger snabbare än snabbaste 4G-nät

4G+

Signalstyrka

Mycket god

Tillgänglig hastighet

med normalhastighet 20–60 Mbit/s

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-304G

Signalstyrka

Mycket god

Tillgänglig hastighet

med normalhastighet 10–40 Mbit/s

Kommunen har under 2021–2023 färdigställt samtliga samarbeten, vilka inleddes 2010, med Net for Mobility avseende det femtontal master med fiberförbindelse som i dagsläget finns.

Tillgänglighet på fiberuppkoppling i Flens kommun

Fiberutbyggnadstakten har varit relativt hög i Flens kommun. Samtliga tätorter har tillgänglig fibertäckning, medan en liten del av landsbygden fortfarande saknar tillgänglighet.

Det pågår ett fortlöpande arbete, i samarbete med Flens kommunikationsoperatör Global Connect (tidigare IP-Only), för att förtäta fibertillgängligheten ytterligare de närmaste åren.

Tillgänglighetssiffrorna (Källa: Post- och telestyrelsen, PTS) för de senaste åren har gått från 71% år 2017 till dagens täckning som är en bit över 96% år 2023.

Kommunen har även förstärkt uppkoppling och redundans genom direkt sammankoppling mot Katrineholm, pågående arbete med koppling mot Gästabudstaden (Nyköping) och Eskilstuna. Vi har även byggt in full redundans i Flens kommunnät, så att kommunnätet kan gå ner vid ett eventuellt avbrott, men ändå bibehålla uppkopplingen.

Flens kommun är alltså mindre än 2 % från målet som är uppsatt för år 2025 att hela Sverige bör ha tillgång till snabbt bredband, vilket innebär minst 1Gb/s.

Detta mål bör Flen kunna nå utan problem, så länge budget finns reserverad för detta.

Det statliga målet för år 2023 är uppnått.

Relevanta åtgärder i Flens kommun är fortsatt utbyggnad av kommunnätet och fortsatt samarbete med Global Connect och Net for Mobility.

Skickas till:

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 101

KS/2023:105 – 003

Taxa för räddningstjänstens servicearbeten och uthyrning**Kommunfullmäktige beslutar**

att godkänna upprättat förslag till reviderad taxa för räddningstjänstens servicearbeten och uthyrning att gälla från 2024-01-01, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att inta Räddningstjänstens reviderade taxa för servicearbeten och uthyrning i Flens kommuns författningssamling.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade om att anordna taxa för tillsyn och annan myndighetsutövning samt taxa för servicearbeten och uthyrning i två separata taxor 2020-03-26. Vid beslut om båda taxorna fastställdes även att uppräknings av priserna ska uppräknas årligen med basis av PKV (Prisindex Kommunal Verksamhet) och att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att utföra regleringen.

Regleringen får utföras av nämnd så länge det inte sker principiella förändringar av konstruktion eller taxorna.

Nu bör konstruktionen avseende avgifter för automatlarm ändras då hanteringen av larmen ändrats och kostnad för årlig avgift skiljer sig markant från privat marknad. Kommunen får enbart utöva verksamhet som ligger i dess kompetensområde, är för kunden frivilligt och då med marknadsmässiga priser samt inte konkurrera med befintliga, lokala aktörer.

Avgiftskonstruktionen för servicearbeten och uthyrning bygger i grunden på självkostnadsprincipen. Priser avseende tjänster bygger på att bemanningen och beredskapen i allmänhet inte ska sänkas. Extern försäljning av tjänster eller uthyrning av utrustning får inte påverka den operativa förmågan utifrån antaget handlingsprogram Skydd mot Olyckor.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-10-30

Bedömda konsekvenser är att kostnaderna för de kommunala bolagen kommer att öka något, cirka 3000 kronor årligen per anläggning. Dessa kostnader kommer i sin tur att överföras till hyresgäst via hyresreglering. Detta får en marginell konsekvens för respektive hyresgäst/verksamhet med hänsyn till att det mestadels är de större och/eller särskilt skyddsvärda verksamheterna som har automatiska brandlarm. Det bör nämnas att flertalet verksamheter har myndighetskrav att skydda sin verksamhet med automatiska brandlarm eller utrymningslarm. I dagsläget har de kommunala bolagen ungefär 70 stycken anläggningar i drift.

Skickas till:

Räddningstjänsten

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 102

KS/2023:144 – 101

Rapport ej avgjorda medborgarförslag 2023**Kommunfullmäktige beslutar****att godkänna rapporten över ej avgjorda medborgarförslag.**

Bakgrund

Enligt kommunallagen 5 kapitlet 35 § ska medborgarförslag om möjligt beredas så att kommunfullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att medborgarförslaget väckts. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, skall detta och vad som framkommit vid beredningen anmälas till kommunfullmäktige inom samma tid. Kommunfullmäktige får då avskriva medborgarförslaget från vidare handläggning.

Enligt Flens kommuns arbetsordning för kommunfullmäktige, § 35, ska kommunstyrelsen varje år informera kommunfullmäktige vid dess novembersammanträde om medborgarförslag som inte avgjorts inom ett år.

I dagsläget finns nio medborgarförslag som inkommit till Flens kommun. Ingen av dessa är äldre än ett år.

Skickas till:
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 103

KS/2023:50 – 042

Kommunrapport 3/delårsrapport 2023**Kommunfullmäktige beslutar**

att godkänna upprättad delårsrapport för perioden 1 januari till 31 augusti 2023.

Bakgrund

I enlighet med gällande lagstiftning har en delårsrapport för perioden 1 januari till 31 augusti 2023 upprättats. Rapporten innehåller bland annat en ekonomisk redovisning samt helårsprognoser för nämnderna.

Kommunens delårsresultat för perioden är positivt med 0,4 miljoner kronor. Helårsprognosen indikerar ett resultat för helåret med –20,9 miljoner vilket motsvarar en negativ budgetavvikelse om 35,5 miljoner kronor. Nämnderna prognostiserar sammantaget en negativ avvikelse med 43,1 miljoner kronor. Prognos för finansförvaltningen är 7,6 miljoner kronor mot budget.

Mål och uppdrag i Strategisk plan 2020–2023 har följts upp och en prognos för måluppfyllelse för 2023 är genomförd. Av 21 mål bedöms 14 uppnås, 6 delvis uppnås och 1 inte uppnås.

Yrkanden

Anton Ragnarsson (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Reservation

Amanda Nääf (MP) reserverar sig mot beslutet.

Skickas till:

Samtliga nämnder och kommunala bolag

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 104

KS/2023:80 – 000

Finansiering av Heden, nytt särskilt boende i Malmköping**Kommunfullmäktige beslutar**

att återremittera ärendet för att invänta de delar i kommunfullmäktiges beslut 2023-01-30 § 4 som fortsatt saknas, det vill säga: att återkomma med tidplan, ekonomisk kalkyl och plats för såväl tillfälliga som nya permanenta korttidsplatser samt hyreskonsekvenser. Vidare ska möjligheten att teckna avtal med Mofast AB om att uppföra ett särskilt boende på fastigheten Orresta 2:38, i enlighet med Mofast AB:s ritningarna undersökas. Återredovisning ska ske kvartal 1, 2024.

Bakgrund

I samband med strategisk plan 2020–2023 med budget för 2023 så lades uppdrag att kommunstyrelsen skulle återkomma med förslag på plats och finansiering av särskilt boende till kommunfullmäktige under inledningen av 2023. Ärendet med placering av ett särskilt boende är en fråga som funnits med sedan 2018 och har sin grund i beslutet om framtidens äldreboende som utreddes under 2017. I samband med kommunfullmäktige (KF 2017-10-29 §161) avhandlades Framtidens äldreboende och beslut fattades om att nybyggnation av särskilda boenden för om cirka 120 platser genomförs i två omgångar. Vid kommunfullmäktige 2023-01-30 § 2 så behandlades ärendet om ett nytt äldreboende i Malmköping (KS/2022:142) där beslut om placering togs samt beslut om att återkomma med förslag på finansiering.

Den bedömning som gjorts av kommunledningsförvaltningen, Flens kommunfastigheter AB och i arbetet med lokalstyrgruppen är att en etablering av nytt äldreboende bör ske i enlighet med den detaljplan som finns för Malmköping 2:112 och att boendet etableras på Heden i Malmköping. Flens kommunfastigheter AB har under hösten genomfört en uppdatering av planprogrammet från 2018 och en kostnads kalkyl för en entreprenad av ett nytt boende. Den totala kostnad som ett nytt boende kommer att innebära är 227 651 000 miljoner kronor.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

I ärendet om uppdrag om nytt särskilt boende i Malmköping, KS/2022:142 ska det utredas flera alternativ till finansiering av boendet. I det underlag som Flens kommunfastigheter antagit på styrelsemöte anges ett förslag. Underlaget saknar dock vidare beskrivning av flera alternativ. I förslaget anges att det finns en entreprenad där samtliga kostnader tas av en extern part och att Flens kommun hyr verksamhetslokaler med ett långsiktigt hyresavtal med en option på köp vid avtalets utgång. Det har i tidigare undersökning av Flens kommunfastigheter inte entydigt visat att detta skulle vara en fördel utan att större verksamhetslokaler för kärnverksamhet mycket väl kan finansieras och ägas av kommunen.

I Kommuninvests fokusrapport "Att äga eller hyra sina verksamhetslokaler" står det att Kommuninvest inte har några lånetak utan att de har utlåningsramar som fastställs årligen och baseras på en analys av hur medlemmen klarar en ökad skuldsättning. Skulle investeringsbehovet vara större än vad som ryms inom utlåningsramen görs en förhöjd utlåningsram. Den utgår från aktuell koncernstruktur och täcker tre områden i bedömningen av finansiell styrka, bärkraft, tillgångar och resultat för att kunna bedöma om medlemmen kan bära en högre skuldsättning.

Vid ett avstämningsmöte med Kommuninvest där Flens kommuns framtida investeringsbehov togs upp framkom det att Kommuninvest medger ett lån för det särskilda äldreboendet. Detta utifrån att det är en effektivisering av verksamheten där flera mindre äldreboenden slås samman till ett större och mer driftekoniskt boende. Men även att Kommuninvest inte kan ge några garantier för andra större lån, till exempel ombyggnation av skola. Detta som följd av att Flens kommun har ett minskande elevunderlag och den demografiska utvecklingen, där färre ska försörja fler och efterfrågan på välfärd ökar. Kommuninvest ställde i avstämningsmötet krav på att de behov om lån Flens kommun har är förbundet med effektiviseringar.

Kommuninvest menar att om man äger lokalerna själv så har man full rådgighet och kostnadskontroll samt större möjlighet att kunna effektivisera verksamheterna än om man hyr lokaler på lång sikt. Däremot kan det vara fördelaktigt att på kort sikt hyra lokaler till exempel vid tillfälliga demografiska svängningar.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

Flens kommun har haft dialog med entreprenör som bygger bland annat särskilda boenden och skolor. De har ingen åsikt i sig om kommunalt eller privat ägande utan har genomfört bägge varianterna. De framförde dock att, i likhet med Gårdsjöstrand, så kommer kommunen behöva genomföra upphandlingen och sedan överlåta denna på den som ska äga fastigheten. De erfarenheter de dock bidrog med var att ibland så är program- och systemhandlingar för detaljerade av upphandlaren vilket både innebar begränsningar och var kostnadsdrivande då förändringar behövde genomföras. Ett medskick från entreprenör var att upphandla en totalentreprenad i samverkan eller så kallad partening för att tidigt komma igång i processen då bland annat förprojektering kan genomföras tillsammans. Vidare angavs att genom en hög grad av transparens motverkades onödiga kostnadsökningar. Vidare kan olika incitament vävas in i upphandlingen och efterföljande avtal för att motverka kostnadsökningar. Den effekt som de kunde se var att både entreprenör och upphandlande kommun var med i framtagande. Eller i Malmköpings fall en översyn av programhandlingar vilket ökade såväl framdrift av projektet som det motverkade uppkomna kostnader under projektet. Ett flertal andra kommuner i såväl Sörmland som Västmanland har använt denna metod framgångsrikt.

Det finns risker såväl i eget som i externt ägande. En faktor som är högst aktuell i just nu är ett större bolag som är ägare av samhällsfastigheter som har stora ekonomiska problem vilket kommer påverka de kommuner som har valt att lägga stora delar av sina skolor och särskilda boenden i bolaget.

Kommunledningsförvaltningen förordar alternativet där placering av ett särskilt boende görs i enlighet med detaljplan för Malmköping 2:112 och utifrån det planprogram och kostnadskalkyl som lämnats av Flens kommunfastigheter AB. Det främsta motivet är behovet av boendeplatser som ökar i kommunen och att en byggnation på Heden möter detta behov snabbast. Kommunledningsförvaltningen förordar även eget ägande då fastigheter som används för en längre tid är mer fördelaktiga att äga ur flera perspektiv. Vidare förordar kommunledningsförvaltningen att upphandlingen påbörjas skyndsammast och att den görs i form av totalentreprenad i samverkan för att tidigt involvera entreprenören i översyn av olika handlingar och att Flens kommunfastigheter AB inte själva avdelar resurser för detta utan involverar detta i upphandlingen. Vidare så bör incitament vara en del av avtalet för att motverka kostnadsökningar och fördela riskerna mellan kommunen och entreprenören.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige föreslås besluta

att det nya äldreboendet i Malmköping finansieras av Flens kommunfastigheter AB (FKAB), samt

att Flens kommunfastigheter AB (FKAB) skyndsamt påbörjar upphandling av entreprenör för särskilt boende på Heden i Malmköping. Inriktningen på upphandlingen bör vara en totalentreprenad i samverkan/partening och där incitament finns med i upphandling och avtal för att motverka kostnadsökningar.

Yrkanden

Anders Iwerbo (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Emma Dahlin (M) yrkar att återremittera ärendet för att invänta de delar i kommunfullmäktiges beslut 2023-01-30 § 4 som fortsatt saknas, det vill säga: att återkomma med tidplan, ekonomisk kalkyl och plats för såväl tillfälliga som nya permanenta korttidsplatser samt hyreskonsekvenser. Vidare ska möjligheten att teckna avtal med Mofast AB om att uppföra ett särskilt boende på fastigheten Orresta 2:38, i enlighet med Mofast AB:s ritningarna undersökas. Återredovisning ska ske kvartal 1, 2024.

Anton Ragnarsson (V), Anna Jernemalm (KD), Berit Hyllbrant (L), Katarina Lagerstedt (M) och Lena Holmberg Broström (V) yrkar bifall till Emma Dahlins (M) yrkande om återremiss.

Christine Hallinder (SD) yrkar ändring med att särskilt boende på Heden i Malmköping finansieras av extern aktör.

Ann-Charlotte Munter (S), William Kohlström (S), Helén Stockow (S), Mari-Louise Andersson (S) och Peter Munter (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag samt avslag till Emmas Dahlins (M) yrkande om återremiss.

Propositionsordning

Ordförande finner att det förutom kommunstyrelsens förslag finns ett yrkande om återremiss och ett ändringsyrkande.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

Vid ställd proposition på Emma Dahlins (M) yrkande om återremiss mot att ärendet ska avgöras idag finner ordförande att kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Votering begärs.

Följande propositionsordning läses upp och godkänns. Den som vill att ärendet ska avgöras idag röstar JA. Den som vill att ärendet återremitteras röstar NEJ.

24 ledamöter röstar JA, 14 ledamöter röstar NEJ.

JA-röster avger:

Ann-Charlotte Munter (S), Daniel Ljungkvist (S), Helén Stockow (S), Peter Munter (S), Mari-Louise Andersson (S), Beata Karlsson (S), Ann-Katrin Elofsson (S), Teija Haavisto (S), Ingegärd Branting (C), Björn Carlsson (C), Christine Hallinder (SD), Cecilia Hellberg (SD), Johan Hallinder (SD), Torgny Lindgren (SD), Watson George (SD), Guy Johansson (SD), Torbjörn Jansson (S), Roger Tiefensee (C), Anders Iwerbo (C), Jaana Lahti Nordengen (S), Roger Bodin (S), William Kohlström (S), Katja Nyberg (SD) och Leif Gunnarsson (SD).

NEJ-röster avger

Anton Ragnarsson (V), Ing-Marie Sundin (V), Amanda Nääf (MP), Emma Dahlin (M), Katarina Lagerstedt (M), Martina von Bothmer (M), Jessica Källström (M), Göran Jönsson (M), Andreas Nahlbom (M), Sven-Gunnar Johansson (M), Anna Jernemalm (KD), Berit Hyllbrant (L), Thomas Ledenvik (KD) och Lena Holmberg Broström (V).

Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar att bifalla Emma Dahlins (M) yrkande om återremiss då en tredjedel av kommunfullmäktiges ledamöter kan driva igenom en minoritetsåterremiss.

Skickas till:

Flens kommunfastigheter AB
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 105

KS/2023:158 – 538

Medborgarförslag angående cykelgarage i anslutning till Tågstation

Kommunfullmäktige beslutar

att medborgarförslaget får ställas, samt

att remittera förslaget till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Bakgrund

Den 29 september 2023 inkom det ett medborgarförslag som föreslår att bygga ett låsbart cykelgarage i anslutning till Flens tågstationen. (Bilaga 1)

Skickas till:

Förslagsställaren

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 106

KS/2023:173 – 331

Medborgarförslag angående plantering av björkar i Sveaparken

Kommunfullmäktige beslutar

att medborgarförslaget får ställas, samt

att remittera förslaget till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Bakgrund

Den 10 oktober 2023 inkom det ett medborgarförslag som föreslår att man ska plantera björkar på den vattensjuka delen av Sveaparken. (Bilaga 2)

Skickas till:

Förslagsställaren

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 107

KS/2023:168 – 000

Interpellation om Flens kommuns ekonomiska situation från Emma Dahlin (M) till kommunstyrelsens ordförande Ann-Charlotte Munter (S)

Kommunfullmäktige beslutar

att interpellationen får ställas, samt

att interpellationsdebatten sker på kommunfullmäktiges nästa sammanträde.

Bakgrund

Emma Dahlin (M) inkom 2023-10-16 med en interpellation om Flens kommuns ekonomiska situation till kommunstyrelsens ordförande Ann-Charlotte Munter (S). (Bilaga 3)

Skickas till:

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 108

KS/2023:2 – 101

Anmälningssärenden

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga redovisade anmälningssärenden till handlingarna

Bakgrund

Myndigheten för radio och tv

- Information om avregistrering av webbsändningar 2023

Region Sörmland

- Protokollsutdrag från Regionfullmäktige sammanträde den 2023-09-26 - Ansvarsfrihet för Samordningsförbundet RAR i Sörmland, 2023

Vård- och omsorgsnämnden

- Protokollsutdrag från Regionfullmäktige sammanträde den 2023-09-26 - Ansvarsfrihet för Samordningsförbundet RAR i Sörmland, 2023

Skickas till:

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 109

KS/2023:4 – 102

Fyllnadsval av uppdraget som ledamot i Gemensam patientnämnd

Kommunfullmäktige beslutar

att välja Helén Stockow (S) till uppdraget som ledamot i gemensam patientnämnd.

Bakgrund

Jörgen Isaksson (S) inkom 2023-10-26 med nomineringen av Helén Stockow (S) till uppdraget som ledamot i gemensam patientnämnd.

Skickas till:
Helén Stockow
Gemensam Patientnämnd
HR-avdelningen
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 110

KS/2023:4 – 102

Fyllnadsval till uppdraget som ersättare i social- och arbetsmarknadsnämnden

Kommunfullmäktige beslutar

att välja Lars-Erik Lordh (S) till uppdraget som ersättare i social- och arbetsmarknadsnämnden.

Bakgrund

Jörgen Isaksson (S) inkom 2023-10-26 med nomineringen av Lars-Erik Lordh (S) till uppdraget som ersättare i social- och arbetsmarknadsnämnden.

Skickas till:

Lars-Erik Lordh
Social- och arbetsmarknadsnämnden
HR-avdelningen
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-10-30

§ 111

KS/2023:4 – 102

Fyllnadsval av uppdraget som ordförande i revisionen

Kommunfullmäktige beslutar

att välja Erik Vahlberg (M) till uppdraget som ordförande i revisionen.

Bakgrund

Emma Dahlin (M) nominerar Erik Vahlberg (M) till uppdraget som revisionens ordförande.

Skickas till:

Erik Vahlberg

Revisionen

HR-avdelningen

Akt

Medborgarförslag

Jag föreslår att kommunfullmäktige i Flens kommun beslutar:

- att bygga ett låsbart cykelgarage i anslutning till Flens tågstation.

Motiveringen av mitt förslag:

Det ligger i linje med flera mål i Hållbarhetsprogram för Flens kommun 2030 att minska kommuninvånarnas klimatpåverkan. Ett stort steg skulle vara att fler väljer kollektiva färdmedel. I dag är jag med flera mycket tveksamma att ställa cykeln vid stationen pga. vandalisering och genom att kommunen bygger ett låsbart (och kanske övervakat) cykelgarage bör fler våga parkera (mot en avgift) och därmed bör fler välja pendla med tåg eller buss istället för bil.

✓2. Förslag

Ditt förslag

Beskriv ditt förslag så utförligt du kan. Ju mindre kompletteringar som behövs i efterhand ju fortare kan du få ett besked om ditt förslag.

Hej! Ett tips. Plantera björkar på den vattensjuka delen av Sveaparken. Björkar kräver mycket vatten, så de kan hjälpa till att det inte blir så blött. Har gått på promenadvägen flera gånger i sommar och har i stort sett fått vada. Är inte så lätt att ta genväg med rullator. Hälsningar Gunvor



Interpellation ställd till Kommunstyrelsens ordförande Ann-Charlotte Munter (S)

Flens kommuns ekonomiska situation

Flens kommun befinner sig i en mycket ansträngd ekonomisk situation, med nämndernas prognostiserade underskott om 43,1 miljoner kronor går kommunen mot ett underskott för första gången på många år. Kommunen har i flera år lämnat stora positiva resultat utan att sätta av medel i resultatutjämningsreserven. Syftet med att sätta av medel i reserven är att rusta sig för sämre ekonomiska tider och skapa handlingsutrymme för politiken.

På kommunstyrelsens extrainsatta sammanträde den 14 augusti diskuterades Flens kommuns ansträngda ekonomiska situation. Nämndernas ordföranden och förvaltningschefer var särskilt inbjudna för att ta del av diskussionen. Vid ordinarie sammanträde den 11 september fick nämnderna med prognostiserat underskott redovisa hur respektive nämnd tar sig an underskottet och uppföljning av de så kallade åtgärdsplanerna presenterades.

Det har nu snart gått 10 månader av innevarande år (2023) och åtgärder för verklig effekt saknas fortfarande, trots att det ekonomiska läget inför 2023 länge och väl varit kända. Kommunstyrelsen har begärt in åtgärdsplaner av samtliga nämnder som prognostiserar ett underskott. Men de åtgärderna visar på liten eller nästintill obefintlig effekt på underskottet.

Det ekonomiska utfallet för 2023 kommer ha stor påverkan på 2024 vilket jag är djupt oroad över särskilt eftersom som den nu antagna strategiska planen med budget för 2024 inte visar varken på åtgärder eller incitament för att skapa kontroll över ekonomin. Trots att nämnderna befaras ha, redan innan året riktigt påbörjats, stora budgetunderskott.

Utifrån ovanstående ställer jag följande frågor till Kommunstyrelsens ordförande Ann-Charlotte Munter (S):

- När fick Kommunstyrelsens ordförande för första gången kännedom om att 2023 skulle bli ett mycket tufft år ekonomiskt?
- Vilka konkreta åtgärder har minoriteten tagit för att ta kontroll över ekonomin sedan den första prognosen som visade på underskott för nämnderna?
- När kommer kommunfullmäktige informeras om effekterna av de åtgärdsplaner nämnderna tagit fram?

Flen den 16 oktober,

Emma Dahlin (M) Oppositionsråd