Årsredovisning 2025

Sörmlands hjärta
Flens kommun



Gårdsjöstrand, Flen

Innehållsförteckning

Inledning **1**
Kommunstyrelsens ordförande har ordet 1
Kommunchefen har ordet 2
Förvaltningsberättelse **3**
Översikt över verksamhetens utveckling 3
Den kommunala koncernen 4
Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning 7
Händelser av väsentlig betydelse 12
Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten 13
God ekonomisk hushållning 16
Uppföljning av strategiska områden och mål 17
Ekonomisk ställning 23
Balanskravsresultat 29
Väsentliga personalförhållanden 30
Förväntad utveckling 33
Räkenskaper **35**
Resultaträkning 35
Balansräkning 36
Finansieringsanalys 37
Noter 38
Redovisningsprinciper 47
Drift- och investeringsredovisning 50
Bolagen 56
Ord och begrepp **59**
Återrapporteringar från nämnder 61
Åtgärdsplan budget i balans 61
Åtgärdsplan för att återställa 2024 års underskott 61
Rapportering av extra tilldelade resurser 2025 63
Bilaga. Indikatorer **66**

Inledning

Kommunstyrelsens ordförande har ordet

Årsbokslutet för 2025 sammanfattar ett år som präglats av fortsatt ekonomisk försiktighet, men också av viktiga framsteg för Flens kommun. Vi verkar i en tid där många kommuner står inför stora utmaningar, och även hos oss har det krävts tydliga prioriteringar och ett gemensamt ansvarstagande. Samtidigt kan vi konstatera att flera av de insatser som genomförts under året har gett positiva resultat.

Arbetslösheten har minskat, skolresultaten har förbättrats och försörjningsstödet har sjunkit tecken på att fler Flensbor idag har möjlighet att stå på egna ben. Det är utveckling som stärker både individen och kommunen som helhet. Bakom dessa resultat finns ett stort engagemang från våra medarbetare och professionella tjänstepersoner, vars arbete varje dag bidrar till att säkra välfärden för våra invånare.

Under året har vi fortsatt att arbeta för ett bättre företagsklimat och ökade etableringar, samtidigt som vi tagit steg för att stärka tryggheten och det brottsförebyggande arbetet. Medborgardialogen har utvecklats, och samarbetet med civilsamhället, föreningar och näringsliv är en viktig del i arbetet för ett öppet och inkluderande Flens kommun.

Bokslutet visar att vi fortfarande har ekonomiska utmaningar att hantera, men också att vi är på rätt väg inom flera områden. För att långsiktigt stärka kommunen behöver vi fortsätta kombinera ekonomiskt ansvar med investeringar i människor, bostäder, arbete och samhällsutveckling.

Med detta bokslut vill jag rikta ett tack till alla som på olika sätt bidragit till kommunens utveckling under året.

Tillsammans lägger vi grunden för ett hållbart Flens kommun – där välfärden står i centrum och där framtiden formas genom samarbete och gemensamt ansvar.

Ann-Charlotte Munter (S)
Kommunstyrelsens ordförande



Kommunchefen har ordet

2025 – Omställning med resultat

2025 har varit ett år där Flens kommun tagit viktiga steg trots fortsatta ekonomiska utmaningar. Årets resultat visar en förbättring jämfört med 2024, vilket bekräftar att åtgärder börjar ge effekt. Vi har arbetat målmedvetet med att anpassa verksamheterna till en minskande befolkning och förändrade demografiska förutsättningar – utan att kompromissa med kvalitet eller framtidssatsningar.

De ekonomiska utmaningarna har varit påtagliga, med minskande barn- och elevkullar och fortsatt höga kostnader för försörjningsstöd. Genom återhållsamhet, effektiviseringar och strukturella förändringar har vi bromsat underskotten. Skolstrukturutredningen har gett oss en tydligare bild av hur vi kan skapa en mer hållbar grundskola, och fastighetsförsäljningen på Norra Talja har skapat förutsättningar för tillväxt och företagsetableringar.

Vi har tagit viktiga steg inom digitalisering och AI, bland annat genom deltagande i projektet för en gemensam digital assistent för offentlig sektor, Svea. Målet är att effektivisera processer och öka tillgängligheten för invånarna. Säkerhet har fortsatt varit prioriterat, med förstärkt krisberedskap genom en nödvattenplan och investeringar i nödvattentankar. Vi har också arbetat aktivt mot välfärdsbrottslighet genom utbildning och förstärkta kontroller.

Våra medarbetare är kommunens viktigaste resurs, och 2025 har vi sett positiva resultat av vårt arbete med arbetsmiljö och kompetensutveckling. Personalomsättningen har minskat avsevärt, och genom äldreomsorgslyftet har fler medarbetare utbildats till högre behörighet. Ett av årets viktigaste initiativ är etableringen av ett Jobb- och utbildningscenter, som genom samverkan med Arbetsförmedlingen och näringslivet ska få fler invånare i arbete eller utbildning.

Trygghet är en grundläggande förutsättning för ett gott liv. Det nya särskilda boendet Gårdsjöstrand har stärkt utbudet av trygga boendemiljöer för äldre, och insatser inom välfärdsteknik och AI har ökat brukarnas självständighet. Inom skolan har vi anpassat rutiner efter nya lagkrav om beredskap för allvarliga våldssituationer, och projekt som "Vi tar plats" bidrar till ökad delaktighet och inkludering.

2025 har varit ett år av både utmaningar och framsteg. Vi har tagit viktiga steg mot ekonomisk balans, samtidigt som vi investerat i det som skapar långsiktig hållbarhet. Framåt fortsätter vi att arbeta med omställningar, innovation och samverkan för att göra Flen till en kommun där alla kan växa och ta plats. Vår vision, "Flen – Sveriges lyckligaste kommun", vägleder oss i detta arbete.

Håkan Bergsten
Kommunchef



Förvaltningsberättelse

Översikt över verksamhetens utveckling

Flens kommun redovisar ett negativt resultat på -23 miljoner kronor för 2025. Jämfört med budget visar utfallet på en budgetavvikelse med -52 miljoner kronor. Nämnderna tillsammans redovisar ett överskott om 6 miljoner kronor mot uppsatt budget och finansförvaltningen visar en negativ budget-avvikelse med 58 miljoner kronor.

Årets nettoinvesteringar uppgår till 52 miljoner kronor vilket visar på att ungefär 41 procent av investeringsbudgeten har förbrukats. Mer information om året i korthet visas i den anslutande tabellen.

	2021	2022	2023	2024	2025
Antal invånare 31/12	16316	16058	15668	15362	15095
Skattesats kommunen, kr	22:27	22:27	22:27	22:27	22:27
Årets resultat, miljoner kronor	+27,9	+33,9	+2,9	-75,6	-23,1
Årets resultat koncernen miljoner kronor	+27,8	+70,6	+6,8	-83,8	-22,8
Nämndernas budgetavvikelse miljoner kronor	-44,7	-51,7	-43,4	-50,3	5,3
Nettoinvestering, miljoner kronor	45	49	53	73	52
Anläggningstillgångar miljoner kronor	421	452	476	540	563
Anläggningstillgångar koncernen miljoner kronor	2 051	2 130	2 185	2 211	2 295
Låneskuld, miljoner kronor	0	0	0	74	74
Låneskuld koncernen miljoner kronor	1 145	1 515	1 492	1 577	1 651
Koncernens soliditet, %	16	18	16	14	11



Den kommunala koncernen

Den kommunala koncernen bedrivs i Flens kommun i nämnder och i förvaltningsorganisation, samt i sex helägda kommunala bolag. Respektive nämnd och bolags ansvar och verksamhet beskrivs nedan.



Bild. Flens kommun utgörs av kommunfullmäktige, kommunstyrelse, nämnder, förvaltningar och bolag. Förvaltningsorganisationen, med sina tre förvaltningar, Kommunledningsförvaltningen, Socialförvaltningen och Barn-, utbildning och kulturförvaltning, bedriver verksamheten utifrån det kommunala uppdraget och politiskt fastställda mål.

Nämnder	Uppdrag - verksamhet
Kommunfullmäktige	Ytterst ansvariga för kommunens verksamhet och ledamöterna är direktvalda av kommunens invånare. Är kommunens högsta beslutade organ.
Kommunrevision	Kommunrevisionen är oberoende och har till uppgift att granska kommunen på uppdrag av Kommunfullmäktige och därigenom indirekt för medborgarna. Kommunrevisionen biträds av sakkunnigt biträde från PWC (upphandlad tjänst).
Kommunstyrelsen	Kommunstyrelsens ansvar är att leda, samordna och följa upp kommunens verksamhet. Kommunstyrelsen bereder också ärenden till kommunfullmäktige och utövar ägarstyrning gentemot de kommunala bolagen.
Barn-,utbildnings- och kulturnämnden	Barn-,utbildnings- och kulturnämnden ansvarar för utbildning för barn och unga enligt skollagen (2010:800). Nämnden ansvarar också för kulturskolan, ungdomsmottagning, folk-och skolbibliotek, måltidsservice (som 2026 flyttas till kommunstyrelsens ansvarsområde), föreningsbidrag, fritidsgårdar, allmänkultur och fördelning av bidrag till kulturliv och folkbildning.
Samhällsbyggnadsnämnden	Samhällsbyggnadsnämnden har ansvar för uppgifter inom miljö-och hälsoskyddsområdet, tillståndsgivning och tillsyn enligt alkohol-lagen. Bygglov, räddningstjänst och underhåll och skötsel samt förvaltning av offentlig mark ligger också under nämndens ansvar.
Social- och arbetsmarknadsnämnden	Social- och arbetsmarknadsnämnden har ansvar för myndighets-utövning och insatser enligt socialtjänstlagen, lag om särskilda bestämmelser för vård av unga samt lag om vård av missbrukare i vissa fall. Nämnden har också ansvar för den kommunala vuxen-utbildningen.
Vård- och omsorgsnämnden	Vård- och omsorgsnämnden ansvarar för delar av kommunens uppgifter inom socialtjänstlagen, kommunens uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen, lag om stöd och service till vissa funktions-hindrade (LSS) samt lagen om bostadsanpassningsbidrag med mera. Nämnden ansvarar bland annat för biståndsprövning för äldre, biståndsprövning för personer med funktionsnedsättning och bostadsanpassning.
Överförmyndarnämnden	Överförmyndarnämnden har ansvar för att utöva tillsyn och kontroll över förmynderskap, godmanskap och förvaltarskap.
Val- och jävsnämnden	Val-och jävsnämnden har ansvar för kommunens uppgifter vid val till riksdag, region, kommun, Europaparlamentet samt folkomröst-ningar. Nämnden bestämmer också om kommunens rättigheter och skyldigheter i ärenden där samhällsbyggnadsnämnden eller kommunstyrelsen företräder kommunen.

Kommunala bolag	Uppdrag - verksamhet
Flens Bostad AB FBAB	Flens Bostads AB är ett allmännyttigt bostadsbolag och har till uppgift att förvalta, bygga, förvärva och avyttra bostäder. Bolaget äger förvaltar och hyr ut lägenheter och lokaler inom kommunen.
Flens kommunfastigheter AB FKAB	Flens kommunfastigheter AB har till uppgift att tillgodose kommunens verksamheter med effektiva och ändamålsenliga lokaler. Fastighetsbeståndet består huvudsakligen av förskolor, skolor, omsorgsboenden och idrottsanläggningar samt några övriga fastigheter för kommunens verksamhet.
Flen Vatten och Avfall AB FVAAB	Flen Vatten och Avfall AB ansvar och uppgift är att tillhandahålla kommunal VA-och avfallsverksamhet. Bolaget äger 33 procent av Sörmland Vatten och Avfall AB.
Sörmland Vatten och Avfall AB (delägare)	Sörmland Vatten och Avfall AB ägs av Flen, Katrineholm och Vingåker kommun och har ansvar över drift av kommunens vatten, avloppsanläggningar och avfallsanläggningar. Flens andel är 33 procent av driftbolaget.
Framtidsbruket AB	Framtidsbruket ABs syfte är att skapa förutsättningar för fortsatt utveckling av Hälleforsnäs bruksområde. Under Framtidsbruket AB finns två helägda dotterbolag, Framtid Flen AB och Unikabruket AB.
Framtid Flen AB	Framtid Flen AB har som ändamål för sin verksamhet att äga, förvalta och utveckla fast egendom inom Flens kommun samt att skapa förutsättningar för bebyggelseutveckling av Flens tätort. Framtid Flen AB har till uppgift att förvalta och hyra ut lokaler i Fastigheten Flen Blocket 4.
Unikabruket AB	Unikabruket AB har till uppgift att hyra ut fastigheter inom bruksområdet i Hälleforsnäs.

Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Flens kommuns resultat och ekonomiska ställning påverkas av flera faktorer. Flera av dem har inneburit utmaningar för kommunen under flera år och förväntas även göra det de närmaste åren framåt.

Befolkning och demografi

Kommunen har fortsatt utmaningar med minskad befolkning. Utvecklingen i Sverige präglas av en svagare tillväxt och en åldrande befolkning, vilket stämmer väl överens med läget i Flen. Precis som 60 % av landets kommuner minskade Flens befolkning 2025, till att den 31 december vara 15 095 personer, en minskning med 1,7 % jämfört med 2024.

Enligt SCB:s befolkningsprognoser förväntas invånarantalet fortsätta att minska. Den yngsta åldersgruppen minskar, medan andelen äldre ökar. Befolkningsförändringarna har stor betydelse för Flen, eftersom de påverkar både efterfrågan på kommunala tjänster och de ekonomiska förutsättningarna. En minskande befolkning innebär lägre skatteintäkter, förändrade generella statsbidrag och effekter på den kommunalekonomiska utjämningen. Vilket ställer krav både på långsiktig planering för att säkerställa en hållbar service och ekonomi i kommunen, samt krav på omställning och anpassning av verksamheter.

Arbetsmarknad och utbildning

Det sker en ljusning på arbetsmarknaden och den positiva trenden i Flen med minskat antal arbetslösa fortsätter. Andelen arbetslösa i åldern 18-65 år sjönk med ytterligare 0,6 procent[1] under 2025.

Samverkan ger resultat, en viktig faktor bakom framgångarna är det nära samarbetet mellan kommunen, Arbetsförmedlingen och det lokala näringslivet. Genom riktade insatser, uppföljning och utvärdering har man lyckats skapa bättre förutsättningar för fler att komma i arbete.

Andelen kommuninvånare i Flen i yrkesverksam ålder med eftergymnasial utbildning är förhållandevis låga jämfört med riket. Därför är det viktigt att fortsätta arbetet med att stödja och hjälpa individer till egen försörjning. Utbildning är en nyckelfaktor för att öka anställningsbarheten och skapa långsiktiga möjligheter till egen försörjning.

En av kommunens utmaningar är att relativt många invånare får ekonomiskt bistånd, vilket innebär höga kostnader för kommunen både i år och framöver. Genom förändrade arbetssätt som infördes förra året fortsätter antalet hushåll som är i behov av ekonomiskt bistånd att minska i jämförelse mot föregående år. Arbetet inom kommunorganisationen och i samverkan med andra aktörer behöver fortgå för att få fler i egen försörjning, då effekten av hög arbetslöshet och låg utbildningsnivå är ojämlika levnadsvillkor.

Kommunens medarbetare är dess främsta tillgång. Precis som i övriga landet står Flen inför betydande utmaningar med kompetensförsörjningen, både på kort och lång sikt. Särskilt svårt är det att rekrytera inom specialiserade utbildningsområden och bristyrken, där konkurrensen mellan kommuner är hård. Det är därför av vikt att förstå hur kompetensbehoven förändras över tid. Genom att skapa förutsättningar för ett hållbart arbetsliv kan Flen locka nya medarbetare till bristyrken och behålla redan anställda.

Bostadsmarknad

För att öka befolkningen arbetar Flens kommun aktivt med flera detaljplaner som syftar till en mer blandad bostadsbebyggelse. En viktig del i detta är att öka antalet tomter för nyproduktion av småhus. För närvarande är dock det dokumenterade intresset för

[1] Kolada

småhustomter och/eller exploatering av nya områden begränsat.

Efterfrågan på lägenheter har minskat hos Flens Bostad AB, som äger omkring hälften av alla hyresrätter i kommunen och vakansgraden är oroande. Det är även låg efterfrågan av fastighetslokaler. Om det fortsätter kan det på sikt bli aktuellt med rivningar av fastigheter, vilket medföra betydande kostnader. Kostnader som ska vägas mot utgifterna för underhåll och renovering av befintliga objekt. Under det senaste året har få villor sålts, vilket indikerar på en låg omsättningshastighet

Väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer

I detta avsnitt beskrivs kommunens risker övergripande, det är omvärldsrisker, verksamhetsrisker och finansiella risker. Dessa sammanfattas i en riskmatris sist i avsnittet.

Omvärldsrisker

Socioekonomiska utmaningar påverkar. Flens kommun har flera satsningar för att stärka såväl utbildningsresultat som att få fler kommuninvånare i egen försörjning.

Parallellt förändras också åldersstrukturen i landet och i Flen. Med en åldrande befolkning kommer behovet av välfärdstjänster öka både nationellt och i Flen. Det i kombination med att andelen barn, unga och invånare i arbetsför ålder minskar, kommer krav ställas på prioriteringar och omstruktureringar inom vård, omsorg och förskola, skola för att möta framtidens behov.

Kommunen kommer att ha fortsatt svårigheter med att rekrytera personal inom vård, omsorg och skola. För att säkerställa en hållbar välfärd krävs därför långsiktiga strategier för att attrahera och behålla kompetent personal.

Det allmänna säkerhetsläget i Sverige har förändrats till följd av pågående konflikter i omvärlden. Hotbilden mot Sverige har höjts, vilket innebär ökad risk för bland annat cyberattacker. Det förändrade säkerhetsläget kräver att Flens kommun förstärker sitt arbete med krisberedskap och civilt försvar. Det civila försvaret ska ha förmågan att under minst två veckor kunna upprätthålla de viktiga samhällsfunktionerna med främst egna resurser, till exempel under den inledande fasen av ett krig. Detta gäller alla aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet, oavsett om de är offentliga eller privata.Det är därför av största vikt att kommunen säkerställer sin förmåga att klara sig minst två veckor med egna resurser, ett arbete som ställer krav på alla kommunens verksamheter.

Inom cybersäkerhet märker kommunen redan idag av ett ökat hot mot digital infrastruktur, brandväggar och nätverk och även mot kommunens webbplats/hemsida. Detta understryker vikten av att kontinuerligt stärka skyddet mot cyberhot.

Åtgärder inom det brottsförebyggande arbetet behövs. Fokusområden inom våldspreventiva insatser, skapa tryggare offentliga miljöer samt motverka välfärdsbrottslighet behöver fortsätta för att skapa bra levnadsvillkor för alla.

Verksamhetsrisker

Precis som i stor del av landet står Flens kommun inför svårigheter med att rekrytera personal inom vård, omsorg och skola. Särskilt utmanande är det att hitta kvalificerad personal inom yrken med legitimationskrav. De demografiska förändringarna förvärrar situationen, då antalet personer i arbetsför ålder minskar, vilket ökar konkurrensen om tillgänglig arbetskraft. För att säkerställa en hållbar välfärd krävs därför långsiktiga strategier för att attrahera och behålla personal.

Kompetensförsörjning och svårigheter att rekrytera samt behålla personal inom vissa verksamheter leder till kompetensbrist och kvalitetsbrist. Fortsatt arbete med målet om

attraktiv arbetsgivare behöver vara prioriterat hos kommunkoncernen för att bemöta risken.

De demografiska förändringarna medför att kommunens verksamheter måste anpassas för att möta nya behov. Detta påverkar inte bara verksamhetens utformning utan även efterfrågan på lämpliga lokaler. För att undvika brister i verksamhetsutförandet på grund av otillräcklig lokalanpassning eller alltför höga lokalkostnader krävs därför motsvarande justeringar i lokalförsörjningen. När de kommunala verksamheterna genomför förändringar utifrån lokalbehov påverkar det i hög grad Flens kommunfastigheter AB, som äger de flesta av kommunens verksamhetslokaler. Vid tomställda lokaler förskjuts kostnaden från kommunen till Flens kommunfastigheter AB på sikt. Utan aktiva åtgärder uppnås inga faktiska kostnadsbesparingar för kommunkoncernen som helhet.

Kontinuitetsplanering är en viktig del för en robust verksamhet. För att säkerställa att kommunens verksamheter kan upprätthållas oavsett störningar är kontinuitetsplanering en central del. Det krävs därför att sådana finns upprättade och är väl förankrade i hela kommunorganisationen.

Finansiella risker

Kommunens ekonomi är utsatt för olika typer av risker. Möjliga risker är ränterisker, borgensrisker, välfärdsbrottslighet samt risker för intäkts- och kostnadsförändringar med risk till försämrad likviditet.

Kommunens totala borgensåtagande uppgick till 1 578 miljoner kronor (1 503 miljoner kronor 2024). Borgensåtagandet har minskat mot föregående år på grund av att ett bolag har slutamorterat ett av sina lån.
De kommunala bolagen har begränsade möjligheter att få extern inlåning till fördelaktiga villkor utan kommunal borgen.

Kommunen är sedan 1995 medlem i Kommuninvest ekonomisk förening. Medlemskapet innebär också att kommunen tecknat en solidarisk borgen såsom för egen skuld för samtliga åtaganden som Kommuninvest i Sverige AB ingått eller kommer att ingå i.

Välfärdsbrottslighet finns i princip i alla verksamheter där det är möjligt att göra en vinst för en individ eller ett företag och är ett växande samhällsproblem som medför ökade kostnader i välfärdssystemen. Det kan även ses som en verksamhetsrisk då samhällets allra sköraste medborgare - barn, ungdomar, äldre, sjuka och funktionshindrade - inte får den vård, skola, omsorg och sjukvård de behöver och har rätt till.

Riskmatris

Risk	Orsak	Påverkan	Hantering
OMVÄRLDSRISKER			
Demografiska utveckling - förändring	Förändrad demografi med en ökad och åldrande befolkning i kombination med minskande födelsetal. Befolkning i arbetsför ålder och yngre åldrar minskar. Negativt födelse- och flyttnetto.	Förändrat behov av kommunala välfärdstjänster. Ökat tryck på vård- och omsorgsverksamhet och mindre på skolorganisationen. Minskad tillgång till arbetskraft och risk för kompetensbrist i vissa yrken. Minskande skatteintäkter.	Anpassning och omställning krävs för att möta den förändrade befolkningen. Nya och effektiva arbetssätt, digital utbyggnad och användning av ny teknik. Översyn av samverkansmöjligheter. Effektiviseringar.
Socioekonomi	Låg utbildningsnivå, hög arbetslöshet, större andel utrikesfödda invånare än riket.	Påverkar tillträde till arbetsmarknad och förutsättningar till egen försörjning, ökat behov av försörjningsstöd. Förutsättningar för jämlik hälsa, ekonomisk tillväxt, ojämlika livsvillkor.	Överenskommelse mellan Flens kommun och Arbetsförmedlingen, Jobb- och utbildningscentrum, förstärkt undervisning i svenska, subventionerade anställningar.

Allmänna säkerhetsläget	Pågående konflikter i omvärlden, förhöjd hotbild mot riket. Otillräcklig beredskap.	Ökad risk för cyberattacker, högre krav på kommunens åtagande inom kris-och beredskap.	Kunskapshöjande insatser, högre beredskap. Centraliserad funktion som dygnet runt, övervakar, upptäcker, analyserar, hanterar IT-säkerhetshot
Klimat och miljörisker	Klimatförändringarnas fysiska effekter och miljökrav. Extremväder samt risk för utsläpp.	Skador på infrastruktur, ökade kostnader för anpassningar. Negativ miljö påverkar.Beredskap krävs för naturkatastrofer och utsläpp.	Krisberedskap för att ta hand om extraordinära händelser, extremväder och utsläpp samt kompetens och utrustning, samverkan med andra.
Hög inflation	Stigande energipriser, störningar i leveranskedjan, svag krona.	Högt kostnadsläge, minskad köpkraft hos hushållen, ökade kostnader för kommunen, fler i behov av bistånd och hjälp av olika slag.	Beslut om handlingsplan för effektiv administration, allmän återhållsamhet med resurser. Fokus på korrekta beslut gällande bistånd.
VERKSAMHETSRISKER			
Bristande kompetens-försörjning	Brist på kvalificerad arbetskraft och stigande ålder på personal. Svårt att rekrytera och behålla personal med rätt kompetens.	Personal-, kompetens- och kvalitets-brist, försämrad service- kvalitet. Ökade rekrytering och utbildnings-kostnader. Näringslivet upplever brist på rätt kompetens. Påverkar driften, patientsäkerhet, tillsyn, säkerhet etc.	Attraktiv arbetsgivare. Minska antal sjukdagar, minska personalomsättning, nya arbetssätt med hjälp av digitalisering och på sikt AI.
Hög sjukfrånvaro i verksamheter	Arbetsmiljö	Personal-, kompetens- och kvalitets-brist, eventuell risk för driftssäkerhet och patientsäkerhet. Vikariekostnader.	Friska Flen, arbetsmiljö- och rehabspecialist. VEPAQ uppföljning månadsvis.
Lokalförsörjning	Kapacitetsbrist inom vissa verksamheter och lokalöverskott inom andra. Otillräcklig underhålls- och investeringsbehov.	Brister i verksamhetsutförande pga. varierande lokalanpassning. Höga lokal-kostnader pga. lokalöverskott och investeringskostnader som påverkar driftskostnaderna. Minskad attraktivitet	Systematisk lokalförsörjningshantering på koncernnivå, ställningstaganden om lokaleffektivisering. Nyttja kommunens lokaler så effektivt som möjligt. Fastighets- och underhållsplaner
Svårighet att upprätthålla verksamhet vid långvariga kriser	Bristande kontinuitetsplanering	Bristande funktionalitet i verksam-heter som kan orsaka störningar samt svåra konsekvenser för samhällsviktiga verksamheter.	Framtagande och förankring av kontinuitetsplaner, nödvändiga investeringar.
FINANSIELLA RISKER			
Borgensrisk	Bolagen är beroende av kommunal borgen för att få fördelaktiga villkor vid extern inlåning	Ett borgensåtagande innebär en kredit-risk för kommunen, då kommunen åtar sig att fullfölja betalningsförpliktelser för gäldenärens/ låntagarens räkning om denna inte kan göra det.	I Flens kommunala författningssamling tydliggör styrdokumentet Finansiella riktlinjer för Flens kommun att kommunfullmäktige fattar beslut om borgen i varje enskilt fall.
Ökade pensionskostnader	Förändrade pensionsavtal, inflation och ökad livslängd.	Ökade kostnader för pensioner, mindre utrymme i budget för att bedriva verksamhet.	Långsiktig plan för kommande pensionskostnader.
Likviditetsbrist	Intäkts- och kostnadsförändringar.	Förmåga att betala ut löner och leverantörsfakturor försämras.	Framtagande av likviditetsplanering.
Välfärdsbrotts-lighet	Ökad kriminalitet i samhället	Onödiga kostnader samt att vissa medborgare inte får den service som kan förväntas.	Riktlinjer för arbete mot välfärds-brottslighet samt att sprida kunskap och medvetenheten i den kommunala organisationen och till medborgare i kommunen.

Pensioner

Enligt lag ska kommunerna tillämpa den så kallade blandmodellen för redovisning av pensionsskulden. Det innebär att pensionsförpliktelser, intjänade före 1998 inte ingår i balansräkningen utan redovisas som ansvarsförbindelse.

I praktiken innebär blandmodellen att de faktiska kostnaderna för ansvarsförbindelsens förpliktelser skjuts på framtiden trots att intjänandet av pensionsrätterna skett fram till 1998. Under 2015 gjorde kommunen en partiell inlösen för pensioner intjänade fram till 1998 vilket innebär att de faktiska kostnaderna för ansvarsförbindelsen minskat kraftigt, från cirka 400 miljoner kronor till 50 miljoner kronor.

Ett nytt pensionsavtal, AKAP-KL tecknades under 2016. Den 1 januari 2023 trädde ett nytt avtal AKAP-KR i kraft, som väsentligt kommer påverka framtida pensionskostnader för kommunen.

Pensionskostnader inklusive löneskatt

Belopp i miljoner kronor	2021	2022	2023	2024	2025
Avgiftsbestämd del	31,2	32,5	48,3	50,5	49,2
Pensionsutbetalningar	11,2	10,5	12,1	14,0	20,7
Avsättning på intjänat fr.o.m 1998	13,4	5,5	15,7	28,7	4,6
Effekt diskonterings-ränta	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Övriga kostnader	2,2	3,8	16,5	14,4	17,5
Summa	**58,0**	**52,3**	**92,6**	**107,6**	**92,0**

Pensionsåtaganden, utom den avgiftsbestämda delen, har som framgår av sammanställningen förvaltats genom så kallade återlån och används därmed i den löpande verksamheten.

Kommunens totala pensionsförpliktelser

Belopp i miljoner kronor	2021	2022	2023	2024	2025
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	145	154	186	231	243
Ansvarsförbindelser, pensioner som inte upptagits bland avsättningar	81	63	50	66	61
Finansiella placeringar (bokfört värde)	0	0	0	0	0
Total förpliktelser ./. finansiella placeringar (bokfört värde)	**81**	**63**	**50**	**66**	**61**
Finansiella placeringar (marknadsvärde)	0	0	0	0	0
Finansiella placeringar (marknadsvärde) ./. Finansiella placeringar (bokfört värde)	0	0	0	0	0
Summa realisationsvinster/realisationsförluster	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Realiserad och orealiserad avkastning/vinst/förlust på finansiella placeringar i relation till genomsnittlig finansiell placering (marknadsvärde)	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*
Totalt	**227**	**217**	**236**	**297**	**304**

Händelser av väsentlig betydelse

2025 var ett år av utmaningar för kommunen. Den ekonomiska situationen krävde kraftfulla åtgärder, samtidigt som kommunen fortsätter att utveckla trygghet, bostäder, skolor och infrastruktur. 2024 års negativa resultat ledde återställningskrav och åtgärdsplaner med effektiviseringar för samtliga nämnder.

I februari 2025 fattade kommunfullmäktige beslut om en ny version för Flens kommun. *"Flen - Sveriges lyckligaste kommun".* Visionen anger riktning och en önskan om ett framtida tillstånd.

Gårdsjöstrand, ett särskilt boende med 70 platser för äldre speciellt utformat för att möta behoven hos äldre och personer med demens färdigställdes och inflyttning skedde under hösten, dock försenat. Syftet med boendet var att skapa bättre förutsättningar för de äldre och att optimera kommunens resurser inom äldreomsorgen.

En av årets mest omfattande utredningar var skolstrukturen i Flens kommun. Kommunfullmäktige beslutade december 2024, om skolstrukturutredning utifrån den demografiska förändringen med sjunkande elevantal och överkapacitet av lokaler. Målet var att hitta en långsiktigt hållbar grundskolestruktur för att säkerställa en kvalitativ grundskola för alla elever i hela kommunen. Utredningen leddes av en fullmäktigeberedning där samtliga partier var representerade och utfördes av ett konsultföretag. I september lämnade beredningen över sin slutrapport *"Skolstruktur för en bra skola för alla"* med flera handlingsalternativ. Utredningen var en grund för beslut om framtida skolorganisation, lokalförsörjning och resursfördelning. Något beslut togs dock inte under 2025, utan förväntas ske under 2026. Detta påverkar dock organisationen negativt.

Den 1 juli 2025 övergick Europaskolan, Malmköpings verksamhet med förskoleklass till årskurs 9 till Flens kommun med start från höstterminsstart.

Fastighetsförsäljning av Skiringe 1:61 som genomfördes under sommaren 2025 främjar Flens utveckling, tillväxt och möjliggör kommande företagsetablering. Fastighetens bokförda värde översteg försäljningsintäkten samt kostnaderna för iordningställande av marken resulterade i ett totalt negativt ekonomiskt utfall. Detta påverkade årets resultat och ekonomiska ställning.

Det beslut om koncernbildning som kommunfullmäktige fattade under 2024, i spåren av förvärvet av Framtid Flen AB, har under året verkställts. Från och med den 16 december 2025 ingår Unikabruket AB formellt i den nya koncernstrukturen tillsammans med Framtidsbruket AB och Framtid Flen AB.

Under 2025 har Flens Bostads AB utökat grönyteskötseln i egen regi till att även omfatta bolagets fastigheter i Flens tätort. Denna expansion har resulterat i fler arbetstillfällen i bolaget, däribland ett antal säsongsanställningar som genomförts i positiv samverkan med Flens kommuns arbetsmarknadsenhet.

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Huvudprinciper för verksamhets- och ekonomistyrning

Flens kommuns vision *"Flen- Sveriges lyckligaste kommun"* är ledstjärnan som hjälper oss att arbeta i samma riktning och präglar verksamheten. Värdegrund, förhållningssätt och ett gott ledarskap lägger grunden för en god kultur. Arbetet sker sedan utifrån riktlinjer för styrning och ledning, styrmodellen, som antogs i januari 2021.

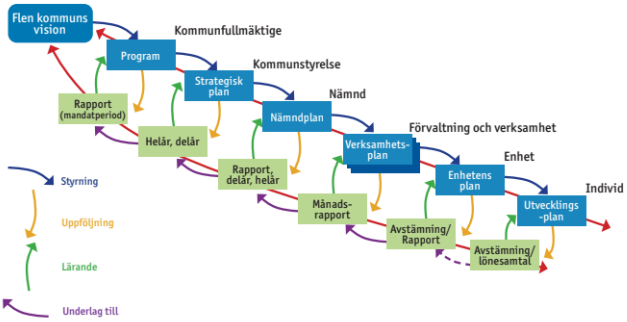
Styrmodellen utgör den struktur och det ramverk som krävs för att styra kommunen i riktning mot vision och uppsatta mål. Invånarna i kommunen ska kunna känna sig trygga med att den demokratiska processen fungerar, att vision och politiska mål får genomslag, att kvaliteten i verksamheterna är god och att skattepengarna används på klokast möjliga sätt.

Utgångspunkterna för styrningen är:

- Medborgarperspektiv med fokus på verksamhetens resultat.
- Tydliga mål med mätbara och jämförbara indikatorer.
- Strukturerad målkedja från fullmäktige till medarbetare.
- Ändamålsenlig uppföljning med analys av verksamhetens resultat.
- Tydlig rollfördelning och ansvar.
- Långsiktighet i styrningen.

Styrmodellen utgår från tillitsbaserat förhållningssätt och betonar vikten av att alla i organisationen har ett gemensamt ansvar att kunna leverera bästa möjliga service.

Flens kommun utgörs av kommunfullmäktige, kommunstyrelse, nämnder, förvaltningar och bolag. Förvaltningsorganisationen bedriver verksamheten utifrån det kommunala uppdraget och politiskt fastställda mål.



Bilden illustreras Flens kommuns styr- och uppföljningskedja.

Ansvarsstruktur

Den politiska strukturen får stöd av en förvaltningsorganisation som ansvarar för att genomföra verksamheten.

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ. Ledamöterna representerar medborgarna utifrån den fördelning som de politiska partierna fått i allmänna val. Kommunfullmäktige har det övergripande ansvaret och svarar för frågor som berör kommunen som helhet eller är av principiell karaktär som till exempel strategisk plan med budget, skattesats, program och taxor.

Kommunstyrelsen är kommunens verkställande politiska organ och har ansvar för kommunens utveckling och ekonomiska ställning. Den leder och samordnar planering och uppföljning av kommunens nämnder, verksamhet och ekonomi. Kommunstyrelsen bereder och yttrar sig i de ärenden som beslutas av fullmäktige.

Nämnderna ansvarar för att verksamheten inom sina ansvarsområden bedrivs inom givna ekonomiska ramar och i enlighet med lagar samt de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige beslutat om. Nämnden ska leda den egna verksamheten, prioritera samt ta initiativ till de förändringar och förbättringar som behövs. Nämnden har det yttersta ekonomiska ansvaret inom sitt ansvarsområde.

De kommunala bolagen har stor betydelse för viktiga samhällsfunktioner i Flen och har tillkommit för att tillgodose kommunens behov. Bolagen har också en viktig roll i att fullgöra de uppdrag som kommunfullmäktige beslutar om och att medverka till att prioriterade mål uppnås.

Tjänstemannaorganisationen i Flens kommun utgörs av förvaltningarna som ansvarar för hur uppdrag ska genomföras. Varje förvaltning leds av en förvaltningschef som är högsta tjänsteman inför nämnden. Förvaltningschefen ansvarar för att ekonomi, personal, arbetsmiljö och verksamhet planeras, genomförs, följs upp och utvecklas. Ansvarsfördelning kring ekonomi, personal och verksamhet tydliggörs i respektive nämnds delegationsordning.

Struktur för styrning av den kommunala koncernen

I Flens kommun utgår styrning och uppföljning utifrån mål för den kommunala koncernen. Nämnder och styrelser ansvarar för att verksamheten uppnår uppsatta mål inom givna ekonomiska ramar. Verksamheten regleras både av lagstiftning och beslut som kommunfullmäktige fattar.

Flens kommun är en mål- och tillitsstyrd organisation där grundprincipen är att beslut ska fattas så nära verksamheten som möjligt.

Kommunens styrdokument tydliggör utvecklingsinriktning och vad som önskas uppnås. Bland de styrande dokumenten finns bolagsordningar och ägardirektiv, planer och program, policys, riktlinjer, lokala föreskrifter, reglementen, arbetsordningar, delegationsordningar, regler för taxor, avgifter och bidrag. De styrande dokumenten finns tillgängliga i författningssamlingen på Flens kommuns webbplats.

Mål, budget och uppföljning inom den kommunala koncernen

I den Strategiska planen med budget uttrycks ambitionsnivån för planperioden i tre strategiska områden , tillväxt, växa och ta plats samt trygghet. Till de strategiska områdena finns fyra kommunövergripande mål som kommunfullmäktige särskilt prioriterat. För att stödja uppföljningen kompletteras målen med indikatorer.

Utifrån den strategiska planens områden, mål och uppdrag antar nämnder och bolag nämndplan respektive verksamhetsplan. Dessa ska tydliggöra hur nämnder respektive bolag arbetar för att uppnå och fullfölja mål, uppdrag respektive ägardirektiv (bolagen).

Utöver det finns beslutade mål enligt god ekonomisk hushållning som mäter om kommunen har bedrivit verksamhet ändamålsenligt, effektivt och med positivt resultat.

Planering året innan budgetåret

I enlighet med Flens kommuns styrmodell startar planeringen av nästkommande budgetår i anslutning till årsskiftet och pågår fram till beslut i september, valår i november.

Uppföljning under budgetåret

Uppföljningsprocessen är lagstyrd och i Flens kommun sker det vid fem tillfällen per år. Utöver delår och årsredovisning upprättar nämnderna nämndrapporter per sista mars, maj och oktober. Kommunstyrelsen har utifrån sitt ansvar ett strukturerat arbetssätt kring uppsiktsdialoger med nämnder och bolag där samtliga bjuds in till kommunstyrelsens sammanträden under året.

Intern kontroll

Intern styrning och kontroll ska säkerställa att verksamheter gör det de ska enligt lagar och regler, och att verksamheten genomförs på ett effektivt och säkert sätt. Allvarliga brister kan

upptäckas och undvikas genom den interna kontrollen. Varje kommunal nämnd är enligt kommunallagen ansvarig för arbetsprocessen inom sina ansvarsområden. Kommunstyrelsen har uppsiktsansvar över övriga nämnder och kommunala bolag.

Den intern kontroll baseras antagna riktlinjer för arbetet med intern styrning och kontroll i Flens kommun, 2021. Riktlinjerna omfattar riskidentifiering, risk- och väsentlighetsanalys och prioritering av vilka risker som särskilt behöver uppmärksammas under året. Kommunstyrelsen beslutar om övergripande kontrollmoment och varje nämnd antar en plan för sina interna kontrollen.

I nämndernas planer för intern kontroll anges hur uppföljningen ska gå till. Resultatet av uppföljningen redovisas samlat för den ansvariga nämnden minst en gång per år, i samband med nämndens bokslut. Utifrån resultaten ska åtgärder göras för att minska eller eliminera påvisade brister och minska riskerna. Vilket därmed bidrar till verksamhetsutveckling.



God ekonomisk hushållning

Flens kommun har i enlighet med kommunallagen fastställt riktlinjer för god ekonomisk hushållning. Riktlinjerna tar sin utgångspunkt i att varje generation ska bekosta den kommunala service som konsumeras och därigenom lämna över en kommun med ett oförändrat finansiellt handlingsutrymme till kommande generationer.

Mål för god ekonomisk hushållning ur det finansiella perspektivet

- Att årligen uppnå ett resultat som är minst 2 procent av skatteintäkter och utjämning (ca 26 miljoner kronor 2025).
- Investeringsnivån ska inte överstiga 6 procent av skatteintäkter och utjämningsbidrag (ca 78 miljoner kronor 2025).

Målet för god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsperspektiv

- Verksamheterna i Flens kommun ska vara effektiva.

Indikator:

- Kommunens nettokostnad per invånare ska öka mindre i procent än snittet för kommungruppen den senaste 4-årsperioden[2].

Utvärdering av god ekonomisk hushållning

Finansiella mål

Resultatet 2025 visar på -23,1 miljoner kronor vilket motsvarar -1,8 procent av skatter och utjämning. Detta innebär att kommunens mål om resultat om 2 procent av skatteintäkter och utjämning inte kan anses vara uppnått.

Gällande investeringsmålet kan det anses vara uppnått då investeringarna uppgick till 4 procent av skatteintäkter och utjämning.

Verksamhetsmål

Vid en uppföljning av indikatorn *Kommunens nettokostnad per invånare* kan det konstateras att kommunens nettokostnader haft en högre ökning mot kommungruppen mellan åren 2021-2024.

För 2025 finns ännu inga siffror att tillgå.

	2021	2022	2023	2024
Flen kr/invånare	69 373	72 432	77 782	84 321
Kommungrupp kr/invånare	63 451	66 305	71 904	76 188
Flen % ökning mot föregående år	3,9	4,4	7,4	8,4
Kommungrupp % ökning mot föregående år	3,8	4,5	8,4	6,0
Flen % ökning 4-års period	9,37	14,7	16,5	21,5
Kommungrupp % ökning 4-årsperiod	10,7	10,8	17,6	20,1

Enligt SKR:s kommungruppsindelning. Flen ingår gruppen Pendlingskommun nära mindre tätort.

Sammanvägd bedömning av god ekonomisk hushållning

Vid en bedömning av målen ur ett finansiellt perspektiv visar det sig att ett av de finansiella målen har uppnåtts. Målet ur ett verksamhetsperspektiv har inte uppnåtts då Flens verksamhetskostnader har ökat med 2,4 procent mot kommungruppen. Utifrån en sammanvägd bedömning av både de finansiella målen och verksamhetsmålet kan dock målet om god ekonomisk hushållning inte anses vara uppnått då det finansiella målet om resultatet anses väga tyngre. Kommunens negativa resultat även detta år är bekymmersamt och stora åtgärder kommer att behöva vidtas framöver.

[2] Enligt SKR:s kommungruppsindelning. Flen ingår i gruppen Pendlingskommun nära mindre tätort.

God ekonomisk hushållning koncernen

Mål för god ekonomisk hushållning ur ett koncernperspektiv är följande:

- Att årligen uppnå ett resultat inom koncernen som är minst 2,1 procent av skatteintäkterna och utjämningen (ca 26 miljoner kronor 2025).

Kommunkoncernens resultat 2025 visar på -22,8 miljoner kronor vilket motsvarar -1,8 procent av skatter och utjämning.

Sammanvägd bedömning god ekonomisk hushållning koncern

Utifrån att koncernens resultat är lägre än 1,2 procent av skatteintäkter och utjämning så kan detta mål inte anses vara uppfyllt.

Uppföljning av strategiska områden och mål

Flens kommun arbetar för en hållbar utveckling och har tre strategiska områden som uttrycker ett önskat läge vid planperiodens slut 2027. Det handlar om kommunens tillväxt, att invånare får växa och ta plats samt ökad trygghet. Därtill finns fyra kommunövergripande målen som sträcker sig till planperioden slut 2027. Bedömningen för 2025 är att två av målen delvis uppnås och två mål uppnås inte. Till de strategiska områden finns 33 indikatorer kopplats för att stödja och underlätta bedömningen av måluppfyllelse.

1. Flen - en tillväxtkommun

Flen arbetar målmedvetet för en hållbar tillväxt som tar hänsyn till klimat, biologisk mångfald och kommande generationers behov. Genom breda insatser skapas förutsättningar för att bo, arbeta och driva företag i kommunen, en helhetssyn som ska genomsyra allt arbete. För att nå det strategiska målet, *Flen - en tillväxtkommun* arbetar kommunen brett och många insatser sker.

Arbetet med att stärka näringslivets förutsättningar genom strategisk samverkan med företag, effektivare plan- och exploateringsprocess samt omtaget kring näringslivs- planen bidrar till måluppfyllelsen. Samverkan med näringslivet har också intensifierats för att få fler arbetslösa i arbete eller utbildning. I den förvaltningsövergripande samverkan inom Flens jobb- och utbildningscentrum skapas gemensam metodik och insatser med fokus på att fler invånare ska komma i arbete eller utbildning kommer att bidra till tillväxt.

För att bli en attraktivare kommun har insatser skett med att stärka platsvarumärket Flen, främst externt men även internt, då alla medarbetare är ambassadörer för kommunen. Riktade kommunikationsinsatser har gjorts. Under året lanserades besökswebbplatsen visistflen.se som ska attrahera flera till besöksnäringen. Ett annat projekt som startade under året handlar om att utveckla folkhälsa och stärka platsutvecklingen för att locka fler att verka i Flen.

Under året blev det nya särskilda boende för äldre, Gårdsjöstrand med 70 platser klart. Boendet utgör ett tillskott till kommunen och för har stärkt utbudet av trygga boendemiljöer. Tillväxt skapas även genom arbete som har gjorts under året för att främja alternativa boenden för äldre. Digitala lösningar med AI-stöd och välfärdsteknik bidrar också

Digitaliseringen har bidragit till effektiviseringar inom socialtjänsten, säkra e-tjänster som förbättrat tillgänglighet, kvalitet och rättssäkerhet. Inom skolan stärks lärares digitala kompetens genom det digitala lärcentret Edtech, och stadsnätets utbyggnad har säkerställt god täckning. Digitalisering används allt mer för att få ökad effektivitet inom administration.

Trots omfattande effektiviseringsåtgärder kvarstår utmaningar med att nå ekonomisk balans.

Flens befolkning som fortsätter att minska tillsammans med demografiska utmaningar påverkar utveckling och tillväxt. Förändringar kräver flexibilitet i organisationen och behov att kunna ställa om. Tydligaste är det inom barn-, utbildnings- och kulturnämnden där omställningsarbetet fortsätter utifrån minskade volymer av barn och elever, medan vård- och omsorgsnämnden ökade volymer och ökat behov av kompetens.

Åtgärder för att minska klimatpåverkan och öka biologisk mångfald pågår inom flera områden, från omställning till ängsmarker och lövträdsplantering till minskat matsvinn och cirkulär ekonomi. Under 2025 antogs en ny vattentjänstplan och hållbarhetsprogrammet utvärderades. Hållbarhetsarbetet behöver synliggöras tydligare för att öka engagemanget.

Flens kommuns bolag bidrar också till tillväxt. Bostadsbolaget (FBAB) arbetar med att göra boendemiljöerna attraktiva för barnfamiljer och äldre, vilket bidrar till att locka och behålla invånare. Fastighetsbolaget FKAB tillhandahåller och anpassar lokaler för verksamheter, för att underlättar nyetableringar och expansion. Tillsammans arbetar de för en attraktiv miljö som gynnar företagsetableringar och kommunens långsiktiga tillväxt.

Sammanfattningsvis har kommunen under året tagit viktiga steg mot en hållbar tillväxt, där innovation, samverkan och hållbarhet står i centrum. Arbetet fortsätter för att möta utmaningar och skapa långsiktiga förutsättningar för kommunens utveckling.

Tillväxtmålet är tvådelat, befolkningsutveckling och minskad klimatpåverkan. Inom klimatområdet genomförs åtgärder och framtagna planer till en bra grund för fortsatt arbete. Trots att många positiva insatser görs för att skapa tillväxt, kommer målet inte att uppfyllas under 2025, utifrån avsaknad av positiv befolkningsutveckling.

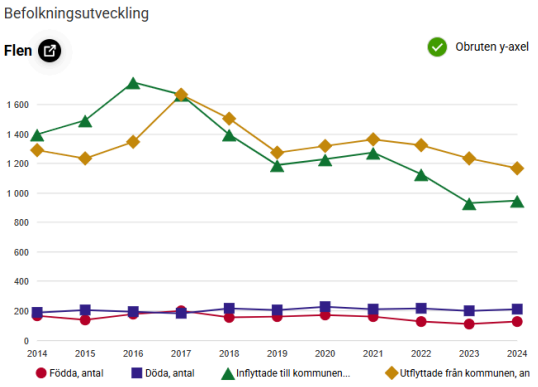
KF mål:
*Flens kommun har 17 000 invånare 2030.
*Åtgärder för minskad klimatpåverkan och ökad biologisk mångfald genomförs årligen och synliggörs för kommuninvånare och företag.

Bedöms målet uppnås 2025? **Nej**

Indikator	Utgångsvärde	Resultat	Mål 2027
Invånare totalt (SCB) …kvinnor …män	15 958* (2023M04) 7 746 8 194	15 095 (2025) 7 384 7 711	16 300
Demografisk försörjnings-kvot (Kolada)	1,05 (2022)	1,07 (2025)	Minska

**Notering: När den Strategiska plan för 2024-2027 antogs var utgångsvärdet för antalet invånare. Utfallet för 2023 var 15 668.*

Kommentar:
Kommunens befolkning minskade under året, vid årets slut hade Flen 15 095 invånare, en minskning med 267 personer (-1,7%) från 2024. Jämfört med utgångsvärdet, april 2023, är minskningen 863 personer. Färre barn föds och ett negativt födelsenetto skapas i kombination av en något större utflyttning än inflyttning. Antalet yngre minskar, medan äldre över 80 år ökar. Under 2025 föddes 88 barn i kommunen, vilket är historiskt lågt och en kraftig minskning från föregående år.



Befolkningsminskningen och förändrad demografi ställer krav på anpassning.
Den ekonomiska utmaningen kvarstår och kräver fortsatta åtgärder för att få ekonomi i balans för alla förvaltningar.

Klimatpåverkan bedöms till största delen kvalitet, då finns få bra indikator som stödjer bedömningen av dess måluppfyllelse. Utsläpp till luft av växthusgaser har totalt minskat de senaste två åren. För att stärka arbetet med hållbar tillväxt behöver kommunen tydligare synliggöra insatser för klimat och biologisk mångfald. Viktiga åtgärder genomförs redan, men de behöver lyftas fram mer för att öka engagemanget.

2. Flen - där människor får växa och ta plats

Flen ska vara en inkluderande kommun som ger alla invånare möjlighet att utvecklas och känna delaktighet. Genom att fokusera på utbildning, sysselsättning, social hållbarhet och barns rättigheter skapar kommunen förutsättningar för ett gott liv och jämlika livsvillkor.

Under året har kommunens insatser gett konkreta resultat. Arbetslösheten fortsätter att minska, färre hushåll är i behov av ekonomiskt bistånd och fler klarar studier på SFI.

God utbildning är en grundläggande förutsättning för att förbereda barn och unga för framtiden och möjliggöra för vuxna att bli självförsörjande. Kommunen arbetar aktivt för att öka andelen inskrivna förskolebarn och säkerställa att fler elever når kunskapskraven i årskurs 9. Skolinspektionens tillsyn har identifierat behov av förbättrad systematik, uppföljning och samverkan mellan skolor och huvudman, brister som åtgärdats under året.

Barn-, utbildnings- och kulturnämndens verksamheter fortsätter anpassas för att möta nya behov. Övertagandet av Europaskolan i Malmköping hösttermin innebar ett omfattande arbete. För att skapa förutsättningar för en mer likvärdig och hållbar skolstruktur i Flen genomfördes under året en omfattande skolstrukturutredning med handlingsalternativ. Beslut väntas under 2026.

Kommunen har under året arbetat målmedvetet för att stärka välfärden och främja en attraktiv livsmiljö. Riktade insatser för att motverka barnfattigdom och stärka folkhälsa har genomförts, bland annat genom utveckling av mötesplatser och stödprogram för utsatta familjer. Ett stärkt barnrättsperspektivet i alla verksamheter visar på ett starkt engagemang för invånarnas välbefinnande.

I linje med den nya socialtjänstlagen har kommunen anpassat arbetssätt och rutiner för att möta lagens intentioner. Beslut har bland annat fattats om att införa insatser som kan ges utan individuell behovsprövning. Genom att erbjuda fler praktikplatser, utbildningsmöjligheter och stöd till egen försörjning stärker kommunen människors egenmakt och minskar socioekonomiska skillnader. Samarbetet i Flens jobb- och utbildningscentrum är etablerad och vidareutvecklas för att bli en central aktör i arbetet att matcha arbetssökande mot arbete.

Vård- och omsorgsverksamheterna har under året fokuserat på individanpassade insatser och brukarnas delaktighet. Utbildningar som ökar självständighet och kunskap om rättigheter har införts, och samverkan med företag och myndigheter skapar möjligheter för personer med funktionsnedsättning att få daglig verksamhet eller anställning på den öppna arbetsmarknaden. Trots utmaningar med sjukfrånvaro och kompetensförsörjning har satsningar gjorts på att öka attraktiviteten som arbetsgivare, bland annat genom kliniska träningscentret (KTC), där omvårdnadspersonal kan öva medicinska färdigheter.

Kommunen arbetar strategiskt för att säkra barns rättigheter och skapa jämlika livsvillkor.

För att möta framtidens kompetensbehov arbetar kommunen strategiskt med att stärka sitt varumärke som arbetsgivare. Insatser har genomförts inom systematisk arbetsmiljö,

löneservice och gemensamma rekryterings-processer.

Kommunens bolag skapar möjligheter för människor att utvecklas och mötas. Bostads-bolaget har stärkt integrationen och trygghet genom engagemang i arrangemang som bygger sammanhållning. Fastighetsbolaget har gett unga chansen att växa genom praktik och sommarjobb. Framtidsbruket och Unikabruket främjar kreativitet och kultur genom samverkan med lokala aktörer.

Sammanfattningsvis har året präglats av omställning och utveckling för att möta nya krav och skapa bättre förutsättningar för invånarna. De genomförda insatserna har bidragit till ökad måluppfyllelse och effektivitet inom kommunen. Genom fortsatt strategiskt arbete och samverkan kan Flen fortsätta att vara en kommun där människor får växa och ta plats.

KF mål: År 2027 är andelen arbetslösa i åldern 18-65 under riksgenomsnittet.

Kommer måluppfyllelse nås för 2025: Delvis

Indikator	Utgångsvärde	Resultat	Mål 2027
Arbetslöshet 18-65 år, årsmedelvärde, andel (%) av bef.	10,0 (2022)	8,4 (2025)	4,7
Kvinnor	10,4	8,7	
Män	9,5	8,1	
Inskrivna arbetslösa 18-65 år /andel	11,4 (2023)	10,5 (2025)	Minska
Kvinnor	12	10,9	
Män	10,8	9,3	

Kommentar:
Arbetslösheten är fortsatt hög i Flen jämfört med riket, men den fortsätter att minska. Mycket positivt arbete sker, vilket visar att kommunen är på god väg. Ett samverkansavtal finns med Arbetsförmedlingen sedan 2023, med samma målsättning som kommunfullmäktige har för planperioden. Det arbete som sker i samverkan på strategisk och operativ nivå bidrar troligtvis till minskande arbetslöshet. Dock återstår mycket arbete för halvera andelen arbetslösa till 4,7 % i slutet av planperioden. Målet bedöms delvis uppnås under 2025.

Genom att fokusera på utbildning, sysselsättning, social hållbarhet och barns rättigheter skapas grunden för jämlika livsvillkor. Ökad social hållbarhet och folkhälsan behövs för arbete med förebyggande insatser som bryter utanförskap. Genom projektet "Vi tar plats" kan delaktigheten stärkas. Ett utökat samarbete över verksamhetsgränser behövs också för att effektivisera resursanvändningen och möta invånarnas behov.

KF mål: Flens kommun ska vara topp 25 % av alla kommuner när det gäller elever i årskurs 9 som når kunskapskraven.

Kommer måluppfyllelse nås för 2025: Delvis

Indikator	Utgångsvärde	Resultat	Mål 2027
Elever i åk 9 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen, hemkommun, andel (%)	69,7 (2022)	69,1 (2025)	Topp 25 % (77 utifrån utgångsvärde)
Flickor	80,5	65,4	
Pojkar	61,2	72,2	
Elever i åk 9, meritvärde, hemkommun, genomsnitt (17 ämnen)	218 (2022)	223 (2025)	Öka
Flickor	239	229	
Pojkar	200	218	

Kommentar:
Förbättringar syns i strävan att förbättra kunskapskraven. Från att varit en kommun bland de 25 % sämsta 2020 till att nu 2025 vara en kommun i mitten av alla kommuner, dock under rikssnittet 72,1. För meritvärdet ligger Flen i över medel, strax under

riksgenomsnittet 229. Andelen behöriga till yrkesprogram har ökat markant 2025.

För att nå målet krävs arbete och insatser genom hela skolsystemet, från förskolan till årskurs 9. Målet bedöms delvis uppnås då resultatet rör sig i riktning mot målsättningen.

3. Flen - för trygghet genom hela livet

För att skapa trygghet genom hela livet arbetar kommunen med att stärka skyddsfaktorerna i samhället. Genom insatser inom folkhälsa, arbete, utbildning och sociala sammanhang skapas förutsättningar för ett tryggare Flen.

Kommunen har intensifierat arbetet med brottsförebyggande insatser, inklusive satsningar för kvinnofrid, mot våld i nära relationer och projekt för att minska barnfattigdom. Insatser som stärker skyddsfaktorerna i samhället och bidrar till en tryggare kommun. Kommunen har också förstärkt arbetet att motverka välfärdsbrott, vilket bidrar till en mer rättssäker och effektiv hantering av kommunens resurser.

Arbetet som Flens jobb- och utbildningscentrum gör förväntas stärka den ekonomiska tryggheten för invånarna genom ökade möjligheter till utbildning och egen försörjning.

För skolans del pågår insatser för att säkerställa att eleverna känner sig trygga och kunna fokusera på utbildning, bland annat har rutiner anpassats efter de nya lagkravet om beredskap för allvarliga våldssituationer (juli 2025).

Vård- och omsorgsnämnden möter den åldrande befolkningens behov med välfärdsteknik, AI och digitala lösningar för ökad trygghet, självständighet och hälsa. Genom samverkan med “Liv till åren” och framgångsrikt kvalitetsarbete, belönat med Guldkommun av Senior alert, förebygger kommunen fallskador, undernäring och trycksår. För att brukare ska känna sig trygga och delaktiga har servicekvaliteten och språkligt stöd förbättrats. Patientsäkerhet säkerställs genom avvikelsehantering och uppföljning.

Överförmyndarnämnden säkerställer att personer med behov av stöd i förvaltning av egendom och personliga angelägenheter får sina rättigheter tillgodosedda. Genom utbildning och stöd till ställföreträdare bidrar nämnden till ökad trygghet för huvudmännen. Ett tydligt barnperspektiv genomsyrar verksamheten, där barnets bästa är ledande i alla beslut.

Samverkan med föreningslivet och civilsamhället skapar möjligheter till att fler kan delta i meningsfulla aktiviteter, vilket stärker skyddsfaktorerna i samhället

Kommunstyrelsen har utvecklat krisberedskapen genom att stärka förmågan att hantera avvikande händelser och förbättra samordningen mellan olika processer. En nödvattenplan har tagits fram samt inköp av nödvattentankar. Arbetet med att öka tryggheten i offentliga miljöer genom tillsynsplaner och trygghetsfrämjande åtgärder pågår kontinuerligt.

Kommunens kommunikation är ett viktigt verktyg framåt för att främja upplevelsen av trygghet i Flen, genom tydlig och tillgänglig information. Insatser har gjorts för att stärka detta under året.

Bostadsbolaget FBAB arbetar aktivt med att öka hyresgästernas upplevelse av trygghet, genom kundundersökningar, punktinsatser som belysning och växtlighet, säkerhetsdörrar och regelbundna ronderingar i gemensamma utrymmen. Fastighetsbolaget FKAB bidrar till trygghet genom att rusta upp och bygga säkra boenden för äldre samt bedriver ett brottsförebyggande arbete i samverkan med andra.

Sammanfattningsvis har Flen under året tagit viktiga steg mot en tryggare kommun genom förebyggande arbete, stärkt samverkan och anpassade stödfunktioner. Genom fortsatt arbete med brottsförebyggande insatser, robust välfärd, krisberedskap och rättssäkerhet kan kommunen fortsätta att utvecklas till en plats där alla invånare känner sig trygga och delaktiga. Bedömningen är att målet delvis uppnås till stor del 2025 utifrån respektive nämnds måluppfyllelse för trygghetsskapande åtgärder.

KF mål: År 2027 upplevs Flens kommun som en allt tryggare kommun.

Kommer måluppfyllelse nås för 2025: **Delvis**

Indikator	Utgångsvärde	Resultat	Mål 2027
Oftast eller alltid trygg på väg till och från skolan ÅK 7*	96 (2020)	95 (2023)	Bibehålla
Flickor	93	96	
Pojkar	96	93	
Brukarbedömning hemtjänst äldre-omsorg; bemöt-ande, förtroende och trygghet, medelvärde	62 (2022)	88 (2025)	Öka
Kvinnor	-	89	
Män	-	94	

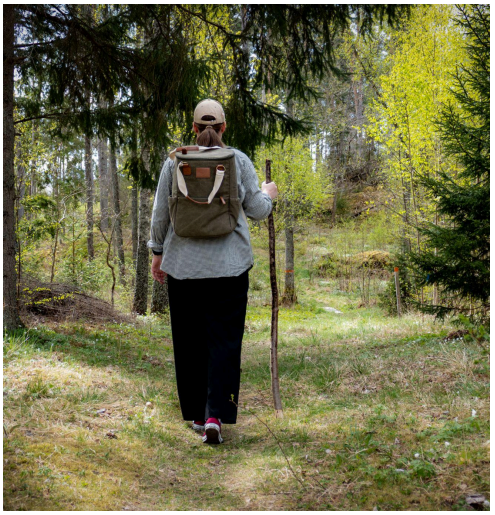
** =Nästa trygghetsmätning sker ht 2025, utfall 26*

Kommentar

Kommunfullmäktiges strategiska mål för trygghet omfattar ett brett perspektiv och inkluderar såväl hälsa och välbefinnande, folkhälsa, trygga boenden som brottsföre-byggande arbete. Trygghetsmålen berör många olika områden, där samtliga nämnder bidrar till måluppfyllelse utifrån sina respektive ansvarsområden och verksamheter. En ökad trygghet stärker även kommunens tillväxt och attraktivitet.

För de övergripande indikatorerna har trygg. heten och nöjdheten ökat inom kommunens hemtjänst och äldreomsorg. Gällande tryggheten för årskurs 7 elever skolväg går det inte att uttala sig om då nästa mätning görs 2026.

För att stärka social sammanhållning och trygghet behöver Flen tydligare synliggöra sitt arbete med integration och samverkan mellan grupper, samtidigt som krisberedskapen utvecklas genom regelbundna övningar och förbättrad samordning. Insatser som förstärkt samarbetet med föreningslivet, vidareutveckla SSPF-plattformen med fokus på tidiga insatser för unga, förbättra kommunikationen och säkerställa att trygghetsarbetet genomsyrar alla verksamheter genom tvärsektoriella samarbetet kan bidra till högre måluppfyllelse.



Ekonomisk ställning

Kommunkoncernens ekonomi

Resultat

Kommunkoncernens resultat uppgår för 2025 till -22,8 miljoner kronor, vilket är en förbättring med 61,0 miljoner kronor jämfört med 2024.

Årets resultat före extraordinära poster för Flens kommun uppgår till -23,1 miljoner kronor (-75,6 miljoner kronor 2024).

Totala intäkter för kommunen år 2025 är 1 524 miljoner kronor jämfört med 1 492 miljoner kronor för 2024, en ökning med 32 miljoner kronor eller 2,1 %. De totala kostnaderna för 2025 är 1 547 miljoner kronor jämfört med 1 567 miljoner kronor för 2024, en minskning på cirka 1,3 % med 20 miljoner kronor.

Skattenetto

De senaste fem åren har kommunens skatteintäkter, generella bidrag och utjämning ökat med 11,9 procent till 1 291 miljoner kronor för 2025. Skattenettot har ökat med 20 miljoner kronor mellan 2024 och 2025 främst beroende på en ökning av bidrag från utjämningssystemen.

Belopp i miljoner kronor	2021	2022	2023	2024	2025
Kommunalskatt	712	745	771	771	788
LSS-utjämning	8	22	21	31	34
Generella statsbidrag och övrig utjämning	442	440	455	469	469
Skattenetto	**1 154**	**1 207**	**1 247**	**1 271**	**1291**
Förändring	**1,0%**	**4,6%**	**3,3%**	**1,9%**	**1,6%**

Finansnetto

För 2025 är finansnettot +0,5 miljoner kronor vilket kan jämföras med -45,4 miljoner kronor för föregående år.

En av de största årligen återkommande finansiella posterna är borgensavgifterna som kommunen tar ut från de kommunala bolagen, i de fall kommunen gått i borgen vid lån av pengar hos externa parter. Intäkterna för borgensavgifter ökar i takt med bolagens ökade upplåning. Borgensavgiften är för närvarande 0,5 procent av lånebeloppet, vilket summerar till 7,7 miljoner kronor för 2025 (7,4 miljoner kronor 2024).

Soliditet

Soliditeten är ett mått på kommunens långsiktiga betalningsförmåga och visar hur stor del av tillgångarna som finansierats med egna medel. Soliditeten bör långsiktigt öka eller vara oförändrad. En hög soliditet ger ett bättre finansiellt handlingsutrymme. Soliditeten är beräknad genom att dela eget kapital med balansomslutningen, det vill säga summan av tillgångarna.

Soliditeten för kommunkoncernen är 11,0 procent (11,9 procent 2024), medan den för kommunen uppgår till 24,5 procent vid utgången av 2025, jämfört med 26,8 procent 2024.

Likviditet

Likviditeten visar betalningsförmågan på kort sikt. Kommunens likviditet utgörs av omsättningstillgångar i förhållande till kortfristiga skulder. Vid utgången av 2025 var likviditeten 18 procent (113 procent 2024).För att säkerställa betalningsförmågan har kommunen en checkräkningskredit på 30 miljoner kronor.

Budgetavvikelse

Kommunen har ingen budget på koncernnivå varpå detta avsnitt endast avser kommunen.

Kommunens totala budgetavvikelse mot uppsatt budget är negativ med 52,3 miljoner kronor. Den totala budgetavvikelsen för nämnderna 2025 uppgår till +6,0 miljoner kronor vilket motsvarar 0,5 procent av nämndernas totala budget för året. Det senaste året som nämnderna hade en positiv budgetavvikelse var 2017.

Den största budgetavvikelsen visar vård- och omsorgsnämnden med +14,4 miljoner kronor mot budget.

Ytterligare detaljer beträffande nämndernas årsresultat finns i avsnittet *Nämndernas ekonomi och verksamhet* och i tabellen *Driftredovisning.*

Finansförvaltningen redovisar en negativ avvikelse på 58,3 miljoner kronor eller 4,4 procent av finansförvaltningens budget för 2025. Avvikelsen beror både på lägre intäkter för skatter och utjämning men även på högre kostnader för pensioner. Kostnader för lokaler som lämnas har även förflyttats från nämnderna till finansförvaltningen där ingen budget är avsatt för detta ändamål och budgetavvikelse för dessa kostnader uppgår till 4 miljoner kronor. Totala lokalkostnader på finansförvaltningen uppgår till 7,6 miljoner kronor.

Kommunens investeringar

Under 2025 uppgår nettokostnaden för investeringar till 52 miljoner kronor vilket är lägre jämfört med föregående år (73 miljoner kronor 2024). Den budgeterade nettokostnaden för investeringar är 126 miljoner kronor (224 miljoner kronor 2024).

Under 2025 har 41 procent av investeringsbudgeten förbrukats vilket dels beror på att större budgeterade investeringar inte har påbörjats men även på att kostnader för inventarier i samband med ett nytt äldreboende har varit mycket lägre.

Överföring av kvarvarande anslag sker till nästkommande år enligt den så kallade 2-årsregeln. För de projekt som pågått längre än två år finns möjlighet att begära överflyttning av kvarvarande budgetmedel till nästkommande år.



Nämndernas ekonomi och verksamhet

Nämnd	2025 Intäkter Mnkr	2025 Kostnader Mnkr	2025 Netto Mnkr	2025 Budget, Mnkr	2025 Avvikelse mot budget, Mnkr	2025 Avvikelse mot budget, %	2024 Avvikelse mot budget, Mnkr
Barn,- utbildnings- och kulturnämnden	100,5	-576,1	-475,6	-474,8	-0,8	-0,2	-49,1
Samhällsbyggnads-nämnden	19,7	-109,8	-90,0	-93,0	2,9	3,1	-1,2
Social- och arbets-marknadsnämnden	37,2	-178,6	-141,4	-133,3	-8,0	-6,0	-25,6
Vård- och omsorgsnämnden	82,4	-505,6	-423,2	-437,6	14,4	3,3	12,6
Kommunfullmäktige	0,0	-3,0	-3,0	-3,7	0,7	20,0	1,0
Kommunstyrelsen	21,0	-158,4	-137,4	-133,7	-3,7	-2,7	11,3
Revisionen	0,0	-1,3	-1,3	-1,3	0,0	-1,1	-0,1
Valnämnden/ Jävsnämnden	0,0	-0,1	-0,1	-0,2	0,1	35,5	0,1
Överförmyndar-nämnden	5,8	-9,6	-3,8	-4,2	0,3	8,0	0,6
Totalt	**266,7**	**-1 542,4**	**-1 275,8**	**-1 281,8**	**6,0**	**0,5**	**-50,3**

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden har visat stora underskott de senaste åren då kostnader för förskole- och skolverksamheter i egen regi inte har anpassats i takt med minskningen av barn och unga i samhället. När förskolor och skolor i egen regi går med underskott ska även fristående förskolor och skolor kompenseras. Då de kommunala för-skolorna och skolorna visade på ett underskott om 20,7 miljoner kronor, trots flera år av varselprocesser, måste 5,2 miljoner kronor betalas ut till de fristående. Det är främst grundskolorna som inte har haft möjlighet att effektivisera i den grad som behövs utifrån ekonomi och demografi. Förskolorna, som har lokaleffektiviserat inom Flens tätort, har procentuellt ett lägre budgetöverskridande i jämförelse med grundskolorna. Nämndens totala årsresultat 2025 visar ett underskott på -0,8 miljoner kronor, vilket är en procentuell avvikelse med -0,2 procent mot budget och då är kostnaden för underskottskompensation till fristående medräknad. Resultatet är en påtaglig förändring mot 2024 års underskott (-49 mnkr). Det förbättrade resultatet beror på en kraftigt förstärkt budgetram samt en positiv utveckling av både intäkter och kostnader. Trots ett förbättrat årsresultat står nämnden inför fortsatta ekonomiska utmaningar då förskolor och skolor i egen regi fortsätter att gå med stora underskott. Detta beror främst på ett minskat barn- och elevunderlag och

begränsad möjlighet att effektivisera, särskilt inom grundskolan. Dessa underskott indikerar på en organisation som inte anpassats efter samhällets demografiska förändringar som pågått under flera år tillbaka. Sedan 2018 har antal förskolebarn minskat med 218 stycken och grundskoleelever med 328 stycken.

Samhällsbyggnadsnämnden

År 2025 har varit ett händelserikt och utmanande år för samhällsbyggnadsnämnden. Nya lagkrav, yttre händelser, ett ansträngt ekonomiskt läge och ett fortsatt intensivt förbättringsarbete har präglat verksamheten inom alla områden.

Nämndens utfall visar dock på en positiv budgetavvikelse med 2,9 miljoner kronor. Tekniska verksamheten står för det största överskottet med cirka 4 miljoner kronor vilket beror till stor del på att antal tillfällen av snö och halkbekämpning under året har varit få tack vara tjänlig väderlek. Kostnader för vägbidrag har varit höga under året. Dessa kostnader är svårbudgeterade då underlag från Trafikverket överlämnas till kommunen först i slutet av året samt att beräkningsgrunden är ändrad.

Fritidsenheten har haft kostnader för en ofinansierad tjänst som fordonssamordnare vilket medför en negativ budgetavvikelse. Verksamheten har även haft höga lokal-kostnader men har fått tilläggsbudget under året för ökade hyres- och energikostnader på Hammarvallen.

Intäkter för bygglov har ökat med drygt 30 procent jämfört med samma period 2024. Ökningen beror till största delen på sanktions-avgifter samt ett större bygglovsärende. Även intäkterna för miljö har ökat jämfört med 2024 på grund av fler tillsynstillfällen, cirka 20 procent.

Räddningstjänsten står för det största budgetunderskottet med 1 miljon kronor. Detta beror dels på att underhåll av maskiner och fordon har ökat, schablonersättning för skiftpersonal har inte varit medräknade samt att personalomkostnader var för lågt räknade.

Social- och arbetsmarknadsnämnden

Social- och arbetsmarknadsnämnden har under 2025 hanterat flera betydande utmaningar, framför allt ekonomiska, men även genomfört angelägna satsningar.

Nämndens totala avvikelse mot budget uppgår till -8 miljoner kronor efter ett år präglat av stark återhållsamhet och aktivt arbete med ett flertal åtgärder för en ekonomi i balans. Vakanser har inte tillsatts och vikarier har inte nyttjats i lika hög grad. Det finns dock en farhåga till en försämrad arbetsmiljö med alltför hög arbetsbelastning på sikt.

De totala personalkostnaderna uppgår till 11,8 miljoner kronor lägre än budgeterat men då kostnader för externa placeringar samt ekonomiskt bistånd är höga samtidigt som intäkterna är lägre än beräknat uppstår ändå ett underskott mot tilldelad budget.

Inom ekonomiskt bistånd pågår många åtgärder och ett utvecklingsarbete för att minska kostnaderna inom verksamheten, framförallt med fokus på utredningar om felaktiga utbetalningar (FUT). Antalet hushåll som beviljas ekonomiskt bistånd minskar stadigt vilket är positivt och kostnader för utbetalt ekonomiskt bistånd är 6,3 miljoner kronor lägre än föregående år. Dock är budgetavvikelsen för utbetalda bistånd -8,9 miljoner kronor vilket utgör hela nämndens underskott.

Kostnader för externa placeringar är fortsatt höga vilket till viss del är en effekt av att Vårnäs inte har kunnat nyttjas då problematiken hos klienterna inte matchat Vårnäs verksamhet.

Gällande arbetsmarknadsåtgärder löper arbetet på enligt plan med antal personer i åtgärder och utfallet är i paritet med budget.

Vård och omsorgsnämnden

Vård- och omsorgsnämndens resultat för 2025 visar ett utfall på 423,2 miljoner kronor, vilket innebär en positiv budgetavvikelse om 14,4 miljoner kronor, eller 3 procent, mot årets budget på 437,6 miljoner kronor. Detta resultat utgör en förbättring med 11 miljoner kronor jämfört med den prognos som lämnades i nämndrapport 3, tillika delårsrapporten. Året har i hög grad präglats av ett omfattande arbete med flyttar och strukturella förändringar inom äldreomsorgen, händelser som i sin omfattning måste ses som liggande långt utöver den vardagliga driften.

De främsta orsakerna till överskottet står att finna i att de prestationsbaserade statsbidragen varit högre än väntat, samtidigt som kostnaderna för flyttar och omstruktureringar underskred de befarade nivåerna. Vid delåret rådde fortfarande stora frågetecken kring resursbehov och kostnader förenade med öppnandet av det nya särskilda boendet Gårdsjöstrand, stängningen av flera mindre boenden samt den nödvändiga utrymningen av Heden inför ombyggnation. Trots osäkerheten kring evakueringslokaler och logistik för korttidsboende, hemtjänst, dagverksamhet och hemsjukvård, kunde den så kallade flyttsnurran påbörjas i oktober och genomföras helt enligt plan. Att detta lyckades utan att generera betydande extra kostnader är en verklig bedrift av hela äldreomsorgens personal och ledning.

Som en följd av det effektiva genomförandet behövde de prestationsbaserade statsbidrag om totalt 12 miljoner kronor, som sparats på balanskonto som en ekonomisk buffert, inte tas i anspråk för sitt ursprungliga ändamål. Dessa bidrag tillföll äldreomsorgen under 2024 för prestationer under 2023 avseende tillfredsställande sjuksköterskebemanning och minskat beroende av timvikarier. Enligt anvisningarna fick medlen användas under 2024 eller sparas till 2025, och då man redan tidigt förutsåg de stora utmaningarna inför innevarande år valdes det senare alternativet. Det är dock viktigt att notera att dessa bidrag inte är av återkommande karaktär.

Samtidigt som äldreomsorgen uppvisar ett starkt resultat har kostnaderna för personlig assistans varit högre än budgeterat, i kombination med att ersättningen från Försäkringskassan varit lägre än förväntat. Verksamheten har därtill belastats med ett återbetalningskrav på närmare 0,7 miljoner kronor avseende personlig assistans under verksamhetsåret 2024, vilket har påverkat nämndens totala utfall negativt.

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges utfall vid årets slut visar på ett överskott med 0,7 miljoner kronor mot budget. Överskottet kan hänföras till lägre kostnader för konsulter samt att kostnaderna för utredning av skolstruktur blev något lägre. En budgeterad reserv har inte behövts att tas i anspråk.

Kommunstyrelsen

För kommunstyrelsen har 2025 varit ett innehållsrikt, med både framsteg och utmaningar. Stort fokus har legat på att förbättra och utveckla verksamheterna till att bli effektivare och att genomföra insatser som bidrar till ökad måluppfyllelse. Att bidra till att en ekonomi i balans har varit viktigt. Årets utfall visar dock på en negativ budgetavvikelse med 3,7 miljoner kronor varav enheten samhällsutveckling står för det största underskottet. Underskottet beror främst på en fastighetsförsäljning där fastighetens bokförda värde översteg försäljningsintäkten samt att kostnader för iordningställande av marken belastat driftbudgeten efter försäljningen. Försäljningen bedöms dock främja Flens

utveckling, tillväxt och möjliggör företagsetablering.

Även HR och kommunikation visar på ett negativt budgetunderskott vilket förklaras dels med högre personalkostnader men även för upphandling av Glimten samt medarbetarenkäter. Personalpoolen är avvecklad men den ekonomiska effekten kommer att synas först 2026.

Licenser för servicemiljön har uppgraderats för att stärka den digitala säkerheten vilket har medfört högre kostnader inom IT och service. Kostnader för kommungemensamma lokaler, såsom till exempel stadshuset, delar av skjortan bruket i Hälleforsnäs med mera redovisas under ekonomienheten. Kostnaderna för dessa har varit högre under 2025 vilket medfört konsekvenser på ordinarie verksamhet.

Kommunstyrelsens kostnader inom alla verksamheter har hållits nere genom vakanser, lägre kostnader för konsulter och administrativa tjänster samt att avsatta reserver inte har behövt nyttjats. Detta för att minska budgetunderskottet.

Revision

Revisionens utfall visar på ett mindre underskott vilket beror på att kostnader för tidskrifter har varit högre än budgeterat.

Valnämnden/Jävsnämnden

Valnämnden/Jävsnämndens utfall vid årets slut visar på ett mindre överskott vilket beror på att kostnader för arvoden har varit lägre än beräknat samt att en budgeterad reserv inte har behövt tas i anspråk.

Överförmyndarnämnden

Sedan den 1 januari 2019 har Flen tillsammans med Gnesta och Vingåkers kommuner en gemensam överförmyndarnämnd med en särskild samverkansbudget. Utfallet för samverkan har varit positiv med cirka 0,2 miljoner kronor vilket beror på att vikarier inte har nyttjats vid frånvaro. Överskottet har fördelats ut till alla kommuner utifrån uppsatt fördelningsnyckel.

Utfallet för Flens överförmyndarverksamhet visar på en positiv budgetavvikelse med 0,3 miljoner kronor mot budget efter att ha tagit del av överskottet för samverkan. Överskottet beror även delvis på att antal huvudmän som kan betala arvoden själva har ökat.

Balanskravsresultat

Det lagstadgade balanskravet innebär att årets intäkter ska täcka årets kostnader. Vid avstämning ska realisationsvinster vid försäljning av tillgångar räknas från årets resultat. Kommunens resultat uppgår till -23,1 miljoner kronor. I det resultatet ingår inga realisationsvinster för försäljning av tomter och annan mark. Under räkenskapsåret 2024 har medel från resultatutjämningsreserven utnyttjats med 23,6 mnkr, vilket innebär att det inte finns några medel kvar i resultatutjämningsreserven som kan utnyttjas under räkenskapsåret 2025. Årets resultat efter balanskravsjusteringar blir därmed -23,1 miljoner kronor.

Enligt Flens kommuns riktlinjer för god ekonomisk hushållning ska varje generation själv bära kostnader för den service som den konsumerar så att ingen generation ska behöva betala för det som en tidigare generation förbrukat. Vidare tas sikte på kommunens förmåga att bedriva sin verksamhet på ett kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt.

Belopp i miljoner kronor 31/12	2023	2024	2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	**2,9**	**-75,6**	**-23,1**
Reducering av samtliga realisationsvinster	-3,2	0,0	0,0
Justering för realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	0,0	0,0	0,0
Justering för realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	0,0	0,0	0,0
Orealiserade förluster i värdepapper	0,0	0,0	0,0
Justering för återföring av orealiserade förluster i värdepapper	0,0	0,0	0,0
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	-0,3	-75,6	-23,1
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	0,0	0,0	0,0
Reservering av medel från resultatutjämningsreserv	0,3	23,6	0,0
Reservering av medel till resultatreserv	0,0	0,0	0,0
Användning av medel från resultatreserv	0,0	0,0	0,0
Balanskravsresultat	**0,0**	**-52,0**	**-23,1**
Synnerliga skäl* (+/-)	0,0	35,4	0,0
Årets resultat (efter justeringar av synnerliga skäl och tidigare öronmärkningar)	**0,0**	**-16,6**	**-23,1**

Kommunens balanskravsresultat för året uppgick till -23,1 miljoner kronor. Kommunen har även ett negativt balanskravsresultat från förra året. Enligt kommunallagen 11 kap 12§ (2017:725) ska kommunen återställa det negativa resultatet inom tre år. Kommunen avser att återställa 2025 års negativa resultat och en åtgärdsplan kommer att upprättas under 2026.

I samband med årets balanskravsutredning har en justering gjorts av balanskravsresultat för 2024. Anledningen är ett förtydligande kring redovisningsmässig hantering av hur intäkter från försäljning av exploateringsfastigheter (8,3 mnkr) ska klassificeras i balanskravsberäkningen. Eftersom exploateringsfastigheter utgör omsättningstillgångar utgör försäljningen en ordinarie verksamhetsintäkt, till skillnad från realisationsvinster från anläggningstillgångar som enligt regelverket ska reduceras från resultatet. Beloppet omfattas därmed inte av undantagen och ska ingå i balanskravsresultatet.

För att säkerställa en jämförbar och rättvisande bild har omräkningen gjorts retroaktivt i jämförelsetalet för 2024, vilket innebär att rättelsen inte påverkar redovisningen av innevarande års resultat.

Redovisning av ackumulerade negativa resultat:

Belopp i miljoner kronor	2024	2025
IB ackumulerade ej återställda resultat	0,0	-16,6
- Varav från 2024	*0,0*	*-16,6*
Årets balanskravsresultat enligt balanskravsutredningen	-16,6	-23,1
+ Synnerliga skäl att inte återställa	0,0	0,0
+ Synnerliga skäl för att återställa över längre tid	0,0	0,0
UB ackumulerade negativa resultat att återställa inom tre år	-16,6	-39,7
- Varav från år 2024 återställs senast 2027	*-16,6*	*-16,6*
- Varav från år 2025 återställs senast 2028	*0,0*	*-23,1*

För underskottet 2024 finns redan en beslutad åtgärdsplan för åren 2025-2027. Åtgärdsplanen

kommer att revideras utifrån justeringen av 2024 års balanskravsresultat.

Väsentliga personalförhållanden

Personalkostnader

Personalkostnaden 2025 motsvarar 55 procent av kommunens totala externa driftkostnader (57 procent 2024) och är därmed den enskilt största kommunala utgiftsposten.

Personalkostnaderna var på samma nivå 2025 som 2024, skillnaden är 0,1%. Sjuklönekostnaderna är fortsatt höga och i nivå med de två senaste åren.

Flens kommun har en gemensam överförmyndarnämnd tillsammans med Gnesta och Vingåker. Under året har 1,3 miljoner kronor i form av arvoden för dessa båda kommuner bokförts i Flens kommun för att sedan vidarefaktureras. Detta gör att personalkostnaderna i Flen blir något högre.

Belopp i miljoner kronor	2021	2022	2023	2024	2025
Personalkostnader	740,8	778,6	818,6	845,4	845,9
Ändring från året innan	-0,3%	0,5 %	4,9%	3,1%	0,1%
Sjuklönekostnader	18,8	14,8	13,0	12,7	13,0

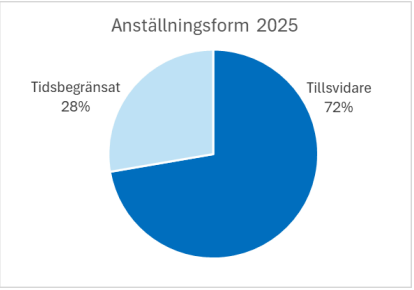
Personalkostnader per förvaltning, *belopp i miljoner kr*	2023	2024	2025
Kommunledningsförvaltningen	50,4	66,9	68,3
Socialförvaltningen	447,7	467,4	470,9
Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen	265,3	254,1	251,1
Samhällsbyggnadsförvaltningen	47,9	48,4	47,2
Övriga (KF, ÖF, val och revision)	7,3	8,6	8,4
Summa personalkostnader	**818,6**	**845,4**	**845,9**

Antal anställda

Kommunen hade 2025 totalt 1 733 anställda, en ökning på 2% mot 2024. Det totala antalet årsarbetare var 1 306. En del av ökningen beror på övertagandet av Europaskolan i Malmköping som skedde i juli.

	2021	2022	2023	2024	2025
Totalt	**1779**	**1817**	**1772**	**1702**	**1 733**
därav tillsvidare anställda	1251	1231	1250	1221	1256
Tillsvidare anställda kvinnor	*975*	*964*	*970*	*955*	*976*
Tillsvidare anställda män	*276*	*267*	*280*	*266*	*280*
Tidsbegränsat anställda	594	586	522	481	477
Tidsbegränsat anställda kvinnor	*422*	*411*	*369*	*357*	*367*
Tidsbegränsat anställda män	*172*	*175*	*153*	*124*	*104*
Antal årsarbetare (avrundat)	1335	1334	1309	1263	1306
Årsarbetare kvinnor	*1040*	*1038*	*1008*	*982*	*1007*
Årsarbetare män	295	297	301	280	299
Timavlönade	423	396	341	314	283
Timavlönade kvinnor	*294*	*274*	*233*	*228*	*230*
Timavlönade män	*129*	*122*	*108*	*86*	*53*

Andelen tillsvidareanställda ökade något under året till 72,5 % , och andelen tidsbegränsade minskade från 30,7 % till 27,8%. Även en minskning har skett gällande andelen timavlönade, 16,3% 2025 mot 18,3% 2024.
En hög andel timanställda innebär en påverkan på både ekonomi samt kvalitet för våra medborgare.



Färre personer valde att avsluta sin tjänst i Flens kommun 2025 än 2024. Personalomsättningen minskade från 15,5 % 2024 till 11,2 % 2025.

Flens kommun hade vid årsskiftet 38 medarbetare med arbetsmarknadsåtgärder inklusive trygghetsanställningar, vilket är en minskning mot 2024.

Antal årsarbetare per förvaltning	2022	2023	2024	2025
Kommunlednings-förvaltningen	68	141	165	173
Socialförvaltningen	718	724	713	713
Barn-, utbildnings- och kultur- förvaltningen	478	444	385	420
Samhällsbyggnads-förvaltningen	70	-	-	-
Totalt	**1 334**	**1 309**	**1 263**	**1 306**

Förändringen av antalet årsarbetare mellan förvaltningarna 2024 beror på att ekonomerna centraliserades och att Bemanningsenheten flyttades över från Socialförvaltningen. 2023 slogs Samhällsbyggnadsförvaltningen och Kommunledningsförvaltningen ihop till en förvaltning.

Åldersfördelning

Snittåldern för tillsvidareanställda 2025 var 47,2 år. Tabellen visar medelåldern för män och kvinnor.

Genomsnittlig ålder	2021	2022	2023	2024	2025
Snittålder	**47,2**	**47,3**	**47,6**	**47,4**	**47,2**
Snittålder kvinnor	*48*	*47,6*	*48,0*	*47,9*	*47,8*
Snittålder män	*45*	*45,9*	*45,5*	*45,6*	*45,2*

Not: Uppgifter om snittålder baseras på månadsavlönade, tillsvidare

Pensionsavgångar

Tabellen visar ett teoretiskt värde över förväntade pensionsavgångar. Redovisningen bygger på ett antagande om att anställda väljer att gå i ålderspension vid 65 års ålder även om den faktiska pensionsåldern oftast inträder någon gång mellan 61 och 67 års ålder. Siffrorna visar den generationsväxling som förväntas inom en 5 respektive 10-års period.

Antal förväntade pensionsavgångar	Inom 5 år	% av tillsvidare anställda	Inom 10 år	% av tillsvidare anställda
Totalt 2024	162	13,9 %	336	28,8 %
Totalt 2025	158	13.1%	333	26,5%

Not: Mätdatum 202512-31. Tillsvidare, månadsavlönade

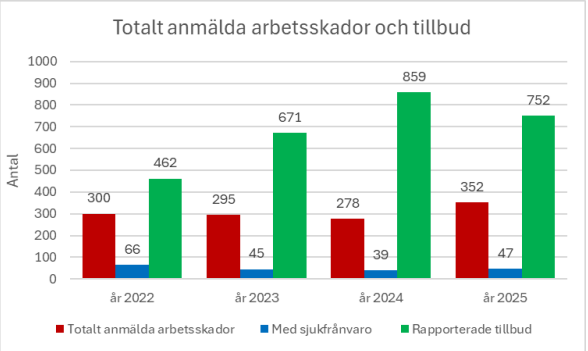
Arbetsmiljö

Kommunen har bedrivit ett intensivt arbetsmiljöarbete från 2023. Både kopplat till Sunt arbetsliv och friskfaktorerna, men också gällande utbildningar då i princip alla chefer i kommunen genomgått den nya arbetsmiljöutbildningen. Ännu har inte den effekten som önskat nåtts och därför växlas arbetet upp med enskilda enheter med särskilt stora utmaningar. HR specialister kommer under våren 2026 att möta alla chefer i alla verksamheter för att påbörja detta arbete.

Arbetsmiljöarbetet fortsätter vara ett prioriterat område för Flens kommun då detta fortsatt är nyckeln till att vara en attraktiv arbetsgivare och därmed också en stor del av lösningen kring utmaningen med kompetensförsörjningen framåt.

Fortsatt plan för 2026 och framåt är att arbeta mer med analys av personaldata och ta fram förslag på åtgärder på enhetsnivå. Fokuset kommer att skiftas från attraktiv arbetsgivare för att sikta mer på att ha ett hållbart arbetsliv som medarbetare i Flens kommun.

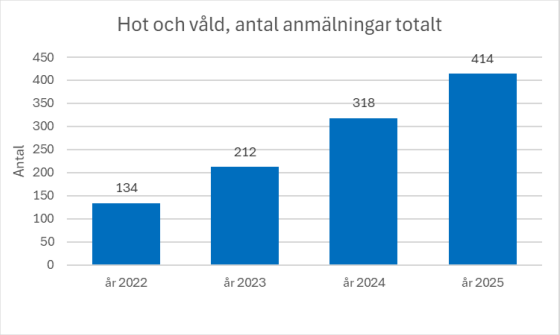
Arbetsskador och tillbud



Under 2025 anmäldes 12 % färre tillbud än föregående år, totalt 752 stycken. Antalet arbetsskador ökade dock rejält under 2025 efter att ha minskat under flera år i rad. Av de 352 arbetsskadorna ledde 13% av dem till sjukfrånvaro.

Kommunen har under flera år gjort satsningar på arbetsmiljöarbete för att medvetandegöra vikten av en bra arbetsmiljö. Tillbudsanmälningarna är ett viktigt signalsystem för att fånga upp en mindre bra arbetsmiljö och syftar till att skador undviks.

Totalt anmälningar hot och våld



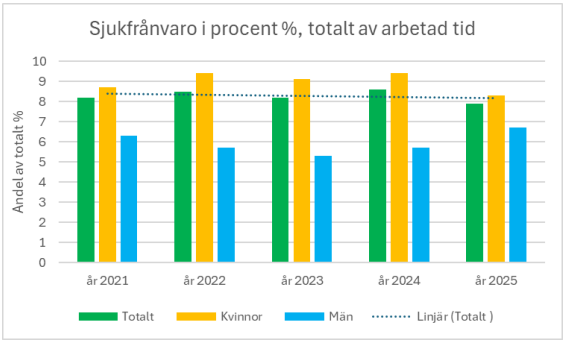
Antal anmälningar om hot och våld beror på flera saker. Dels på grund av ökad otrygghet som gör att medarbetare blir mer benägna att rapportera incidenter men även på att antalet ökar i takt med utveckling i samhället. De anmälningar som rör hot och våld härrör främst till till incidenter kopplat till brukare inom äldreomsorg, socialtjänst, men även inom skolan. Mellan 2024 och 2025 ökade antalet anmälningar med 30 % till 414 stycken.

Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaron minskade 2025 i jämförelse med föregående års utfall och var det lägsta utfallet på många år. 7,9 % av den totalt arbetade tiden.

Nedan visas sjukfrånvaron i procent av totalt arbetad tid.

Tal i procent	2021	2022	2023	2024	2025
Totalt	**8,2**	**8,5**	**8,2**	**8,6**	**7,9**
Kvinnor	8,7	9,4	9,1	9,4	8,3
Män	6,3	5,7	5,3	5,7	6,7
≤29 år	7,3	10,1	9,3	8,5	7,7
30-49 år	7,6	7,6	7,5	8,0	7,9
≥50 år	8,9	9,1	8,6	9,1	8,6
Andel av sjukfrån-varon ≥60 dagar	37,3	31,4	36,4	43,4	41,9
Andel av sjukfrån-varon ≥60 dagar kvinnor	37,4	32,0	37,5	44,9	41,8
Andel av sjukfrån-varon ≥60 dagar män	37,5	27,8	30,8	36,6	42,2

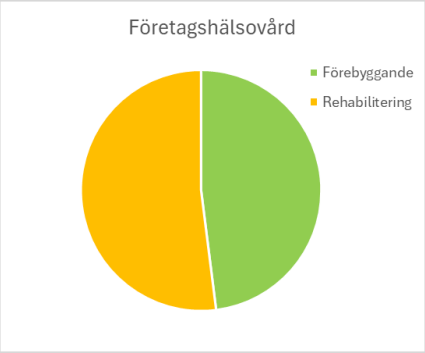


Kvinnors totala sjukfrånvaro har minskat medan mäns sjukfrånvaro fortsätter att öka, dock är den fortfarande lägre än kvinnors frånvaro. Anledningarna till detta kan vara många, men ett ökat fokus på sjuktal och arbetsmiljö sedan 2023 är en bidragande orsak. Långtidssjukfrånvaron har också minskat i jämförelse från förra året, totalt och för kvinnor medan männens långtidsfrånvaro ökade. Åldersgruppen över 50 år har en lite högre frånvaro jämfört med de under 50 år.

Klart är att arbete med främjande och förebyggande insatser på alla nivåer i kommunen bör prioriteras, då dessa siffror påverkar flera av de mål som kommunen beslutat om, både kvalitetsmässigt, men också ekonomiskt. Ett fortsatt behov finns av att arbeta med arbetsmiljön, både med kvinnodominerade yrken, såsom inom vård och omsorg till exempel och övriga grupper.

Företagshälsovård

Fördelningen mellan förebyggande arbete och rehabilitering är fortfarande otillfredsställande ojämn, där majoriteten av insatserna sker när en medarbetare redan hamnat i någon form av ohälsa. Flens kommun kommer fortsätta sträva efter att fördelningen åtminstone ska vara 50/50 de kommande åren framåt. Det ska dock sägas att det blivit en skillnad mellan 2025 och 2024 där andelen förebyggande insatser har ökat, även om det totala antalet rehabiliterande insatser ökat i total mängd.



Friskvård

Sedan 2021 är kommunens friskvårdsersättning 1 700 kr/medarbetare och år. Totalt nyttjade cirka hälften av kommunens medarbetare, 789 stycken, möjligheten till ersättning under 2025, vilket är fler än förra året. Det skulle vara önskvärt att införa en lösning som ger lika möjligheter för samtliga anställda för nyttjandet av bidraget.

Jämställdhet/mångfald

Flens kommun arbetar med jämställdhet, mångfald och likabehandlingsfrågor i enlighet med kommunens likabehandlingsplan (2020:1-026)

Av kommunens tillsvidareanställda arbetade 83% heltid. Sysselsättningsgraden i kommunen totalt är 97%. Kvinnor har 96% och män 97 %. Kommunen har idag totalt 70 chefer, två tredjedelar är kvinnor och en tredjedel män.

Av de tillsvidareanställda 2025 var 78 % kvinnor och 22 % män, fördelningen för tillfälligt anställda var 74 % respektive 26 %.

Löneöversyn

2025 års utfallsnivån för löner för tillsvidareanställd personal uppgick till 3,22%.

Utfall lön, Jämförelse med tidigare år	2022	2023	2024	2025
Utfall	1,88	2,92	3,01	3,22

Förväntad utveckling

Nästa år förväntas en stark uppgång för svensk BNP men även för antalet arbetade timmar. Återhämtningen för sysselsättningen gynnar löneinkomsterna kommande år vilket bidrar till ökad konsumtion.

Förändringar i demografin medför ett behov av omställning i sveriges kommuner, så även Flen. Den äldre befolkningen ökar medan antal barn och unga fortsätter minskar.

En utredning av skolstrukturen har genomförts under året men det finns osäkerheter kring hur kommunens omställningsarbete kommer att kunna möta den minskade befolkningen inom barn och unga framöver.

Avseende kommunens utveckling fastställde kommunfullmäktige en budget för 2025 och plan för tre år framöver i september 2024.
I december 2024 tog kommunfullmäktige beslut om en tilläggsbudget som finansierades genom att använda en senare skatteunderlagsprognos som underlag till beräkningar.

Miljoner kronor	Utfall 2025	Budget 2026	Plan 2027	Plan 2028	Plan 2029
Verksamhetens nettokostnader	-1291	-1260	-1301	-1351	-1385
Avskrivningar	-29	-31	-33	-35	-35
Verksamhetens nettokostnad	**-1320**	**-1290**	**-1334**	**-1386**	**-1420**
Skatter och utjämning	1291	1321	1358	1400	1435
Finansiella kostnader och intäkter	6	7	7	7	7
Resultat	**-23**	**37**	**30**	**20**	**21**

All ekonomisk planering är osäker. Demografiska förändringar visar att antalet barn beräknas fortsätta minska och antalet äldre ökar de närmaste åren. Detta medför ett fortsatt krav på en omställning i de kommunala verksamheterna. Under hösten har ett nytt särskilt boende att öppna där det dels har skett en omflyttning från andra boenden men även en utökning av antal platser.

Nettokostnaden beräknas dock bli högre mot tidigare.

Kommunens resultat har varit negativt de senaste två åren vilket medför krav på återställande av resultaten de närmaste åren efter. Utvecklingen framöver visar därför på ett kärvt ekonomiskt läge för nämnderna då det kräver stora åtgärder för att lyckas.

Kommunens pensionskostnader har varit höga under ett par år och var relativt hög även i år. Enligt prognoser förväntas de minska till en mer rimlig nivå utifrån hur det har sett ut längre tillbaka vilket kan ge en viss lättnad i ekonomin.

Den pågående samverkan som sker i jobb- och utbildningscentrum kan bidra positivt. Målsättningen är att få fler medborgare i arbete eller i utbildning men även att fler arbetsgivare kan finna sin efterfrågade kompetens och arbetskraft. De beräknade effekterna är bland annat minskat ekonomiskt bistånd, höjd utbildningsnivå och en förbättrad strategisk kompetensförsörjning både på kort och lång sikt.

Flen kan förvänta sig en minskad befolkning, vilket kommer att leda till en ökad vakansgrad i bostäder och ett minskat behov av kommunala fastigheter. Detta kan resultera i rivning av fastigheter och en minskning av kommunens fastighetsbestånd. Bruksområdet i Hälleforsnäs riskerar att tappa sitt intresse som besöksmål om inte ytterligare utveckling och investeringar genomförs. Samtidigt kommer Flen vatten och avfall AB att behöva genomföra stora investeringar för att förnya föråldrade anläggningar och ledningsnät, samt modernisera verksamheten med hjälp av digital teknik och artificiell intelligens. Om inte dessa utmaningar hanteras kan Flen stå inför en negativ utveckling med minskad attraktivitet och försämrad service.

Räkenskaper

Resultaträkning

		Kommunen		Kommunkoncernen	
Belopp i miljoner kronor	Not	2025	2024	2025	2024
Verksamhetens intäkter	*1*	204,4	200,6	427,2	416,5
Jämförelsestörande intäkter	*2*	6,9	8,3		
Verksamhetens kostnader	*3*	-1 508,6	-1 478,9	-1 624,8	-1 580,7
Avskrivningar	*5*	-29,4	-30,7	-88,7	-102,3
Verksamhetens nettokostnader		**-1 326,7**	**-1 300,8**	**-1 286,3**	**-1 266,5**
Skatteintäkter	6	787,7	771,4	787,7	771,4
Generella bidrag och utjämning	7	515,4	499,2	515,4	499,2
Verksamhetens resultat		**-23,6**	**-30,2**	**16,8**	**4,1**
Finansiella intäkter	8	10,0	12,1	2,8	7,1
Finansiella kostnader	9	-9,5	-57,5	-42,4	-95,0
Resultat efter finansiella poster		**-23,1**	**-75,6**	**-22,8**	**-83,8**
Extraordinära poster		0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	10	**-23,1**	**-75,6**	**-22,8**	**-83,8**

Balansräkning

		Kommunen		Kommunkoncernen	
Belopp i miljoner kronor	Not	2025-12-31	2024-12-31	2025-12-31	2024-12-31
TILLGÅNGAR					
Anläggningstillgångar					
Immateriella anläggningstillg	*11*	2,0	2,9	2,1	2,9
Materiella anläggningstillgångar	*12*	417,0	392,9	2 265,5	2 180,3
Mark, byggnader, tekniska anläggningar		*318,5*	*308,8*	*2 071,7*	*2 035,2*
Pågående arbeten		*40,7*	*26,2*	*121,2*	*64,9*
Maskiner, fordon, inventarier		*55,8*	*56,5*	*70,6*	*78,8*
Övriga materiella anläggningar		*2,0*	*1,4*	*2,0*	*1,4*
Finansiella anläggningstillgångar	*15*	144,0	143,9	27,6	27,4
Summa anläggningstillgångar		**563,0**	**539,7**	**2 295,2**	**2 210,7**
Omsättningstillgångar					
Förråd m.m.	16	0,0	0,0	0,8	0,8
Exploateringsmark	*17*	31,5	30,0	31,5	30,0
Fordringar	*18*	210,7	209,3	197,5	202,5
Kassa och bank	*19*	166,4	193,6	170,1	202,2
Summa omsättningstillgångar		**408,6**	**432,9**	**399,9**	**435,6**
SUMMA TILLGÅNGAR		**971,6**	**972,6**	**2 695,1**	**2 646,3**
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital	*20*				
Ingående eget kapital		261,1	336,7	315,1	428,7
Direkt mot eget kapital				4,4	-29,8
Årets resultat		-23,1	-75,6	-22,8	-83,8
Summa eget kapital		**238,0**	**261,1**	**296,7**	**315,1**
Avsättningar					
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	*21*	243,3	231,8	243,3	231,8
Övriga avsättningar	*22*	12,7	16,1	22,3	22,9
Summa avsättningar		**256,0**	**247,9**	**265,6**	**254,7**
Skulder					
Långfristiga skulder	*23*	80,7	79,7	959,4	962,6
Kortfristiga skulder	*24*	396,9	383,9	1 173,4	1 113,9
Summa skulder		**477,6**	**463,6**	**2 132,8**	**2 076,4**
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER		**971,6**	**972,6**	**2 695,1**	**2 646,3**
Ansvarsförbindelser					
Pensionsförpliktelser som inte har tagit upp bland skulderna eller avsättningar	*25*	61,1	65,5	61,1	65,5
Borgens- och övriga ansvarsförbindelser	*26*	1 599,7	1 525,2	22,1	22,1
Leasing och hyresåtagande	*27*	30,5	29,8	30,5	29,8

Finansieringsanalys

		Kommunen		Kommunkoncernen	
Belopp i miljoner kronor	Not	2025	2024	2025	2024
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN					
Årets resultat		-23,1	-75,6	-22,8	-83,8
Justering för ej likviditetspåverkande poster	28	73,9	74,5	126,0	169,9
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital		**50,8**	**-1,1**	**103,2**	**86,1**
Ökning/minskning av kortfristiga fordringar	18	-1,4	7,4	-5,0	-18,7
Ökning/minskning av förråd och varulager		0,0	0,0	0,8	0,0
Ökning/minskning av övriga omsättningstillgångar	17	-1,5	-4,1	-1,5	-4,1
Ökning/minskning av kortfristiga skulder	24	13,8	29,6	67,3	189,7
Kassaflöde från den löpande verksamheten		**61,7**	**31,8**	**164,8**	**253,0**
INVESTERINGSVERKSAMHETEN					
Investering immateriella anläggningstillgångar		-0,2	-1,9	-0,2	-1,9
Försäljning immateriella anläggningstillgångar	11	0,0	0,0	0,0	0,0
Investering materiella anläggningstillgångar	12,14	-37,1	-95,2	-57,0	-153,0
Försäljning materiella anläggningstillgångar		1,1	5,0	1,1	6,6
Investering i finansiella anläggningstillgångar	15	-0,1	-20,2	49,8	–53,5
Avyttring av finansiella anläggningstillgångar	15	0,0	0,0	0,0	0,0
Förändring av pågående arbeten	13	-14,5	21,1	-56,3	22,8
Kassaflöde från investeringsverksamheten		**-50,8**	**-91,2**	**-62,6**	**–179,0**
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN					
Nyupptagna lån	23	0,0	74,0	0,0	0,0
Återbetalning av lån	23	0,0	0,0	0,0	0,0
Amortering av skuld	23	0,0	0,0	0,0	0,0
Ökning/minskning långfristiga skulder	23	0,0	-1,5	1,0	-54,0
Ökning/minskning långfristiga fordringar	15	0,0	0,0	0,0	0,0
Kassaflöde från finansieringsverksamheten		**0,0**	**72,5**	**1,0**	**-54,0**
Årets kassaflöde		**10,9**	**13,1**	**103,2**	**20,0**
Likvida medel vid årets början	19	193,6	180,5	202,2	182,2
Likvida medel vid årets slut	19	166,4	193,6	169,0	202,2
Förändring av likvida medel		**-27,2**	**13,1**	**-33,2**	**20,0**

Noter

Belopp i miljoner kronor	Kommunen		Kommunkoncernen	
	2025	2024	2025	2024
Not 1 Verksamhetens intäkter				
Försäljningsintäkter	13,5	15,7	13,5	15,7
Taxor och avgifter	32,2	32,8	111,9	112,4
Hyror och arrenden	20,5	21,7	160,1	149,5
Bidrag	124,3	122,9	124,3	122,9
Avgifter för social omsorg	0,0	0,0	0,0	0,0
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	8,1	8,0	8,1	8,0
Övriga intäkter	5,8	2,3	9,3	8,0
Summa	**204,4**	**200,6**	**427,2**	**416,5**
Not 2 Jämförelsestörande intäkter				
Reavinster vid försäljning av anläggningstillgångar	0,0	0,0	0,0	0,0
Återbetalning AFA	0,0	0,0	0,0	0,0
Exploateringsintäkter	6,9	8,3	6,9	8,3
Summa	**6,9**	**8,3**	**6,9**	**8,3**
Not 3 Verksamhetens kostnader				
Personalkostnader	879,2	844,0	921,8	880,2
Pensionskostnader	114,9	99,2	117,4	107,7
Inköp av anläggnings- och underhållsmaterial	1,7	1,2	1,7	1,2
Entreprenader och köp av verksamhet	225,6	237,9	300,7	313,2
Lokal- och markhyror, fastighetsservice mm	167,3	159,1	51,6	42,7
Lämnade bidrag	60,3	64,7	60,3	64,7
Materialkostnader	38,8	46,7	38,8	46,7
Övriga kostnader	20,5	25,2	132,0	123,4
- Varav kostnader för räkenskapsrevision	0,3	0,1	0,5	0,3
Skattekostnader	0,0	0,0	0,0	0,0
Summa	**1 508,6**	**1 478,9**	**1 635,7**	**1 580,7**
Not 4 Jämförelsestörande kostnader				
Exploateringskostnader	0,0	0,0	0,0	0,0
Realisationsförl./utrangering	0,0	0,0	0,0	0,0
Summa	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Not 5 Avskrivningar				
Avskrivning immateriella anläggningstillgångar	0,7	1,9	0,8	2,0
Avskrivningar byggnader och anläggningar	17,3	16,1	66,6	59,4
Avskrivningar maskiner och inventarier	11,9	11,6	21,8	26,1
Nedskrivningar	0,0	1,2	0,0	15,0
Förlust utrangering	-0,5	0,0	-0,5	0,0
Summa	**29,4**	**30,7**	**88,7**	**102,3**
Not 6 Skatteintäkter				
Kommunalskatt, preliminär inbetalning	792,7	772,6	792,7	772,6
Slutavräkning, preliminär innevarande år	-4,9	-4,1	-4,9	4,1
Slutavräkning föregående år	-0,1	2,9	-0,1	-2,9
Summa	**787,7**	**771,4**	**787,7**	**771,4**
Not 7 Generella statsbidrag och utjämning				
Inkomstutjämningsbidrag	285,7	285,1	285,7	285,1
Kommunal fastighetsavgift	55,9	54,1	55,9	54,1
Bidrag för LSS-utjämning	34,2	30,5	34,2	30,5
Kostnadsutjämningsbidrag	86,8	77,1	86,8	77,1
Regleringsbidrag/avgift	40,7	48,1	40,7	48,1

Strukturbidrag	0,0	0,0	0,0	0,0
Generella bidrag från staten	12,1	4,3	12,1	4,3
Summa	**515,4**	**499,2**	**515,4**	**499,2**
Tillfälligt stöd från staten, byggbonus	0,0	0,0	0,0	0,0
Summa jämförelsestörande statsbidrag och utjämning	**515,4**	**499,2**	**515,4**	**499,2**

Belopp i miljoner kronor	Kommunen		Kommunkoncernen	
	2025	2024	2025	2024
Not 8 Finansiella intäkter				
Övriga finansiella intäkter	10,0	12,0	2,8	7,1
Summa	**10,0**	**12,0**	**2,8**	**7,1**
Not 9 Finansiella kostnader				
Räntekostnad pensioner	9,3	17,0	9,3	17,0
Övriga finansiella kostnader	0,1	40,9	33,1	78,0
Summa	**9,4**	**57,9**	**42,4**	**95,0**
Not 10 Mot balanskravet redovisat resultat				
Årets resultat enligt resultaträkningen	-23,1	-75,6	-	-
Reducering av samtliga reavinster	0,0	0,0	-	-
Reservering av medel från resultatreserv	**0,0**	**23,6**	**-**	**-**
Balanskravsresultat	**-23,1**	**-52,0**		
Synnerliga skäl	0,0	35,4	-	-
Resultatpåverkan från tidigare öronmärkningar	0,0	0,0	-	-
Årets resultat enligt balanskravsresultat och synnerliga skäl	**-23,1**	**-16,6**	**-**	**-**
Not 11 Immateriella anläggningstillgångar				
Ingående anskaffningsvärde	40,0	38,1	40,0	38,1
Ingående avskrivningar	-37,1	-35,2	-37,1	-35,2
Ingående nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Ingående bokfört värde	**2,9**	**2,9**	**2,9**	**2,9**
Årets nyanskaffning	0,2	1,9	0,3	1,9
Årets avskrivning	-1,1	-2,0	-1,1	-2,0
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets omklassificering	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående anskaffningsvärde	40,2	40,0	40,2	40,0
Utgående avskrivningar	-38,2	-37,1	-38,2	-37,1
Utgående nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående bokfört värde	**2,0**	**2,9**	**2,1**	**2,9**
Not 12 Mark, byggnader och tekniska anläggningar				
Allmän markreserv				
Ingående anskaffningsvärde	22,2	22,2	22,2	22,2
Ingående avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Ingående bokfört värde	**22,2**	**22,2**	**22,2**	**22,2**
Årets nyanskaffning	0,3	0,0	0,3	0,0
Årets avskrivning	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets omklassificering	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående anskaffningsvärde	22,5	22,2	22,5	22,2
Utgående avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående bokfört värde	**22,5**	**22,2**	**22,5**	**22,2**

Belopp i miljoner kronor	Kommunen		Kommunkoncernen	
	2025	2024	2025	2024
Verksamhetsfastigheter*				
Ingående anskaffningsvärde	37,2	4,8	1 381,7	1 349,4
Ingående avskrivningar	-5,6	-1,8	-163,2	-159,4
Ingående upp/ nedskrivningar	0,0	0,0	-7,4	-7,4
Ingående bokfört värde	**31,6**	**3,0**	**1 211,1**	**1 182,6**
Årets nyanskaffning	0,0	32,3	0,6	32,3
Årets avskrivning	-1,7	-3,8	-4,5	-3,8
Årets uppskrivning	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets omklassificering	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående anskaffningsvärde	37,2	37,2	1 382,3	1 381,7
Utgående avskrivningar	-7,3	-5,6	-167,7	-163,2
Utgående upp/ nedskrivningar	0,0	0,0	-7,4	-7,4
Utgående bokfört värde	**29,9**	**31,6**	**1 207,2**	**1 211,1**
Fastigheter för affärsverksamhet				
Ingående anskaffningsvärde	0,9	0,9	72,9	63,9
Ingående avskrivningar	-0,8	-0,7	-10,5	-10,1
Ingående nedskrivningar	0,0	0,0	-29,3	-19,3
Ingående bokfört värde	**0,1**	**0,1**	**33,1**	**34,3**
Årets nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets avskrivning	0,0	0,0	0,0	-1,0
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets nedskrivning	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående anskaffningsvärde	0,9	0,9	72,9	72,9
Utgående avskrivningar	-0,8	-0,8	-10,5	-10,5
Utgående nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	-29,3
Utgående bokfört värde	**0,1**	**0,1**	**33,1**	**33,1**
Publika fastigheter (gator, vägar, parker)				
Ingående anskaffningsvärde	402,8	357,7	402,8	357,7
Ingående avskrivningar	-152,8	-138,8	-152,8	-138,8
Ingående bokfört värde	**250,0**	**218,9**	**250,0**	**218,9**
Årets nyanskaffning	26,7	45,7	26,7	45,7
Årets avskrivning	-15,6	-14,4	-15,6	-14,4
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets omklassificering	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående anskaffningsvärde	429,5	402,8	429,5	402,8
Utgående avskrivningar	-168,4	-152,8	-168,4	-152,8
Utgående nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående bokfört värde	**261,1**	**250,0**	**261,1**	**250,0**

Belopp i miljoner kronor	Kommunen		Kommunkoncernen	
	2025	2024	2025	2024
Fastigheter för annan verksamhet				
Ingående anskaffningsvärde	6,5	6,5	1 196,1	1 180,1
Ingående avskrivningar	-1,5	-1,5	-673,7	-635,2
Ingående nedskrivningar	0,0	0,0	-1,5	-8,8
Ingående bokfört värde	**5,0**	**5,0**	**547,8**	**536,1**
Årets nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	16,1
Årets avskrivning	0,0	0,0	0,0	-38,5
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets omklassificering	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående anskaffningsvärde	6,5	6,5	1 196,1	1 196,1
Utgående avskrivningar	-1,5	-1,5	-673,7	-673,7
Utgående nedskrivningar	0,0	0,0	-1,5	-1,5
Utgående bokfört värde	**5,0**	**5,0**	**547,8**	**547,8**
Utgående bokfört värde Mark, byggnader och tekniska anläggningar	**318,6**	**308,8**	**2 071,7**	**2 035,2**
Not 13 Pågående arbeten				
Ingående anskaffningsvärde	26,2	48,1	64,9	87,8
Ökning/minskning	14,5	-21,8	56,3	12,5
Under året aktiverat	0,0	0,0	0,0	-35,4
Utgående bokfört värde	**40,7**	**26,2**	**121,2**	**64,9**
Not 14 Maskiner och inventarier				
Maskiner				
Ingående anskaffningsvärde	16,8	13,7	16,8	13,7
Ingående avskrivningar	-9,3	-8,1	-9,3	-8,1
Ingående bokfört värde	**7,5**	**5,5**	**7,5**	**5,5**
Årets nyanskaffning	1,4	3,2	1,4	3,2
Årets avskrivning	-1,3	-1,2	-1,3	-1,2
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	-0,9	0,0	-0,9	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,8	0,0	0,8	0,0
Utgående anskaffningsvärde	17,3	16,8	18,2	16,8
Utgående avskrivningar	-9,8	-9,3	-10,6	-9,3
Utgående bokfört värde	**7,5**	**7,5**	**7,5**	**7,5**
Inventarier och byggnadsinventarier*				
Ingående anskaffningsvärde	191,1	186,3	231,5	216,1
Ingående avskrivningar	-159,5	-151,1	-175,1	-147,2
Ingående bokfört värde	**31,7**	**35,2**	**56,4**	**68,9**
Årets nyanskaffning	8,0	4,8	10,7	15,4
Årets avskrivning	-8,1	-8,3	-16,9	-23,8
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	0,0	0,0	0,0	-4,1
Årets omklassificering	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående anskaffningsvärde	199,1	191,1	242,2	231,5
Utgående avskrivningar	-167,6	-159,5	-192,0	-175,1
Utgående bokfört värde	**31,5**	**31,7**	**49,6**	**56,4**

Belopp i miljoner kronor	Kommunen		Kommunkoncernen	
	2025	2024	2025	2024
Bilar och andra transportmedel				
Ingående anskaffningsvärde	30,6	27,7	30,6	27,7
Ingående avskrivningar	-15,7	-18,9	-15,7	-18,9
Ingående bokfört värde	**14,9**	**8,8**	**14,9**	**8,8**
Årets nyanskaffning	0,7	8,1	0,7	8,1
Årets avskrivning	-2,0	-1,7	-2,0	-1,7
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	-0,2	-4,7	-0,2	-4,7
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,2	4,7	0,2	4,7
Utgående anskaffningsvärde	31,1	30,6	31,1	30,6
Utgående avskrivningar	-17,6	-15,7	-17,6	-15,7
Utgående bokfört värde	**13,5**	**14,9**	**13,5**	**14,9**
Konst				
Ingående anskaffningsvärde	1,5	1,5	1,5	1,5
Ingående avskrivningar	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Ingående bokfört värde	**1,4**	**1,4**	**1,4**	**1,4**
Årets nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets avskrivning	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av anskaffningsvärdet	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utrangering av ack. avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Utgående anskaffningsvärde	1,5	1,5	1,5	1,5
Utgående avskrivningar	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Utgående bokfört värde	**1,4**	**1,4**	**1,4**	**1,4**
Utgående bokfört värde maskiner och inventarier	**55,8**	**57,9**	**72,6**	**80,2**
Not 15 Finansiella anläggningstillgångar				
Aktier och andelar				
Aktier och andelar i kommunens koncernföretag				
Flens Bostads AB	6,0	6,0	0,0	0,0
Flens Kommunfastigheter AB	38,0	38,0	0,0	0,0
Flen Vatten och Avfall AB	5,0	5,0	0,0	0,0
Framtidsbruket AB	25,4	25,4	0,0	0,0
Unikabruket AB	2,8	2,8	0,0	0,0
Summa	**77,2**	**77,2**	**0,0**	**0,0**
Aktier och andelar i övriga företag				
Förlagslån Kommuninvest	2,5	2,5	2,5	2,5
Kommuninvest ekonomisk förening	14,1	14,1	14,1	14,1
Bostadsrätter, andelar och övriga aktier	0,2	0,1	0,2	0,1
Summa	**16,8**	**16,7**	**16,8**	**16,7**
Summa aktier och andelar	**94,0**	**93,9**	**16,8**	**16,7**
Långfristiga fordringar				
Övriga fordringar	50,0	50,0	0,0	0,0
Summa långfristiga fordringar	**50,0**	**50,0**	**0,0**	**0,0**
Summa finansiella anläggningstillgångar	**144,0**	**143,9**	**27,6**	**77,4**

Belopp i miljoner kronor	Kommunen		Kommunkoncernen	
	2025	2024	2025	2024
Not 16 Förråd och lager				
Förråd och lager	0,0	0,0	0,8	0,8
Summa	**0,0**	**0,0**	**0,8**	**0,8**
Not 17 Exploateringsmark				
Flen				
Redovisat värde vid årets början	26,5	22,4	26,5	22,4
Nyanskaffning	11,1	4,1	11,1	4,1
Försäljning	-10,0	0,0	-10,0	0,0
Redovisat värde vid årets slut	**27,6**	**26,5**	**27,6**	**26,5**
Sparreholm				
Redovisat värde vid årets början	0,7	0,7	0,7	0,7
Nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	0,0
Försäljning	0,0	0,0	0,0	0,0
Redovisat värde vid årets slut	**0,7**	**0,7**	**0,7**	**0,7**
Hälleforsnäs				
Redovisat värde vid årets början	2,6	2,6	2,6	2,6
Nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	0,0
Försäljning	0,0	0,0	0,0	0,0
Redovisat värde vid årets slut	**2,6**	**2,6**	**2,6**	**2,6**
Malmköping				
Redovisat värde vid årets början	0,4	0,4	0,4	0,4
Nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	0,0
Försäljning	0,0	0,0	0,0	0,0
Redovisat värde vid årets slut	**0,4**	**0,4**	**0,4**	**0,4**
Vadsbro				
Redovisat värde vid årets början	0,1	0,1	0,1	0,1
Nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	0,0
Försäljning	0,0	0,0	0,0	0,0
Redovisat värde vid årets slut	**0,1**	**0,1**	**0,1**	**0,1**
Mellösa				
Redovisat värde vid årets början	0,0	1,1	0,0	1,1
Nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	0,0
Försäljning	0,0	0,0	0,0	0,0
Redovisat värde vid årets slut	**0,0**	**1,1**	**0,0**	**1,1**
Bettna				
Redovisat värde vid årets början	0,1	0,1	0,1	0,1
Nyanskaffning	0,0	0,0	0,0	0,0
Försäljning	0,0	0,0	0,0	0,0
Redovisat värde vid årets slut	**0,1**	**0,1**	**0,1**	**0,1**
Summa exploateringsmark	**31,5**	**30,0**	**31,5**	**30,0**
Not 18 Fordringar				
Kundfordringar	15,3	9,5	20,3	19,5
Fordran stat och övriga kommuner	109,0	108,0	109,0	108,0
Förutbetalda kostnader/upplupna intäkter	60,3	56,8	60,3	60,4
Övriga fordringar	26,1	35,0	7,9	14,6
Summa fordringar	**210,7**	**209,3**	**197,5**	**202,5**

Belopp i miljoner kronor	Kommunen		Kommunkoncernen	
	2025	2024	2025	2024
Not 19 Kassa och bank				
Handkassa	0,1	0,2	0,2	0,2
Bank	166,3	193,4	169,0	202,0
Summa	**166,4**	**193,6**	**169,2**	**202,2**
Kommunen har en checkkredit på 30 miljoner kronor. Vid 2025-12-31 var 0 kr utnyttjad				
Not 20 Eget kapital				
Ingående balans	261,1	336,8	315,1	428,8
Årets resultat	-23,1	-75,6	4,4	-83,8
Avsättning	0,0	0,0	-23,6	-29,8
Redovisat värde vid årets slut	**238,0**	**261,1**	**295,9**	**315,1**
Not 21 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser				
Specifikation – Avsatt till Pensioner				
Särskild avtals/ålderspension	0,4	1,1	0,4	1,1
Förmånsbestämd/kompl pension	175,4	166,8	175,4	166,8
Ålderspension	20,0	18,5	20,0	18,5
Pension till efterlevande	0,0	0,0	0,0	0,0
Avtalspension	0,0	0,0	0,0	0,0
Summa pensioner	**195,8**	**186,5**	**195,8**	**186,5**
Löneskatt	47,6	45,3	47,6	45,3
Summa	**47,6**	**45,3**	**47,6**	**45,3**
Förändring av Avsättning för pensioner				
Ingående avsättning	231,8	186,1	231,8	186,1
Nya förpliktelser under året:				
- Nyintjänad pension	5,0	23,4	5,0	23,4
- Ränte- och basbeloppsuppräkningar	6,7	14,9	6,7	14,9
-Övrig post	3,3	3,8	3,3	3,8
Avtalspension	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets utbetalningar	-5,7	-5,3	-5,7	-5,3
Förändring av löneskatt	2,2	8,9	2,2	8,9
Summa	**243,3**	**231,8**	**243,3**	**231,8**
Beräkningsgrund för pensioner framgår av avsnittet Redovisningsprinciper				
Not 22 Övriga avsättningar				
Avsatt för återställande av deponi				
Ingående avsättning	16,1	18,0	16,1	18,0
Ytterligare avsättningar	0,0	0,0	0,0	0,0
Ianspråktagna avsättningar	-3,4	-1,8	-3,4	-1,8
Utgående avsättningar	**12,7**	**16,1**	**12,7**	**16,1**
Avsättningen avser återställande av deponi vid Frutorpstippen. Deponin ska vara sluttäckt och godkänd 2025.				

Belopp i miljoner kronor	Kommunen		Kommunkoncernen	
	2025	2024	2025	2024
Övriga avsättningar				
Uppskjuten skatt	0,0	0,0	0,0	6,8
Övrigt	0,0	0,0	9,6	0,0
Summa	**0,0**	**0,0**	**9,6**	**0,0**
Summa övriga avsättningar	**12,7**	**16,1**	**22,3**	**23,0**
Not 23 Långfristiga skulder				
Lån i banker och kreditinstitut	49,0	49,0	945,6	956,8
Investeringsbidrag	6,8	5,8	6,8	5,8
Övriga långfristiga skulder	24,9	24,9	7,0	0,0
Summa	**80,7**	**79,7**	**959,4**	**962,6**
Lån som förfaller inom:				
1 år	0,0	0,0	-	-
2-3 år	49,0	49,0	-	-
3-5 år	0,0	0,0	-	-
5< år	0,0	0,0	-	-
Not 24 Kortfristiga skulder				
Kortfristig del av långfristig skuld	0,0	0,0	780,0	723,7
Leverantörsskulder	59,9	62,6	61,2	72,2
Koncernkonto bolagens andel	151,4	140,9	0,0	0,0
Personalens skatter, avgifter och löneavdrag	17,3	12,1	17,3	12,1
Skuldförda statsbidrag	27,4	30,1	27,4	30,1
Övriga kortfristiga skulder	25,9	25,3	7,9	8,2
Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	115,0	113,0	279,6	267,6
Summa	**396,9**	**383,9**	**1 173,4**	**1 113,9**
Not 25 Pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulderna eller avsättningarna				
Ingående balans	65,6	62,3	65,6	62,3
Aktualisering	0,0	0,0	0,0	0,0
Nyintjänad pension	0,0	0,0	0,0	0,0
Ränteuppräkning	1,8	4,5	1,8	4,5
Basbeloppsuppräkning	0,0	0,0	0,0	0,0
Ändringar av försäkringstekniska grunder	0,0	0,0	0,0	0,0
Övrig post	0,2	5,1	0,2	5,1
Årets utbetalningar	-5,5	-6,5	-5,5	-6,5
Summa pensionsförpliktelser	**62,1**	**62,5**	**62,1**	**62,5**
Löneskatt	1,0	0,1	1,0	0,1
Utgående balans	**61,1**	**65,5**	**61,1**	**65,5**
Not 26 Borgens- och övriga ansvarsförbindelser				
Borgensåtagande – kommunägda bolag				
Flens Bostads AB	399,0	399,0	.	.
Flens Kommunfastigheter AB	766,6	767,1	.	.
Flen Vatten och Avfall AB	372,0	297,0	.	.
Unikabruket AB	40,0	40,0	.	.
Summa	**1 577,6**	**1 503,1**	**.**	**.**
Övriga				
Sörmlands Kollektivtrafikmyndighet	0,0	0,0	.	.
Egna hem och småhus	0,2	0,2	.	.
Föreningar och stiftelser	2,9	2,9	.	.
Länsstyrelsen i Södermanlands län	19,0	19,0	**.**	**.**
Summa	**22,1**	**22,1**	**.**	**.**
Summa borgens- och övriga ansvarsförbindelser	**1 599,7**	**1 525,2**		

Kommuninvest i Sverige AB
Flens kommun har i april 1996 ingått en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga 297 kommuner och regioner som per 2025-12-31 var medlemmar i Kommuninvest Ekonomisk förening har ingått likalydande borgensförbindelser. Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest Ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemmarna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlem lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemmarnas respektive insatskapital i Kommuninvest Ekonomisk förening. Vid en uppskattning av den finansiella effekten av Flens kommuns ansvar enligt ovan nämnd borgensförbindelse, kan noteras att per 2025-12-31 uppgick Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelser till 611 026 982 112 kronor och totala tillgångar till 636 322 976 082 kronor. Flens kommuns andel av de totala förpliktelserna uppgick till 1 488 077 122 kronor och andelen av de totala tillgångarna uppgick till 1 540 303 988 kronor.

	Kommunen		Kommunkoncernen	
Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2025	2024
Not 27 Leasing och hyresåtagande				
Operationella leasingavtal	**6,2**	**5,5**	**-**	**-**
Inventarier och utrustning				
Framtida minimileaseavgifter	**1,9**	**0,5**	-	-
Därav förfall inom 1 år	0,7	0,4	-	-
Därav förfall inom 1-5 år	1,2	0,1	-	-
Därav förfall senare än 5 år	0,0	0,0	-	-
Fordon				
Framtida minimileaseavgifter	**4,4**	**5,0**	-	-
Därav förfall inom 1 år	3,0	2,9	-	-
Därav förfall inom 1-5 år	1,4	2,1	-	-
Därav förfall senare än 5 år	0,0	0,0	-	-
Finansiella leasingavtal vars avtalstid överstiger 3 år			-	
Totala minimileaseavgifter	0,0	0,0	-	-
Framtida finansiella kostnader	0,0	0,0	-	-
Nuvärde av minimileaseavgifter	0,0	0,0	-	-
Hyresåtagande				
Minimihyror	**24,3**	**24,3**	-	-
Därav förfall inom 1 år	2,1	2,1	-	-
Därav förfall inom 1-5 år	7,2	7,2	-	-
Därav förfall senare än 5 år	15,0	15,0	-	-

Not 28 Justering för ej likviditetspåverkande poster				
Av- och nedskrivningar	29,7	30,7	77,8	127,7
Förändring pensionsavsättningar inkl. löneskatt not 21	47,6	45,7	47,6	45,7
Förändring övriga avsättningar	-3,4	-1,9	0,6	-3,5
Övriga poster	0,0	0,0	0,0	0,0
Summa	**73,9**	**74,5**	**126,0**	**169,9**

**Omklassificering av anläggningstillgångar inom koncernen 2024: Bokfört värde har flyttats från posten Maskiner, fordon, inventarier till posten Mark, byggnader, tekniska anläggningar*

Redovisningsprinciper

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med lagen om kommunal redovisning och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning.

Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska tillgångarna kommer att tillgodogöras kommunen och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt.

Fordringar har upptagits till de belopp varmed de beräknas inflyta.

Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärde där inget annat anges. Periodiseringar av inkomster och utgifter har skett enligt god redovisningssed.
Nedan lämnas kommentarer till de redovisningsprinciper kommunen använt samt avvikelser jämfört med lagstiftning och rekommendationer.

Anläggningstillgångar

Som investeringsutgift räknas anskaffningar med en varaktighet på minst tre år och med ett anskaffningsvärde om minst ett halvt prisbasbelopp.

Under året har större investeringar bestående av komponenter aktiverats som separata enheter med separat avskrivningstid motsvarande förväntad livslängd.

Anläggningstillgångar upptas i balansräkningen till anskaffningsvärdet med avdrag för planenliga avskrivningar samt nedskrivningar. De investeringsinkomster som avser anslutningsavgifter redovisas som skuld och upplöses i samma takt som investeringen skrivs av.

Korttidsinventarier, det vill säga, inventarier som antas ha en livslängd om högst tre år eller har ett värde som understiger ett halvt prisbasbelopp har kostnadsförts direkt vid anskaffning. Nedlagda kostnader vid pågående projekt redovisas som pågående arbeten till dess att de tas i bruk.

Avskrivningsprinciper

Tillgångar skrivs av linjärt från tidpunkten för då de tas i bruk utifrån en bedömning av nyttjandetiden. På tillgångar i form av mark, konst och pågående arbeten görs emellertid inga avskrivningar. Nedskrivning sker vid bestående värdenedgång.

Avskrivningstider	
Verksamhetsfastigheter	10-50 år
Hyresfastigheter	10-33 år
Gator och vägar	20-33 år
Maskiner och inventarier	5-10 år
Fordon	3-20 år
Mark	skrivs ej av
Konst	skrivs ej av

Exploateringar

Utgifter för exploatering redovisas som omsättningstillgång. Med exploatering avses iordningställande av mark för arbets- och bostadsområden som kommunen beräknar sälja.

Försäljning redovisas mot resultaträkningen tillsammans med matchande kostnader när äganderätten övergår till köparen.

Utgifter för tillgångar avsedda för stadigvarande bruk som ska kvarstå i kommunens ägo redovisas som anläggningstillgång.

Sammanställd redovisning (RKR 8.2)

I den kommunala koncernen ingår samtliga bolag och kommunalförbund i vilka Flens kommun har minst tjugo procents inflytande.

Kommunkoncernens medlemmar och ägarandelar framgår i avsnittet Kommunkoncernen.

Syftet med den sammanställda redovisningen är att ge en samlad helhetsbild av kommunens ekonomiska ställning oberoende av i vilken juridisk form verksamheten bedrivs. Den sammanställda redovisningen har upprättats enligt förvärvsmetoden och med hänsyn till specificering enligt proportionell konsolideringsmetod. Kommunens bokförda värden på aktier i de kommunala bolagen har eliminerats mot bolagens eget kapital. I koncernens eget kapital ingår efter eliminering, förutom kommunens eget kapital, endast den del av de kommunala bolagens eget kapital som motsvarar ägd andel. Tillgångar och skulder samt intäkter och kostnader har upptagits till så stor del som motsvarar ägd andel. Därefter har interna mellanhavanden eliminerats med ägd andel.

Jämförelsestörande och extraordinära poster (RKR 3.1)

Jämförelsestörande poster särredovisas när dessa förekommer i not till respektive post i resultaträkningen och/eller i kassaflödesrapporten.

Som jämförelsestörande betraktas poster som är sällan förekommande och överstiger 10 miljoner kronor. Dessutom redovisas alltid kommunens realisationsvinster vid fastighetsförsäljningar samt kostnader och intäkter för tomtförsäljning i samband med markexploatering som jämförelsestörande.

Skatteintäkter (RKR 4.2)

Den preliminära slutavräkningen för skatteintäkter baseras på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR:s) decemberprognos i enlighet med rekommendation RKR 4.2.

Övriga intäkter

Investeringsbidrag har tagits upp som en långfristig skuld och periodiseras över anläggningens nyttjandeperiod.

Huvudregeln för vad som betraktas som investering i Flens kommun är att inköpet har en nyttjandeperiod på minst tre år och ett anskaffningsvärde på minst ett halvt prisbasbelopp exklusive moms.

Kassa och bank

Hela behållningen på koncernkontot i kommunens balansräkning redovisas i kassa och bank. Ställningen på respektive bolags konto redovisas som kortfristig skuld eller fordran.

Pensioner (RKR 2.2, 7.1, 10.2, 17.2)

Förpliktelser för pensionsåtaganden för anställda i kommunen är beräknade enligt Sveriges Kommuner och Regioners beräkningsmodell, RIPS17.

Pensioner redovisas enligt blandmodellen vilket innebär att pensioner inklusive löneskatt intjänade till och med 31 december 1997 behandlas som ansvarsförbindelse.

Pensionsåtaganden avseende det individuella valet, och som intjänats under perioden, har kostnadsförts och redovisats som kortfristig skuld. Det gäller även den särskilda löneskatten för den individuella delen. Åtaganden för visstids- eller särskild ålderspension samt intjänad pension på löneandelar över 7,5 basbelopp har kostnadsförts under perioden

samt redovisats som avsättning i balansräkningen.

Även pensionsåtaganden för förtroendevalda politiker redovisas i resultat- och balansräkningen.

Vid årsskiftet 2015/2016 gjordes en inbetalning till KPA gällande en försäkringslösning för pensioner som tidigare redovisats som ansvarsförbindelse: de pensioner som tjänats in för 1998.

Semesterlöneskulden

Semesterlöneskulden avser ej uttagna semesterdagar vid periodens slut. Tillsammans med okompenserad övertid och därpå upplupen arbetsgivaravgift redovisas de som en kortfristig skuld och belastar resultatet det år de intjänas. Semesterlöneskulden redovisas löpande månadsvis motsvarande periodens intjänande och uttag av semesterdagar.

Leasing- och hyresavtal (RKR 13.2, RKR R5)

Flens kommuns operationella leasingavtal bokförs inte som tillgång utan som kostnad på resultatet.

Korrigeringar för att redovisa vissa hyreskontrakt som finansiella leasingavtal i enlighet med RKR R5 är påbörjade. Framtida minimileaseavgifter är upptagna som skuld och anläggningstillgångarna har ökats med anskaffningsvärdet som baspris för ett hyresobjekt inom kommunkoncernen. Därmed är redovisningen bara delvis uppdaterad med de poster som finansiella leasingavtal innebär.

Driftredovisningen

Driftredovisningens intäkter och kostnader ska spegla varje nämnds och verksamhets ekonomiska relationer till sin omvärld, där de andra nämnderna och verksamheterna är en del av omvärlden. Det innebär att jämfört med resultaträkningens intäkter och kostnader, som endast innehåller kommunexterna poster, innehåller driftredovisningen även kommuninterna poster, som köp och försäljning mellan nämnder och verksamheter. För att få en jämförbarhet med resultaträkningen finns det en justeringspost som reglerar de interna posterna. Det finns även poster i resultaträkningen som simuleras kalkylmässigt. Sådana poster är:

- Personalomkostnader, i form av arbetsgivaravgifter, avtalspension och löneskatt. Dessa kalkyleras schablonmässigt till att uppgå till 40,74 procent av lönekostnaden.

- Kapitalkostnader, i form av avskrivningar och ränta på bundet kapital. Kapitalkostnaderna beräknas enligt rak nominell metod, vilket innebär att kostnaden består av linjär avskrivning på anläggningstillgångarnas avskrivningsbara värde och ränta på tillgångarnas bokförda restvärde. Den internt beräknade räntan har satts till 2,50 procent.

Investeringsredovisningen

Investeringsredovisningens utgifter består av kommunexterna utgifter och lönekostnader inklusive sociala avgifter för egen personals arbete.

Drift- och investerings-redovisning

Drift- och investerings-redovisningens uppbyggnad

Den ekonomiska styrningen sker bland annat genom att kommunfullmäktige i budget anvisar resurser till kommunstyrelsen och nämnderna för verksamhet och investeringar. Kommunfullmäktiges budget utgör därmed en gräns för omfattningen av verksamheten och investeringarna. Övergripande ekonomisk plan och budget beslutas av kommunfullmäktige inför varje räkenskapsår i september förutom de år det är valår då budget beslutas i november. Nämnderna och kommunstyrelsen upprättar därefter specificerade intern-budgetar inom sina ansvarsområden.

Kommunens driftbudget är uppbyggd utifrån en verksamhetsnära indelning där intäkter och kostnader fördelas på respektive nämnd. Utgångspunkten för resursfördelning är den, av SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) framtagna, budget- och resursfördelnings-modell som kopplas ihop med nämnddialoger och politiska prioriteringar.

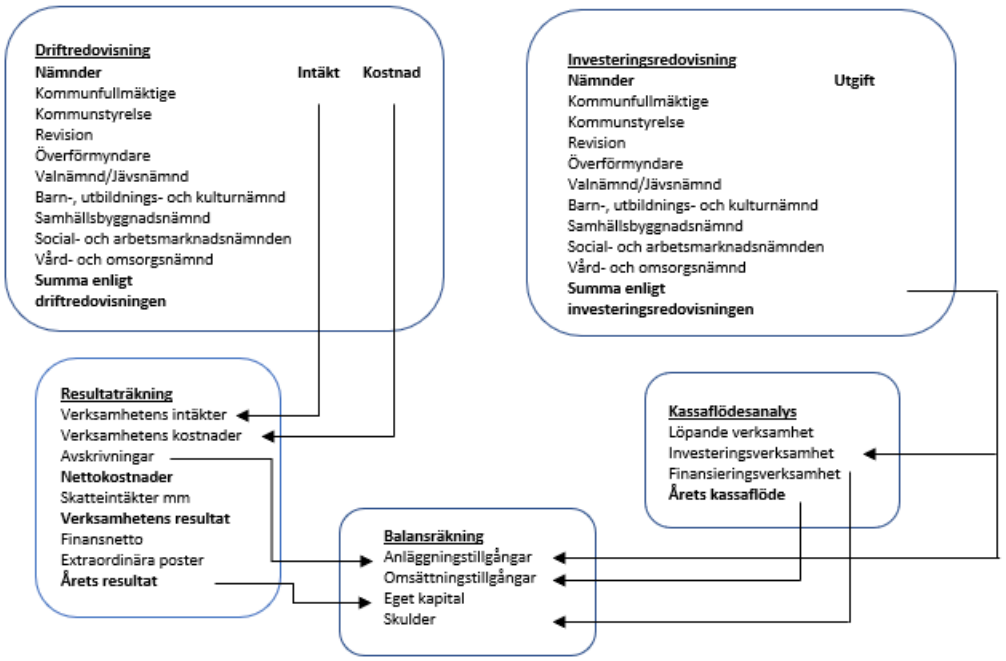
Budgeten baseras på en resultatplan som speglar kommunens ekonomiska mål och prioriteringar för det kommande året.

Intäkterna består främst av skatteintäkter, generella och specifika statsbidrag samt avgifter, medan kostnaderna omfattar löpande utgifter för personal, material, lokaler och andra driftskostnader.

Kommunens investeringsbudget omfattar planerade anskaffningar av anläggnings-tillgångar som har en ekonomisk livslängd på mer än tre år och överstiger kommunens fastställda beloppsgräns för investeringar. Budgeten är uppdelad på respektive nämnd och inkluderar större projekt, nyanskaffningar, reinvesteringar som aktiveras. Överskott eller underskott i investeringsprojekt överförs till nästkommande år utan särskilt beslut. För investeringar som pågått under mer än två år och där det finns ett budgetöverskott eller budgetunderskott vid årets slut krävs ett särskilt beslut av kommunfullmäktige.

Samband mellan drift- och investeringsredovisningen och årsredovisningens övriga delar

I bilden nedan illustreras hur de olika posterna i drift- och investeringsredovisningen hänger samman med årsredovisningens övriga delar.



Sammanställning av driftredovisningens och investeringsredovisningens budgetramar 2025, inklusive ramjusteringar under året.

Budget driftredovisning Belopp i miljoner kronor	Beslutad budgetram 2025	Semester-, och ferie-löneskuld	Tilläggs-budget	Om-fördelningar	Summa driftbudget
Kommunfullmäktige	-2,7		-1,0		-3,7
Kommunstyrelse	-133,5	0,1	-0,3		-133,7
Revision	-1,3				-1,3
Överförmyndare	-4,2				-4,2
Valnämnd/Jävsnämnd	-0,1				-0,1
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd	-465,3	-1,5	-7,0	-1,0	-474,8
Samhällsbyggnadsnämnd	-91,6	-0,2	-1,8	0,6	-93,0
Social- och arbetsmarknads nämnd	-134,1	0,5	-0,2	0,4	-133,4
Vård- och omsorgsnämnd	-434,3	-2,9	-0,4		-437,6
Summa nämnder	**-1 267,1**	**-4,0**	**-10,6**	**0,0**	**-1 281,8**
Finansförvaltning	**1 293,1**	**4,0**	**13,9**	**0,0**	**1 311,0**
Summa drift totalt	**26,0**	**0,0**	**3,3**	**0,0**	**29,2**

Budget investerings-redovisning Belopp i miljoner kronor	Beslutad budgetram 2025	Ej slutförda projekt från 2024	Ej slutförda projekt före 2024	Tilläggs-budget	Summa investerings-budget
Kommunstyrelse	-18,8	-22,9	-6,8	-3,0	-51,4
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd	-2,5	-1,6	-0,1		-4,2
Samhällsbyggnadsnämnd	-26,2	-7,8	-11,4		-45,3
Social- och arbetsmarknads-nämnd	0,0	-0,9			-0,9
Vård- och omsorgsnämnd	-16,0	-4,1	-4,3		-24,3
Summa investeringsbudget	**-63,5**	**-37,2**	**-22,6**	**-3,0**	**-126,2**

Kommunfullmäktige fastställde budgetramar, både för drift och investeringar för 2025 på sitt sammanträde i september 2024. Under året har beslut fattats om tilläggsbudget vilket framgår i tabellen på nästa sida. Under året har även omfördelning av budget skett där -0,4 miljoner kronor har flyttats från social-, och arbetsmarknadsnämnden till barn-, utbildnings- och kulturnämnden avseende arbete med SSPF samverkan socialtjänst, skola, polis och fritid samt -0,6 miljoner kronor gällande överflyttning av lokaler från samhällsbyggnadsnämnden till barn-, utbildnings- och kulturnämnden.

Tilläggsbudget under året

Beslut tilläggsbudget drift (mnkr)	Belopp	Beslutsdatum
Förändringar i semester- och ferielöneskuld	-4,0	Justeringar månadsvis
Ökade kostnader för idrottshallar	-3,0	2024-12-09 §123
Pilotprojekt arbetsskor inom kommunala vården	-0,4	2024-12-09 §123
Språkfrämjande insatser	-0,5	2024-12-09 §123
Skolstruktur	-1,0	2024-12-09 §123
Socioekonomiska insatser inom förskolan	-5,0	2024-12-09 §123
Utökade öppettider på fritidsgårdar	-0,5	2024-12-09 §123
Stärkt kompensatoriskt uppdrag i grundskolan	-1,5	2024-12-09 §123
Utökad kapitalkostnad på grund av tilläggsbeslut investeringar	-0,3	2024-12-09 §123
Utökad intäkt skatter och utjämning	15,1	2024-12-09 §123
Summa tilläggsbudget drift	**-1,1**	
Beslut tilläggsbudget investeringar (mnkr)	**Belopp**	**Beslutsdatum**
Investering och reinvestering infrastruktur	-3,0	2024-12-09 §123
Ej förbrukade investeringsmedel från 2024 enligt 2-årsregeln	-37,2	Inget beslut krävs
Ej förbrukade investeringsmedel äldre än 2 år	-22,3	2025-04-28 §31
Summa tilläggsbudget investeringar	**-62,5**	

Driftredovisning

Drift nämnd Belopp i miljoner kronor	Intäkter 2025	Kostnader 2025	Netto-kostnader 2025	Budget 2025	Avvikelse mot budget 2025	Netto-kostnader 2024
Kommunfullmäktige	0,0	-3,0	-3,0	-3,7	0,7	-2,2
Kommunstyrelse	21,0	-158,4	-137,4	-133,7	-3,7	-118,9
Revision	0,0	-1,3	-1,3	-1,3	0,0	-1,2
Överförmyndare	5,8	-9,6	-3,8	-4,2	0,4	-3,6
Valnämnd/Jävsnämnd	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	-0,3
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd	100,5	-576,0	-475,5	-474,8	-0,7	-495,2
Samhällsbyggnadsnämnd	19,7	-109,8	-90,1	-93,0	2,9	-90,4
Social- och arbetsmarknadsnämnd	37,2	-178,6	-141,4	-133,4	-8,0	-146,0
Vård- och omsorgsnämnd	82,4	-505,6	-423,2	-437,6	14,4	-419,3
Summa nämnder	**266,6**	**-1 542,4**	**-1 275,8**	**1 281,8**	**6,0**	**-1 277,1**
Drift finansförvaltning	Intäkter 2025	Kostnader 2025	Netto kostnader 2025	Budget 2025	Avvikelse mot budget	Netto-kostnader 2025
Skatt och statligt utjämningsbidrag	1 291,0	0,0	1 291,0	1 315,7	-24,7	1 266,4
Pensioner	51,3	-98,4	-47,1	-25,0	-22,1	-34,1
Övrigt finansförvaltning	52,4	-43,6	8,8	20,3	-11,5	-30,8
Summa finansförvaltning	**1 394,7**	**-142,0**	**1 252,7**	**1 311,0**	**-58,3**	**1 201,5**
Justering interna poster	-136,9	136,9	0,0			
Summa drift totalt	**1 524,4**	**-1 547,5**	**-23,1**	**29,2**	**-52,3**	**-75,6**

Investeringsredovisning

Belopp i miljoner kronor	Intäkter 2025	Kostnader 2025	Netto 2025	Budget 2025
Kommunstyrelse	**0,6**	**-6,2**	**-5,6**	**-51,4**
varav….. IT-utrustning	0,0	-2,0	-2,0	-3,0
Utbyggnad bredband	0,6	-3,3	-2,7	-3,0
Övrigt	0,0	-0,8	-0,8	-45,4
Barn-, utbildning- och kulturnämnd	**0,0**	**-2,6**	**-2,6**	**-4,2**
varav…… IT-investeringar	0,0	-0,4	-0,4	0,0
Inventarier och möbler	0,0	-0,8	-0,8	-1,1
Övrigt	0,0	-1,4	-1,4	-3,1
Samhällsbyggnadsnämnd	**2,8**	**-41,8**	**-39,0**	**-45,3**
varav……Gator och vägar	0,0	-17,9	-17,9	-17,2
Landsvägsgatan	0,0	-12,9	-12,9	-10,4
Gång- och cykelväg	2,8	-1,8	1,0	-4,4
Övrigt	0,0	-9,2	-9,2	-13,3
Social- och arbetsmarknadsnämnd	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**-0,9**
Vård- och omsorgsnämnd	**0,0**	**-5,0**	**-5,0**	**-25,2**
varav……Inventarier	0,0	-5,0	-5,0	-25,2
Summa investeringar	**3,4**	**-55,7**	**-52,3**	**-126,2**

Redovisning fleråriga projekt

Belopp i miljoner kronor	Utfall tom 2023	Utfall 2024	Utfall 2025	Totalt utfall	Budget tom 2024
Utbyggnad bredband	66,3	3,8	2,7	72,8	63,8
Landsvägsgatan Malmköping	49,5	0,5	12,9	62,9	61,6

Bolagen

Flens kommunkoncern består, per den 31 december 2025, utöver kommunen, av sex helägda dotterbolag, Flens Bostads AB (FBAB), Flens Kommunfastigheter AB (FKAB), Flen Vatten och Avfall AB (FVAAB), Framtidsbruket AB och Unikabruket AB, samt av Framtid Flen AB, som är ett helägt dotterbolag till Framtidsbruket AB.

Utöver de helägda bolagen har kommunen ett fåtal aktier i ett antal organisationer. Dessa ingår inte i den sammanställda redovisningen då kommunen inte har något väsentligt inflytande i dem.

I den sammanställda resultat- och balansräkningen ingår, förutom kommunen, de fem helägda dotterbolagen samt dotterdotterbolaget Framtid Flen AB. Interna mellanhavanden inom koncernen, till exempel interna fordringar och aktieinnehav, har eliminerats så långt som möjligt. Vid upprättande av koncernredovisningen har kommunens redovisningsprinciper varit vägledande.

För perioden 1 januari – 31 december 2025 redovisar kommunkoncernen ett resultat på -23,6 miljoner kronor (-83,8 miljoner kronor för 2024) efter eliminering av interna mellanhavanden och före extraordinära poster.

Flens Bostads AB

	Utfall
Anställda i medeltal 2025 (2024)	32 (32)
Balansomslutning 2025-12-31 (2024-12-31)	542,5 miljoner kronor (542,8 miljoner kronor)
Resultat 2025 (2024)	0,2 miljoner kronor (3,6 miljoner kronor)
Soliditet 2025-12-31 (2024-12-31)	18,1 procent (18,1 procent)

Bolagets vision är, "Flens Bostads AB, som ägare och förvaltare med en självständig ekonomi, ska vara ett flexibelt och framtidsinriktat företag som kan rekommenderas till andra såväl hyresgäster, brukare, anställda och ägaren."

FBAB har ett avkastningskrav som anger att det långsiktiga direktavkastningskravet på verksamhetens fastighetskapital ska vara 6,5 procent utifrån en normaliserad underhållsnivå på 110 kr/kvadratmeter samt att verksamhetens soliditet ska långsiktigt vara 20 procent. Enligt ägardirektivet ska avkastningen enligt ovan återinvesteras i bolagets fastigheter och användas till underhåll eller övriga investeringar eller nybyggnation. Det ekonomiska avkastningskravet i ägardirektiven kan anses vara uppfyllt eftersom avkastningen används till underhåll.

Vakansgraden när det gäller lägenheter har ökat under året, vilket kan påverka budgetutrymmet för framtida underhåll och förbättringar. Den 31 december 2025 låg vakansgraden på 9,5 procent (december 2024 6,7 procent). Då Migrationsverket även aviserat uppsägning av stora delar av sina 108 lägenheter under 2026, kommer bolaget under det kommande året behöva planera för en strategi gällande eventuell avyttring eller rivning av fastigheter.

Grönyteskötseln, som under 2024 återupptogs i egen regi, tog under 2025 även över skötseln i tätorten Flen. Detta har genererat fler anställda samt ett antal säsongsbetonade anställningar för personer från Flens kommuns arbetsmarknadsenhet.

2025 års resultat uppgår till 0,2 miljoner kronor vilket är 2,4 miljoner kronor lägre än föregående år.

Flens Kommunfastigheter AB

	Utfall
Anställda i medeltal 2025 (2024)	35 (35)
Balansomslutning 2025-12-31 (2024-12-31)	903,8 miljoner kronor (887,1 miljoner kronor)
Resultat före skatt 2025 (2024)	4,9 miljoner kronor (3,2 miljoner kronor)
Soliditet 2025-12-31 (2024-12-31)	6,8 procent (6,7 procent)

Bolaget bildades i november 2010 och förvärvade i slutet av 2010 en betydande del av kommunens verksamhetsfastigheter.
Den 1 oktober 2015 förvärvade bolaget även kommunens omsorgsfastigheter.
FKAB:s fastighetsbestånd består huvudsakligen av förskolor, skolor, omsorgsboenden och idrottsanläggningar samt några övriga fastigheter för kommunens verksamhet.

Bolagets huvudsakliga uppgift är att tillgodose Flens kommuns verksamheter med effektivt utformade och ändamålsenliga lokaler i egna fastigheter eller genom inhyrda lokaler. Bolaget ska anpassa fastighetsbeståndet till kommunens långsiktiga lokalbehov. Bolaget erbjuder dessutom fastighetsrelaterade tilläggstjänster som exempelvis lokalvård och vaktmästeri, samt har i uppdrag av kommunen att förvalta och administrera de kommunala verksamhetslokalerna.

Resultatet efter skatt för 2025 uppgick till 2,1 miljoner kronor (2024: 0,6 miljoner kronor).

Flen Vatten och Avfall AB

	Utfall
Anställda i medeltal 2025 (2024)	0 (0)
Balansomslutning 2025-12-31 (2025-12-31)	552,5 miljoner kronor (488,6 miljoner kronor)
Resultat 2025 (2024)	0,0 miljoner kronor (-0,9 miljoner kronor)
Soliditet 2025-12-31 (2024-12-31)	0,8 procent (1 procent)

Flen Vatten och Avfall AB (FVAAB) äger 33 procent av driftbolaget Sörmland Vatten och Avfall AB som äger de allmänna vatten- och avloppsanläggningarna och är huvudman för VA-anläggningarna i Flens kommun.

Syftet är att genom bolaget driva och utveckla kommunens dricksvattenförsörjning och avloppshantering samt renhållning så att användarnas behov tillgodoses. Driften ska ske på ett sådant sätt att bolaget bidrar till en långsiktigt hållbar samhällsutveckling.

Verksamheten är helt avgiftsfinansierad och baseras på självkostnadsprincipen.

Omsättningen uppgick 2025 till 99,7 miljoner kronor (2024: 97,6 miljoner kronor) och resultatet efter finansiella poster uppgick till 0,0 miljoner kronor (2024: -0,9 miljoner kronor).

År 2025 präglades av hög leveranssäkerhet, stora investeringsprojekt och nära samarbete med ägarkommunerna med fokus på säkerhet och nödvattenberedskap. De största projekten omfattar renoveringen av Flens avlopps-reningsverk, som startade i slutet av 2024 och beräknas pågå till slutet av 2027.

Installationen av digitala vattenmätare i Flen. Den nya mätartekniken möjliggör snabbare läcksökning och debitering baserad på faktisk förbrukning. En nödvattenplan har tagits fram för att säkerställa en robust beredskap vid eventuella leveransstörningar till invånarna.

Framtidsbruket AB

	Utfall
Anställda i medeltal 2025 (2024)	0 (0)
Balansomslutning 2025-12-31 (2024-12-31)	74,3 miljoner kronor (73,0 miljoner kronor)
Resultat 2025 (2024)	-1,6 miljoner kronor (-2,1 miljoner kronor)
Soliditet 2025-12-31 (2024-12-31)	13,9 procent (16,4 procent)

Syftet med Framtidsbruket AB är att skapa förutsättningar för fortsatt utveckling av Hälleforsnäs bruksområde och därmed hela Hälleforsnäs genom att förvärva, utveckla och förvalta lokaler på området med inriktning på handel, småindustri och kulturaktiviteter. Målet är att finna en långsiktig ägare till området.

I december 2024 förvärvade bolaget samtliga aktier i Framtid Flen AB av Flens kommun för 50 miljoner kronor.

Framtid Flen AB

	Utfall
Anställda i medeltal 2025 (2024)	0 (0)
Balansomslutning 2025-12-31 (2024-12-31)	19,5 miljoner kronor (19,9 miljoner kronor)
Resultat 2025 (2024)	-0,1 miljoner kronor (-0,1 miljoner kronor)
Soliditet 2025-12-31 (2024-12-31)	1,0 procent (1,2 procent)

Framtid Flen AB kom till genom att Flens kommun förvärvade bolaget Nelf Industrifastigheter AB (efter namnändring Framtid Flen AB) och därigenom indirekt fastigheten Flen Blocket 4 av Volvo 2024-07-01. Den 12 december 2024 sålde Flens kommun samtliga aktier i Framtid Flen AB till sitt helägda dotterbolag Framtidsbruket AB.

Syftet med förvärvet är att i det centrala läget och närheten till järnvägen skapa strategiska förutsättningar för framtida bebyggelseutveckling av Flens tätort.

Unikabruket AB

	Utfall
Anställda i medeltal 2025 (2024)	0 (0)
Balansomslutning 2025-12-31 (2024-12-31)	43,2 miljoner kronor (43,7 miljoner kronor)
Resultat 2025 (2024)	-0,3 miljoner kronor (-10,2 miljoner kronor)
Soliditet 2025-12-31 (2024-12-31)	5,8 procent (6,5 procent)

Unikabruket AB har till föremål för sin verksamhet att förvalta lokalobjekt med helt eller delvis kommunalt engagemang avseende uthyrning till näringsliv och därmed förenlig verksamhet. Bolaget har inga anställda utan samordning sker med Framtidsbruket AB, som äger övriga delar av bruksområdet i Hälleforsnäs.

Från och med 2025-12-16 ingår bolaget i den nya koncernstrukturen där Framtidsbruket AB är moderbolag, och Framtid Flen AB och Unikabruket AB är dotterbolag. Under 2026 kommer Flens kommun att bekosta byggnationen av ett nytt serverrum om cirka 60 kvm, avsett som redundans för servern i Flens tätort. Hyresavtal kommer att tecknas med Flens kommun efter färdigställande.

Ord och begrepp

Anläggningstillgång
Tillgångar för stadigvarande bruk som fastigheter, maskiner, inventarier med mera.

Avskrivning
Planmässig värdeminskning av en anläggningstillgång på grund av ålder och förslitning.

Balanskravsresultat
Är årets resultat när hänsyn tagits till reavinster och täckning av tidigare års underskott. Detta resultat ska vara minst noll för att kommunen ska leva upp till ekonomi i balans.

Balansräkning
Redovisar den ekonomiska ställningen, tillgångar och skulder samt eget kapital vid räkenskapsårets slut.

Budget
Plan över framtida planerade ekonomiska och verksamhetsmässiga händelser under en bestämd tidsperiod.

Eget kapital
Ingående eget kapital från föregående år och årets resultat eller skillnaden mellan tillgångar och skulder.

Extraordinära poster
Kostnader och intäkter av väsentliga belopp som härrör från verksamheter som klart saknar samband med ordinarie verksamhet och som inträffar oregelbundet.

Finansieringsanalys
Visar hur investeringarna finansierats samt hur rörelsekapitalet (omsättningstillgångarna minus korta skulder) förändrats.

Finansiella kostnader och intäkter
Bland annat kostnadsräntor på lån och ränteintäkter på gjorda placeringar och intäkter.

Finansnetto
Skillnaden mellan finansiella kostnader och intäkter.

God ekonomisk hushållning
Att verksamheten bedrivs så effektivt och ändamålsenligt som möjligt med insatta resurser och att varje generation gör rätt för sig, det vill säga, att inte övervältra kostnader till kommande generationer.

God redovisningssed
När det är vanligt att en redovisningsfråga hanteras på samma sätt av flertalet redovisningsskyldiga blir redovisningssättet god sed.

Internränta
Kalkylmässig ränta för det kapital som nyttjas av en viss verksamhet, för ett visst ändamål.

Kapitalkostnad
Internränta och avskrivningar som en verksamhet belastas med för de investeringsmedel de tagit i anspråk.

Kommunalekonomisk utjämning
Den kommunalekonomiska utjämningen indelas i fem olika delar: inkomstutjämning, kostnadsutjämning, strukturbidrag, införandebidrag och regleringsbidrag/avgift. Syftet är att samtliga kommuner i landet ska kunna bedriva verksamhet med så lika förutsättningar som möjligt oberoende av struktur och skatte- underlag.

Kortfristiga fordringar
Fordringar som förfaller till betalning inom ett år från balansdagen (31/12).

Kortfristiga skulder
Skulder som ska betalas inom ett år.

Likviditet
Betalningsberedskap på kort sikt.

Långfristiga fordringar
Fordringar som ska betalas senare än ett år från balansdagen (31/12).

Långfristiga skulder
Den del av skulderna som inte ska betalas inom ett år. Skulder som ej förfaller inom ett år.

Omsättningstillgång
Kassa, bank, kortfristiga placeringar, kortfristiga fordringar och förråd, det vill säga, tillgångar man kan omsätta inom 1 år.

Ramar
Beviljade nettokostnader (kostnader minus intäkter) för respektive nämnd att utföra verksamheten i enlighet med målen och uppdragen i budgeten.

Resultaträkning
Visar kommunens totala kostnader och totala intäkter samt årets resultat.

Rörelsekapital
Skillnaden mellan omsättningstillgångar och kortfristiga skulder.

Skatteintäkter
Kommunalskatten inklusive slutavräkningarna.

Soliditet
Andelen eget kapital av det totala kapitalet, visar graden av tillgångarna.

Utjämning
Kommunalekonomisk utjämning och LSS-utjämning.

Årets resultat
Årets intäkter minus kostnader.

Återrapporteringar från nämnder

Åtgärdsplan budget i balans

Enligt Flens kommuns styrmodell ska nämnden vid avvikelse i måluppfyllnad, ekonomi eller annat upprätta en åtgärdsplan. Åtgärdsplaner redovisas i samband med delårsrapport och årsredovisning. De nämnder som prognostiserat ett underskott har inkommit med en plan med åtgärder för en budget i balans.

Nämnd	Åtgärd *Belopp i tusentals kronor, tkr*	Uppnådd ekonomisk effekt 2025	Bedömd ekonomisk effekt 2026
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd	-Personalomställning 17,35 årsarbetare -Nedläggning Sjögården -Utträde del av lokal i Malmköping, Lästen, Folkets hus -Buss med ledsagare istället för flera bilar (skolskjuts) **Summa:**	625 0 1 282 0 **1 907**	10 548 1 010 3 585 1 000 **16 143**
Social- och arbetsmarknads-nämnd	-Personal: ej tillsättande av vakanta tjänster, restriktioner gällande rekryteringar -Statsbidrag **Summa:**	3 602 7 190 **10 792**	10 000 5 000 **15 000**
Samhällsbyggnads-nämnden	Ansöka om tilläggsbudget för kostnader utöver budget gällande idrottshallar enligt KF beslut 2024-12-09 §123.	1 750	0
Kommunstyrelsen	- Minskade sammanträdeskostnader - Personal: ej tillsättande av vakanta tjänster - Återhållsamhet **Summa:**	250 1 800 3 573 **5 623**	250 350 626 **1 226**

Åtgärdsplan för att återställa 2024 års underskott

Utifrån kommunens negativa resultat 2024 ska åtgärdsplaner upprättas, för att återställa det negativa resultatet inom 3 år. Enligt plan ska 3,5 miljoner kronor återställas under 2025.
Nämndernas budgetavvikelse 2025 låg på +6,0 miljoner kronor men beror till stor del på andra orsaker än de namngivna åtgärderna nedan.

Nämnd	Åtgärd	Beskrivning	Utfall åtgärder 2025 (tkr)
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd	Fördröjd rekrytering samt ingen vikarieanskaffning för vaktmästare	Kvalitetsstrateg rekryteras inte under 2025. Ny skolchef tillträder inte innan tidigare avgår. Nedsättning av vaktmästartjänst ersätts inte med vikarie	998
Social- och arbetsmarknadsnämnd	Avbryta rekrytering av tjänst och planerad utbildning. Minskade konsultkostnader	Rekrytering av avdelningschef skjuts upp. Den planerade utbildningen Utvecklande ledarskap för gruppledare avbryts. Kostnader för konsulter minskas i form av förändrad användning av handledning.	550
Samhällsbyggnads-nämnden	Vakant personal, försäljning inventarier, uppskjutning av investeringar samt skogsintäkter.	Flera vakanser inom olika enheter. Försäljning av maskiner och tillbehör, men även avvaktat med inköp av fordon. Egen skötsel och försäljning av skog	1 830
Kommunstyrelsen	Vakant personal, allmän restriktion samt minskat	Restriktion gällande arvoden, begränsningar möten. Översyn av samtliga kostnader, begränsning i nyttjande av konsulter.	600

	kostnader och ökat intäkter.	Översyn av licenskostnader och skrivarparken. Extern finansiering i detaljplanearbete samt större nyttjande av statliga medel för att stärka stadsnätets resiliens och beredskap.	
Vård- och omsorgsnämnd	Avvakta rekrytering av tjänst och planerad utbildning.	Avvaktat rekrytering av enhetschef och kvalitetsutvecklare. Avvaktat med utbildning i utvecklande ledarskap för gruppledare och samordnare. Under 2025 har 10 personer färre än planerat utbildats	955
Överförmyndar-nämnden	Minskade kostnader	Lägre kostnader för samverkan	202
TOTALT			**5 135**

Rapportering av extra tilldelade resurser 2025

Återrapportering av nämndernas extra tilldelade resurser 2025 enligt strategisk plan 2024-2027 med plan 2025

I samband med kommunfullmäktiges beslut av strategisk plan 2024-2027 med plan 2025 togs ett beslut om att nämnderna skulle återrapportera effekter samt vilket arbete som genomförs för de extra tilldelade resurserna. En sammanställning finns i nedan tabell. I december 2024 tog kommunfullmäktige ytterligare ett beslut om tilldelning av resurser där inget beslut om återrapportering togs. Några nämnder har dock valt att återrapportera dessa även om det inte finns något beslut på det.

Nämnd	Tilldelade extra resurser 2025	Budget (tkr)	Arbete som genomförts	Effekt av tilldelade resurser
Social- och arbetsmarknadsnämnd	Förebyggande insatser för att stärka ungdomars psykiska hälsa.	500	Skolsociala teamet har haft systematiskt arbete med kuratorer avseende frånvaro samt varit handledande och rådgivande för skolpersonal. Teamet har arbetat med föräldrastödsutbildningar, föreläsningar för skolpersonal om tidiga insatser vid frånvaro och implementera en förtydligande frånvarorutin samt förenklad frånvaroutredningsmall.	Effekten har varit ett ökat samarbete med skolorna gällande elever genom direkt stöd i frågor om socialtjänsten och frånvaroarbete. På gruppnivå är det för tidigt att se effekter då det kräver ett mer långsiktigt arbete. På individnivå har teamet bland annat varit behjälpliga i frånvaroutredningar som behöver ske utanför skolan samt gett stöd till hemmasittande elev för inskrivning på CAI (centralt anpassad insats) och en övergång från mellanstadie till åk 7 på ny skola med gott resultat.
Social- och arbetsmarknadsnämnd	Språkfrämjande insatser inom kommunala vården	500	Ett antal medarbetare har under 2025 identifierats ha behov av utveckling i det svenska språket. Dessa medarbetare har utbildats i yrkessvenska. Utbildning av handledare har genomförts för att ta emot lärlingar inom verksamheterna.	Deltagarna var positiva till vad de lärt sig och upplevde att de fick ett större självförtroende på jobbet.
Social- och arbetsmarknadsnämnd	SSPF- Skola, socialtjänst, polis, fritid	400	Målet med SSPF är att tillsammans samverka för en positiv utveckling hos den unge - med ökad skolnärvaro, positiva fritidsintressen samt att den unge inte hamnar i brottslighet, drogmissbruk eller andra typer av riskbeteenden.	Stöd till familjer ges i ett tidigt skede av ogynnsam utveckling. Informationsutbytet mellan aktörer inom SSPF har stärkts och förbättrats. Det finns idag naturliga kontaktvägar genom styrgrupp, arbetsgrupp och de operativa team som skapas runt en ungdom som ingår i SSPF. SIG har startats upp och ingår nu även i styrgruppen. Tack vare ett gott samarbete har föräldramöten anordnats där socialtjänst, skola, fritid och polis informerat om gemensamma insatser och samverkan. Koordinatorn arbetar med att koordinera SSPF och som är en länk mellan arbetsgrupp och styrgrupp. Budgeten har finansierat halva SSPF koordinatorns lön och vi ser goda effekter av SSPF koordinatorns arbete. Det blir en tydlig mötesstruktur, en gemensam problembild och målbild. Koordinatorns arbete har bidragit till att ärenden inkommit som inte redan är aktuella på socialtjänsten vilket innebär att SSPF bidrar till ett tidigt förebyggande arbete.

Vård- och omsorgs-nämnd	Parallell drift vid flytt till Gårdsjö-strand	3 000	Gårdsjöstrand stod färdigt för inflytt under hösten, varpå flytt av berörda verksamheter genomförts.	Flyttarna har möjliggjorts genom att de tilldelade resurserna tagits i anspråk för dubbla hyror och extra personal under flyttperioden.
Vård- och omsorgs-nämnd	Pilotprojekt gällande arbetsskor för anställda	400	Knappt 500 ordinarie medarbetare inom äldreomsorgen och barn, unga, vuxna blev erbjudna arbetsskor under hösten. Medarbetarna fick antingen ett par inneskor eller ett par uteskor, beroende på verksam-heten de arbetar inom. Inneskorna har levererats och börjat användas. Leverans av uteskor beräknas ske i februari 2026.	Uppföljning och utvärdering kommer att presenteras i samband med nämndrapport 2, 2026.
Barn-, utbildnings-och kultur--nämnd	SummerCamp	250	Utbildning av ferieungdomar som blev gruppledare för barnen som deltog vecka 27. Som komplement stöttades ett fyra dagars fotbollsläger i Malmköping för 50 barn ekonomiskt så att det kunde genomföras utan kostnad för deltagarna.	Enligt tidigare års erfarenheter deltar fler barn i föreningslivet efter att föreningar visat upp sin verksamhet. Fler ledare blir till-gängliga där det finns konkreta exempel på att flera har blivit ledare efter utbildningen. En av förra årets ledare anställdes på sitt första jobb utifrån referenser från SummerCamp
Barn-, utbildnings-och kultur-nämnd	Socioekonomisk fördelning till förskolan	5 000	Språkutvecklande insatser.	I och med det sjunkande barnantalet har största delen av budgeten gått till att täcka underskott och bibehållen grundbemanning.
Barn-, utbildnings-och kultur-nämnd	Strukturbidrag till små skolor utanför tätort	6 000	Endast små skolor utanför orten får ta del av dessa medel.	Satsningen har gjort att skolorna i större utsträckning kunnat behålla grund-bemanning.
Barn-, utbildnings-och kultur-nämnd	Förebyggande insatser för att stärka ungdomars psykiska hälsa	500	Gemensamt arbete i skolsocialt team för att öka trygghet, studiero och skolnärvaro.	Arbete med närvaro och frånvaro har intensifierats på skol-enheterna. Samtliga skolor har tydliga rutiner för att följa upp skolfrånvaro. Det skolsociala teamet träffar elevhälsoteamen på alla skolor regelbundet och fungerar som stöd i analys av orsaker till frånvaron vilket möjliggör att åtgärderna blir mer riktade. Då arbetet med uppföljning har ökat har det blivit tydligt att det är en för hög andel med oroande och problematisk frånvaro. Skolsociala teamet har fungerat operativt i samarbetet med/ mellan skola, elev och hem. Ett nytt kartläggningsmaterial är framtaget och beslutat att användas med start vårterminen 2026. Förslag på ny plan med att förebygga och främja skolnärvaro är framtagen och ska implementeras under vårterminen 2026.
Barn-, utbildnings-och kultur-nämnd	Grundskola socioekonomiskt	1 500	Språk- och kunskapsutvecklande arbete i alla ämnen.	I och med det sjunkande barn- antalet har största delen av budgeten gått till att täcka underskott och bibehållen grundbemanning
Barn-, utbildnings-och kultur-nämnd	Utökade öppettider fritidsgårdar	500	Extra tilldelade resurser för att möjliggöra för fritidsgårdar att ha utökade öppettider.	Effekten har uteblivit och gårdarna har haft öppet ungefär lika mycket 2024 och 2025. De tilldelade medlen har använts till löpande verksamhet på grund av ändrade ekonomiska förutsättningar. Vid årsskiftet 25/26 genom-fördes en omorganisation vilket gör att det ekonomiska problemet för fritidsgårdar löses.
Barn-, utbildnings-och kultur-	SSPF- Skola, socialtjänst, polis, fritid	400	Målet med SSPF är att tillsammans samverka för en positiv utveckling hos den unge - med ökad skolnärvaro, ökad måluppfyllelse i	Stöd till familjer har kunnat ges i ett tidigt skede av ogynnsam utveckling. Informations-utbytet mellan aktörerna inom SSPF har

nämnd			skolan, positiva fritidsintressen samt att den unge inte ska hamna i brottslighet, drogmissbruk eller utveckla andra typer av riskbeteenden.	stärkts och förbättrats. Operativa team har etablerats kring de ungdomar som ingår. SIG har startat och från vt-25 har en implementeringsgrupp bildats för SIG. SSPF-koordinatorn på VITS har varit gynnsamt för samarbetet. Under året har styrgruppen utökats till att även SIG ingår. Tack vare ett gott samarbete har föräldramöten anordnats där skola, socialtjänst och polis informerat om gemensamma insatser och samverkan. Rektorer uppskattar SSPF, det är konkret och de upplever att de får insikt och upplever delaktighet och rådighet över situationen med de elever som är i utsatthet och som vistas i riskfyllda och kriminella situationer
Barn-, utbildnings- och kulturnämnd	Anpassad grundskola	4 000	Medel har använts för att klara av grundbemanningen till anpassad grundskola.	Medlen har använts fullt ut för att klara av att bemanna grundorganisationen samt skolledning för den anpassade skolan. Det har också medfört att medel från andra verksamheter inte har behövt användas.
Kommunstyrelsen	Förstärkt krisberedskap och totalförsvar	700	Påbörjat arbetet med att omorganisera funktionen tjänsteman i beredskap. Inga kostnader förrän arbetet är klart. Nödvatten har förstärkts.	Kommunens hantering av samhällsstörningar effektifieras och skapar större samverkan och samarbete både internt som externt.
Kommunstyrelsen	Platsvarufrämjande insatser, marknadsföring	300	Påbörjat samarbete kring gemensamma insatser för att maximera effekten av dessa medel.	Insatser förväntas ha en positiv effekt på kommunens synlighet, attraktivitet och ekonomiska tillväxt.
Kommunstyrelsen	Digitalisering och AI	2 500	Deltagande i projektet för gemensam digital assistent för offentlig sektor, Svea. Kompetenshöjande insatser har genomförts genom utbildning och information. Deltar i SKR:s Handslag. Mätning av digitala mognaden har gjorts.	Ökad digital mognad ger bättre förutsättningar att använda tekniken för att skapa effektivare arbetssätt och frigöra tid. Bidra till bättre nyttjande av resurser.
Kommunstyrelsen	Näringslivsfrämjande åtgärder	500	Nätverksträffar och näringslivsdag har genomförts. Fördjupade intervjuer med företag har genomförts för att skapa en tydligare bild av bakomliggande orsaker till Flens kommuns ranking av företagklimat. Ett gemensamt Näringslivmagasin har tagits fram tillsammans med Katrineholm och Vingåker.	Effekterna av arbetet med intervjuerna kan först ses under år 2026. Positiva effekter av det ökade samarbetet.
Kommunstyrelsen	Folkhälsa och platsutveckling	500	Arbete som ger en grund för platsutvecklingen har gjorts med förstudie medborgardialog och utredning av samhällsservice.	Förstudien som stärkts med externa medel från Regionen ger verktyg att arbeta med medborgardialoger som fångar olika målgrupper.

Bilaga. Indikatorer

Indikatorerna är kopplade till respektive strategiskt område och de kommungemensamma målen. Fastställda indikatorer ska stödja och underlätta bedömningen vid uppföljning av målen.

Trend. Trendpilar redovisar utvecklingen, i jämförelse med ursprungsvärdet.
↗ = utfallet förbättrats, → =utfallet är oförändrat, ↘ = utfallet försämrats, - = går ej uttala sig

Strategisk område: Flen - en tillväxtkommun				
Indikator	**Utgångsvärde**	**Resultat 2025 Senaste värde**	**Mål 2027**	**Trend**
Företagsklimat enl. Svenskt Näringsliv, ranking *(Källa: Svenskt Näringsliv)*	215 (2022)	257 (202509)	Topp 25 %, (72 eller bättre)	↗
Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Totalt - Bemötande, NKI *(Källa: Svenskt Näringsliv)*	80 *plats 26 av 196* (2022)	74 *plats 87 av 198* (2024)	Topp 25 % i Sverige (78 eller högre)	↘
Utsläpp till luft av växthusgaser totalt, ton CO2-ekv. *(Källa: Kolada)* *Eftersläpning 2024 års utfall v.24 2026*	83 337 (2021)	79 423 (2023)	Minska, i linje med nationella målen	↗
Färdigställda bostäder i småhus under året, antal/1000 inv. *(Källa: Kolada v 20 2026)*	1,4 (2022)	0,6 (2024)	Öka	↘
Färdigställda bostäder i flerfamiljs- och småhus under året, antal/1000 inv (*Källa: Kolada, utfall 2025 v20 2026)*	1,4 (2022)	0,6 (2024)	Öka	↘
Befolkning i kollektivtrafiknära läge, andel (%) - totalt - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, eftersläpning 2024 v24 2026*	73,6 (2021) 74,1 73,1	72,5 (2023) 73,1 72,0	Öka, minst i nivå med rikets medel	↘ → ↘
Medborgarundersökningen - Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, SCB)*	81,2 (2021) 83,3 79,2	82,1 (2025) 84,8 79,4	Öka	↗ ↗ ↗
Skyddad natur totalt, andel (%) (*Källa: Kolada, 2025 års utfall v.21 2026)*	1,5 (2022)	1,9 (2024)	Öka	↗
Tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s, andel (%) *(Källa: Kolada, 2025 utfall v15 2026*	85,7 (2022)	98,3 (2024)	Minst i nivå med riket (97,7)	↗

MÅL: *Flens kommun ska ha en ökad befolkning. *Åtgärder för minskad klimatpåverkan och ökad biologisk mångfald genomförs årligen och synliggörs för kommuninvånare och företag.				
Invånare, totalt - *kvinnor* - *män* *(Källa: SCB,) Not. utgångsvärdet är april 23*	15 958 (2023M04) 7 746 8 194	15 095 (2025) 7 384 7 711	16 300	↘ ↘ ↘
Flyttnetto, antal invånare till kommunen minus inflyttade *(Källa: Kolada)*	-302 (2023)	-148 (2025)	Minska	↘
Demografisk försörjningskvot *(Källa: Kolada)*	1,05 (2022)	1,07 (2025)	Minska	

Strategisk område: Flen - där människor får växa och ta plats				
Indikator	**Utgångsvärde**	**Resultat 2025 Senaste värde**	**Mål 2027**	**Trend**
Valdeltagande I % 1) riksdagsval 2) regionfullmäktige val, 3) kommunfullmäktigeval *(Källa: SCB)*	 1. 82,6 2. 81,9 3. 78,4 (2022)	 1.82,6 2. 81,9 3. 78,4 (2022)	Öka	→
Invånarnas möjlighet till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter är bra, andel (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, Medborgarundersökning)*	18,2 (2021) 23,2 14,6	14,1 (2025) 10,7 17,6	Nivå med riket 21,6, (2025)	↘ ↘ ↗
Vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) av befolkningen - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, 2025 års utfall v.25 2026)*	2,53 (2021) 2,42 2,52	1,91 (2024) 2,01 1,81	Minska	↗ ↗ ↗
Invånare 0-19 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) *(Källa: Kolada)*	38 (2021)	34 (2024)	Minska	↓
Ungdomar som är etablerade på arbets-marknaden eller studerar 2 år efter slutförd gymnasieutbildning, (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, 2025 års resultat v 21, 26)*	80,0 (2021) 90,9 71,4	*76,2* *(2023)* 76,2 75,0	Öka	↘ ↘ ↘
Elever på SFI som klarat minst två kurser, av nybörjare två år tidigare, andel (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, 2025 års resultat v.24 2026)*	39 (2021) 35 43	49 (2024) 46 55	Öka	↗ ↗ ↗

Ser ljust på framtiden ÅK 2 - *kvinnor* - *män* *(Källa: Liv & Hälsa Ung, nästa mätning26)*	67 (2020) 64 69	67 (2023) 61 72	Öka	→ ↘ ↗
MÅL: År 2027 är andelen arbetslösa i åldern 18-65 år under riksgenomsnittet				
Arbetslöshet 18-65 år, årsmedelvärde, andel (%) av befolkningen - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada)*	9,7 (2022) 10,1 9,3	8,4 (2025) 8,7 8,1	Lägre än riks-riksgenom-snittet 5,7	↗ ↗ ↗
Inskrivna arbetslösa 18-65 år (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Arbetsförmedlingen)*	11,4 (2023) 12,0 10,8	10,5 (2025) 10,9 9,3	Minska	↗ ↗ ↗
MÅL: Flens kommun ska vara topp 25% av alla kommuner när det gäller elever i årskurs 9 som når kunskapskraven				
Elever i åk 9 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen, hemkommun, andel (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada)*	69,7 (2022) 80,5 61,2	69,1 (2025) 65,4 72,2	Öka	→ ↘ ↗
Elever i åk 9, meritvärde, hemkommun genomsnitt (17 ämnen) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Liv & Hälsa Ung, nästa mätning 26)*	218 (2022 239 200	223 (2024) 230 217	Öka	↗ ↓ ↗
Strategisk område: Flen - för trygghet genom hela livet				
Indikator	**Utgångsvärde**	**Resultat 2025 Senaste värde**	**Mål 2027**	**Trend**
Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg - hälsotillstånd, andel (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada)*	27 (2022) 29 26	31 (2025) 33 28	Öka	↗ ↗ ↗
Invånare med bra självskattat hälso-tillstånd, andel (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, nästa mätning 2026)*	64,4 (2022) 62,0 67,1	64,4 (2022) 62,0 67,1	Öka	→ → →

Invånare 16-84 år med gott psykiskt välbefinnande, andel (%) - totalt - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, nästa mätning 2026)*	83,5 (2022) 81,4 86,1	83,5 (2022) 81,4 86,1	Öka	→ → →
Deltagartillfällen i idrottsföreningar, antal/inv 7-20 år - totalt - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada, 2025 års resultat v.46 2026)*	14,1 (2021) 5,4 21,4	16,8 (2024) 7,0 25,3	Öka	↗ ↗ ↗
Invånare 16-84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Liv & hälsa, nästa mätning 2026)*	25 (2022) 37 12	25 (2022) 37 12	Minska	→ → →
Invånare 16-84 år med avsaknad av tillit till andra, andel (%) - *kvinnor* - *män* *(Källa: Liv & hälsa, nästa mätning 2026)*	31,1 (2022) 31,0 28,0	31,1 (2022) 31,4 30,8	Minska	→ ↗ ↗
Ohälsotal, dagar - *kvinnor* - *män* (Källa: Försäkringskassan, Kolada)	28,2 (2022) 34,6 22,3	29,9 (2025) 36,2 24,1	Minska-	↑ ↑ ↑
Tränar 3 gånger i veckan eller oftare åk 9 - *kvinnor* - *män* *(Källa: Liv & Hälsa ung, nästa mätning 2026)*	40 (2020) 26 54	55 (2023) 42 70	Öka	↗ ↗ ↗
MÅL: År 2027 upplevs Flens kommun som en allt tryggare kommun				
Oftast eller alltid trygg på väg till och från skolan % (Elever åk 7) - *flickor* - *pojkar* *(Källa: Liv & Hälsa ung, nästa mätning 2026)*	96 (2022) 93 98	95 (2023) 96 93	Bibehålla	↘ ↗ ↘
Brukarbedömning hemtjänst, äldreomsorg -bemötande, förtroende och trygghet, medelvärde. - *kvinnor* - *män* *(Källa: Kolada)*	62 (2022)	96 (2025) 95 98	Öka	↗

Notering. Medborgarundersökning via SCB sker vartannat år, senaste hösten 2025. Liv & hälsa ung samt Liv & hälsa, har sedan 2004 genomförts i Sörmland och sker numera var tredje år, nästa genomförs 2026.