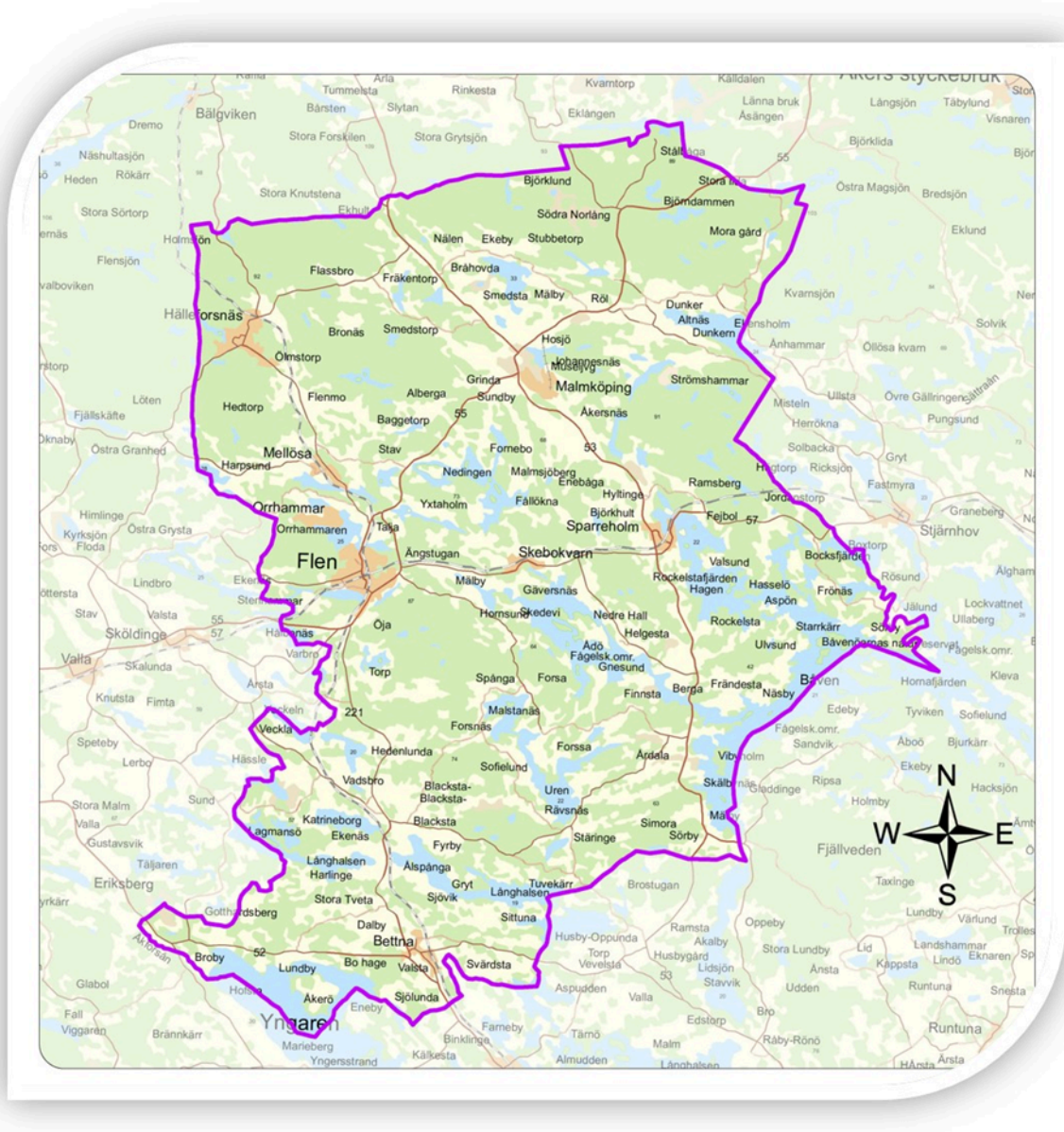


**Handläggare**

Johannes Nilsson

Planarkitekt, Flens kommun

# Planeringsstrategi – en del av den kontinuerliga översiktsplaneringen



PLEX/2021:132

## **Innehåll**

<b>Planeringsstrategi (före detta aktualitetsförklaring) – VAD är det?</b>	<b>3</b>
<b>Planeringsstrategi - VARFÖR upprättas den?</b>	<b>3</b>
<b>Planeringsstrategins huvudsakliga innehåll – HUR hanteras den?</b>	<b>4</b>
Process för planeringsstrategin	4
<b>Ändrade planeringsförutsättningar</b>	<b>5</b>
Lagändringar (efter ÖP 2018)	6
Nationella och regionala underlag för kommande ÖP-arbete	7
Förändringar av statliga intressen som påverkar Flens kommun	8
Länsstyrelsens underlag till Flens kommuns planeringsstrategi	9
Kommunens strategi - analys av gällande ÖP	10
Politiskt tagna beslut som underlag för planeringsstrategin	15
Kommunala styrdokument	15
Exempel på andra pågående projekt/processer i kommunen	17
<b>Översiktsplanens aktualitet</b>	<b>19</b>
<b>Fortsatt arbete med översiktsplanering</b>	<b>20</b>
Pågående projekt och fortsatta studier	20
<b>Antagande av planeringsstrategin</b>	<b>21</b>
Förslag till beslut	21

## Planeringsstrategi (före detta aktualitetsförklaring) – VAD är det?

Planeringsstrategi utgår från ordet strategi. Vad betyder ordet strategi? En strategi är en handlingsplan som man genomför i ett senare skede för att uppnå ett slutmål. Strategier hjälper till med att definiera de långsiktiga målen.

En så kallad "planeringsstrategi" motsvarar den tidigare benämningen "aktualitetsförklaring" (från och med ordinarie val 2022 ersätts nu tidigare benämningen aktualitetsförklaring med en ny benämning, planeringsstrategi). Den tidigare benämningen aktualitetsförklaring bedömde översiktsplanens aktualitet genom att redogöra för nya planeringsförutsättningar, hur översiktsplanen (ÖP) fungerat som styrdokument samt om förutsättningar och ställningstaganden är aktuella. Således är innehållet i planeringsstrategin samma som i aktualitetsförklaringen. Upprättandet av planeringsstrategin kan ske på motsvarande sätt som tidigare när tidigare aktualitetsförklaringar tagits fram.

Skillnaden mellan tidigare aktualitetsförklaring och nuvarande planeringsstrategi är enligt regeringens proposition 2019/20:52;

*Jämfört med det nuvarande kravet på aktualitetsprövning är skillnaderna begränsade. I princip kommer kommunen på motsvarande sätt som idag kunna anpassa omfattningen och innehållet i planeringsstrategin utifrån kommunens behov och förutsättningar. Därmed bör kommunens arbete med planeringsstrategin i praktiken inte medföra någon förändring av vilka resurser som kommer att behövas för arbetet. Den främsta skillnaden är kravet på att planeringsstrategin ska antas senast 24 månader efter ett ordinarie val (prop. 2019/20:52). Anmärkning: Tidigare benämning Aktualitetsförklaring skulle antas under en mandatperiod (4 år).*

## Planeringsstrategi - VARFÖR upprättas den?

Den 1 april 2020 gjordes ett antal ändringar i plan- och bygglagens 3:e kapitel. Bland annat införandet av begreppet planeringsstrategi.

Syftet är främst i den kommunala planeringen att:

- lyfta nya planeringsfrågor
- bedöma ändrade förutsättningar
- följa den politiska viljeinriktningen

Vilket i praktiken motsvarar tidigare benämningen aktualitetsförklaring i översiktlig planering.

Boverket: De formella kraven på planeringsstrategins innehåll är begränsade vilket möjliggör att strategin kan hållas kortfattad. Det innebär att det finns goda förutsättningar för att strategin ska kunna utformas efter den enskilda kommunens behov och förutsättningar.

Framtagandet av planeringsstrategin innebär således inte ett upprättande av en ny översiktsplan, tematiska tillägg, utredningar etcetera. Det handlar om att bedöma och ta ställning till om gällande översiktsplan är aktuell, att undersöka *i vilken utsträckning intentionerna* i översiktsplanen fortfarande är aktuella med hänsyn till nya förutsättningar. Det behöver framgå om planen är vägledande med den nuvarande politiska viljeinriktningen eller om kommunen anser att något behöver göras eller åtgärdas. Strategin utgör alltså ingen revidering av befintlig översiktsplan. I

planeringsstrategin är det kommunens fortsatta arbete med övergripande fysisk planering som ska vara i fokus. Från att strategin har antagits är det även möjligt att strategin kan ändras fram till nästa ordinarie val (år 2026).

## Planeringsstrategins huvudsakliga innehåll – HUR hanteras den?

Planeringsstrategin ska i huvudsak ta ställning till:

- **ändrade planeringsförutsättningar**  
*Kommunfullmäktige ska ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet. Till sin hjälp har kommunen bland annat länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin.*
- **översiktsplanens aktualitet**  
*Kommunfullmäktige ska bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell i förhållande till vissa krav i plan- och bygglagen. Det är översiktsplanen i dess helhet, inklusive eventuella ändringar, som ska bedömas.*
- **kommunens fortsatta arbete med översiktsplanering**  
*Det centrala i planeringsstrategin är kommunens ställningstagande till den fortsatta översiktsplaneringen. Strategin i sig innebär dock ingen ändring av översiktsplanen utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras.*

### Process för planeringsstrategin

#### Allmänt - översiktsplan

Varje kommun ska enligt plan- och bygglagen, PBL, ha en aktuell översiktsplan, som omfattar hela kommunen. Översiktsplanen ska spegla den politiska majoritetens uppfattning och bör bygga på analyser av viktiga förutsättningar såsom övergripande mål, förändringar och trender i omvärlden, fysisk struktur och allmänna intressen. Översiktsplanen är **inte juridiskt bindande** i jämförelse med detaljplaner som är ett lagbundet juridiskt dokument. Översiktsplanen skall i stora drag ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden och den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Översiktsplanen beslutas av kommunfullmäktige. Till översiktsplanen kan fördjupade översiktsplaner tas fram som avser ett avgränsat geografiskt område eller tematiska tillägg som behandlar en specifik fråga till exempel en vindbruksplan. Översiktsplaneringen har en central roll genom att formulera strategier för en långsiktigt hållbar utveckling.

#### Gällande beslut - översiktsplan för Flens kommun (ÖP 2018)

Flens kommuns gällande översiktsplan *Sörmlands hjärta – med plats för alla* (ÖP 2018) antogs av kommunfullmäktige 27 september 2018 och vann laga kraft 18 oktober 2018.

Fördjupade översiktsplaner (FÖP) finns för Flens tätort från 2014 respektive för Malmakvarn, Malmköping, från 2007. Till ÖP 2018 finns inga tematiska tillägg.

#### Gällande beslut - planeringsstrategi

Kommunstyrelsen beslutade 2022-03-14 att ge i uppdrag att ta fram en planeringsstrategi för Flens kommun.

## Arbetet med planeringsstrategin

För att översiktsplanen ska kunna fungera som ett verktyg kontinuerligt för politiken måste planen vara ständigt ”levande”. Kommunfullmäktige ska därför ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar i en planeringsstrategi varje mandatperiod.

Kommunen ska redovisa hur översiktliga planeringen ska drivas vidare. Alternativt, göra en ny översiktsplan.

Planeringsstrategin behöver inte samrådats eller miljöbedömas, utan är ett internt kommunalt planeringsinstrument som kan fungera som ett underlag i kommunens fortsatta planering.

Strategin ska finnas tillgänglig på kommunens webbplats.

Kommunens olika förvaltningar eller ansvarsområden bör ges möjlighet att inkomma med synpunkter inför beslut om planeringsstrategin.

## Preliminär tidplan Planeringsstrategi

- November 2023 - internremiss i kommunen
- December-januari 2024 - eventuell bearbetning
- Februari 2024 – styrgrupp
- Mars 2024 – Kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU), godkännande
- April 2024 – Kommunstyrelsen (KS), tillstyrkande
- April 2024 – Kommunfullmäktige (KF), beslut om planeringsstrategin

Från att Strategin har antagits av KF är det möjligt att ändra den fram till nästa ordinarie val 2026.

## Process och organisation

Framtagande av planeringsstrategin har skett inom kommunledningsförvaltningen.

Internremiss: Strategin kommer att genomgå en internremiss. Strategin samråds med bland annat företrädare/enheter/områden såsom: Mark- och exploatering, Kultur, Näringsliv, Turism, Infrastruktur, Tekniska avdelningen, Social hållbarhet, Bygglov, Miljö, Säkerhet, Skola/förskola, Kommunikation, Bostadsförsörjning, Räddningstjänst, Brottsförebyggande, Fritid.

Efter internremiss sker kompletteringar och justeringar av dokumentet.

Styrgrupp: Efter genomförda kompletteringar och justeringar avses strategin tas upp i styrgrupp bestående av: Kommunchef, Ekonomichef, Biträdande förvaltningschef kommunledningsförvaltningen, VD FBAB, VD FKAB, Samhällsutvecklingschef, Näringslivschef, Teknisk chef, Mark- och exploateringsansvarig.

## Ändrade planeringsförutsättningar

*Kommunfullmäktige ska ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanens aktualitet (Boverket).*

*Till sin hjälp har kommunen bland annat länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin (Boverket). Även lagändringar, nya underlag och vägledning samt statliga intressen redovisas.*

## Lagändringar (efter ÖP 2018)

**2018** infördes i PBL 3 kapitlet (kap.) 5 §, punkt 4, krav på översiktsplanens innehåll. Ändringarna innebär ett krav på att kommunerna i översiktsplanen ska redovisa sin syn på risken för skador på den byggda miljön till följd av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade och hur riskerna kan minska eller upphöra. Länsstyrelserna har tagit fram ett metodstöd för hur kommunerna kan hantera frågan i översiktsplaneringen.

**2018** ändrades 6 kap. miljöbalken, avseende krav på vilka miljöaspekter som ska omfattas av miljöbedömningen och större fokus ligger nu på att också integrera dessa i planen. Frågor om undersöknings- och avgränsningssamråd vid översiktsplanering regleras i 3 kap. 9 § PBL.

**2019** trädde vissa ändringar i miljöbalken i kraft vad gäller miljö kvalitetsnormer för vatten. Ändringarna innebär bland annat att en kommun inte får tillåta en verksamhet eller åtgärd om denna ger upphov till en sådan ökad förorening som innebär att vattenmiljön försämras på ett otillåtet sätt.

**2020** blev barnkonventionen svensk lag. Barns intressen ingår i princip i alla de intressen som anges i 2 kap. PBL och även i en del andra bestämmelser i PBL uttrycks barns intressen. Fortsatt arbete med översiktsplanering behöver ta hänsyn till nämnda lag. För översiktsplanen och kommunens planeringsprocesser innebär det bland annat att barn ska involveras i dialogprocesser, såväl som att barnets bästa alltid ska utredas tidigt inför åtgärder och beslut som medför förändring/utveckling som berör barn direkt eller indirekt.

**2020** ändrades vissa bestämmelser i 3 kap. plan- och bygglagen. Syftet med ändringen är att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, vara framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. I detta blir planeringsstrategin det centrala, nya verktyget.

**2022** skedde ändringar i bostadsförsörjningslagen. Lagändringen innebär bland annat att kommunen ska analysera vilka bostadsbehov som inte tillgodoses på den lokala bostadsmarknaden.

**2023** trädde förändringar av lagen om allmänna vattentjänster i kraft. Den nya lagen ställer krav på att kommunen ska ha en aktuell vattentjänstplan. Vattentjänstplanen ska innehålla kommunens långsiktiga planering av hur behovet av allmänna vattentjänster ska tillgodoses. Planen ska också innehålla en bedömning av vilka åtgärder som behöver vidtas för att de allmänna vatten- och avloppsanläggningarna ska fungera vid en ökad belastning på grund av skyfall.

**2023** infördes ny lag om kommunalt ansvar för det brottsförebyggande arbetet. Den nya lagen reglerar kommunernas ansvar för det brottsförebyggande arbetet inom den fysiska planeringen. Enligt lagen ska kommunerna ta fram en lägesbild över brottsligheten och utifrån denna ta ställning till behovet av åtgärder och besluta om en åtgärdsplan. Kommunerna ska också ta visst ansvar för samordningen av det lokala brottsförebyggande arbetet och inrätta en samordningsfunktion.

### *Fortsatt arbete*

Lagändringar påverkar inte översiktsplanens aktualitet men behöver uppmärksammas i den framtida fysiska planeringen.

## Nationella och regionala underlag för kommande ÖP-arbete

### Riksintressen

Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Statens energimyndighet, Tillväxtverket och Trafikverket har fått regeringens uppdrag att tillsammans med Boverket som samordnande myndighet göra en översyn av sina respektive anspråk på områden av riksintresse.

Länsstyrelserna fick hösten 2021 ett regeringsuppdrag om identifiering av riksintresseanspråk som behöver aktualitetsprövas för kulturmiljövård och naturmiljövård.

Trafikverkets senaste beslut avseende riksintressen för kommunikationer togs 2022-09-26.

Försvarsmakten ser regelbundet över sina värdebeskrivningar för riksintresse för totalförsvaret. Senaste uppdateringen är från januari 2022.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) arbetar kontinuerligt med att identifiera mark eller vattenområden som kan vara av riksintresse för totalförsvarets civila delar. Myndigheten har tagit fram en vägledning om totalförsvarets intressen i samhällsplaneringen.

### Regionala frågor

Sörmlandsstrategin som är Sörmlands regionala utvecklingsstrategi (RUS) visar inriktningen för det regionala utvecklingsarbetet. Syftet med den regionala utvecklingsstrategin (RUS) är att ange de långsiktiga prioriteringarna för hållbar utveckling i Sörmland.

Strukturbild Sörmland är en del av Sörmlandsstrategin som visar det fysiska perspektivet i det regionala utvecklingsarbetet. Strukturbilden syftar till att stärka kopplingen mellan RUS och kommunernas översiktsplaner. Strukturbilden fastställdes i Regionala utvecklingsnämnden 2020.

Region Sörmland har upprättat länstransportplan för perioden 2022-2033. Exempelvis behandlas väg 55 Dunker-Björndammen, trafiksäkerhet och tillgänglighet för Flens tätort, trafiksäkerhet för oskyddade trafikanter för att stärka attraktionen av kollektivtrafik i Bettna och Mellösa.

Region Sörmland som också är regional kollektivtrafikmyndighet har tagit fram Trafikförsörjningsprogram för perioden 2022-2035.

Region Sörmland har under 2021 upprättat Regional cykelstrategi för Sörmland.

Åtgärdsprogram för Södermanlands miljö 2022–2026, har tagits fram via Länsstyrelsen för att bidra till att nå Sveriges miljömål. Åtgärderna behandlar följande; Begränsa klimatpåverkan, Hållbart samhälle, Levande skogar och landskap samt Livskraftiga vatten. Flens kommun deltar i dessa.

### Miljö kvalitetsnormer för vatten

Vattenmyndigheten har fastställt åtgärdsprogram för vatten, där bland annat kommunernas roll att tillgodose miljö kvalitetsnormer för vatten i fysisk planering betonas.

### Klimatrelaterade frågor

Länsstyrelserna har tagit fram ett metodstöd för hur kommunerna kan hantera frågor såsom översvämning, ras, skred och erosion i översiktsplaneringen. För att säkra samhällsfunktionerna till hanterbara kostnader behöver samhället klimatanpassas. Länsstyrelserna har ett regeringsuppdrag att samordna anpassningsarbetet på regional nivå.

Länsstyrelserna har tagit fram en checklista för begränsad klimatpåverkan i fysisk planering.

Riksdagen har infört ett klimatpolitiskt ramverk för Sverige med målet att senast 2045 nå netto-noll utsläpp av växthusgaser, för att därefter nå negativa utsläpp. Sedan 2018 gäller ramverket som innehåller en klimatlag, nya klimatmål och ett klimatpolitiskt råd.

Boverket har tagit fram vägledningar om hantering av klimatfrågor i planeringen.

#### **Exempel på andra underlag, vägledningar med mera**

Agenda 2030 inkluderar 17 globala mål för hållbar utveckling. Regeringen beslutade 2018 om en handlingsplan som beskriver åtgärder för hållbar utveckling. I handlingsplanen identifieras fokusområden och åtgärder där hållbara samhällen utgör ett av dem.

Boverkets vägledning om hållbar utveckling genom fysisk planering behandlar bland annat hur frågan kan hanteras i översiktsplaneringen.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har 2019 tagit fram en vägledning för identifiering av samhällsviktig verksamhet för bland annat kommuner med en förenklad och tydligare definition av samhällsviktig verksamhet.

Jordbruksverket har tagit fram en vägledning om jordbruksmarkens värden där även ett stödverktyg till kommuner för värdering av jordbruksmark ingår.

Sveriges regering presenterade våren 2018 en samlad politik för gestaltad livsmiljö. Det politiska målet för gestaltad livsmiljö är att slå fast att arkitektur, form, design, konst och kulturarv ska stärka varandra för att hantera de samhällsutmaningar som Sverige står inför.

#### *Fortsatt arbete*

Ovan redovisade förändringar samt information är strategiska underlag men påverkar inte översiktsplanens aktualitet, men uppmärksammas vid fortsatt fysisk planering.

I samband med framtida revidering av kommunens översiktsplan beaktas ovan synpunkter och eventuella behov av kompletteringar.

### **Förändringar av statliga intressen som påverkar Flens kommun**

Inga nya riksintressen har tillkommit efter ÖP 2018 antogs. Noterbart: Riksintresseområdet för naturvården Eklången-Bråtön-Träskaten (NRO-04-025) är ej redovisat i ÖP 2018.

Riksväg 55, Dunker-Björndammen: Inget nytt riksintresse, men planerad ny sträckning av riksvägen ett avsnitt, i syfte att öka framkomligheten och förbättra trafiksäkerheten, redovisas inte i ÖP 2018. Detta uppmärksammas i fortsatt fysisk planering samt vid en framtida revidering av kommunens ÖP.

Det har tillkommit två naturreservat: Stora Fjällsjöns naturreservat och Marsjön naturreservat.

#### *Fortsatt arbete*

Inga nya riksintressen har tillkommit. De riksintressen som saknar redovisning i ÖP 2018 enligt ovan beskrivna uppmärksammas dock i den fysiska planeringen. Naturreservaten som tillkommit påverkar inte översiktsplanens aktualitet men uppmärksammas.

Ovan redovisat uppmärksammas i fortsatt fysisk planering samt i samband med framtida revidering av kommunens översiktsplan.

## Länsstyrelsens underlag till Flens kommuns planeringsstrategi

Länsstyrelsen redovisar i underlag till kommunen (2022-06-17) hur olika intressen förhåller sig till översiktsplanen. Nedan listas saker som bör belysas i den fortsatta fysiska planeringen.

### Natura 2000-områden

Beskrivning hur riksintressen enligt 4 kap. miljöbalken (Natura 2000-områden) ska beaktas.

### Riksintresse för kulturmiljövården

Riksintresse för kulturmiljövården för Sparreholm, Mellösa och Vadsbro behöver förtydligas.

### Miljökvalitetsnormer för vatten

Beskrivning av kemisk status i ytvatten, och en beskrivning av hur riskerna för att grundvattnet inte uppnår god kemisk status ska minimeras.

Redovisning av vilka ytvattenförekomster som berörs av planen avseende kommande dagvattenhantering, liksom redogörelse för vilka åtgärder som krävs för att uppnå god status på grund av övergödning- och miljögiftsproblem.

Redogörelse för hur planerad strandnära bebyggelse påverkar miljökvalitetsnormerna för vatten.

Beskrivning av den kemiska statusen i ytvattenförekomster, beskrivning av hur riskerna med att grundvattnet inte uppnår god kemisk status ska minimeras, ytvattenförekomster och deras ekologiska- samt kemiska status.

### Hälsa eller säkerhet

Exploateringsområden kan behöva miljötekniska undersökningar för att säkerställa att det är miljömässigt, tekniskt och ekonomiskt genomförbart att exploatera området, liksom att det i exploateringsområden kan föreligga risk för översvämning.

Vägledning och rekommendationer avseende farligt gods, buller, förorenad mark, skyddsavstånd till hälso- och miljöfarliga verksamheter, översvämningar, skred med mera får anstå till kommande prövningar och planering.

### Strandskydd

Ställningstagande som tydligt fastslår hur strandskyddets värden beaktas.

### Rödlistade arter

Med hänsyn till rödlistade arter, på land eller i vatten, kan krav på fördjupade naturvärdesinventeringar komma att ställas. Dispens från artskyddsförordning och förordning om områdesskydd med mera, kan komma att behövas.

#### *Fortsatt arbete*

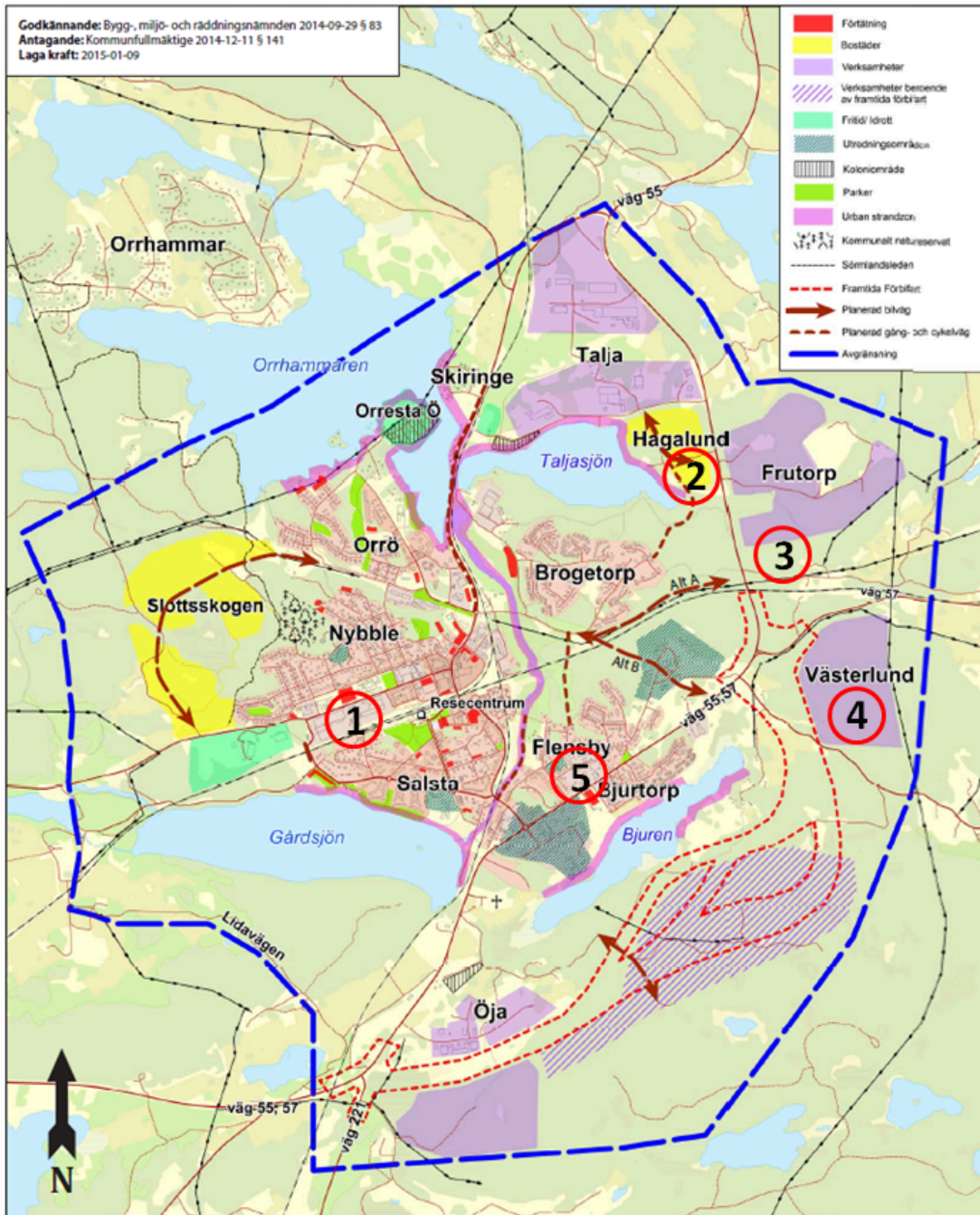
Ovan redovisade synpunkter, förtydliganden med mera påverkar inte översiktsplanens aktualitet men behöver ändå uppmärksammas i framtida fysisk planering, exempelvis när områden blir aktuella för detaljplaner eller annan myndighetsutövning.

I samband med framtida revidering av kommunens översiktsplan beaktas ovan synpunkter och eventuella behov av kompletteringar.

## Kommunens strategi - analys av gällande ÖP

En översyn har gjorts över hur mark- och vattenområden avses användas enligt rekommendationerna i gällande översiktsplan från 2018. En genomgång följer nedan med uppföljning av ÖP 2018 för respektive tätort samt landsbygd. Vad har gjorts efter ÖP 2018 antogs, följs riktlinjer och är det något som behöver förändras eller övervägas förändring med anledning av nya förutsättningar med mera?

### Flens tätort



Utsnitt ur FÖP Flen, som även ingår i ÖP 2018. Se nästkommande sidor för områden med siffror.

**1. Blocket 4:** Ett projekt har genomförts där en förstudie med en vision, ett koncept, för utvecklingen av platsen Blocket 4 har tagits fram. I förstudierapporten redogörs för hur området kan utformas och hur olika funktioner kan lokaliseras inom området. Syftet är förtätning av Flens centrala delar genom

omvandling av befintlig industrimark till blandad bebyggelse. Blocket ses som ett viktigt område för stadsutveckling och är tongivande för staden. Kvarteret Blocket är centralt beläget och har potential att utvecklas som en förlängning av centrum med Drottninggatan som sammankopplande länk. Platsen ligger dessutom i anslutning till järnvägen i ett stationsnära läge och det finns goda förutsättningar att pendla med tåg eller buss både till och från platsen. Ingen särskild redovisning görs för området i ÖP 2018. Området är relativt stort (mer än 6 hektar). Upprättande av ett detaljplaneprogram kan vara ett lämpligt steg i planeringen av området. Se ring nummer 1 i ovan karta.

*Fortsatt arbete*

Förändringen påverkar inte översiktsplanens aktualitet. Upprättande av ett detaljplaneprogram kan vara ett lämpligt steg i för planeringen av området. Vid en framtida revidering av översiktsplan är lämpligt att detta område redovisas som ett förtätningsområde.

2. Hagalund: ÖP 2018 (liksom FÖP Flen från 2014) redovisar utveckling för bostäder i Hagalund, medan gällande detaljplan från 1970 medger småindustri. För området Hagalund har diskussioner förts inom kommunen om att ändra inriktningen till verksamheter istället för bostäder, bland annat utifrån att Flen är i behov av mark för verksamheter. Se ring nummer 2 i ovan karta.

*Fortsatt arbete*

Förändringen påverkar inte översiktsplanens aktualitet. I fortsatt planering bör området bedömas ur ett större perspektiv med hänsyn till utvecklingsmöjligheter och efterfrågan på mark för verksamheter.

3. Frutorp: På fastigheten Skiringe 1:9 vid Frutorp bör studeras möjligheten för eventuell framtida mindre utökning söderut av i översiktsplanen redan utpekade verksamhetsområde i Frutorp. Redan utpekade område är på kommunägd mark. En eventuell utökning söderut sker i så fall på privatägd mark. Se ring nummer 3 i ovan karta.

*Fortsatt arbete*

En eventuell mindre utökning påverkar inte översiktsplanens aktualitet. I fortsatt fysisk planering bör ställning tas till om mindre utökning söderut för verksamheter är lämpligt.

4. Västerlund: Området är utpekade som verksamhetsområde i FÖP Flen. Marken är kuperad i norra delen. Exempelvis är läge för tillfart beroende av beslut om Förbifart Flen. Trafikverket har meddelat att man inte landat i någon korridor ännu för förbifarten. Eventuellt kan vägplan tas 2028. För förbifarten finns pengar och den är inlagd i länsplanen. Se ring nummer 4 i ovan karta.

*Fortsatt arbete*

Översiktsplanens aktualitet kvarstår. Osäkerhet råder när området kan vara aktuellt för fortsatt planering och exploatering. Området bör samordnas i framtiden med den tänkta Förbifart Flen.

5. Områden kring genomfart (riksvägen/Kungsvägen): I ÖP 2018 står: *Förbifart Flen (väg 55) bör skyndsamt färdigställas för att både ge förutsättningar för en trafikeffektiv regional länsväg och samtidigt öppna upp möjligheterna för en stadsutveckling söderut inom Flens stad.* Idag passerar

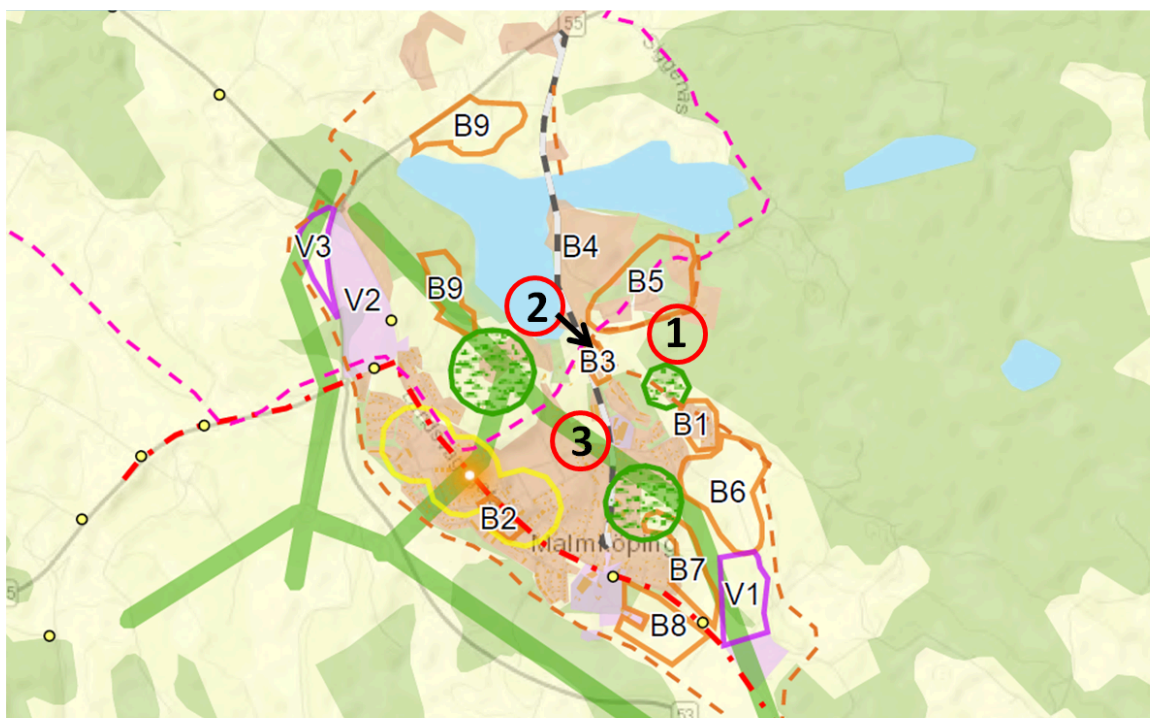
riksväg 55 genom Flen. Planer finns sedan tidigare på att anordna en förbifart för att förbättra trafiksäkerheten och framkomligheten. Samtidigt kan förutsättningar skapas för stadsutveckling i områden kring nuvarande genomfart. Trafikverket har meddelat att man inte landat i någon korridor ännu för förbifart. Eventuellt kan vägplan tas 2028. En omvandling av områden kring nuvarande genomfart (riksvägen/Kungsvägen) är beroende av beslut om Förbifart Flen, men kommunen kan genom proaktivt arbete styra utformning av ny förbifart samt få önskad stadsomvandling på nuvarande riksväg 55). Se ring nummer 5 i ovan karta.

#### *Fortsatt arbete*

Översiktsplanens aktualitet kvarstår. Osäkerhet råder när områden kring nuvarande genomfart kan vara aktuella för förändrad stadsutveckling. Området bör samordnas i framtiden med den tänkta Förbifart Flen.

Ovan redovisat uppmärksammas i fortsatt fysisk planering samt i samband med framtida revidering av kommunens översiktsplan.

## Malmköping



*Utsnitt ur ÖP 2018. Se nästkommande sidor för områden med siffror.*

**1. Ängstuberget:** Planarbete pågår för detaljplan för del av Malma 1:10 m fl (Ängstuberget), för i huvudsak bostäder (ca 75 hushåll). Planen har varit på samråd. Området ingår delvis i område B5 enligt redovisning i ÖP 2018, men sträcker sig även mot område B1. Se ring nummer 1 i ovan karta.

**2. Malmköping 2:11 (camping):** Planarbete pågår för detaljplan för del av Malmköping 2:11 med mera (camping). Planens syfte är att möjliggöra för utökning av den befintliga campingplatsen, strax öster om befintlig camping. Denna del utgör en mindre del av Malmakvarnsområdet (betecknat B3-B5 i ÖP 2018). Avsikten med B3-B5-området är enligt ÖP 2018 att skapa en attraktiv boendemiljö i nära

anslutning till ortens centrala delar och i naturskönt sjönära läge. Denna del innehåller ca 10-15 planlagda bostadstomter. Inriktningen har nu ändrats för det mindre delområdet B3, där camping nu istället provas i detaljplan. Detta område kan vara lämpligt för camping, en utveckling av befintlig verksamhet, då det är svårt att utvidga campingområdet i andra riktningar om behov skulle uppstå. Se ring nummer 2 i ovan karta. Pågående planläggning för ytterligare bostäder föreslås i Ängstuberget, se föregående rubrik.

**3. Malmköpings idrottsplats:** Ingen särskild redovisning görs för området i ÖP 2018. Malmköpings idrottsplats har förvärvat av kommunala bolaget FKAB för framtida strategisk markanvändning. Det behöver studeras vad marken ska användas till. Om det blir förändrad markanvändning behöver det samtidigt studeras var ny idrottsplats kan lokaliseras. En förstudie rekommenderas att göras. Se ring nummer 3 i ovan karta.

#### *Fortsatt arbete*

Nämnda mindre förändringar och resonemang påverkar inte översiktsplanens aktualitet. Vid en framtida revidering av översiktsplan bör dock tydligt redovisas kring mindre utökning (område mellan B5 och B1) samt att mindre område avses få förändrad markanvändning (camping). Om ändring sker för idrottsplatsen bör förstudie göras för idrottsplatsen och eventuell lokaliseringsstudie göras för ny plats för idrottsplats om befintlig idrottsplats försvinner. Det utfall man kommer fram till i studierna för respektive område redovisas lämpligen vid en framtida revidering av översiktsplan.

## Sparreholm



*Utsnitt ur ÖP 2018. Se nästkommande sidor för områden med siffror.*

**1. Sågverksområdet/Hästön:** Planarbete har påbörjats för del av Sågverksområdet (Sparreholm 1:172 med mera, område B3 i ÖP 2018). Området betecknas som "Utveckling av stadsbygd" i ÖP. På grund av risker med bland annat föroreningar, översvämning, farligt gods, buller har uppehåll gjorts i planarbetet. Hästön ligger i anslutning till Sågverksområdet (område T1 i ÖP 2018), där

översvämningsrisker också finns. Området betecknas som "Utveckling av turism" i ÖP. Rekommendationen är i nuläget att en fördjupad studie, exempelvis planprogram, bör göras för Sågverksområdet tillsammans med Hästön för att finna mest lämplig markanvändning för denna del av Sparreholm. Se ring nummer 1 i ovan karta.

2. Hyltinge strand/3. Bogårdsgärde: Hyltinge strand (område B2 i ÖP 2018) prioriteras ner till förmån för Bogårdsgärde (del av område B5 i ÖP 2018). Bogårdsgärde har identifierats som ett alternativ till Hyltinge strand. Området har en liknande karaktär, med närhet till Båven och natur, men ett bättre läge i orten och är troligen mer kostnadseffektivt att exploatera. Denna ändrade prioritering framkallar dock ingen ändring av ÖP. Dock behöver fördjupad studie (exempelvis lokaliseringsutredning) göras för idrottsplats som kan komma att behöva flyttas beroende på planeringen i Bogårdsgärde. Se ring nummer 2 respektive 3 i ovan karta.

4. Dammbrogärdet: Dammbrogärdet (område B4 i ÖP 2018) har flertalet begränsningar för bostäder (buller och farligt gods från järnväg och väg, större kraftledning till exempel). En fördjupad studie bör göras för att finna mest lämplig markanvändning för denna del av Sparreholm. Se ring nummer 4 i ovan karta.

#### *Fortsatt arbete*

Föreslagna åtgärder påverkar inte översiktsplanens aktualitet. Men en översyn bör göras för att hitta mest ändamålsenlig markanvändning i ovan nämnda delområden. I fortsatt planering bör områdena bedömas ur ett större perspektiv med hänsyn till utvecklingsmöjligheter. Fördjupade studier bör göras i fortsatt fysisk planering. Det utfall man kommer fram till i studierna för respektive område redovisas lämpligen vid en framtida revidering av översiktsplan.

#### **Övriga orter**

Den redovisning med utbyggnadsområden och framtida planering som görs i ÖP 2018 för orterna Hälleforsnäs, Mellösa, Bettna, Skebokvarn, Vadsbro och Dunker bedöms vara fortsatt aktuell.

#### *Fortsatt arbete*

Ingen revidering av översiktsplanen bedöms behövas vad gäller Hälleforsnäs, Mellösa, Bettna, Skebokvarn, Vadsbro eller Dunker.

#### **Landsbygd**

LIS (landsbygdsutveckling i strandnära lägen): I ÖP 2018 har inga LIS-områden pekats ut. Endast en generell beskrivning finns kring synen på utveckling i strandnära lägen. Ett upprättande av en LIS-plan (som tematiskt tillägg) kan ge en mer tydlighet i planeringssammanhang, hur utveckling av boende och näringslivet i strandnära lägen avses hanteras. I nuläget gör kommunen bedömningen att det vore fördelaktigt att upprätta en LIS-plan, där lämpliga områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen tas fram.

#### *Fortsatt arbete*

En LIS-plan förordas att tas fram som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen. Upprättande av LIS-plan påverkar inte översiktsplanens aktualitet. I fortsatt arbete bör förtydligas att valda LIS-områden kan få förändrad markanvändning och detta bör redovisas vid en framtida revidering av översiktsplan.

Ingen revidering i övrigt av översiktsplanen bedöms behövas för landsbygden.

## Politiskt tagna beslut som underlag för planeringsstrategin

I Strategisk plan 2024-2027 - med budget för 2024 (antagen av kommunfullmäktige 2023-09-25) redogörs för kommuns vision och politiska viljeinriktning. I strategiska planen identifieras tre prioriterade områden som alla nämnder, förvaltningar och bolag gemensamt ska arbeta utifrån. Nedan 4 mål (inom 3 kategorier) har tagits fram inom ramen för Strategiska plan.

### Flen - en tillväxtkommun

Mål: Flens kommun har 17 000 invånare 2030. Åtgärder för minskad klimatpåverkan och ökad biologisk mångfald genomförs årligen och synliggörs för kommuninvånare och företag.

### Flen - där människor får ta plats och växa

Mål: År 2027 är andelen arbetslösa i åldern 18-64 under riksgenomsnittet.

Mål: Flens kommun ska vara topp 25 % av alla kommuner när det gäller elever i årskurs 9 som når kunskapskraven.

### Flen - för trygghet genom hela livet

Mål: År 2027 upplevs Flens kommun som en allt tryggare kommun.

#### *Fortsatt arbete*

Översiktsplanens aktualitet förändras inte av ovanstående. Målen som redovisas motsäger inte de riktlinjer, ställningstaganden eller förslag som anges i ÖP 2018.

## Kommunala styrdokument

Vissa kommunala styrdokument utgör underlag till översiktsplanen. Nedan ges exempel på styrdokument som har tagits fram, eller håller på att tas fram i kommunen, efter ÖP 2018 antogs.

Bostadsförsörjningsprogram 2024-2030: Programmet beskriver hur kommunen långsiktigt ska bidra till bostadsförsörjningen. Bostadsförsörjningsprogrammet ska ange riktlinjer för hur Flens kommun ska arbeta för att alla kommuninvånare ska ha tillgång till goda boendemiljöer. Arbetet pågår med att ta fram styrdokumentet.

Arbetsmarknadsprogram 2021-2024: De inriktningar och strategier som formuleras i arbetsmarknadsprogram för Flens kommun 2021-2024 är särskilt framtagna i syfte att ge en riktning till nämndernas arbete med arbetsmarknadsfrågor. Det övergripande målet med arbetsmarknadsprogrammet är således att bidra till hög sysselsättning och ett mångsidigt näringsliv samt höjd utbildningsnivå och livslångt lärande. Antagen av kommunfullmäktige 2020-12-10.

Hållbarhetsprogram 2030: Programmet är ett övergripande styrdokument som består av målbilder till 2030 inom de 17 globala målområdena. Det presenterar långsiktiga ambitioner för att nå en miljömässigt, socialt och ekonomiskt hållbar utveckling i kommunen. Antaget av kommunfullmäktige 2020-10-22. Reviderat av kommunfullmäktige 2022-03-28.

Energi- och klimatplan 2019-2023: Energi- och klimatplanen är ett styrdokument som vägleder kommunens arbete inom hållbara transporter, klimatsmart samhällsplanering, energieffektiva byggnader, klimatsmarta invånare och lokal förnybar energiproduktion. Antagen av kommunfullmäktige 2018-08-30. Revidering pågår för ny Energi- och klimatplan för 2024-2027 (mål att antas kvartal 1 år 2024).

Avfallsplan 2023-2032: Syftet med planen är att bidra till en cirkulär ekonomi där vi förebygger uppkomst av avfall, ökar återanvändning och återvinning samt minskar nedskräpning. Syftet är också att förbättra samverkan mellan kommunerna, företagen och hushållen för att sprida kunskap och goda exempel. Antagen av Kommunfullmäktige 2022-09-26.

Kulturmiljöprogram: Syftet med programmet är att främja en utveckling som tar tillvara kulturmiljöernas karaktär och de kulturhistoriska värdena, samt ge en helhetssyn på förvaltningen av landskapet som innebär att kulturmiljön används, utvecklas och bevaras på ett långsiktigt hållbart sätt. Programmet syftar även till att öka förståelsen och kunskaperna om kommunens kulturmiljöer inom kommunens organisation och hos medborgare, näringsidkare och fastighetsägare med flera. Kulturmiljöprogrammet togs fram utifrån beslut när ÖP 2018 togs fram. Antagen av kommunfullmäktige 2019-06-13.

Flens kommuns policy för strategisk förstärkning av landsbygden - Landsbygdens villkor och värdeskapande: Antagen av Kommunfullmäktige 2019-09-26. Syftet med policyn är att tydliggöra kommunens strategiska inriktning för att landsbygdssäkra beslut, prioriteringar och arbetssätt i kommunen inom alla politikområden. Policyn har tagits fram utifrån kommunens aktuella politiska inriktning, nationell riktning för att stärka och uppmärksamma landsbygdernas väsentlighet för tillväxt, sysselsättning och hållbar utveckling, och efter samverkan med representanter för näringsliv och civilsamhälle. Fem områden har synliggjorts som centrala för att stärka landsbygdernas och kommunens förutsättningar:

1. Näringsliv och företag
2. Infrastruktur och kommunikationer
3. Fysisk planering, byggande och boende
4. Hållbarhet och miljö
5. Samverkan och dialog

Idrottspolitiskt program 2020-2023: Programmet visar vad kommunen vill göra för att, tillsammans med föreningar och andra aktörer, skapa förutsättningar för att alla flensbor ska vilja och kunna delta i inkluderande hälsofrämjande aktiviteter. Antagen av kommunfullmäktige 2019-12-12. Beslut har inte tagits om något nytt program.

Cykelprogram: Programmet beskriver målsättningar, övergripande åtgärder och ställningstagande för cykel inom Flens kommun. Antagen: 2019-02-28. I samband med att mobilitetsplan 2023–2026 antogs i kommunstyrelsen (2023-04-03) utgick cykelprogrammet ur författningssamlingen, se nästa rubrik.

Mobilitetsplan 2023-2026: Syftet med mobilitetsplanen är att, genom ett helhetsperspektiv på resande, infrastruktur och transporter, ge en grund för kommunens utveckling som attraktiv och levande plats, tillgänglig för alla. Planen är ett trafikprogram för samtliga transportslag. Antagen av Kommunstyrelsen 2023-04-03.

Riktlinjer för utveckling av publik laddinfrastruktur i Flens kommun: Syftet med riktlinjen är att tydliggöra kommunens roll i utvecklingen av laddinfrastruktur i Flens kommun. Antagen av kommunstyrelsen 2022-10-17.

Natur- och vattenvårdsprogram: I samband med arbetet med ÖP 2018, bestämdes även att naturvårdsprogrammet från 2005 skulle uppdateras. Det konstaterades även att en särskild vattenplan skulle tas fram i syfte att ge tillräckligt med underlag för den framtida vattenanvändningen. Naturvårdsprogrammet och vattenprogrammet har kombinerats till ett dokument - *Natur- och vattenvårdsprogrammet*. Antaget av Kommunfullmäktige 2019-02-28. Vattenplanen ersätter och fördjupar numera vattenvårdsdelen av Natur- och vattenvårdsprogrammet, se nästa styrdokument. Eftersom vattendelen utgår i Natur- och vattenvårdsprogrammet bör i fortsatt arbete även naturvårdsdelen uppdateras, exempelvis genom att en grönplan upprättas.

Vattenplan: Helhetsperspektiv på hur kommunen ska arbeta för att nå miljö kvalitetsnormerna för vatten. Sammanhållet arbetssätt för kommunens alla vattenfrågor. Fokus på miljö kvalitetsnormer/ vattenkvalitet. Arbeta pågår med att ta fram styrdokumentet.

Vatten- och avloppsplan (VA-plan): Syftet är att bidra till att uppnå fastställda miljö kvalitetsnormer för vattenförekomster samt möjliggöra en långsiktigt hållbar VA-försörjning i områden som inte berörs av de allmänna vattentjänsterna. Antagen i kommunfullmäktige 2015. Reviderad 2021-06-14.

Vattentjänstplan: Planen ska innehålla kommunens långsiktiga bedömning av behovet av nya verksamhetsområden för VA. Vattentjänstplanen avses ersätta VA-planen. Arbeta pågår med att ta fram styrdokumentet. Även arbete med skyfallskartering pågår i kommunen.

Handlingsplan dagvatten: Syftet med handlingsplanen är att föroreningsmängderna och risken för översvämningsskador ska minska, samt att tydliggöra och underlätta arbetet med dagvattenfrågor i kommunen. Handlingsplanen syftar vidare till att riktlinjerna i dagvattenpolicyn följs och att miljö kvalitetsnormerna (MKN) för vatten uppnås. Antagen av Kommunfullmäktige 2023-02-27.

Övrigt: Det finns en näringslivsstrategi, antagen av kommunfullmäktige 2017-08-24. En översyn av strategin, med målsättning om ökad tillväxt, avses åstadkommas och ersättas med ett uppdaterat styrdokument.

#### *Fortsatt arbete*

Ovan redovisade styrdokument kommer att utgöra strategiska underlag i ett framtida översiktsplanearbete. Tillkomsten av styrdokumentet påverkar inte översiktsplanens aktualitet även om de tillkommit efter antagandet av ÖP 2018.

Ytterligare styrdokument kan behöva tillskapas i samband med fortsatt planering.

## **Exempel på andra pågående projekt/processer i kommunen**

### **Återvätning på kommunens mark**

I strategisk plan 2020-2023 med budget 2023 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att i samverkan med Nyköpingåarnas Vattenvårdsförbund (NVVF) kartlägga möjligheterna till återvätning där så är möjligt på kommunens marker. Att återvätta utdikade torvmarker i skogen skapar blötare miljöer som ökar skogens motståndskraft mot klimatförändringar och är gynnsamt för biologisk mångfald.

### **Skyfallskartering**

Arbete med skyfallskartering pågår i kommunen. I den fysiska planeringen är skyfallskartering ett viktigt verktyg för att minimera och förebygga risker med skador orsakade av exempelvis skyfall, höga flöden i vattendrag eller översvämning.

### **Arbetsätt på tvärs - policylabb för klimatanpassningsarbete i relation till förändrad nederbörd**

Syftet med projektet är att utveckla och etablera arbetsätt för klimatanpassning, relaterad till förändrad nederbörd, som går på tvärs över de olika förvaltningarna i kommunen. Dessa arbetsätt inkluderar verktyg för dialog och beslutsfattande som stödjer långsiktighet, involverar lämpliga intressenter, hanterar möjliga målkonflikter och är utformade utifrån rådande kunskapsläge. Mälardalens universitet leder projektet. Medverkar i projektet gör Flens kommun och Mälardalens universitet. Policylabbet pågår under två år i Flens kommun.

### **Platsutveckling**

Ortsutveckling ses som en del av "Platsutveckling". Syftet är att;

- Utveckla dialog med medborgare (flera målgrupper)
- Integrera olika perspektiv på samhällsutveckling (barnrätt, miljö, hälsa, säkerhet, infrastruktur, plan, brottsförebyggande, mm)
- Utveckla modell för delaktighet/kundresa och integrerad samhällsutveckling
- Förbättra samarbetet mellan olika delar i samhället
- Stärka samarbetet inom avdelningen samhällsutveckling

Se även under rubriken "Kommunala styrdokument" och styrdokumentet "Flens kommuns policy för strategisk förstärkning av landsbygden - Landsbygdens villkor och värdeskapande".

### **Förnybara energikällor**

Vad gäller vindkraft har tre huvudsakliga områden som verkar särskilt lämpliga för storskalig vindkraft i kommunen tagits fram i en karta. Avseende solparker har ett par föreslagna områden (kommunala) för solparker tagits fram. Solparkerna tenderar dock att bli större och större vilket ger svårigheter att hitta större kommunal mark för ändamålet. I samband med framtida revidering av kommunens översiktsplan bör framtaget kartmaterial och studier sammanställas och inkluderas.

#### *Fortsatt arbete*

Översiktsplanens aktualitet förändras inte av ovanstående. Resultat med mera från ovan arbeten kommer att utgöra strategiska underlag i fortsatt fysisk planering.

I samband med framtida revidering av kommunens översiktsplan beaktas ovan underlag och eventuella behov av kompletteringar.

### **Kommunala naturreservat**

Kommunen har en pågående process för att inrätta ytterligare tre kommunala naturreservat: hassellunden vid Malmkvarnsområdet, bäckravinen vid Malmkvarn samt Nybbleskogen i nära anslutning till Flens stad.

#### *Fortsatt arbete*

Det bör i fortsatt arbete tas ställning till om hassellunden, bäckravinen och Nybbleskogen enligt ovan ska inrättas som kommunala naturreservat. Eventuellt inrättande av naturreservaten påverkar inte översiktsplanens aktualitet men behöver uppmärksammas i framtida fysiska planeringen.

Noterbart att det i ÖP 2018 står att Trumslagarskogen inrättats som kommunalt naturreservat, vilket inte stämmer.

### **200 byggklara småhustomter**

I Strategisk plan för Flens kommun 2020-2023 med budget 2021 ges kommunstyrelsen i uppdrag att under planperioden ta fram minst 200 byggklara småhustomter. Det har dock inte varit möjligt att ta

fram 200 småhustomter inom planperioden så som uppdraget är formulerat.

I samband med uppdraget har istället en åtgärdsplan tagits fram. Åtgärdsplanen redogör dels för det identifierade behovet av exploateringsåtgärder inom befintlig planberedskap för småhustomter och dels för de pågående planarbeten som bidrar till att tillgodose uppdraget om att ta fram minst 200 småhustomter. Åtgärdsplanen redogör också för de tomter som bedömts vara byggklara, men där det finns behov av markanvisning, avstyckning eller marknadsföring.

En inventering och nulägesanalys har gjorts. Av totalt 226 planlagda småhustomter bedöms 52 småhustomter vara byggklara. Ytterligare 66 småhustomter av de 226 totalt bedöms kunna bli byggklara efter genomförda exploateringsåtgärder. Exploateringsåtgärd avser t ex utbyggnad av infrastruktur eller avstyckning av fastigheter.

Att tillskapa byggklara småhustomter är en process med flera tidskrävande moment, där själva planarbetet enbart är en del. Genomförandet av detaljplanen omfattar flera tidskrävande moment, såsom utbyggnad av gata och VA.

Inom ramen för pågående planarbeten i Malmköping och Sparreholm möjliggörs för ytterligare 150-200 småhustomter.

Den kommunala strategin om 200 nya tomter ligger fast som en löpande strategisk planering. Planläggning pågår för ytterligare småhustomter utifrån de planuppdrag som finns.

#### *Fortsatt arbete*

Översiktsplanens aktualitet förändras inte av ovanstående. Planläggning pågår för ytterligare småhustomter utifrån de planuppdrag som finns.

## **Översiktsplanens aktualitet**

*Kommunfullmäktige ska bedöma i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell i förhållande till vissa krav i plan- och bygglagen. Det är översiktsplanen i dess helhet, inklusive eventuella ändringar, som ska bedömas (Boverket).*

Översiktsplanen ÖP 2018 bedöms ge vägledning om kommunens mark- och vattenanvändning på kort och lång sikt. Den redovisar hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras samt hur kommunen avser tillgodose de värden berörda riksintressen avser att skydda. Flens kommun anser att översiktsplanen ger stöd för att miljö kvalitetsnormer följs. Sammanfattningsvis görs bedömningen att översiktsplanen ÖP 2018 i sin helhet är aktuell, dock behövs fortsatt arbete inriktas på de fördjupningar, förstudier, tillägg med mera som lyfts fram i planeringsstrategin. Dessutom behöver i tillämpliga delar de kompletteringar som länsstyrelsen framfört uppmärksammas i fortsatt arbete, exempelvis när områden blir aktuella för detaljplaner eller annan myndighetsutövning.

Den samlande bedömningen är att gällande översiktsplans (ÖP 2018) intentioner anses vara hållbara under denna mandatperiod (fram till valet 2026). Lämpligen tas sedan en ny planeringsstrategi fram i början på nästa mandatperiod (efter valet 2026) för att åter studera översiktsplanens aktualitet.

## Fortsatt arbete med översiktsplanering

*Det centrala i planeringsstrategin är kommunens ställningstagande till den fortsatta översiktsplaneringen. Strategin i sig innebär dock ingen ändring av översiktsplanen utan ska enbart tala om vad kommunen ska fokusera på i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras (Boverket).*

Flens kommun kommer att fortsätta arbeta kontinuerligt med den övergripande fysiska planeringen. Utifrån de punkter planeringsstrategin lyfter fram kommer arbetet inledningsvis inriktas på de fördjupningar, förstudier, tillägg med mera som lyfts fram samt på att säkerställa att kommande styrdokument liksom nationella och regionala mål kan arbetas in i en framtida översiktsplan.

Eftersom översiktsplanens mål och strategier fortfarande är aktuella behöver inga större förändringar ske med anledning av planeringsstrategin. Mindre revideringar stämmer också väl med en kontinuerlig (rullande) översiktsplanering.

För att översiktsplanen ska kunna fungera som ett verktyg kontinuerligt för politiken måste planen vara ständigt "levande". Kommunfullmäktige ska därför ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar i en planeringsstrategi varje mandatperiod.

Det kan poängteras att från och med att strategin har antagits är det även möjligt att ändra den fram till nästa ordinarie val.

### Pågående projekt och fortsatta studier

I fortsatt översiktlig planering finns vissa planeringsfrågor som bedöms vara av särskild vikt att ta ställning till. Nedan följer exempel på utredningar med mera som kan vara aktuella att ta fram.

Pågående arbeten:

- Energi- och klimatplan
- Vattentjänstplan
- Vattenplan
- Bostadsförsörjningsprogram
- Återvätning på kommunens mark
- Skyfallskartering
- Arbetssätt på tvärs – policylabb för klimatanpassningsarbete i relation till förändrad nederbörd
- Platsutveckling

Lämpliga arbeten:

- LIS-plan, tematiskt tillägg till ÖP
- Grönplan
- Översyn av näringslivsstrategin
- Fördjupad studie (exempelvis planprogram), Blocket 4, Flen
- Ställningstagande till mindre utökning av verksamhetsområde i Frutorp, Flen
- Kommunen bör ta helhetsgrepp kring stadsutveckling och studera möjligheter med olika korridorer för ny förbifart
- Fördjupad studie, Dammbrogärdet, Sparreholm

- Lokaliseringsstudie idrottsplats Sparreholm
- Fördjupad studie (exempelvis planprogram), Sågverksområdet/Hästön, Sparreholm
- Förstudie Malmköpings IP, och eventuell lokaliseringsstudie för idrottsplats

## Antagande av planeringsstrategin

Kommunfullmäktige ska anta en planeringsstrategi senast 24 månader efter ordinarie val. Således senast 11 september år 2024. Då fortsätter översiktsplanen (ÖP 2018) att gälla. Om inte detta beslut om planeringsstrategin tas senast 11 september år 2024, upphör gällande översiktsplan att vara aktuell. En inaktuell översiktsplan resulterar i att detaljplaner måste handläggas med så kallat utökat planförfarande istället för det så kallade standardförfarandet.

Planeringsstrategin avses tas upp för godkännande i KSAU i mars 2024, för att sedan tillstyrkas i KS i början av april 2024 och beslutas i KF i slutet av april 2024.

OBS! Det innebär således att gällande översiktsplan inte ändras på grund av ett beslut i kommunen om en planeringsstrategi. Om kommunen bedömer i planeringsstrategin att den gällande översiktsplanen i en viss del inte är aktuell, medför detta att kommunens tidigare ställningstagande i översiktsplanen inte blir vägledande i den del som planeringsstrategin har en annan föreslagen inriktning.

## Förslag till beslut

Kommunledningsförvaltningen föreslår:

- att kommunfullmäktige antar planeringsstrategin och förklarar att gällande översiktsplan *Sörmlands hjärta – med plats för alla* (ÖP 2018) är aktuell i enlighet med PBL 3 kap. 23 - 25 §.
- att planeringsstrategin ska utgöra underlag vid en framtida revidering av översiktsplanen samt för övrig löpande fysisk planering.
- att ge kommunledningsförvaltningen i uppdrag att efter varje ordinarie val upprätta en planeringsstrategi, om inte en ny översiktsplan antas. Detta arbete ska ingå i verksamhetsplaneringen kontinuerligt.