



Utställningsutlåtande

# Översiktsplan

Sörmlands hjärta - med plats för alla





**Medverkande:**

Martin Malmgren, planarkitekt

Viktor Ståhl, planarkitekt

Karin Tibbelin, plan och exploateringschef

# Innehållsförteckning

<b>Inledning</b>	<b>4</b>
Det inledande arbetet med översiktsplanen	4
Temadagar 2016	4
Den tidiga dialogen under 2016	5
Samråd	5
Efter samrådet	5
Utställning	6
Efter utställning	6
<b>Inkomna yttranden</b>	<b>7</b>
Inkomna yttranden utan erinran	7
Inkomna yttranden med kommentarer	7
Myndigheter	7
Sörmlands kollektivtrafikmyndighet/Sörmlandstrafiken	7
Regionförbundet Sörmland	8
Länstyrelsen Södermanlands län	8
Företag	12
Vattenfall Eldistribution AB	12
Sörmland Vatten och Avfall AB	13
Föreningar	13
Föreningen Dunkers och Gryts Väl	13
Kommuner	16
Gnesta kommun	16
Privatpersoner	16
Privatperson A	16

## Inledning

Kommunfullmäktige beslutade 2013-09-26 § 114 att den nu gällande kommuntäckande översiktsplanen från 2007 delvis är inaktuell och behöver revideras.

Samhällsbyggnadsnämnden (tidigare bygg-, miljö- och räddningsnämnden) fick genom kommunstyrelsen beslut 2014-04-07 § 61 i uppdrag att senast 2015 inleda arbetet med att ta fram ett förslag till reviderad kommuntäckande översiktsplan för Flens kommun.

Översiktsplanen utgör en del av kommunernas arbete för en hållbar utveckling och god livsmiljö. Flens kommun har som mål att bli mer attraktiv för boende, företag och besökare. Därför ska Flens kommuns översiktsplan bidra till att skapa en tillgänglig och attraktiv kommun, för såväl nya som redan etablerade invånare. Genom översiktsplanen hoppas kommunen locka nya invånare och underlätta för företagande. Översiktsplanen är inte en handlingsplan utan ett strategiskt dokument med mål och ställningstaganden för hur beslutsfattare ska prioritera.

I detta dokument beskrivs det inledande samarbetet mellan politiker och tjänstemän, samrådet och utställningen, tillsammans med genomförda ändringar av översiktsplanen fram till antagande. Därefter listas inkomna yttranden tillsammans med kommunens kommentarer och ställningstaganden.

### Det inledande arbetet med översiktsplanen

Under januari 2015 påbörjades arbetet med att ta fram en ny kommuntäckande översiktsplan genom framtagande av en rad grunddokument med syfte att planera och organisera arbetet. Kommunstyrelsen beslutade till exempel om ett planprogram (KS 2015-03-19) och projektdirektiv (KS 2015-06-01). I september 2015 hölls en inledande Kick-off/workshop på vilken politiker och tjänstemän tillsammans förde diskussioner om kommunen idag (2015) samt den önskvärd utveckling framåt, utifrån fyra fokusområden (*Sörmlands hjärta*, *Näringsliv/Service*, *Besöksnäring/rekreation* samt *Boende*). Det som medverkade i september fick även möjlighet att lämna namnförslag till översiktsplanen. Utifrån diskussionerna på workshopen formulerades sedan ett förslag till mål för översiktsplanen. I november samma år lämnade samhällsbyggnadsnämnden över ett förslag om *namn, mål och vision* till kommunstyrelsen för beslut. I januari 2016 togs sedan beslut av kommunstyrelsen om *namn, mål och vision* för översiktsplanen.

### Temadagar 2016

Under våren 2016 hölls temadagar för politiker och tjänstemän för att förankra och skapa en gemensam syn på kommunens framtida utveckling. Syftet med temadagarna var att involvera politiker och tjänstemän i den långsiktiga planeringsprocessen kopplat till mark- och vattenanvändningen. Kommunens sex strategiska mål och översiktsplanen från 2007 användes som grund för de olika temadagarnas fokusområden; *näringsliv, barns och ungdom, närmiljö, landskap och regionen*. Under temadagarna fördes en diskussion mellan tjänstepersoner och politiker om mål och riktlinjer för att skapa en gemensam syn på kommunens framtid. Resultatet av temadagarna redovisas i ett separat dokument (som

finns att tillgå hos samhällsbyggnadsförvaltningen) och används sedan som stöd för att formulera ställningstaganden i den översiktsplanen.

## Den tidiga dialogen under 2016

Våren 2016 gavs även kommunens medborgare chansen att delta i kommunens arbete och påverka översiktsplanens innehåll genom dialogcaféer och enkäter. Tre dialogcaféer hölls: det första den 10 mars på Bruket i Hälleforsnäs med tema VERKA, det andra den 16 mars på Föreningsgården i Vadsbro/Blacksta med tema LEVA och det tredje den 5 april på Skjortan i Flen med tema BO.

Resultatet av dessa tidiga dialoger med medborgarna finns sammanställt i ett separat dokument, *Sammanställning och analys av dialog våren 2016, översiktsplan*, som finns att tillgå på kommunens hemsida eller hos samhällsbyggnadsförvaltningen. Sammanställningen och analysen av det insamlade materialet visar att det är naturmiljöerna i kommunen som är av stor betydelse både för de som redan bor i kommunen men även för att locka till sig nya invånare samt turister. Kommunikationer, transporter, aktiviteter, större utbud av butiker, samt trygga stadsmiljöer är några av de faktorer som anses viktiga av kommunens invånare.

## Samråd

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2017-02-21 att skicka ut *Översiktsplan Sörmlands hjärta - med plats för alla* på samråd under perioden 27 mars - 2 juni 2017. Berörda myndigheter, kommuner, nämnder, föreningar, företag och allmänheten hade här chansen att för första gången ta del av planarbetet och komma med synpunkter. Översiktsplanen i sin helhet skickades till myndigheter, kommuner, nämnder, föreningar och företag, medan en kortare version, kallad populärversion, skickades till allmänheten. Planhandlingarna fanns tillgängliga digitalt på kommunens hemsida och som pappershandling på samhällsbyggnadsförvaltningens anslagstavla samt på Flens bibliotek.

Kommunen valde att inte bjuda in till särskilda möten under samrådstiden utan erbjöd istället ha separata möten för de som önskade detta. Ett sådant tillfälle ordnades tillsammans med Liberalerna i Flen som bjöd in planarkitekt och projektledare att komma till en studiecirkel och berätta om arbetet samt översiktsplanen.

## Efter samrådet

Efter samrådet våren 2017 påbörjades arbetet med att göra översiktsplanen digital. Synpunkter sammanställdes i en så kallad samrådsredogörelse, där kommunen bemöter inkomna yttranden och motiverar eventuella ställningstaganden.

## Genomförda ändringar



Den största förändringen från samrådet är att utställningshandlingen är en digital och interaktiv karttjänst. Syftet med att överföra översiktsplanen från en pappershandling till en digital handling är att underlätta för medborgare, näringslivet, kommunens tjänstemän och politiker.

## Utställning

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 2018-03-22 att skicka ut översiktsplanen på utställning. Till skillnad från tidigare upplagor är utställningshandlingen helt digital. Papperskopia kunde i vissa undantagsfall få ut från kommunen. Handlingarna fanns tillgängliga på Flens kommuns hemsida. För de som saknar tillgång till dator eller internet fanns en dator tillgänglig på Turistinformation i Järnvägshotellet i Flen.

Till berörda myndigheter och sakägare som lämnat synpunkter under samrådet skickades översiktsplanen tillsammans med tillhörande samrådsredogörelse och hållbarhetsbedömning i pappersformat. Dessa fanns även tillgängliga för allmänheten på Flens kommuns hemsida.

Utställningen pågick under perioden 23 mars - 25 maj 2018. Tre stycken möten hölls på Turistinformation i Järnvägshotellet där allmänheten hade möjlighet att ta del av planförslaget. Under utställningen inkom 16 yttranden, varav 8 utan erinran.

### Utställningsmöten

Utställningsmöten hölls vid tre tillfällen på Turistinformation i Järnvägshotellet i Flen. Där fanns möjlighet för allmänheten att ta del av översiktsplanen samt ställa frågor till tjänstemän och politiker.

## Efter utställning

Utställningen har inte medfört större förändringar av utställningsförslaget. Till antagandehandlingen har följande förändringar genomförts:

Kompletteringar har gjorts enligt inkomna synpunkter. Inkomna yttranden med kommentarer från kommunen återfinns senare i detta dokument.

Bilder, illustrationer och tabeller som av olika anledningar inte visades i utställningshandlingen har kompletterats. Sökfunktion har lagts till i fler kartor.

Lagret "vandringsled" har tagits bort från kartorna i kapitel 2. Några vandringsleder finns ej på dessa platser, vilket är anledningen till att de tas bort.

Hållbarhetsbedömningen har flyttats från fliken "Bilagor och underlag" och fått en egen flik, kallad "Hållbarhetsbedömning".

En ny flik har lagts till som samlar alla datalager som återfinns i översiktsplanen, för att till exempel kunna jämföra vilka lager som överlappar.

# Inkomna yttranden

Under utställningen har 16 yttranden inkommit. 8 av dessa var utan erinran.

## Inkomna yttranden utan erinran

- Havs- och vattenmyndigheten
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
- Försvarsmakten
- Hyresgästföreningen
- Nyköpings kommun
- Barn-, utbildnings- och kulturnämnden
- Trafikverket
- Strängnäs kommun
- Tillväxtverket

## Inkomna yttranden med kommentarer

Inkomna synpunkter har delats upp utifrån det kapitel de berör.

Yttranden har kommit från följande avsändare:

- 1. Myndigheter**
  - Sörmlands kollektivtrafikmyndighet/Sörmlandstrafiken
  - Regionförbundet
  - Länsstyrelsen Södermanlands län
- 2. Föreningar**
  - Föreningen Dunkers och Gryts Vål
- 3. Företag**
  - Vattenfall eldistribution AB
  - Sörmland Vatten och Avfall AB
- 4. Kommuner**
  - Gnesta kommun
- 5. Privatpersoner**
  - Privatperson A

## Myndigheter

### Sörmlands kollektivtrafikmyndighet/Sörmlandstrafiken

Avsnitt 1.3.2, Regional utveckling: Det är positivt att texten har kompletterats för att beskriva kopplingen mellan kollektivtrafik och dess betydelse för regional utveckling. När det kommer till



hänvisningen till trafikförsörjningsprogrammet anser SKTM att denna kan och bör förbättras. Trafikförsörjningsprogrammet är ett av de viktigaste dokumenten för styrning av den regionala kollektivtrafiken och är därmed betydelsefullt för en regional utveckling. Istället för att hänvisa till dokumentet i en mening anser SKTM att kommunen bör beskriva det och dess koppling till regional utveckling i ett eget delavsnitt, såsom är gjort för Sörmlandsstrategin 2020 och Regional cykelstrategi.

Avsnitt 3.2, Transportinfrastruktur: SKTM vill komplettera tidigare synpunkter på avsnittet med en kommentar om målkonflikter. I avsnittet anges att förbättrad infrastruktur bidrar till att förbättra kollektivtrafikens konkurrensmöjligheter och till att minska riskerna för olyckor i trafiken. Här finns risken för att målkonflikter mellan olika samhällsmål uppstår, vilket beror på vad som avses med förbättrad infrastruktur. Ett exempel är att trafiksäkerhetsåtgärder som förbättrar infrastrukturen för oskyddade trafikanter, såsom upphöjning av ett övergångsställe eller vägbulor i närheten av ett sådant, kan skapa negativa konsekvenser för kollektivtrafikens framkomlighet och därmed attraktivitet. För att hantera potentiella målkonflikter föreslår SKTM att sådana beaktas i den trafikplan som ska tas fram av kommunen.

Avsnitt 3.2.2, Kollektivtrafik: SKTM ser positivt på att avsnittet har kompletterats efter myndighetens synpunkter. Vidare ser vi positivt på att en strategi för resandeökning med kollektivtrafik kommer behandlas i kommande trafikplan där SKTM vill föra dialog med kommunen vid framtagandet av denna. I trafikplanen rekommenderar vi att kopplingar görs till funktionsmål och strategier i Trafikförsörjningsprogrammet.

#### **Kommentar**

*Beskrivning av trafikförsörjningsprogrammet och dess koppling till regional utveckling har tagits fram i ett eget delavsnitt. Ett stycke som beskriver målkonflikter som kan uppstå har lagts till i texten.*

#### **Regionförbundet Sörmland**

Regionförbundet Sörmland har tagit emot utställningsförslag till Flens översiktsplan Sörmlands hjärta - med plats för alla.

Flera av de synpunkter som Regionförbundet framhöll i samrådet har blivit tillgodosedda. I samrådsredogörelsen nämns att "Antalet planerade bostäder har lagts till som en tabell i kapitel 1.2". Tyvärr kan denna tabell ej återfinnas i kapitlet.

Det digitala och interaktiva formatet på översiktsplanen är mycket tilltalande. I övrigt har Regionförbundet inget ytterligare att erinra.

#### **Kommentar**

*På grund av tekniska problem syntes ej tabellen som önskat. Det är löst till antagandehandlingen. Tabellen har dock flyttats till avsnitt 2.1.*

#### **Länsstyrelsen Södermanlands län**

Förslag till översiktsplan för Flens kommun är utställt och har inkommit till





länsstyrelsen för granskningsyttrande enligt 3 kap. 16 § plan- och bygglagen, PBL.

Länsstyrelsen har lämnat samrådsyttrande den 9 juni 2017. Kommunen har remitterat planförslaget till de statliga verk som berörs. Trafikverket har lämnat yttrande den 24 maj 2018 och har inget att erinra mot granskningsförslaget. Forsvarsmakten har lämnat yttrande den 4 maj 2018 och har inget att erinra mot granskningsförslaget.

Av länsstyrelsens granskningsyttrande ska framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisning av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) inte är förenliga med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Detta granskningsyttrande ska enligt 3 kap. 20 § PBL redovisas tillsammans med översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit planen i viss del ska det anmärkas i den antagna planen.

#### **Länsstyrelsens ställningstagande**

Förslaget till översiktsplan är en strategiskt inriktad plan där avvägning mellan olika intressen till viss del skjuts till nästa planerings- eller beslutsnivå. För de områden där markanvändningen redovisas i översiktliga markanvändningskartor och tillräckligt underlagsmaterial för avvägning mellan olika intressen inte har tagits fram får länsstyrelsens ställningstagande anstå till detaljplaneläggningen.

#### ***Riksintressen***

Det framgår inte av översiktsplanen hur riksintressen enligt 4 kap. miljöbalken beaktas.

Länsstyrelsens ställningstagande får anstå till kommande prövningar.

#### ***-Riksintressen för kulturmiljövården***

Det är bra att ställningstaganden avseende riksintresset Malmköping har förtydligats i enlighet med länsstyrelsens synpunkter i samrådet. Motsvarande har inte gjorts för övriga orter som berörs av riksintressen (Sparreholm, Mellösa, Vadsbro). Länsstyrelsens synpunkter avseende utbyggnads- och verksamhetsområden i de olika orterna, som kan påverka riksintressenas värden, kvarstår därför. Länsstyrelsens bedömning av påverkan får anstå till kommande prövningar.

#### ***- Riksintressen för naturvården***

Eventuell påverkan på berörda Natura 2000-områden framgår inte av planförslaget och länsstyrelsens ställningstagande måste därför anstå till kommande prövningar.

#### ***Miljö kvalitetsnormer - vatten***

Det framgår inte av översiktsplanen hur miljö kvalitetsnormerna, MKN, för vatten ska följas. I avsnitt 4.1.2 presenteras enbart ekologisk status. Det saknas en beskrivning av kemisk status i ytvatten,

samt en beskrivning av hur riskerna för att grundvattnet inte uppnår god kemisk status ska minimeras.

Översiktsplanen saknar tydligare redogörelse för vilka ytvattenförekomster som kommer att beröras av planen avseende framtida dagvattenhantering, samt en redogörelse för vilka åtgärder som krävs för att god status på grund av övergödning- och miljögiftsproblematik ska kunna uppnås. Det saknas även redogörelser för hur planerad strandnära bebyggelse påverkar MKN för vatten. Länsstyrelsens bedömning får därför anstå till kommande prövningar.

### **Hälsa och säkerhet**

I vissa föreslagna exploateringsområden kan det behövas miljötekniska undersökningar för att säkerställa att det är miljömässigt, tekniskt och ekonomiskt genomförbart att exploatera området. Länsstyrelsen vill påminna om vikten av att utföra utredningar av misstänkt förorening eller förorenad mark tidigt i processen.

I vissa föreslagna exploateringsområden kan risk för översvämning föreligga. Länsstyrelsens bedömning av om bebyggelse blir olämplig med hänsyn till risken för översvämning och erosion får anstå till kommande prövningar.

### **Övrigt**

#### *Ställningstaganden*

Länsstyrelsen uppmärksammade i samrådsyttrandet att planens många och övergripande ställningstaganden borde konkretiseras och visa på principer för avvägningar mellan olika intressen. Länsstyrelsen anser att planens ställningstaganden och dess vägledande funktion fortsatt har tydliga brister i detta avseende.

#### *Strandskydd*

Det finns osäkerheter kring bedömningarna av strandskyddet i vissa föreslagna exploateringsområden. Översiktsplanen har en inriktning och en rad ställningstaganden där naturvärden beaktas och värnas, vilket länsstyrelsen ser mycket positivt på. Samtidigt ger planen utökad möjlighet att bebygga strandnära lägen. Risk föreligger för negativa konsekvenser för naturvärden, vattentillstånd, samt för friluftslivets och allmänhetens tillgänglighet till stränder. Länsstyrelsen saknar analys och ställningstaganden som tydligt fastslår hur kommunen avser att beakta strandskyddets värden. Länsstyrelsens slutliga ställningstagande får anstå till kommande prövningar där ställningstagandet beror på utformning av detaljplanerna, påverkan på strandskyddets syften samt skälen för upphävande.

#### *Vatten*

Länsstyrelsen har data från sedimentprovtagning i Gårdsjön som tyder på att kemisk status för tributyltenn (TBT) inte uppnås. Troliga källor är dagvatten och avloppsreningsverk. I avsnittet om avloppsreningsverk nämns inget om miljögifter. Fler ämnen än TBT kan vara problem såsom metaller och läkemedel och andra organiska ämnen.

Länsstyrelsen ser, utöver VA- och dagvattenplan, behovet av att en kommunal vattenförsörjningsplan tas fram. Vattenplan, VA-plan och dagvattenplan bör kopplas till

översiktsplanen och det skulle med fördel kunna visas i den digitala kartan vilken status vattenförekomsterna i kommunen har för att kunna koppla MKN för vatten till den fysiska planeringen.

### **Kommentar**

#### *Riksintressen*

*I översiktsplanen finns en övergripande beskrivning för varje riksintresseområde vad som är viktiga värdebärare för respektive område, samt vad som är viktigt att tänka på vid exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön enligt 4. kap miljöbalken. Kommunen anser att detta har en vägledande funktion då beskrivningarna visar i huvuddrag hur riksintresseområden ska beaktas enligt 4. kap miljöbalken. Mer detaljerade beskrivningar kan vara nödvändiga för kommande prövningar, exempelvis miljöbedömningar till detaljplan.*

#### *Riksintressen för kulturmiljövården*

*Texten som beskriver Sparreholm, Mellösa och Vadsbro kompletteras enligt kommentar. Dessutom kompletteras kartorna för orterna med riksintressen för kulturmiljö där riksintressets karaktär framgår.*

#### *Riksintresse för naturvården*

*I kapitel 4, och mer specifikt avsnitt 4.4.2, finns Natura 2000-områden beskrivna tillsammans med specifikationer för vad som kan skada värdena som utgör varje Natura 2000-område. Dessutom beskrivs detta i flera avsnitt av Hållbarhetsbedömningen.*

#### *Miljökvalitetsnormer - vatten*

*Avsnitt 4.1.2 har kompletterats med en beskrivning av den kemiska statusen i ytvattenförekomster. Vidare har en beskrivning tillkommit som beskriver hur riskerna för att grundvattnet inte uppnår god kemisk status ska minimeras. En tabell som visar sjöar och vattendrags statusklassning har tillkommit. Kartan har kompletterats med VMS-fil från VISS. Den redovisar kommunens ytvattenförekomster och deras ekologiska samt kemiska status genom statusklassning. Statusklassningen i kartan visar även hur den förhåller sig till miljökvalitetsnormerna. Kartan återfinns under rubriken 4.2.1 Värdefulla naturområden. Kommunen hänvisar vidare till det åtgärdsprogram som tagits fram av vattendelegationerna i Sveriges fem vattendistrikt avseende hur miljökvalitetsnormerna för vattenförekomster ska uppfyllas.*

### **Hälsa och säkerhet**

*Länsstyrelsen antar rätt när de bedömer att utredningar får göras vid kommande prövningar. Översiktsplanen kan inte reglera vilka utredningar som ska göras i detta skede. Detta får ske i samband med detaljplanering.*

### **Övrigt**

*Kommunen har gjort bedömningen att alltför konkreta ställningstaganden kan medföra en risk att översiktsplanen blir inaktuell. Risker kan även bli att ställningstaganden står i konflikt med varandra. Kommunen har inte genomfört några större förändringar av översiktsplanens ställningstaganden efter utställning.*

### **Strandskydd**

*Kommunen delar Länsstyrelsens synpunkt att vidare ställningstaganden får anstå till kommande prövningar.*

### **Vatten**

*Angående miljögifter från avloppsreningsverk hänvisar kommunen till Flens kommuns VA-plan, antagen av kommunfullmäktige 2015-12-10 § 186. Den beskriver att en förnyelse- och åtgärdsplan ska tas fram för vatten- och avloppsreningsverken.*

*Behovet av en kommunal vattenförsörjningsplan är under utredning och ansvaras av Flen Vatten och Avfall AB. Det har även initierats diskussioner om en regional vattenförsörjningsplan.*

*Översiktsplanen har kompletterats med en karta som visar vattenförekomsterna. I ett senare skede ska kommunen se över att implementera övriga dokument som är kopplad till vattenförsörjning till översiktsplanen som geodata.*

## **Företag**

### **Vattenfall Eldistribution AB**

Vattenfall har elnätanläggningar med beteckningen regionalt elnät och lokalt elnät inom aktuellt område med en spänningsnivå på 0,4 kV till 45 kV både ledning i luft och ledning i mark inom Flens kommun.

Vattenfall lämnar följande synpunkter vad gäller lokalt elnät:

- Nya exploateringar medför ett behov av både nya ledningar och nya nätstationer för elförsörjning. Nya ledningar är i stort sett alltid markförlagda kablar i tätbebyggt område men kan vara både markförlagda kablar och ledningar byggda i luft på landsbygden.
- För att undvika magnetfält ska avstånd från station till stadigvarande vistelse vara minst 5 meter. För att undvika brandrisk ska avstånd mellan station och brännbart material vara minst 5 meter.
- En tumregel är att längsta kabelväg från nätstation till anslutningspunkt är cirka 200 m. Det kan dock variera beroende på nätstationens kapacitet och områdets elförbrukning.

Vattenfall vill påminna om följande som gäller för både elnätanläggningar med beteckningen regionalt elnät och lokalt elnät:

- För alla detaljer och anläggningar som placeras invid Vattenfalls elnätanläggningar gäller att dessa skall placeras så att drift- och underhållsarbeten för elnätanläggning inte försvåras.
- Schaktning och sprängning får inte ske i närheten av Vattenfalls elnätanläggningar utan att man i god tid inhämtat ledningsägarens medgivande.

- Hänsyn ska tas till försiktighetsprincipen som ingår i de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalken avseende att verksamheter eller åtgärder inte medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.
- Ombyggnad eller flytt av Vattenfalls anläggning ska anmälas i god tid. Ombyggnad/flytt bekostas av den som initierat ärendet, om det inte regleras på annat sätt i avtal.

Vid behov av ombyggnad av ledningar inom regionalt elnät vilka är linjekoncessionspliktiga ledningar är det troligt att ny koncession behöver sökas vilket är tidskrävande.

#### **Kommentar**

*Er kommentar tas med i det framtida arbetet.*

### Sörmland Vatten och Avfall AB

#### 1.2.2

Ur ett VA perspektiv är befolkningsökning intressant att få vara med tidigt i processen när det gäller utbyggnad av VA samt att beräkna kapacitet för både Vatten och avlopp. Även var i kommunen är av stort intresse.

#### 1.3.3

Reservvattentäkt är under utredning och är inget som finns i dagsläget i Katrineholm.

#### 2.2.4

Det saknas vattenskyddsområde i kartan.

#### **Kommentar**

*De befolkningsprognoser som vi beställer utgår vi ifrån hela kommunen, så någon mer detaljeringsgrad (på ortsnivå) går inte att få i dagsläget.*

*Misstag vid utskrift, vattenskyddsområdet samt alla andra datalager finns på plats i den digitala översiktsplanen.*

*Vattentäkt som mellankommunal fråga är borttagen. Frågan om framtida vattentäkt och reservvattentäkt är under utredning.*

## Föreningar

### Föreningen Dunkers och Gryts Vål

#### **Inledning och bakgrund**

Dunkers och Gryts Vål är en religiöst och politiskt obunden förening vars geografiska intresseområde är Dunkers och Gryts församlingar. Föreningen verkar med andra ord i både Gnesta och Flens kommuner.



Föreningens syfte är att främja naturmiljö och landskapsbild inom sitt intresseområde. Vad som är en god naturmiljö och dito landskapsbild är såklart svårt att entydigt definiera, men en av föreningens ståndpunkter är att en viktig komponent i landskapet är dess invånare.

En stor del av husägarna i föreningens intresseområde nyttjar sina fastigheter för fritidsboende, och många fritidsboende är medlemmar därför att de värdesätter de mål föreningen har. Fritidsboende är en mycket viktig grupp för kommunen i och med att de ofta investerar betydande summor i sina fastigheter, anlitar lokala hantverkare, handlar i lokala butiker etc när de är ute i sina stugor, vilket gynnar det lokala näringslivet. Fritidsboende är också viktiga som potentiella fastboende, och därmed skattebetalare. Det är ett av föreningens syften att värna de fritidsboendes intressen, men också att öka andelen fastboende. Det är de fastboende som gör att landskapet och lokalsamhället blir levande året runt. Landskapet blir fattigare utan fastboende.

Föreningen lämnade under våren 2017 in ett första yttrande över översiktsplanen till Flens kommun. I det yttrandet lyfte föreningen fram det som ansågs positivt i förslaget och belyste några möjligheter att ytterligare förbättra översiktsplanen.

I den samrådsredogörelse som föreningen fått ta del i redovisas hur de synpunkterna bemötts. Nedan anger föreningen sin syn på dessa bemötanden. Kommentarer kommer i samma ordning och vi har använt samma rubriker som i samrådsredogörelsen.

#### **Synpunkter kopplade till kap 1- Framtidens Flen**

Föreningen har inget ytterligare att tillägga.

#### **Synpunkter kopplade till kap 2 - Vi bygger trivsamma miljöer**

Föreningen ser med tillfredsställelse på att Dunker lagts till som ett landsbygdscentrum. Under 2.2.5 står dock beskrivet att ändrad användning av mark och vatten inom och i anslutning till orten Dunker ska prövas genom detaljplaneläggning. Föreningen finner det onödigt komplicerat att använda detaljplaner i detta sammanhang. Dessutom medför ofta detaljplaner krav på tex kommunala VA-lösningar. Detaljplaner är ett bra redskap för planering av urbana miljöer, men föreningen bedömer att i detta sammanhang skulle den ofta tidskrävande detaljplaneprocessen verka starkt hämmande på utvecklingen i vårt område. Föreningen kommer fortsatt att följa denna fråga med stort intresse.

Föreningen noterar att beteckningen "Restriktiv" under 2.2.6 har bytts ut mot "omsorgsfull" vilket föreningen ser som en klar förbättring. Dock bör "omsorgsfull" definieras tydligare. Det kan förslagsvis anges att nybyggnation av fristående villor av karaktär permanentboende ska tillåtas. Detta ska även gälla ekonomibyggnader som t ex lador och hallar där lokala företagare bedriver sin verksamhet. Däremot ska uppförande av större byggnader eller konstruktioner vilkas funktion saknar anknytning till området undvikas.

Kommunen väljer att behålla utseendet på kartan som samlat visar skredrisk, radonrisk och markföroreningar. Föreningen beklagar detta och kommer fortsatt att bevaka frågan. Vidare konstaterar föreningen att ett stort område norr om sjön Dunkern betecknas som högrisk för radon. Det framgår inte tydligt var detta grundar sig på mer än förekomst av granit och pegmatit, bergarter



som är vanligt förekommande inom hela kommunen. Innan ett område pekats ut så tydligt som högrisk för radon bör en grundligare utredning kring radon göras. Texten visar berggrundskartan att området domineras av bergarten vacka. Om man studerar SGU:s karta över gammastrålning/uranhalt ser man att texten centralorten Flen har högre värden än ovan nämnda område vid sjön Dunkern.

### **Synpunkter kopplade till kap 3 - Vi skapar platser för utveckling**

Föreningen har inga ytterligare synpunkter men vill framhäva vikten av att boende och verksamheter utanför tätorterna i kommunen ska underlättas. Detta eftersom kommunens potential främst finns i landsbygden.

#### **Kommentar**

##### **Kapitel 2.2.5**

*Syftet med detaljplaner är att reglera hur mark och vatten ska användas och hur bebyggelse ska utformas. Tilltänkta åtgärder prövas om de exempelvis är förenliga med människors hälsa, säkerhet och miljön. En detaljplan tas fram vid större förändringar av bebyggelse eller när mark och vatten ska användas enligt plan- och bygglagen. Det kan exempelvis gälla med ny sammanhållen bebyggelse eller där ny byggnad medför betydande påverkan på omgivningen. En detaljplan måste därmed tas fram utifrån vad plan- och bygglagen säger. Den bedömning som görs i detaljplanen är nyckfullt vägledande för kommande bygglovsärenden, exempelvis om en fastighetsägare vill bygga om sitt hus. Detaljplanen reglerar även rättigheter och skyldigheter mellan fastighetsägare.*

*Detaljplaner är inte bara nyckfulla inom stadsbygd utan även på landsbygden. På landsbygden finns en hel del frågor att ta hänsyn till. Området där Dunker återfinns har en betydelsefull kulturmiljö där en detaljplan kan säkerställa att Dunkers karaktär skyddas. En detaljplan här kan säkerställa en trygghet inom samhället där det finns en förutsägbarhet över Dunker ska utvecklas. En detaljplan kan även möjliggöra för nya verksamheter, exempelvis en butik eller utbyggnad av skola, vilket gynna samhällets levnadskraft och utveckling.*

*Detaljplaner medför inte ofta krav på kommunala VA-lösningar utan detta regleras i Flens kommuns vattenplan som anger verksamhetsområden för kommunal VA-utbyggnad. Dunker är inte utpekad som ett verksamhetsområde.*

##### **2.2.6 Omsorgsfull**

*Hela avsnitt 2.2.6 och 2.2.7 beskriver vilken hänsyn kommunen ska ta vid utveckling av och bebyggelse på landsbygden, där bland annat hänsyn till naturen och kulturvärden på landsbygden, men också näringslivet ska tas hänsyn till. Avsnitt 2.2.6 kommer därmed inte ändras.*

#### **Skredrisk, radonrisk och markföroreningar**

*Ett stycke som bland annat beskriver vad förekomsterna av radon grundar sig i har lagts till i avsnitt 2.4.2.*

#### **Kommentar kap 3**

*Flens kommun instämmer med att boende och verksamheter ska underlättas och framhävas på landsbygden. Att kunna bo och verka på landsbygden är en stor styrka. Översiktsplanen motsäger inte detta - tvärtom vill kommunen värna och utveckla landsbygden. Däremot ser kommunen att*



*detta måste ske på rätt sätt för att inte förstöra den karaktär och miljö som finns på landsbygden. Mer om detta finns bland annat under avsnitt 2.2.6, och delvis under 2.2.7 och 2.2.8, där kommunen anger de ställningstaganden och den hänsynen som ska tas vid utveckling av landsbygden.*

## Kommuner

### Gnesta kommun

Under samrådet lämnades följande synpunkter på planförslaget:

- Lägg till Gnesta under riksintresse friluftsliv Åkers bergslag
- Hela Flen ligger inte i Nyköpingsåns avrinningsområde. Björndammen m.fl. rinner mot Rockstaån /Mälaren d.v.s. Norrstöms avrinningsområde
- Karta saknas över opåverkade områden

Dessa har beaktats och förtydligats i utställningshandlingen. Gnesta kommun är överlag positiva till utställnings förslaget som redovisar mellankommunala frågor på ett fullgott sätt.

Gnesta kommun vill lämna följande synpunkter på utställningsförslaget:

Det är positivt att områdena söder och norr om Dunkern pekas ut som stora opåverkade områden. Detta gör att det skapas ett stort opåverkat område mellan Flen och Gnesta. Gnesta kommun ser gärna ett samarbete med att utveckla och bibehålla områdets egenskaper.

Vid etablering av energiförsörjning så som exempelvis vindkraftverk och vattenkraftverk nära kommungräns är kommunen positiva till att samråd ska ske med berörd grannkommun. I Gnesta kommun finns platser där kommunen är restriktiv till denna typ av etablering.

Vad gäller infrastruktur och vägar skulle även väg 57 kunna lyftas fram bättre i kapitlet om infrastruktur .. Vägen knyter samman Flens kommun med Gnesta kommun och sedan vidare mot Södertälje och Stockholmsregionen.

### **Kommentar**

*Riksväg 57 läggs till enligt kommentar.*

## Privatpersoner

### Privatperson A

Efter att ha läst det mesta av de drygt 400 sidor text och lyssnat på planarkitekters föredragning får jag härmed lämna vissa synpunkter.

Jag sammanfattade dem redan efter "samrådsversionen" i mitt brev 17 05 30.

Ni har nu bemött och kommenterat det mesta i översiktsplanen under "privat person D".





Från min sida gäller brevets innehåll i sin helhet och dessutom med tillägget om kvarteret Pokalen här nedan. Ni hänvisar till att ni inte kan ta ställning i markfrågor men redovisar samtidigt till att av de drygt 50 personer som medverkat i framtagning av planen så är det 14 politiker.

Mitt brev var ju också ställt till samhällsbyggnadsförvaltningen och då är de också dess politiska ledning som skall se till att det finns tillräckligt med mark för byggande till kommande generationer. Er kommentar till mitt förslag om "stickspår" från riksväg 55 från Byringe till Läggesta gör mig besviken. Visst vet jag att den marken ligger i Strängnäs kommun men en förkortning av väg 55 med en dryg mil är livsviktig för Flens framtid och viktig också för Katrineholm och Vingåker. Här måste alltså alla goda krafter trycka på även om både trafikverket och kanske Strängnäs kommun är ovilliga.

Rent allmänt om planen måste man nog säga att "det är mycket prat och bara lite handling". De 10 anlåtade konsulterna beskriver mest hur vackert och bra vi har och hur näringsliv och landsbygd borde trivas och utvecklas - alltså ingenting konkret, men däremot på flera sidor tips om flera frågor som de tycker borde utredas vidare.

Till sist, sedan förra sommaren har ni lyckats att på allvar lansera en ny slogan eller devis "Sörmlands hjärta" - Flens kommun. Ganska häftigt och jag hoppas att det blir en fullträff som håller i längden. Hittills talar tiden och utveckling för att det kan lyckas. Sörmland ser ut att bli en egen region och då är ju Flen det naturliga hjärtat men det gäller att jobba hårt och snabbt med framförallt mark- tomt- och kommunikationsfrågorna från Kommunens sida. För närvarande har alla 5 kommuner som omger Flen rusat ifrån oss på olika sätt. Vad som talar för Flen är då åter igen det centrala läget. Hjärtat är ju kroppens viktigaste organ men som det ser ut för närvarande besväras Flen av både hjärtsvikt och klaffel. Sådant går dock att medicinera bort.

När sedan Eskilstuna och Nyköping blivit tillräckligt osams om var regionledningen skall finnas så gäller det för "hjärtat" att slå rätta slag- det vill säga, kunna erbjuda rätt tomtmark och annan service. Här kommer då mitt sista förslag, lägg ett planförslag som gör hela kvarteret Pokalen till ett kvarter för enbart administrativa tjänster! Flens bostad AB har sovit i ungefär 50 år på den marken men vaknar till när närliggande fastighetsägare presenterar ett nygammalt, stort trevligt bostadsprojekt i kvarteret Degeln. Det finns säkert andra "förtätningalternativ" för Flens bostad AB att satsa på.

### **Kommentar**

*Flens kommun kan ta och tar i översiktsplanen ställning till markfrågor. Däremot är det inte aktuellt med detaljfrågor och att reservera mark i ett så centralt läge för något så specifikt som att myndigheter eventuellt skulle kunna flytta till Flen i framtiden kommer inte göras.*

*Flens kommun verkar för att förkorta, förbättra och förenkla transporter inom det lokala, regionala och nationella vägnätet på flera platser, bland annat genom Förbifart Flen, och den färdigställda Förbifart Malmköping. Att förkorta riksväg 55 från Byringe till Läggesta skulle absolut kunna gynna Flen. Däremot är det Trafikverket som äger denna fråga, och Flens kommuns makt i denna fråga är väldigt begränsad. Flens kommun för ständig dialog med Trafikverket angående flera trafikprojekt.*



*Eftersom den föreslagna förkortningen av väg 55 inte ligger inom Flens kommun läggs den inte till i översiktsplanen.*

*Översiktsplanen är, som står i avsnitt 1.2, inte en handlingsplan utan ett strategiskt dokument med mål och ställningstaganden för hur beslutsfattare ska prioritera. Konkreta handlingsplaner upprättas i ett senare skede.*