

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-09-25

Plats och tid

Aktivitetshuset Skjortan, Flen

Kl 10.00 - 14.00

Beslutande

Roger Tiefensee (C), ordf	Teija Haavisto (S)	Sven-Gunnar Johansson (M)
Torbjörn Jansson (S), 1:e vo	Ingegerd Branting (C)	Christine Hallinder (SD)
Thomas Ledenvik (KD), 2:e vo	Björn Carlsson (C)	Johan Hallinder (SD)
Jaana Lahti Nordengen (S)	Anders Iwerbo (C)	Leif Gunnarsson (SD)
Ann-Charlotte Munter (S)	Anna Jernemalm (KD)	Guy Johansson (SD)
Daniel Ljungkvist (S)	Berit Hyllbrant (L)	Cecilia Hellberg (SD)
Helén Stockow (S)	Amanda Nääf (MP)	Huda Omar (V)
Mari-Louise Andersson (S)	Emma Dahlin (M)	Lena Holmberg Broström (V)
Peter Munter (S)	Katarina Lagerstedt (M)	Anton Ragnarsson (V)
Roger Bodin (S)	Martina von Bothmer (M)	Ing-Marie Sundin (V)
Beata Karlsson (S)	Jessica Källström (M)	
Arne Lundberg (S)	Göran Jönsson (M)	
Ann-Katrin Elofson (S)	Andreas Nahlbom (M)	

Övriga deltagare

kommunchef Håkan Bergsten
kommunsekreterare Rasmus Hunt
kommunsekreterare Natalie Mathieu
ekonomichef Jeanette Lijesnic

kommunjurist Niklas Witt
biträdande förvaltningschef Axel Wevel
verksamhetscontroller Evelina Roos

Ordförande

Roger Tiefensee (C)

Sekreterare

Rasmus Hunt

Justerande

Björn Carlsson och Emma Dahlin

Justerings tid

Torsdagen den 5 oktober 2023

Paragrafer: 87–96

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-09-25

Datum för
anslags uppsättande

2023-10-05

Datum för
anslags nedtagande

2023-05-20

Kommunal författning

§ 87 Riktlinjer för investeringar i Flens kommun
§ 88 Handlingsprogram för Flens kommun enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) år 2023–2026
§ 89 Taxor och avgifter för nyttjande av kommunal mark

Förvaringsplats
för protokollet

Kommunstyrelsens diarium

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25***Innehållsförteckning***

	Sidnr
§ 87 Investeringsriktlinjer i Flens kommun	155
§ 88 Handlingsprogram för Flens kommun enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) år 2023–2026	158
§ 89 Taxor och avgifter för nyttjande av kommunal mark	160
§ 90 Begäran om entledigande från uppdraget som nämndeman vid Nyköpings tingsrätt	162
§ 91 Medborgarförslag angående basketbollplan	163
§ 92 Medborgarförslag om att Sveaparken i Flen ska utformas till en naturlig och hållbar mötesplats	164
§ 93 Svar på revisionsrapport om grundläggande granskning av styrelse/nämnder 2022	165
§ 94 Anmälningssärenden	166
§ 95 Revisorernas äskande om budget	167
§ 96 Strategisk plan 2024–2027 med budget 2024	168

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 87 KS/2023:89 040

Investeringsriktlinjer i Flens kommun**Kommunfullmäktige beslutar**

att godkänna investeringsriktlinjerna och att de gäller från och med första november 2023, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att inta riktlinjen i kommunens författningssamling.

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav 2023-05-29, § 55, kommunstyrelsen i uppdrag att utarbeta ett styrdokument för att säkerställa en ändamålsenlig investeringsprocess. Styrdokumentet ska utgå ifrån rekommendationerna i granskningsrapporten - Granskning av investeringsprocessen.

Förslag till beslut

att godkänna investeringsriktlinjerna och att de gäller från och med första november 2023,

att uppdra till kommunstyrelsen att inta riktlinjen i kommunens författningssamling, samt

att i stycket under "Investeringsprocessen", efter första meningen lägga till "I underlag till detta beslut ska det framgå hur planerade investeringar kommer påverka driftsbudgetar kommande år, inklusive aktuell internränta."

Yrkanden

Emma Dahlin (M) och Christine Hallinder (SD) yrkar avslag till tredje attsatsen.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det förutom kommunstyrelsens förslag till beslut finns två avslagsyrkanden.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

Vid ställd proposition på kommunstyrelsens förslag till tredje att-sats finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att avslå detsamma.

Votering begärs.

Följande propositionsordning läses upp och godkänns. Den som avslår kommunstyrelsens förslag till tredje att-sats röstar JA. Den som bifaller kommunstyrelsens förslag till tredje att-sats röstar nej.

30 ledamöter röstar JA, 5 ledamöter röstar NEJ och 1 ledamot AVSTÅR.

JA-röster avger:

Daniel Ljungkvist (S), Helén Stockow (S), Peter Munter (S), Mari-Louise Andersson (S), Beata Karlsson (S), Arne Lundberg (S), Ann-Katrin Elofsson (S), Teija Haavisto (S), Ingegerd Branting (C), Björn Carlsson (C), Emma Dahlin (M), Katarina Lagerstedt (M), Martina von Bothmer (M), Jessica Källström (M), Göran Jönsson (M), Andreas Nahlbom (M), Sven-Gunnar Johansson (M), Anna Jernemalm (KD), Christine Hallinder (SD), Cecilia Hellberg (SD), Johan Hallinder (SD), Guy Johansson (SD), Leif Gunnarsson (SD), Thomas Ledenvik (KD), Torbjörn Jansson (S), Roger Tiefensee (C), Anders Iwerbo (C), Jaana Lahti Nordengen (S) och Roger Bodin (S).

NEJ-röster avger:

Huda Omar (V), Anton Ragnarsson (V), Ing-Marie Sundin (V), Lena Holmberg Broström (V) och Berit Hyllbrant (L).

AVSTÅR gör:

Amanda Nääf (MP).

Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar att avslå kommunstyrelsens förslag till tredje att-sats.

Vid ställd proposition på kommunstyrelsens förslag i övrigt finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att bifalla detsamma.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-09-25

Reservation

Amanda Nääf (MP) lämnar följande skriftliga reservation:

”Miljöpartiet reserverar sig mot beslutet i ärendet om Investeringsriktlinjer för Flens kommun. I riktlinjerna saknas vägledning kring hur processen ska säkerställa att Flens kommun investerar i rätt saker, och att beslut om investeringarna sker i enlighet med gällande regelverk. Miljöpartiet kan inte ställa sig bakom så bristfälliga riktlinjer.”

Skickas till:

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 88 KS/2023:106 003

Handlingsprogram för Flens kommun enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) år 2023–2026**Kommunfullmäktige beslutar**

- att anta upprättat förslag till handlingsprogram enligt Lagen om Skydd mot Olyckor (SFS 2003:778),**
- att upphäva författningen *Handlingsprogram för skydd mot olyckor 2020–2022* (SBN/2019:675), samt**
- att uppdra till kommunstyrelsen att inta handlingsprogrammet i Flens kommuns författningssamling.**

Bakgrund

Enligt lag om skydd mot olyckor (LSO) (2003:778) ska varje kommun upprätta handlingsprogram för räddningstjänst och skadeförebyggande verksamhet. Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) antog 2022-01-01 en ny författning (MSBFS 2021:1) som innebär att samtliga kommuner och räddningstjänstförbund måste förnya sina handlingsprogram med viss nytt innehåll och helt ny struktur.

Det aktuella förslaget har utformats för att uppfylla kommunens skyldigheter enligt krav i 3 kap. 3 och 8 §§ LSO samt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd (MSBFS 2021:1). Det har också uppdaterats och förändrats när det gäller bakgrundsmaterial, målbild och vissa förmågor, framförallt ny operativ systemledning.

Samråd med berörda har genomförts och samhällsbyggnadsnämnden har behandlat förslaget 2023-05-23, § 62.

Kommunledningsförvaltningen tillstyrker nämndens förslag till beslut.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-09-25

Skickas till:

Samhällsbyggnadsnämnden

Sörmland Vatten och Avfall AB

Flens kommunfastigheter AB

Flens Bostads AB

Räddningstjänsten Eskilstuna

Räddningstjänsten Strängnäs

Sörmlandskustens räddningstjänst

Södertörns Brandförsvarsförbund

Västra Sörmlands Räddningstjänst

Sparreholms Frivilliga Brandvårn

Region Sörmland

Försvarsmakten

Länsstyrelsen Södermanlands län

Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap

Polisregion Öst

Trafikverket

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 89 KS/2023:99 000

Taxor och avgifter för nyttjande av kommunal mark**Kommunfullmäktige beslutar****att anta föreslagen taxa för flaggpark/företagsskyltar,****att anpassa taxan utifrån andra att-satsen i kommunstyrelsens beslut 2023-09-11, § 77, samt****att uppdra till kommunstyrelsen att inta taxan i kommunens författningssamling.**

Bakgrund

Taxan är framtagen för att täcka kostnaden för den service som kommunen erbjuder företag och föreningar som vill marknadsföra sig genom att ha sin företagslogga eller flaggor vid kommunens flaggparker/skyltplatser.

Flera företag har under den senaste tiden visat ett intresse av att vilja marknadsföra sig på kommunens allmänna platser genom att ha en egen skylt eller flagga. För att vårda ett enhetligt intryck kan kommunen erbjuda en flaggplats och företagsskyltar där företag och föreningar kan placera sina flaggor och skyltar enligt de förutsättningar som kommunstyrelsen beslutar.

För att säkerställa att kostnader för underhåll och skötsel täcks, föreslås en taxa för plats på flaggpark/förtagsskylt. Taxan omfattar en basavgift per år för en egen flagga med möjlighet att lägga till ytterligare flaggor i mån av ledig plats.

Förslag till taxa är 3000 per år och flagga och 2000 kr per år och skyltplats. Om lediga flaggplatser finns så får samma företag hyra maximalt tre platser.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-09-25

Ett företag eller förening får hyra en stycken skylt. Samlokaliserade företag har möjlighet att hyra en skylt per organisationsnummer. Avtal tecknas på ett till tre år.

Avtal kan tecknas på ett till tre år för den första flaggan och på ett år i taget för flagga två och tre.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 90

KS/2023:4

102

Begäran om entledigande från uppdraget som nämndeman vid Nyköpings tingsrätt

Kommunfullmäktige beslutar

att entlediga Mats Larsson från uppdraget som nämndeman vid Nyköpings tingsrätt.

Bakgrund

Mats Larsson inkom 2023-08-30 med en begäran om entledigande från uppdraget som nämndeman vid Nyköpings tingsrätt.

Skickas till:
Mats Larsson
Nyköpings tingsrätt
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 91 KS/2023:150 821

Medborgarförslag angående basketbollplan

Kommunfullmäktige beslutar

att medborgarförslaget får ställas, samt

att remittera förslaget till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Bakgrund

Ett medborgarförslag inkom 2023-09-14 om att bygga en basketbollplan för utomhusspel på Hammarvallen mellan ishallen och konstgräset. (Bilaga 1)

Skickas till:
Förslagsställaren
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 92 KS/2023:151 331

Medborgarförslag om att Sveaparken i Flen ska utformas till en naturlig och hållbar mötesplats

Kommunfullmäktige beslutar

att medborgarförslaget får ställas, samt

att remittera förslaget till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Bakgrund

Ett medborgarförslag inkom 2023-09-15 om att Sveaparken i Flen ska utformas till en naturlig och hållbar mötesplats. (Bilaga 2)

Skickas till:
Förslagsställaren
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 93 KS/2023:55 007

Svar på revisionsrapport om grundläggande granskning av styrelse/nämnder 2022

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga kommunstyrelsens svar till handlingarna.

Bakgrund

Kommunens revisorer inkom 2023-04-24. med en revisionsrapport om grundläggande granskning av styrelse/nämnder 2022. Rapporten är ställd till samtliga nämnder samt till kommunfullmäktige för kännedom. Kommunstyrelsen besvarade revisionsrapporten på sammanträdet den 2023-09-11 § 80.

Skickas till:
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 94 KS/2023:1 101

Anmälningssärenden

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga redovisade anmälningssärenden till handlingarna.

Bakgrund

Kommunstyrelsen

- Yttrande om förstudie om kommunens arbete med att förebygga, förhindra och upptäcka välfärdsbrott

Länsstyrelsen i Södermanlands län

- Beslut om ny ledamot i kommunfullmäktige

Region Sörmland

- Sörmlandstaxan prisjusteringar 2024

Social- och arbetsmarknadsnämnden

- Rapportering av ej verkställda beslut

Vård- och omsorgsnämnden

- Rapportering av ej verkställda beslut

Skickas till:

Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 95 KS/2023:136 041

Revisorernas äskande om budget**Kommunfullmäktige beslutar**

att besluta om att godkänna revisorernas budget för 2024 enligt den nya budgetmodell som Flens kommun använder från 2023 med genomsnittlig tilldelning om 1 115 000 kronor.

Bakgrund

Av kommunallagen följer att de kommunala revisorerna årligen ska granska all verksamhet. I det innefattas såväl räkenskapsrevision som verksamhetsrevision och enligt kommunallagen ska sakkunniga yrkesrevisorer anlitas för att utföra granskningen. Från och med 1 januari 2023 har en ny standard för kommunal räkenskapsrevision trätt i kraft och ska tillämpas av kommunens upphandlade yrkesrevisorer. I och med förändringar i god sed och implementering av standard för kommunal räkenskapsrevision förändras kraven på yrkesrevisorernas insatser väsentligt. Revisionen äskar därför om en budgetram på 1 223 000 kronor för 2024.

Flens kommun har beslutat om en ny budgetmodell som träder i kraft från 2023. Den tilldelar budgetmedel till kommunens verksamheter utifrån en genomsnittlig nivå. Enligt budgetmodellen bör revisorernas budget för 2024 vara 1 115 000 kronor.

I kommunallagen från 1 januari 2018 framgår att det är kommunfullmäktiges presidium som ska bereda revisionens budget. En framskrivning sker därför direkt till kommunfullmäktige utan någon beredning och beslut av kommunstyrelsen.

Skickas till:
Kommunens revisorer
Akt

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

§ 96 KS/2023: 58 041

Strategisk plan 2024–2027 med budget 2024**Kommunfullmäktige beslutar**

- att fastställa budgeterat resultat för 2024 exklusive revisionens verksamhet till 7 387 000 kronor,**
- att fastställa investeringsramen 2024 till högst 75 000 000 kronor,**
- att kommunstyrelsen under 2024 har rätt att nyupplåna, d.v.s. öka kommunens skulder med totalt 85 000 000 kronor**
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens kommunfastigheter AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 980 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,**
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens Bostads AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 465 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Vid nyupplåning prövas borgensavgiften vid varje enskilt tillfälle,**
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens Vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 440 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,**
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Unikabruket AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 50 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Vid nyupplåning prövas borgensavgiften vid varje enskilt tillfälle,**

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

- att såsom för egen skuld ingå borgen för Framtidsbruket AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 8 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,
- att fastställa finansiella och verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning enligt förslaget i avsnitt 4.2 i strategisk plan 2024–2027 med budget 2024,
- att fastställa finansiella mål för god ekonomisk hushållning ur ett koncernperspektiv enligt förslaget i avsnitt 4.3 i strategisk plan 2024–2027 med budget 2024,
- att anta föreliggande förslag till strategisk plan 2024–2027 med budget 2024 förutom revisionens budget i avsnittet 5.1,
- att skattesatsen för 2024 fastställs till 22:27 per skattekrone vilket är oförändrat mot föregående år,
- att kommunstyrelsen får i uppdrag att färdigställa layouten i strategisk plan 2024–2027 för tryckning utifrån kommunfullmäktiges beslut 2023-09-25,
- att i strategiska planens andra kapitel ändra den inledande texten utifrån Huda Omars (V) tilläggsyrkande,
- att innan det första stycket i strategiska planens avsnitt 2.1 lägga till ”I Flens kommun är vi medvetna om att för att nå en hållbar tillväxt som kommun behöver vi se och verka utifrån helheten. Vi är medvetna om våra lokala företagens bidrag till samhällsutvecklingen för att kunna växa som kommun och i invånarantal. Vi inser också behovet av miljömedvetet tänkande och agerande för att minska vår klimatpåverkan samt tar ett gemensamt ansvar för den biologiska mångfalden. Tillsammans har vi skapat och fortsätter utveckla en hållbar kommun i tillväxt för såväl oss som kommande generationer.”

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

att efter tredje stycket i strategiska planens avsnitt 2.1 lägga till "Flen är en kommun där vi tar utmaningarna på allvar för att möta krisen för utarmningen av naturen och krisen för livsomvälvande effekter av klimatet så att framtida generationer också ska kunna njuta av den sörmländska naturen och kunna ha bra förutsättningar att bo och leva här. För de som bor i kommunen ska det vara enkelt att återbruka och återvinna.

Värnandet om miljön och skyddet av densamma är en ödesfråga. Förlusten av arter och ekosystem är ett av de mest akuta miljöproblemen. Även vår klimatpåverkan måste minska, men återkommande rapporter konstaterar att omställningstakten är för långsam. Flens kommun har en del i det globala ansvaret för en hållbar utveckling.

Flens kommun har antagit ett hållbarhetsprogram som slår fast att klimatutsläppen ska minska med 16 procent per år. För att nå detta behöver vi kroka arm med invånare och näringsliv. Den gröna omställningen pågår för fullt inom näringslivet och kommunen kan vara en konstruktiv kraft i att främja och attrahera gröna initiativ. Att skydda natur och återställa våtmarker är också sätt att värna biologisk mångfald och minska klimatpåverkan.

Hushållning med resurser är en grund både i en sund ekonomi och i ett framgångsrikt miljöarbete. Vi behöver minska konsumtionen av fossil energi och jungfruliga material och sträva efter en cirkulär ekonomi."

att i avsnitt 2.1, under rubriken "Mål" lägga till texten "Åtgärder för minskad klimatpåverkan och ökad biologisk mångfald genomförs årligen och synliggörs för kommuninvånare och företag",

att i avsnitt 2.1 innan sista meningen under rubriken "Beskrivning" lägga till texten "Arbete med hållbarhet ska genomsyra verksamheterna. Tidigare beslutade styrdokument ger en riktning samtidigt som nya initiativ kan tas och för-ankras. Kommunikation av hållbarhetsarbetet sker i första hand i befintliga forum och kanaler, och bidrar till måluppfyllelse genom att inspirera och väcka intresse." samt

att i avsnitt 4.7 ta bort tredje och fjärde stycket samt ta bort den andra tabellen.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25**Bakgrund**

Den styrande minoriteten i Flens kommun, bestående av Socialdemokraterna och Centerpartiet, har tillsammans formulerat den strategiska planens viljeinriktning för 2024–2027. Planen består av tre strategiska områden med tillhörande mål och indikatorer vilka beskriver ambition, viljeinriktning och fokus för planperioden.

Flen ska vara en tillväxtkommun, en plats där människor får växa och ta plats och en trygg kommun genom hela livet. Planen är formulerad utifrån ett koncernövergripande perspektiv där alla nämnder och kommunala bolag gemensamt ska arbeta för måluppfyllelse.

Flens kommuns ekonomiska förutsättningar är till kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti beräknade på SKR:s (Sveriges kommuner och Regioners) skatteunderlagsprognos från den 27 april. Till kommunstyrelsen och kommunfullmäktiges sammanträden i september kommer budgeten vara omarbetad utefter SKR:s prognos från 24 augusti 2023.

Nämndernas ramar är baserade SKR:s budgetmodell vilken utgår från prislappar och demografi. De verksamheter som inte har prislappar baseras på demografi och inflation. I modellen ingår kompensation för samtliga kostnadsuppräknings så som inflation, kapitalkostnader och löneuppräknings.

Revisionens budget ska enligt kommunallagen beredas av kommunfullmäktiges presidium och deras budget är därför inte med i beslutssatsen. Kommunens samlade resultat inklusive revisionens verksamhet uppgår till 18 885 000 kronor.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta
att fastställa budgeterat resultat för 2024 exklusive revisionens verksamhet till 7 387 000 kronor,
att fastställa investeringsramen 2024 till högst 75 000 000 kronor,

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-09-25

- att kommunstyrelsen under 2024 har rätt att nyupplåna, d.v.s. öka kommunens skulder med totalt 85 000 000 kronor
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens kommunfastigheter AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 980 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens Bostads AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 465 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Vid nyupplåning prövas borgensavgiften vid varje enskilt tillfälle,
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens Vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 440 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Unikabruket AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 50 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Vid nyupplåning prövas borgensavgiften vid varje enskilt tillfälle,
- att såsom för egen skuld ingå borgen för Framtidsbruket AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 8 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,
- att fastställa finansiella och verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning enligt förslaget i avsnitt 4.2 i strategisk plan 2024–2027 med budget 2024,
- att fastställa finansiella mål för god ekonomisk hushållning ur ett koncernperspektiv enligt förslaget i avsnitt 4.3 i strategisk plan 2024–2027 med budget 2024,
- att anta föreliggande förslag till strategisk plan 2024–2027 med budget 2024 förutom revisionens budget i avsnittet 5.1,
- att skattesatsen för 2024 fastställs till 22:27 per skattekrone vilket är oförändrat mot föregående år,
- att kommunstyrelsen får i uppdrag att färdigställa layouten i strategisk plan 2024–2027 för tryckning utifrån kommunfullmäktiges beslut 2023-09-25.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25**Beslutsordning**

Ordföranden redogör för beslutsordningen och kommunfullmäktige godkänner följande ordning: Kapitel 1 "Inledning", kapitel 2 "Strategiska områden med mål och styrning", kapitel 3 "Planeringsförutsättningar", kapitel 4 "övergripande budget 2024 med plan för 2025–2027", kapitel 5 "nämndernas ramar", kapitel 6 "kommunala bolag" samt kapitel 7 "indikatorer".

Inledningsanföranden

Kommunfullmäktiges behandling av budgeten inleds med anföranden av Ann-Charlotte Munter (S), Christine Hallinder, (SD), Emma Dahlin (M), Björn Carlsson (C), Huda Omar (V), Anna Jernemalm (KD), Berit Hyllbrant (L) och Amanda Nääf (MP).

2. Strategiska områden med mål och styrningYrkanden

Huda Omar (V) yrkar tillägg med att ändra de två första styckena till följande:

"Flens kommun arbetar för en hållbar utveckling. Målen för att Flens kommun ska närma sig, uppnå eller bidra till en hållbar samhällsutveckling är fastslagna i det hållbarhetsprogram (2020:14 - 401) som kommunfullmäktige beslutat om. Hållbarhetsprogrammet anger de övergripande målen och därmed är såväl den strategiska planen som andra styrdokument verktyg för att nå hållbarhetsprogrammets mål. Under planperioden 2024–2027 har tre strategiska områden med mål utformats utifrån politisk viljeinriktning, hållbarhetsprogrammets uppföljning med rekommendationer samt behov. De strategiska områdena med mål är koncerngemensamma för att tydliggöra det gemensamma ansvaret.

Samtliga mål från hållbarhetsprogrammet berörs direkt och indirekt i den strategiska planen. Politiska beslut, andra styrande dokument samt förvaltningarnas och de kommunala bolagens arbete ska präglas av att finna synergieffekter mellan olika mål i den strategiska planen och hållbarhetsprogrammet. Planens tre strategiska områden har varsitt Agenda 2030-kopplade mål från hållbarhetsprogrammet som fokus. Genom att arbeta fokuserat på tre utvalda Agenda 2030-mål uppnås bäst effekt för fortsatt hållbar utveckling av Flens kommun."

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

Björn Carlsson (C), Ann-Charlotte Munter (S) och Anton Ragnarsson (V) yrkar bifall till Huda Omars (V) tilläggsyrkande.

Emma Dahlin (M), Anna Jernemalm (KD), Christine Hallinder (SD), Berit Hyllbrant (L) yrkar avslag till Huda Omars (V) tilläggsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det förutom kommunstyrelsens förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på Huda Omars (V) tilläggsyrkande finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att bifalla detsamma.

2.1 Flen – en tillväxtkommun

Yrkanden

Huda Omar (V) yrkar tillägg med

att innan det första stycket lägga till följande text:

”I Flens kommun är vi medvetna om att för att nå en hållbar tillväxt som kommun behöver vi se och verka utifrån helheten. Vi är medvetna om våra lokala företagens bidrag till samhällsutvecklingen för att kunna växa som kommun och i invånarantal. Vi inser också behovet av miljömedvetet tänkande och agerande för att minska vår klimatpåverkan samt tar ett gemensamt ansvar för den biologiska mångfalden. Tillsammans har vi skapat och fortsätter utveckla en hållbar kommun i tillväxt för såväl oss som kommande generationer.”
samt

att efter tredje stycket lägga till följande text:

”Flen är en kommun där vi tar utmaningarna på allvar för att möta krisen för utarmningen av naturen och krisen för livsomvälvande effekter av klimatet så att framtida generationer också ska kunna njuta av den sörmländska naturen och kunna ha bra förutsättningar att bo och leva här. För de som bor i kommunen ska det vara enkelt att återbruka och återvinna.

Värnandet om miljön och skyddet av densamma är en ödesfråga. Förlusten av arter och ekosystem är ett av de mest akuta miljöproblemen. Även vår klimatpåverkan måste minska, men återkommande rapporter konstaterar att omställningstakten är för

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

långsam. Flens kommun har en del i det globala ansvaret för en hållbar utveckling.

Flens kommun har antagit ett hållbarhetsprogram som slår fast att klimatutsläppen ska minska med 16 procent per år. För att nå detta behöver vi kroka arm med invånare och näringsliv. Den gröna omställningen pågår för fullt inom näringslivet och kommunen kan vara en konstruktiv kraft i att främja och attrahera gröna initiativ. Att skydda natur och återställa våtmarker är också sätt att värna biologisk mångfald och minska klimatpåverkan.

Hushållning med resurser är en grund både i en sund ekonomi och i ett framgångsrikt miljöarbete. Vi behöver minska konsumtionen av fossil energi och jungfruliga material och sträva efter en cirkulär ekonomi."

Björn Carlsson (C), Ann-Charlotte Munter (S) och Anton Ragnarsson (V) yrkar bifall till Huda Omars (V) tilläggsyrkande.

Emma Dahlin (M), Anna Jernemalm (KD), Christine Hallinder (SD), Berit Hyllbrant (L) yrkar avslag till Huda Omars (V) tilläggsyrkande.

-
- Huda Omar (V) yrkar tillägg med
- att under rubriken "mål" lägga till texten "*Åtgärder för minskad klimatpåverkan och ökad biologisk mångfald genomförs årligen och synliggörs för kommuninvånare och företag*", samt
 - att innan sista meningen under rubriken "beskrivning" lägga till texten "*Arbete med hållbarhet ska genomsyra verksamheterna. Tidigare beslutade styrdokument ger en riktning samtidigt som nya initiativ kan tas och förankras. Kommunikation av hållbarhetsarbetet sker i första hand i befintliga forum och kanaler, och bidrar till måluppfyllelse genom att inspirera och väcka intresse.*"

Björn Carlsson (C), Ann-Charlotte Munter (S) och Anton Ragnarsson (V) yrkar bifall till Huda Omars (V) tilläggsyrkande.

Emma Dahlin (M), Anna Jernemalm (KD), Christine Hallinder (SD), Berit Hyllbrant (L) yrkar avslag till Huda Omars (V) tilläggsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det förutom kommunstyrelsens förslag finns två tilläggsyrkanden.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

Vid ställd proposition på Huda Omars (V) tilläggsyrkande om att lägga till text före första stycket samt efter tredje stycket finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Huda Omars (V) tilläggsyrkande om att lägga till text under rubrikerna "mål" samt "beskrivning" finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att bifalla detsamma.

4.1.3 Känslighetskalkyl

Yrkanden

Huda Omar (V) yrkar tillägg med att tabellen under avsnitt 4.13 kompletteras med förändringar av pensionskostnader med 10 procent.

Björn Carlsson (C), Ann-Charlotte Munter (S) och Anton Ragnarsson (V) yrkar bifall till Huda Omars (V) tilläggsyrkande.

Emma Dahlin (M), Anna Jernemalm (KD), Christine Hallinder (SD), Berit Hyllbrant (L) yrkar avslag till Huda Omars (V) tilläggsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det förutom kommunstyrelsens förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på Huda Omars (V) tilläggsyrkande finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att bifalla detsamma.

4.7 Investeringsbudget

Yrkanden

Björn Carlsson (C) yrkar tillägg med att under avsnitt 4.7 ta bort tredje och fjärde stycke samt ta bort den andra tabellen.

Ann-Charlotte Munter (S) yrkar bifall till Björn Carlssons (C) tilläggsyrkande.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

Propositionsordning

Ordföranden finner att det förutom kommunstyrelsens förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på Björn Carlssons (C) tilläggsyrkande finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att bifalla detsamma.

Allmänna yrkanden

Ann-Charlotte Munter (S) och Huda Omar (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Christine Hallinder (SD) yrkar på att återremittera kommunstyrelsens förslag till nionde, tionde och elfte att-sats för att omarbета dessa utifrån Sverigedemokraternas viljeinriktning (inkommen 2023-09-23).

Anton Ragnarsson (V) och Ann-Charlotte Munter (S) yrkar avslag till Christine Hallinders (SD) återremissyrkande.

Emma Dahlin (M), Jessica Källström (M), Katarina Lagerstedt (M), Martina von Bothmer (M), Sven-Gunnar Johansson (M), Anna Jernemalm (KD) och Berit Hyllbrant (L) yrkar avslag till kommunstyrelsens förslag till nionde, tionde och elfte att-sats till förmån för Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas förslag till strategisk plan (inkommen 2023-09-10).

Anton Ragnarsson (V) och Ann-Charlotte Munter (S) yrkar avslag till Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas förslag till strategisk plan.

Lena Holmberg Broström (V) yrkar ändring i tolfte att-satsen med att skattesatsen för 2024 fastställs till 22,67 öre per skattekrona, vilket är en höjning med 40 öre mot föregående år.”

Huda Omar (V) och Anton Ragnarsson (V) yrkar bifall till Lena Holmberg Broströms (V) ändringsyrkande.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

Helen Stockow (S), Christine Hallinder (SD), Emma Dahlin (M), Anna Jernemalm (KD) och Berit Hyllbrant (L) yrkar avslag till Lena Holmberg Broströms (V) ändringsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det förutom kommunstyrelsens förslag finns ett återremissyrkande, sju avslagsyrkanden till förmån för eget förslag samt ett ändringsyrkande.

Vid ställd proposition på Christine Hallinders (SD) återremissyrkanden avseende kommunstyrelsens förslag till nioende, tioende och elfte att-sats finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att avslå detsamma.

Vid ställd proposition på kommunstyrelsens förslag till nionde, tionde och elfte att-sats mot Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas förslag finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Vid ställd proposition på Lena Holmbergs (V) ändringsyrkande av tolfte att-satsen med att skattesatsen för 2024 fastställs till 22,67 öre per skattekrona, vilket är en höjning med 40 öre mot föregående år, finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att avslå detsamma.

Reservationer

Anna Jernemalm (KD) och Berit Hyllbrant (L) reserverar sig mot nionde, tioende och elfte att-satsen till förmån för Moderaternas, Kristdemokraternas och Liberalernas förslag till beslut.

Christine Hallinder (SD), Cecilia Hellberg (SD), Johan Hallinder (SD), Guy Johansson (SD) och Leif Gunnarsson (SD) reserverar sig mot nionde, tionde och elfte att-satsen till förmån för Sverigedemokraternas viljeinriktning.

Huda Omar (V), Lena Holmberg Broström (V), Anton Ragnarsson (V) och Ing-Marie Sundin (V) reserverar sig mot tolfte att-satsen till förmån för Lena Holmberg Broströms (V) yrkande.

Emma Dahlin (M), Jessica Källström (M), Katarina Lagerstedt (M), Martina von Bothmer (M), Göran Jönsson (M), Andreas Nahlbom (M) och Sven-Gunnar Johansson (M), lämnar följande skriftliga reservation:

”Moderaterna i Flen reserverar sig mot beslutet avseende att-sats 9, 10 och 11 i ärende § 74 som avser behandlingen av Strategisk Plan med budget, till

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

förmån för eget förslag.

Flens kommun står inför stora utmaningar framåt med fortsatt hög arbetslöshet, högt bidragsberoende, utanförskap, låg effektivitet i äldreomsorgen, försämrat företagsklimat och oacceptabel budgetdisciplin hos nämnderna.

Vi har tillsammans med våra kollegor i Kristdemokraterna och Liberalerna lagt ett eget förslag till strategisk plan, det vill säga den inriktning som ges till kommunen de kommande fyra åren. Vårt förslag tar dels sitt avstamp i den uppföljning som gjorts av Hållbarhetsprogrammet och dels i de samhällsproblem vi ser i kommunen.

I vårt förslag återfinns tre strategiska områden med resultatmål och indikatorer kopplade till sig som kommunfullmäktige behöver mäta. De strategiska områdena syftar till att sätta fokus på kommunens kärnuppdrag, öka befolkningen och stärka såväl individer som näringsidkare.

De strategiska områdena är att se som nämndövergripande vilket indikerar ett mer resultatorienterat samarbete mellan nämnder, förvaltningar och bolag. Det är med gemensam kraft Flens kommun kan växa sig starkare och bättre.

Det första strategiska området är: Skapa förutsättningar och utvecklingsmöjligheter för näringslivet, en fungerande arbetsmarknad och en attraktiv kommun och syftar till att sänka arbetslösheten och genom att minska bidragsberoende få fler individer till egen försörjning, detta genom i första hand arbete. Det innehåller också att skapa bättre förutsättningar och fler möjligheter till bostäder. Men för att också vara attraktiv i ett arbetsmarknadsområde krävs att bibehålla och utveckla kollektivtrafik och möjligheter för pendling. Näringslivet är en förutsättning för fler i arbetet därför ser vi också att fokus krävs på att bli en bra företagarkommun, det görs i första hand genom bra dialog med såväl det lokala näringslivet men också med möjliga etablerare. Skolan har också en viktig roll att fylla när det gäller att uppmuntra företagsamhet och entreprenörskap.

Strategisk område två: Välfärdstjänster erbjuds av hög kvalitet, utgår från invånarnas behov och stödjer ett självständigt liv innehåller skola, vård och omsorg - kärnuppdragen. Det handlar om fokus på kunskap och tidiga insatser. De gemensamma nämnderna för detta område är: valfrihet, hög kvalitet, personalkontinuitet och digitala verktyg. Vi tror på att människor utvecklas individuellt oavsett ålder och att god hälsa skapas genom medmänsklighet och trygghet.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

Det tredje och sista strategiska området är: Utveckla en trygg, växande och levande kommun tillsammans med ett engagerat civilsamhälle och starkt föreningsliv och syftar till att vi måste bli fler i Flen och att våra medborgare ska vara trygga, det är vår tids stora frihetsfråga att vara trygg. Att vi blir fler är något som vi sedan senaste budgetdebatten åtminstone är överens om men det är också det avgörande för att vi ska kunna fortsätta utveckla vår kommun. Att vi blir fler som bidrar med skatteintäkter till den gemensamma välfärden som ger utrymme för politiska prioriteringar och satsningar.

Effektivitet handlar om att förbättra resursutnyttjandet vilket är nödvändigt för att undvika skattehöjningar och kvalitetsförsämringar. Det handlar om att hitta arbetsätt för att minska kostnaderna men med bibehållen kvalitet för att skapa utrymme för kommande satsningar och höjda ambitioner. Det kan göras genom att utvärdera arbetsätt, tänka nytt och digitalisera. Därför lägger vi två uppdrag i vår strategiska plan, dels att risk- och konsekvensbedöma effektiviseringsåtgärder och dels att genomlysa verksamheterna för att hitta kostnadsreducerande åtgärder. Detta i syfte att skapa utrymme framåt för politiska prioriteringar och är alldeles nödvändig i den period av återhållsamhet vi befinner oss i.

Flens kommun kan bättre och det har vi i vårt förslag också visat vägen för.”

Amanda Nääf (MP) lämnar följande skriftliga reservation:

”Miljöpartiet reserverar sig mot beslutet om Strategisk plan. Vi anser att planen strider mot flera tidigare beslut i kommunfullmäktige.

Under förra mandatperioden genomfördes ett arbete för att få styrning och ledning att fungera bättre i Flens kommun. Resultatet av arbetet var bland annat en ny styrmodell, samt riktlinjer för dokument om hur de ska förhålla sig till varandra.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

Nu skulle det äntligen bli ordning och reda, inga fler dyra dokument som endast blir hyllvärmare skulle framställas. En effektiv organisation och bättre verkställighet. En röd tråd som går att följa från Flens kommuns vision, genom program och planer ner till medarbetarnas utvecklingsplan, samt uppföljningar som visar kommunens förflyttningar mot målen.

Ett enat fullmäktige har beslutat om både styrmodell och riktlinjer.

När nu den nya minoriteten presenterar sin Strategiska plan följer de inte det regelverk som de själva har beslutat om. Den röda tråden som styrmodellen skulle skapa är som bortblåst.

Vi anser att den nya strategiska planen inte är en fullgod handlingsplan till hållbarhetsprogrammet. Den skapar otydlighet för förvaltningar och nämnder. Flens kommun riskerar att tappa både riktning och styrfart mot målen i Agenda 2030. Miljöpartiet kan inte ställa sig bakom en strategisk plan som varken följer gällande regelverk eller bidrar till att göra Flen till en socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar kommun.

Att den strategiska planen inte följer regelverket framgår av följande:

”En plan är ett utförligt dokument som anger mål, uppdrag eller åtgärder för att nå kommunens övergripande mål inom ett eller flera områden. En plan ska även ange vilken nämnd, styrelse eller verksamhet som ansvarar för att åtgärderna genomförs, när de ska vara genomförda samt vilka prioriteringar som ska ske. Den totala kostnaden för åtgärderna i planen ska vara budgeterad. I dokumentet ska det finnas angivet när planen ska följas upp och vid behov revideras.” (Riktlinjer för styrdokument i Flens kommun, antagen av kommunfullmäktige 2020-09-21 § 86, s. 4)

”Mål- och resultatstyrning i en politisk organisation sker genom att mål sätts, resurser fördelas, uppföljning sker och förbättringar genomförs. I Flens kommun ska målen från kommunfullmäktige vara konkreta samt innehålla indikatorer för att kunna mäta måluppfyllelsen i kommunens verksamheter. Grunden är att de mål som sätts ska i största möjliga mån vara specifika, mätbara, accepterade, realistiska och tidsbundna.” (Riktlinje för styrning och ledning – Flens kommuns styrmodell, reviderad av kommunfullmäktige 2023-04-24 § 33, s. 7–8)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2023-09-25

”Strategisk plan med budget är Flens kommuns mål- och budgetdokumentet och är det centrala aktiverande styrdokumentet i kommunen. Den strategiska planen uttrycker ambitionsnivån för kommunens verksamheter och fullmäktiges prioritering av tillgängliga medel genom fördelning av ekonomiska resurser för kommande år. De strategiska områdena beskriver det önskade läget för innevarande mandatperiod och tar sin utgångspunkt i visionen och i beslutade program.

De strategiska områdena kompletteras med specifika mål och indikatorer som ska beskriva och mäta hur väl kommunen lyckas uppnå önskat läge. Antagande av strategisk plan sker i kommunfullmäktige i september månad undantaget valår då antagande sker i november. Kommunens samlade verksamhet styrs och följs upp i delår och årsredovisning mot den strategiska planen.” (Riktlinje för styrning och ledning – Flens kommuns styrmodell, reviderad av kommunfullmäktige 2023-04-24 § 33, s. 9)

”Hållbarhetsprogrammet är ett övergripande styrdokument som består av målbilder till 2030 inom de 17 globala målområdena. Programmet sätter riktningen för alla nya styrdokument som tas fram i kommunen, framförallt den strategiska planen där prioriteringar och uppdrag beslutas för de närmaste åren utifrån målbilderna.” (Hållbarhetsprogram för Flens kommun 2030, reviderat av kommunfullmäktige 2022-03-28 § 21, s. 1)”

Skickas till:

Akt

Samtliga nämnder

Kommunala bolag

Till kommunfullmäktige i Flevis kommun

Medborgarförslag

från

[Redacted]

Vi föreslår att kommunen bygger en basketbollsplan för utomhusspel på ytan mellan ishallen och konstgräset. Planen skall ha reguljära mått och vara byggd med asfalt och ha ett yttskikt av gummi-asfalt typ löparbana.

Basketboll är en idrott som många ungdomar är intresserade av. Möjligheten att spela och träna är trots allt begränsade särskilt under sommarlovet då sporthallarna är stängda.

- Planen kommer att locka fler till spontanidrott.
- Planen kommer att göra Hammarvallen till ett ännu mer attraktivt idrottsområde.

Vi kan hjälpa till med rådgivning om kommunen fattar beslut att bygga en basketbollsplan. Vi har både stor erfarenhet från Basketboll.

[Redacted]



Blankett för medborgarförslag

Jag föreslår kommunfullmäktige i Flens kommun besluta

att: Sveaparken i Flen ska utformas till en naturlig och hållbar mötesplats

Motivering av mitt förslag:

Idag är Sveaparken en enda stor gräsmatta!!!
Med relativt små medel och successivt
kan parken förvandlas till en inbjudande
mötesplats för oss medborgare, i alla åldrar.
Kommunen behöver förskönas och platser
som Sveaparken lyftas fram.
Som medborgare i Flen saknas den
naturliga mötesplatsen som jag
tror att Sveaparken kan bli.
Bilagor en enkel skiss på förslag.

*Namn:

[Redacted name]

*Telefonnummer:

[Redacted phone number]

*Adress:

[Redacted address]

*Underskrift:

[Redacted signature]

*Deligtor ska fyllas