

Kommunstyrelsen		Sammanträdesdatum 2023-10-09
Plats och tid	Stadshuset, Flen	Kl. 09:00 - 16:00
Beslutande	Ann-Charlotte Munter (S), ordförande Björn Carlsson (C), 1:e vice ordförande Emma Dahlin (M), 2:e vice ordförande Mari-Louise Andersson (S) Daniel Ljungkvist (S) Peter Munter (S) Berit Hyllbrant (L) Anna Jernemalm (KD) Anton Ragnarsson (V)	
Övriga deltagare	Johan Hallinder (SD), endast information Ersättare Jonas Thyrén (S) Ersättare Peter Zunko (S) Ersättare Stefan Zunko (S) Ersättare Hans Åfeldt (S) Ersättare Ingegärd Branting (C) Ersättare Katarina Lagerstedt (M) Ersättare Cecilia Friis (MP)	Kommunchef Håkan Bergsten Kommunsekreterare Natalie Mathieu Ekonomichef Jeanette Lijesnic
Ordförande	Ann-Charlotte Munter	
Sekreterare	Natalie Mathieu	
Justerande	Emma Dahlin	
Justeringens tid	Torsdagen den 12 oktober 2023	

Paragrafer: 86–93, 95–103

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2023-10-09		
Datum för anslags uppsättande	2023-10-12	Datum för anslags nedtagande	2023-11-03
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens diarium		

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

Förändringar i dagordningen

Kommunstyrelsen godkänner följande förändringar i dagordningen:

Utgår

- Workshop nämndplan och internkontrollplan

Information/diskussion

- Uppsiktsdialog med Framtidsbruket AB och Unikabruket AB – ordförande Helén Stockow (S), VD Jan-Åke Henriksson, ordförande Torbjörn Jansson (S) och VD Arne Fältin
- Tillgänglighet bredband i Flens kommun – projektledare Roland Martin
- Delårsrapport 2023 - ekonomichef Jeanette Lijesnic
- HR-avdelningen informerar – HR-chef Joakim Danielsson
- Kommunstyrelsens ordförande och kommunchefen har ordet

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09***Innehållsförteckning***

	Sidnr
§ 86 Svar på medborgarförslag om att placera en återvinningsstation i Vadsbro-Blacksta	207
§ 87 Svar på medborgarförslag angående avrinning från Orrhammaren	209
§ 88 Teknikval fastighetsnära insamling av förpackningar (FNI) 2027	211
§ 89 Uppdrag till kommunstyrelsen om att analysera kompletterande alternativ som syftar till att öka täckningsgraden för mobilnät och tillgängliga bredband	213
§ 90 Förslag till kommunövergripande kontrollmoment för intern kontroll 2024	216
§ 91 Taxa för räddningstjänstens servicearbeten och Uthyrning	219
§ 92 Rapport ej avgjorda medborgarförslag 2023	221
§ 93 Nämndrapport 3/delårsrapport 2023 – kommunstyrelsen	223
§ 95 Äskande av medel till Företagsgala 2024	224
§ 96 Svar på uppdrag rörelsepark för personer med funktionsnedsättning oavsett ålder	227
§ 97 Risk- och sårbarhetsanalys 2023	233
§ 98 Planering av dialoger med nämnder och bolag inom ramen för kommunstyrelsens uppsiktsplikt 2024	234

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

§ 99	Uppdrag att ta fram konsekvensanalys gällande införande av arbetskläder	236
§ 100	Yttrande gällande samråd Framtidsplan 2050 – översiktsplan för Katrineholms kommun	238
§ 101	Delegationsbeslut	240
§ 102	Anmälningssärenden	241
§ 103	Finansiering av Heden, nytt särskilt boende i Malmköping	243

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 86

KS/2023:63 – 000

Svar på medborgarförslag om att placera en återvinningsstation i Vadsbro-Blacksta

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att medborgarförslaget avslås eftersom fastighetsnära insamling av förpackningsavfall kommer att införas senast 1 januari 2027 och eftersom det innebär stora kostnader att anlägga en samlingsplats i Vadsbro-Blacksta för enbart en treårsperiod.

Bakgrund

I mars 2023 inkom 12 stycken medborgarförslag från invånare i Vadsbro-Blacksta om att placera en återvinningsstation på orten. Kommunfullmäktige beslutade 2023-04-24 § 30 att medborgarförslaget får ställas.

Förslagsställarna vill bidra till ett mer hållbart samhälle genom att återvinna sina förpackningar och tidningar och önskar därför att få en återvinningsstation i sin närhet. Ny benämning för återvinningsstation är **lättillgänglig samlingsplats** vilket är det begrepp som används i denna tjänsteskrivelse.

Kommunen har ansvar för avfall enligt 15 kap. 20 och 20 a §§ miljöbalken. Varje kommun är ansvarig för insamling, transport och återvinning eller bortskaffande av kommunalt avfall enligt 15 kap. 3 § miljöbalken samt avfall under kommunalt ansvar enligt 15 kap. 20 § miljöbalken i kommunen. Från den 1 januari 2024 har kommunerna det operativa ansvaret för att samla in hushållens förpackningsavfall.

Fram till utgången av 2026 kan insamlingen av förpackningsavfall ske genom fastighetsnära insamling eller via lättillgängliga samlingsplatser. Senast den 1 januari 2027 ska samtliga kommuner ha infört fastighetsnära insamling från hushållen av förpackningar i materialen papper/kartong, plast, metall och glas. Insamlingen ska vara utbyggd i hela kommunen. Fastighetsnära insamling gäller även verksamheter som är samlokaliserade med hushåll och som valt kommunal insamling av avfall.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Endast skrymmande förpackningar av papper, kartong och plast ska samlas in på lättillgängliga insamlingsplatser. Dessa lättillgängliga insamlingsplatser för skrymmande förpackningar kommer att finnas på befintliga återvinningsstationer och på återvinningscentralen.

Senast 1 januari 2027 kommer alltså invånare i Vadsbro-Blacksta att ha tillgång till fastighetsnära insamling av förpackningar. Det innebär i praktiken att det kommer att finnas särskilda sopkärl vid fastigheten att lägga förpackningar av papper/kartong, plast, metall och glas i som sedan töms av Sörmland Vatten och Avfall AB. För skrymmande förpackningar hänvisas invånare i Vadsbro-Blacksta till återvinningscentralen i Flen eller lättillgängliga insamlingsplatser i Flen och Bettna.

Kommunledningsförvaltningens bedömning är att det inte är motiverat att anlägga en lättillgänglig insamlingsplats i Vadsbro-Blacksta för perioden fram till 1 januari 2027 då det innebär stora kostnader både i att bygga själva anläggningen och att köpa in kärl.

Att etablera en lättillgänglig insamlingsplats innefattar kostnader för insamlingsbehållare, bygglov, markberedning, inhägnad, informationsskyltar och vid behov även betongfundament till behållarna. Insamlingsbehållare kostar ca 17 000 kronor styck, och resterande kostnader för etableringen beräknar Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI) vara minst 100 000 kronor.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

§ 87

KS/2023:15 – 422

Svar på medborgarförslag angående avrinning från Orrhammaren

Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att avslå medborgarförslaget eftersom frågan redan är utredd.

Bakgrund

Den 13 januari 2023 inkom ett medborgarförslag om att utreda ifall en rensning av Flensån skulle förbättra avrinningen från Orrhammaren i syfte att förhindra översvämningar. Kommunfullmäktige beslutade 2023-01-30 § 3 att medborgarförslaget får ställas.

Förslagsställaren menar på att bristande avrinning från sjön Orrhammaren skapar översvämningsrisker med skador på infrastruktur och fastigheter som följd. Bland annat är Orrhammar drabbat då vägen till och från området översvämmas när vattnet stiger i Orrhammaren. Vägen har höjts vid två tillfällen men detta verkar inte vara tillräckligt. Förslagsställaren anser att det är av stor vikt att avrinningen från Orrhammaren förbättras. En stor del av avrinningen sker genom Flensån. Enligt förslagsställaren är ån igenväxt och en rensning av ån skulle kunna förbättra avrinningen från Orrhammaren.

Kommunledningsförvaltningen har samrått med Nyköpingsåarnas vattenvårdsförbund (NVVF) i beredningen av ärendet. NVVF inkom i juni 2023 med ett yttrande. De hänvisar till en utredning som kommunen gjorde 2010, i samband med en kraftig vårflood, om hur avrinningen genom Flensån fungerar. Grundproblemet är att de trånga passagerna vid de åtta broarna som korsar ån dämmer flödet och bidrar till att Orrhammarens nivå stiger mer än vad Gårdssjön gör. De platser som dämmer mest är väg- och järnvägsbroarna vid Orrhammarens utlopp (Lasarettssjön), järnvägsbron för stambanan, vägbron vid Brogatan samt järnvägsbron för TGOJ-banan. Vid utredningen 2010 konstaterades att det skulle vara mycket dyrt att ändra broarnas utformning, om det ens är möjligt.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

NVVF bedömer även att en rensning av Flensån skulle ge väldigt liten effekt på Flensåns dämning. Om man tittar på åren 2000, 2010 och 2021 är skillnaden mellan Gårdsjön och Orrhammaren ungefär densamma. Det stämmer alltså inte att ån dämmer mer idag än tidigare på grund av igenväxning. En rensning/muddring av botten skulle även kunna skada de vattenlevande organismer som finns i botten av ån, bland annat har fisken Nissöga hittats i åns sediment.

År 2008 genomfördes en naturinventering av Flensån som visade på höga naturvärden. Bland annat utgör den täta vegetationen kring ån skydd och häkningsplats för många fåglar. De senaste åren har observationer av flera rödlistade fågelarter gjorts såsom tallbit, björktrast, svart flugsnappare, stare och grönfink. Flensån har trots sitt tätortsnära läge en unik orörd vildmarkskänsla som bör bevaras utan ingrepp i naturmiljön. Undantaget är bäverdämmen som bör tas bort om de uppkommer.

I utredningen 2010 kom man fram till att den mest kostnadseffektiva åtgärden för att hantera översvämningrisker vid vägen till Orrhammaren är att höja bron vilket även Orrhammars vägsamfällighet har gjort två gånger. Dock sjunker bron med tiden vilket gör att höjning behöver upprepas eller någon annan brokonstruktion väljas. Att området blir avskärmat om bron svämmer över stämmer inte helt då det går att ta sig in i området via en annan väg.

Kommunledningens bedömning är att medborgarförslaget bör avslås eftersom frågan redan har utretts.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 88 KS/2023:133 – 456

Teknikval fastighetsnära insamling av förpackningar (FNI) 2027

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att ställa sig bakom Sörmland Vatten och Avfalls AB:s (SVAAB) förslag om att ha två fyrfackskärl som fastighetsnära insamlingsystem för småhus.

Bakgrund

I juni 2022 beslutade regeringen att kommunalt ansvar för insamling av förpackningsavfall ska börja gälla från den 1 januari 2024. Kommunerna får ansvar för insamling av förpackningar från hushåll genom fastighetsnära insamling eller lättillgängliga insamlingsplatser. Kommunerna ska den 1 januari 2027 ha infört fastighetsnära insamling av förpackningsavfall från hushåll och samlokaliserade verksamheter.

En samverkansgrupp bestående av tjänstepersoner från SVAAB, Flens kommun, Vingåkers kommun och Katrineholms kommun har föreslagit insamlingsystem för småhus till två fyrfackskärl. För flerbostadshus kommer systemet anpassas efter storlek på hus och andra lokala förhållanden. Styrelsen för Flen Vatten och Avfall AB beslutade 2023-06-09 att ställa sig bakom förslaget om två fyrfackskärl och föreslår kommunfullmäktige att fatta samma beslut.

Fyrfackskärl är ett beprövat system bland de ca 80 kommuner i Sverige som sedan tidigare inför fastighetsnära insamling av förpackningar. Många kommuner i Sverige och i vår region kommer att välja fyrfackslösning. Systemet har hög kundnöjdhet. Insamlingskostnaden är lägre med ett fyrfackssystem än för hämtning av fyra tvåfackskärl som hade kunnat vara en alternativ lösning.

Kommunen kommer att få ersättning från Naturvårdsverket för införande av den fastighetsnära insamlingen. Beräkningar som SVAAB gjort visar att ersättningen som kommer utgå från producent till kommunerna inte helt täcker de kostnader som insamlingsystemet innebär. Preliminära beräkningar visar att ett fyrfackssystem utöver årlig taxjustering ger en taxeökning på ca 35 kronor/månad/villa. Investeringsbehov för införande i Flens kommun är uppskattad till cirka 30,5 miljoner kronor, investeringskostnader är inräknade i uppskattad taxehöjning.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

För att kommunernas driftbolag Sörmland Vatten och Avfall AB effektivt ska kunna planera för och upphandla kommande insamlingssystem, där insamling av förpackningar inkluderas från 2027, behöver ägarkommunerna till Flen Vatten och Avfall AB, Katrineholm Vatten och Avfall AB samt Vingåker Vatten och Avfall AB stå bakom samma teknikval. Ett avtal med insamlingsentreprenör för nytt insamlingssystem för förpackningar, rest- och matavfall samt returpapper bör vara klart senast 1 januari 2025. Tiden för upphandling av insamlingstjänst inklusive tiden för att anskaffa insamlingskärl och för en entreprenör att anskaffa fordon för uppdraget är 1,5 – 2 år.

Kommunledningsförvaltningens bedömning är att fyrfackssystem är det bästa teknikvalet för den fastighetsnära insamlingen. Det är fördelaktigt för medborgarna eftersom kärnen tar mindre plats än fyra tvåfackskärl. En taxehöjning är ofrånkomlig oavsett vilket system som väljs eftersom Naturvårdsverkets ersättning inte räcker till. Fyrfackskärl bedöms som det ekonomiskt mest fördelaktiga. Juridiskt sett så behöver kommunen införa fastighetsnära insamling senast 2027 och för att kunna göra det måste beslut om teknikval göras nu. Den fastighetsnära insamlingen genom fyrfackskärl har stora miljömässiga vinster då fraktioner på ett smidigt sätt sorteras vid fastigheten, dessutom finns möjlighet till påhängskärl med ytterligare fraktioner.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 89

KS/2023:12 – 005

Uppdrag till kommunstyrelsen om att analysera kompletterande alternativ som syftar till att öka täckningsgraden för mobilnät och tillgängliga bredband

Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna analysen till följd av uppdraget till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Analys av kompletterande alternativ som syftar till att öka täckningsgraden för mobilnät och tillgängliga bredband

Uppkopplingsmöjligheter i Flens kommun 2023

ADSL (kopparaccess)

Numera helt nerlagt i Flens kommun av Telia.

Trådlöst Bredband

Detta exempel visar Telias täckning, och övriga aktörer har liknande täckning. Täckningen uppgår aggregerat till 99,9% av kommunen.

5G

Kort räckvidd, vilket i dagsläget innebär att tekniken är lämpad för stadsmiljö och inte landsbygd. Detta kommer att delvis förändras över tid, men inte inom den närmaste framtiden. En av sju anslutningar kommer att vara 5G år 2025 menar GSMA, så 4G-näten är alltså alltjämt viktiga.

Tillgänglig hastighet

Minst 10 gånger snabbare än snabbaste 4G-nät

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

4G+

Signalstyrka

Mycket god

Tillgänglig hastighet

med normalhastighet 20–60 Mbit/s

4G

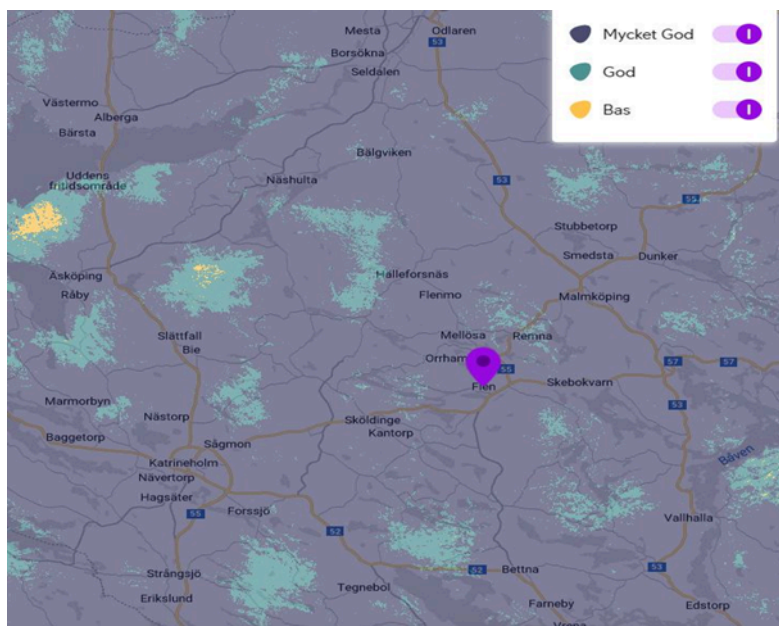
Signalstyrka

Mycket god

Tillgänglig hastighet

med normalhastighet 10–40 Mbit/s

Kommunen har under 2021–2023 färdigställt samtliga samarbeten, vilka inleddes 2010, med Net for Mobility avseende det femtontal master med fiberförbindelse som i dagsläget finns.



Det är alltså "God" eller "Mycket God" täckning i Flens kommun.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Tillgänglighet på fiberuppkoppling i Flens kommun

Fiberutbyggnadstakten har varit relativt hög i Flens kommun. Samtliga tätorter har tillgänglig fibertäckning, medan en liten del av landsbygden fortfarande saknar tillgänglighet.

Det pågår ett fortlöpande arbete, i samarbete med Flens kommunikationsoperatör Global Connect (tidigare IP-Only), för att förtäta fibertillgängligheten ytterligare de närmaste åren.

Tillgänglighetssiffrorna (Källa: Post- och telestyrelsen, PTS) för de senaste åren har gått från 71% år 2017 till dagens täckning som är en bit över 96% år 2023.

Kommunen har även förstärkt uppkoppling och redundans genom direkt sammankoppling mot Katrineholm, pågående arbete med koppling mot Gästabudstaden (Nyköping) och Eskilstuna. Vi har även byggt in full redundans i Flens kommunnät, så att kommunnätet kan gå ner vid ett eventuellt avbrott, men ändå bibehålla uppkopplingen.

Flens kommun är alltså mindre än 2 % från målet som är uppsatt för år 2025 att hela Sverige bör ha tillgång till snabbt bredband, vilket innebär minst 1Gb/s.

Detta mål bör Flen kunna nå utan problem, så länge budget finns reserverad för detta.

Det statliga målet för år 2023 är uppnått.

Relevanta åtgärder i Flens kommun är fortsatt utbyggnad av kommunnätet och fortsatt samarbete med Global Connect och Net for Mobility.

Skickas till:

Kommunfullmäktige

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 90

KS/2023:135 – 041

Förslag till kommunövergripande kontrollmoment för intern kontroll 2024**Kommunstyrelsen beslutar**

att anta följande övergripande kontrollmoment och förmedla dem till nämnder och helägda bolag som ska inkludera momenten i sin arbetsprocess kring intern kontroll för 2024 (Kontrollområde/arbetsprocess – *kontrollmoment*):

- Arbetsmiljö - *Kontroll av att Rutin för det systematiska arbetsmiljöarbetet i Flens Kommun följs;*
- Styrning och ledning/politiska beslut – *Kontroll av att strategiska politiska beslut verkställs enligt beslut;*
- Dataskydd och sekretess - *Kontroll av att rutiner finns för hur dataskyddsförordningen (GDPR) och offentlighets- och sekretesslagstiftningen (OSL) ska följas.*

Bakgrund

Sedan några år tillbaka har kommunstyrelsen, i enlighet med kommunens riktlinjer för intern styrning och kontroll, beslutat att några kontrollområden ska inkluderas i alla nämndernas och, när tillämpligt, i de helägda bolagens, planer för intern kontroll. För 2023 har följande kontrollmoment gällt övergripande för nämnder och bolag:

- Kontroll av att politiska beslut verkställs enligt beslut;
- Kontroll av att information är korrekt och uppdaterad på de webbsidor som nämndens verksamheter ansvarar för;
- Kontroll av att rutiner finns för hur dataskyddsförordningen (GDPR) och offentlighets och sekretesslagstiftningen (OSL) ska följas.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Under kommunchefens ledning har kommunledningsgruppen och kommunledningsförvaltningens ledningsgrupp inför 2024-års interna kontroll identifierat några risker som bedöms som relevanta på övergripande nivå. Eftersom varje nämnd och bolag själva ansvarar för sin interna kontroll bör de övergripande kontrollerna inte vara så omfattande att de dominerar den interna kontrollen. Därför lämnas här tre förslag på kontrollmoment för att uppmärksamma risker som har relevans för hela organisationen.

Riskområde / *riskmoment* som föreslås följas upp:

- Arbetsmiljö / *Risk att arbetsmiljöuppföljning brister*
- Dataskydd och sekretess / *Risk att dataskyddsförordningen (GDPR) och offentlighets- och sekretesslagstiftningen (OSL) inte följs*
- Styrning och ledning - politiska beslut / *Risk att strategiska politiska beslut inte verkställs enligt beslut*

När det gäller arbetsmiljöområdet så har ett utvecklingsarbete initierats. För ett par år sedan gjorde Arbetsmiljöverket en inspektion av kommunens systematiska arbetsmiljöarbete (SAM) och lämnade en del rekommendationer. En av dem var att kommunen skulle ta fram rutiner för SAM, vilket har gjorts. Genom att lyfta det systematiska arbetsmiljöarbetet i den interna kontrollen, ser kommunledningsförvaltningen att utvecklingsarbetet på området kan gynnas i och med att det uppmärksammas på ett gemensamt sätt. Beträffande de båda andra riskområdena som uppmärksammas här så har de funnits med i den interna kontrollen även för 2023.

För att uppmärksamma dessa risker och eventuella brister i kommunens arbetsprocesser kring dessa områden föreslår kommunledningsförvaltningen att Kommunstyrelsen beslutar att följande tre kontrollmoment ska ingå i alla nämndernas och de helägda bolagens interna kontroll för 2024.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunövergripande kontrollmoment 2024

Rutin/process/område	Kontrollmoment	Ansvarig	Kontrollmetod	Frekvens
Arbetsmiljö	<i>Kontroll av att "Flens kommuns rutin för det systematiska arbetsmiljöarbetet" följs</i>	Förvaltningschef / VD	Ex, något av: - Stickprov av chefers arbetsmiljödelegation (i Opus) - Stickprov kartläggning arbetsmiljörisiker, eller skyddsron - Stickprov dokumentation av åtgärder/insatser	2 ggr per år
Styrning och ledning / politiska beslut	<i>Kontroll av att strategiska politiska beslut verkställs enligt beslut</i>	Förvaltningschef / VD	Stickprov från nämndens/styrelsens beslutsärenden. Minst tio ärenden utifrån uppdrag i strategisk plan/nämndplan eller enskilda beslut. (Fokus principiellt viktiga och/eller strategiska ärenden)	En gång per år
Dataskydd och sekretess	<i>Kontroll av att rutiner finns för hur dataskyddsförordningen (GDPR) och offentlighets- och sekretesslagstiftningen (OSL) ska följas</i>	Förvaltningschef/ Kontorschef/ VD delegerar, i samarbete med kommunens dataskyddsombud	Kontrollmetod anpassas efter nämndens/bolagets förutsättningar	En gång per år

Skickas till:

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden

Social- och arbetsmarknadsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden

Den gemensamma överförmyndarnämnden för Gnesta, Flen och Vingåker

Flens Bostad AB

Flens Kommunfastigheter AB

Framtidsbruket AB

Unikabruket AB

Kommunfullmäktige

Revisorerna

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

§ 91

KS/2023:105 – 003

Taxa för räddningstjänstens servicearbeten och uthyrning

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna upprättat förslag till reviderad taxa för räddningstjänstens servicearbeten och uthyrning att gälla från 2024-01-01, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att inta Räddningstjänstens reviderade taxa för servicearbeten och uthyrning i Flens kommuns författningssamling.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade om att anordna taxa för tillsyn och annan myndighetsutövning samt taxa för servicearbeten och uthyrning i två separata taxor 2020-03-26. Vid beslut om båda taxorna fastställdes även att uppräknings av priserna ska uppräknas årligen med basis av PKV (Prisindex Kommunal Verksamhet) och att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att utföra regleringen.

Regleringen får utföras av nämnd så länge det inte sker principiella förändringar av konstruktion eller taxorna.

Nu bör konstruktionen avseende avgifter för automatlarm ändras då hanteringen av larmen ändrats och kostnad för årlig avgift skiljer sig markant från privat marknad. Kommunen får enbart utöva verksamhet som ligger i dess kompetensområde, är för kunden frivilligt och då med marknadsmässiga priser samt inte konkurrera med befintliga, lokala aktörer.

Avgiftskonstruktionen för servicearbeten och uthyrning bygger i grunden på självkostnadsprincipen. Priser avseende tjänster bygger på att bemanningen och beredskapen i allmänhet inte ska sänkas. Extern försäljning av tjänster eller uthyrning av utrustning får inte påverka den operativa förmågan utifrån antaget handlingsprogram Skydd mot Olyckor.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Bedömda konsekvenser är att kostnaderna för de kommunala bolagen kommer att öka något, cirka 3000 kronor årligen per anläggning. Dessa kostnader kommer i sin tur att överföras till hyresgäst via hyresreglering. Detta får en marginell konsekvens för respektive hyresgäst/verksamhet med hänsyn till att det mestadels är de större och/eller särskilt skyddsvärda verksamheterna som har automatiska brandlarm. Det bör nämnas att flertalet verksamheter har myndighetskrav att skydda sin verksamhet med automatiska brandlarm eller utrymningslarm. I dagsläget har de kommunala bolagen ungefär 70 stycken anläggningar i drift.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 92

KS/2023:144 – 101

Rapport ej avgjorda medborgarförslag 2023

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna rapporten över ej avgjorda medborgarförslag.

Bakgrund

Enligt kommunallagen 5 kapitlet 35 § ska medborgarförslag om möjligt beredas så att kommunfullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att medborgarförslaget väckts. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, skall detta och vad som framkommit vid beredningen anmälas till kommunfullmäktige inom samma tid. Kommunfullmäktige får då avskriva medborgarförslaget från vidare handläggning.

Enligt Flens kommuns arbetsordning för kommunfullmäktige, § 35, ska kommunstyrelsen varje år informera kommunfullmäktige vid dess novembersammanträde om medborgarförslag som inte avgjorts inom ett år.

I dagsläget finns nio medborgarförslag som inkommit till Flens kommun. Ingen av dessa är äldre än ett år.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Ärendenr.	Ärendemening	Inkom
KS/2023:15	Medborgarförslag angående avrinning från Orrhammaren	2023-01-18
KS/2023:36	Medborgarförslag om planläggning av mark i Malmköping för flerfamiljsboende	2023-02-23
KS/2023:63	Medborgarförslag om att placera en återvinningsstation i Vadsbro-Blacksta.	2023-03-27
KS/2023:108	Medborgarförslag angående hundbad vid sjön Bjuren	2023-06-09
KS/2023:110	Medborgarförslag angående förbud mot bruk av lustgas på allmän plats	2023-06-14
KS/2023:128	Medborgarförslag angående att flytta hälsoveckan 2024	2023-08-01
KS/2023:129	Medborgarförslag angående bekämpning av invasiva växter	2023-08-01
KS/2023:132	Medborgarförslag om gemensamt växthus	2023-08-10
KS/2023:134	Medborgarförslag om varningsskylt i Sparreholm för att skydda barn	2023-08-21

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 93

KS/2023:49 – 042

Nämndrapport 3/delårsrapport 2023 - kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna nämndrapport 3/delårsrapport avseende perioden 1 januari till 31 augusti 2023.

Bakgrund

En delårsrapport avseende kommunstyrelsens verksamheter är upprättad och innehåller redovisning av mål, uppdrag, ekonomi, personal samt pågående utvecklingsinsatser.

Vid en uppföljning av de 13 mål som kommunstyrelsen ansvarar för i Strategisk Plan 2020–2023 bedöms 11 mål kunna uppnå måluppfyllelse vid årets slut och 2 bedöms delvis uppnås.

Skickas till:

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 95 KS/2023:125 – 000

Äskande av medel till Företagsgala 2024**Kommunstyrelsen beslutar**

att avsätta en reservbudget på 100 000 kronor för att täcka eventuella kostnader för företagsgala 15 mars 2024,

att Näringslivsrådet återkommer till kommunstyrelsen med återredovisning av företagsgalans genomförande och i samband med denna eventuella ekonomiska konsekvenser.

Bakgrund

Målet är att galan ska bära sina egna kostnader genom biljettförsäljning och sponsring, men behöver säkras upp med en reserv vid eventuell oförutsedda kostnader.

Näringslivsrådet är samrådsorgan under kommunstyrelsen med representanter från olika branscher i näringslivet, politiker och tjänstepersoner och arbetar tillsammans för att lyfta näringslivsfrågor och främja företagsklimatet. Näringslivsrådet har diskuterat att vi behöver göra något för att skapa en mer positiv attityd till företagsklimatet i Flens kommun och kom fram till att en gala skulle vara ett bra sätt att fira och lyfta det positiva med våra företag i Flens kommun.

Ur näringslivsrådet skapades en arbetsgrupp som består av 5 representanter plus en kommunikationsstrateg som arbetade vidare med frågan. Efter att ha påbörjat arbetet insåg vi att den tid som krävs för att driva projektet för galan inte finns i arbetsgruppen och har därför tagit in två offerter. En från J.A. Management Consulting AB och en från +Katrineholm.

Företagsklimatet i Flens kommun behöver bli bättre och mer positivt. En företagsgala skulle bidra till att attrahera och inspirera en bred publik. Galan vänder sig främst till våra företag, men även till tjänstepersoner i kommunorganisation likväl som den breda allmänheten. Fokus ligger på att bygga och främja meningsfulla relationer och nätverk och också att lyfta och belöna inspirerande och innovativa företagsinsatser.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

Ur ett medborgarperspektiv skulle en gala dels bidra till att våra medborgare får upp ögonen för vilka fantastiska företag vi har i Flens kommun som kan bidra till en ökad stolthet att bo i kommunen och dels bidra till att skapa nätverk och kännedom bland våra företag som idag inte har så mycket kontakt och kännedom om varandra.

Ur ett kortsiktigt kommunalekonomiskt perspektiv så ger det en positiv effekt till de lokala företagen eftersom att innehåll i galan ska komma från de lokala företagen så som mat, underhållning etc. En välarrangerad gala kan också bidra som en marknadsföringsplattform för kommunen och skapa positiv uppmärksamhet och ett förbättrat varumärke vilket på lång sikt kan bidra till en positiv kommunekonomi.

Hållbarhetsperspektivet utifrån Agenda 2030 beaktas genom att målet för galan är att lyfta och synligare göra våra lokala företag och också att anlita lokala företag i största möjliga mån för de efterfrågade tjänsterna på galan och att alla som vill är välkomna.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att avsätta en reservbudget på 100 000 kronor för att täcka eventuella kostnader för företagsgala 15 mars 2024.

Yrkanden

Anton Ragnarsson (V) yrkar tillägg med att Näringslivsrådet återkommer till kommunstyrelsen med återredovisning av företagsgalans genomförande och i samband med denna eventuella ekonomiska konsekvenser.

Emma Dahlin (M), Björn Carlsson (C), Berit Hyllbrant (L), Anna Jernemalm (KD), Peter Munter (S), Mari-Louise Andersson (S) och Ann-Charlotte Munter (S) yrkar bifall till Anton Ragnarssons (V) tilläggsyrkande.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Propositionsordning

Ordförande finner att det förutom kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Anton Ragnarssons (V) tilläggsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 96

KS/2023:44 – 812

Svar på uppdrag rörelsepark för personer med funktionsnedsättning oavsett ålder**Kommunstyrelsen beslutar**

att medborgarförslaget om en anpassad rörelsepark för personer med funktionsnedsättning oavsett ålder beaktas vid detaljplaneläggning och exploatering av fastigheten Blocket 4. Förslagets intentioner inarbetas vid planering av en aktivitetspark ingående i parkytor och gröna stråk som framgår av förstudien om Blocket 4 (Plex/2022:31) som ligger till grund för kommande detaljplaneläggning.

Bakgrund

Samhällsbyggnadsnämnden och vård- och omsorgsnämnden gavs i februari ett uppdrag från kommunfullmäktige, om att *"ta fram en lämplig plats och utrustning för att skapa en anpassad rörelsepark för personer med funktionsnedsättning oavsett ålder"*. Uppdraget gavs i samband med att ett medborgarförslag besvarades.

Nämnderna har berett ärendet i samverkan och har fattat beslut om att lämna förslag till kommunstyrelsen (SBN 2023-05-23 § 63; VON 2023-07-05 § 51). De förordar att en eventuell tillgänglighetsanpassad rörelsepark bör placeras på Blocket 4-tomten och ingå i planeringen av exploatering för det området. Nämnderna lämnar förslag på lämplig utrustning och gör en kostnadsuppskattning. Investeringen bedöms kosta mellan fem och drygt sex miljoner. Driftkostnader tillkommer. I nämndernas beredning har kommunala pensionärsrådet och funktionsrättsrådet fått möjlighet att lämna synpunkter. Båda nämnderna framhåller att en tillgänglighetsanpassad rörelsepark skulle vara positiv ur tillgänglighets-, delaktighets- och hälsosynvinkel.

Kommunledningsförvaltningen instämmer helt i bedömningen att en tillgänglighetsanpassad rörelsepark skulle medföra bättre förutsättningar för inkludering, ökad delaktighet och bidra till ökade möjligheter för fysisk aktivitet och rörelseglädje för alla. En investering i en rörelsepark skulle därmed ge stärkta möjligheter för kommunens medborgare i allmänhet, och för personer med olika funktionsvariationer i synnerhet.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Nämndernas argumentation för en placering av en eventuell rörelsepark på Blocket 4-tomten är övertygande. Flera fördelar finns med en sådan placering. Enligt uppdraget skulle nämnderna även lämna förslag på utrustning för en rörelsepark, vilket också gjorts.

I och med att planerna för den aktuella tomten fortfarande är oklara innebär dock lokaliseringsbeslut till denna tomt att det inte går att göra en mer precis tidsplanering för en rörelsepark. Det kan dröja flera år innan den skisserade parken kan realiseras.

En eventuell satsning av det här slaget behöver inkluderas i ordinarie budgetprocess för att kunna realiseras. Givet kommunens ekonomiska läge ställer sig kommunledningsförvaltningen tveksam till om denna satsning är genomförbar i nuläget. Därför förordas att en ny bedömning av en sådan investering görs i närmare anslutning till att planeringen för Blocket 4-tomten har konkretiserats.

Bakgrund och beredning i nämnder

I februari 2023 besvarade kommunfullmäktige ett medborgarförslag om att kommunen skulle investera i en tillgänglighetsanpassad rörelsepark för vuxna. Medborgarförslaget var relativt detaljerat med ett förslag på plats och utrustning. Samhällsbyggnadsnämnden gjorde bedömningen att den föreslagna platsen inte var riktigt lämplig sig för en rörelsepark. Däremot instämde såväl samhällsbyggnadsnämnden som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i att det är viktigt att det finns tillgänglighetsanpassade möjligheter för rörelse för alla. Därför avslog kommunfullmäktige medborgarförslaget men gav samtidigt ett nytt uppdrag till samhällsbyggnadsnämnden och vård- och omsorgsnämnden att *"ta fram en lämplig plats och utrustning för att skapa en anpassad rörelsepark för personer med funktionsnedsättning oavsett ålder"* (KF 2023-02-27 § 11). I beslutet uttrycktes också att medborgarförslagets intentioner skulle uppmärksammas, att Funktionsrättsrådet och det kommunala pensionärsrådet skulle ges tillfälle att yttra sig, att en tidplan och kostnadsbedömning av projektet skulle ingå i förslaget till lokalisering, samt att kommunstyrelsen skulle fatta beslut om förslaget senast tredje kvartalet 2023.

Samhällsbyggnadsnämnden och vård- och omsorgsnämnden har samverkat kring att ta fram en lämplig plats och bedömt vad som kan vara lämplig säker utrustning för en tillgänglig rörelsepark. Nämnderna behandlade ärendet i maj respektive juli 2023. I maj gavs de kommunala råden information om frågan och fick möjlighet att lämna synpunkter.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Båda nämnderna framhåller att den här typen av rörelsepark skulle vara positiv ur tillgänglighets-, delaktighets- och hälsoperspektiv, samt att den skulle bidra till ökad inkludering i samhället. Nämnderna menar att en rörelsepark av denna typ bör placeras centralt med närhet till kommunikationer och parkeringsplatser, och har därför övervägt ett par olika alternativ i centrala Flen. Ett alternativ som nämnderna övervägt för placering är Sveaparkens nordöstra hörn. På grund av att det området återkommande drabbas av översvämningar och ligger inom översvämningskarteringszon, bedöms den placeringen inte som gynnsam. Översvämningsrisk och dåliga grundläggningsförutsättningar gör att nämnderna ser risker för höga kostnader exempelvis för anläggningsarbete och sanering vid översvämning.

Nämnderna förordar en lokalisering inom fastigheten Blocket 4 och argumenterar för att planering för en sådan park tas med i samband med exploatering av denna tomt. Nämnderna lyfter flera fördelar med en sådan placering. En rörelse/aktivitetspark där skulle:

- ge mervärde vid planering av resten av området,
- ha närhet till skolstråket och bidra till ett aktivt sambandsstråk på den sidan av järnvägen,
- ha finansiella fördelar både eftersom delar av kostnaderna skulle kunna regleras i exploateringsavtal, och eftersom markförberedande åtgärder redan ingår i exploateringen.

I samhällsbyggnadsnämndens beslutsunderlag görs följande kostnadsuppskattning för investeringen:

Kostnader för:	Kostnad (miljoner kronor)
Markförberedande arbete	1,5 – 2,5
Markbeläggning	2,3
Utrustning	1,3
Kostnadsuppskattning totalt	5,1 – 6,1 mkr

Vidare poängterar samhällsbyggnadsnämnden att driftskostnaderna för den här typen av anläggning blir höga och att dessa kommer vara ökande under parkens livstid eftersom underhållsbehoven för att upprätthålla säkerhet. Däremot görs ingen uppskattning av storleksordningen på driftskostnader. Nämnden konstaterar att det i dagsläget inte finns medel avsatta för detta ändamål.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

När det gäller utformningen av en tänkt rörelsepark har nämnderna tagit hänsyn till de förslag som förslagsställaren nämnde i det tidigare medborgarförslaget. I vård- och omsorgsnämndens beslutsunderlag föreslås följande utrustning:

- Alla-kan-gunga och Alla-kan-lekställning
- Hinderbana, klättersten och utegym
- Karusell med plats för två rullstolar och vanliga sitsar
- Multiarena
- Studsmatta i marknivå
- Tillgänglighetsanpassade bord och sittgrupper
- Upphöjd sandlåda och sandlåda med grävskopa anpassad för att individen ska kunna sitta utanför sandlådan och gräva.
- En fontän samt *Tubular bells* för utomhusbruk, i syfte att skapa känsel- och hörselupplevelse och möjliggöra ljudlekar

Ur säkerhetsperspektiv ska underlaget bestå av gummimattor, vilka bör vara av olika färg för att skapa rums känsla vid de olika stationerna.

Vård- och omsorgsnämndens underlag hänvisar också till att Funktionsrättsrådet lämnat synpunkter. Rådet har en positiv inställning till att en rörelsepark placeras på Blocket 4. Rådet lyfter en farhåga för att det kan uppstå en konkurrenssituation kring nyttjandet av utrustningen mellan personer med funktionsnedsättning och exempelvis barnfamiljer. Därför förordar vård- och omsorgsnämndens beslutsunderlag att en lekpark för mindre barn anläggs i anslutning till rörelseparken.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Kommunledningsförvaltningen instämmer i nämndernas bedömning av att en tillgänglighetsanpassad rörelsepark skulle ha ett stort värde både ur tillgänglighets- och delaktighets synpunkt, och ur ett hälsoperspektiv. Därmed skulle en sådan satsning kunna bidra i kommunens arbete för ökad social hållbarhet. Vidare uppfattar kommunledningsförvaltningen att nämndernas argument för en placering av en eventuell rörelsepark på Blocket 4-tomten som starka och rationella.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Kommunledningsförvaltningen utgår från att förslagen om utrustning är relevanta ur säkerhetssynpunkt och ur målgruppsperspektiv och har inga invändningar mot utrustningsförslagen i sak. Däremot menar kommunledningsförvaltningen att den politiska inriktningen snarare bör fokusera på *vad* en eventuell park ska uppnå och under vilka förutsättningar, än precisera vilken specificerad utrustning som ska finnas. Att utrustningen ska uppfylla svensk säkerhetsstandard och följa reglering för anläggningar skulle vara en sådan inriktning, liksom att poängtera att parken ska omfatta varierad utrustning som möjliggör lek och rörelse för personer med olika typer av funktionsvariationer (såväl fysisk funktionsnedsättning, som syn- och hörselnedsättning, till exempel). Genom att formulera inriktning istället för ett specifikt innehåll skulle de som eventuellt så småningom ansvarar för att anlägga en park få större flexibilitet att anpassa parken både efter platsens fysiska förutsättningar och efter vilken utrustning som finns tillgänglig och vad som efterfrågas när det blir aktuellt. Utrustning och preferenser utvecklas och förändras över tid. Om det skulle dröja några år innan en etablering blir aktuell, så bör den tidens förutsättningar och professionella kunskaper få avgöra vilken utrustning som bör väljas. Hur stora investeringskostnader som är politiskt acceptabla sätter naturligtvis ramar för vad som är möjligt.

När det gäller ramarna för möjliga investeringar generellt, bedömer kommunledningsförvaltningen att de i dagsläget är mycket snäva. Görs valet att satsa på en tillgänglighetsanpassad rörelsepark behöver investeringen inkluderas i ordinarie budgetarbete. Som de ekonomiska förutsättningarna ser ut så kommer ett sådant investeringsbeslut att innebära att andra satsningar behöver stå tillbaka.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att någon investering i en rörelsepark, av den typ som aktualiserats i samhällsbyggnadsnämndens och vård- och omsorgsnämndens underlag, inte prioriteras i nuläget, på grund av kommunens utmanande ekonomiska läge.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

Yrkanden

Björn Carlsson (C) yrkar ändring med att medborgarförslaget om en anpassad rörelsepark för personer med funktionsnedsättning oavsett ålder beaktas vid detaljplaneläggning och exploatering av fastigheten Blocket 4. Förslagets intentioner inarbetas vid planering av en aktivitetspark ingående i parkytor och gröna stråk som framgår av förstudien om Blocket 4 (PLEX/2022:31) som ligger till grund för kommande detaljplaneläggning.

Anton Ragnarsson (V), Ann-Charlotte Munter (S), Anna Jernemalm (KD) och Berit Hyllbrant (L) yrkar bifall till Björn Carlssons (C) ändringsyrkande.

Anna Jernemalm (KD), Anton Ragnarsson (V), Björn Carlsson (C), Berit Hyllbrant (L) och Ann-Charlotte Munter (S) yrkar avslag till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Propositionsordning

Ordförande finner att det förutom kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag finns ett ändringsyrkande.

Vid ställd proposition på kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag mot Björn Carlssons (C) ändringsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla Björn Carlssons (C) tilläggsyrkande.

Skickas till:
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 97

KS/2023:140 – 168

Risk- och sårbarhetsanalys 2023

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna *risk- och sårbarhetsanalys för Flens kommun 2023*, samt

att uppdra till kommunledningsförvaltningen att ta fram förslag till nytt styrdokument och åtgärdsplan för krisberedskap för åren 2024–2027 och däri beakta risk- och sårbarhetsanalysens resultat och åtgärdsförslag senast december 2023.

Bakgrund

Kommuner ska enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, göra en risk- och sårbarhetsanalys varje mandatperiod. Flens kommunfullmäktige har beslutat att analysen ska fastställas av fullmäktige.

Flens kommun har genomfört ett analysarbete som på övergripande nivå resulterat i risk- och sårbarhetsanalys för Flens kommun 2023. I analysen redovisas en bedömning av vilken verksamhet som är samhällsviktig i Flens kommun. Vidare beskrivs vilka risker som finns, vilka konsekvenser som kan uppstå vid vissa händelser, resonemang om brister och förslag på åtgärder för att förbättra kommunens krisberedskap.

Skickas till:
Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 98

KS/2023:145 – 019

Planering av dialoger med nämnder och bolag inom ramen för kommunstyrelsens uppsiktsplikt 2024**Kommunstyrelsen beslutar**

att fastslå förslaget till planering av 2024-års uppsiktsdialoger. Dialogtillfällen äger rum vid kommunstyrelsens sammanträden enligt följande:

- 15 januari: Flens Bostad AB
- 19 februari: Social- och arbetsmarknadsnämnden
- 8 april: Flens kommunfastigheter
- 6 maj: Vård- och omsorgsnämnden
- 9 september: Flen/Sörmland Vatten och Avfall AB och Överförmyndarnämnden för Flen, Gnesta och Vingåker
- 14 oktober: Framtidsbruket AB och Unikabruket AB
- 25 november: Barn-, utbildnings- och kulturnämnden, samt

att nämnderna därutöver bjuds in till kommunstyrelsens sammanträde den 8 april, för att presentera sina respektive nämndplaner.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har fastställt sammanträdestider för år 2024 för styrelsen och arbetsutskottet. Som en del av kommunstyrelsens arbete för att fullgöra uppsiktsplikten enligt kommunallagen (KL 2017:725, kap 6, § 1) har nämnderna och de kommunala bolagen de senaste åren besökt kommunstyrelsen en gång per år för att besvara frågor som kommunstyrelsen formulerat. År 2023 bjöds nämnderna dessutom till kommunstyrelsen vid ett sammanträde under våren för att kortfattat presentera sina respektive nämndplaner. I tabellen nedan lämnas förslag på planering av 2024 års uppsiktsdialoger. Planeringen följer i huvudsak samma mönster som föregående år. Vid två tillfällen föreslås att två besökare kommer till kommunstyrelsens sammanträde - 9 september och 14 oktober. Den 9 september blir det två separata dialoger, en med överförmyndarnämnden och en med Flen/Sörmland Vatten och avfall AB. Den 14 oktober däremot föreslås att dialogen med Framtidsbruket AB och Unikabruket AB sker gemensamt – så som gjorts de senare åren.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

2024 Besökande nämnd/bolag	Deadline KS ledamöter lämnar frågeförslag	KSAU (fastställer frågor)	Dialogtillfälle vid KS sammanträde
Flens Bostad AB	30/11	4/12 2023	15/1
Social- och arbetsmarknadsnämnden	30/11	4/12 2023	19/2
Samtliga nämnders förvaltningar bjuds in för att kort presentera respektive nämndplan 2024		-	8/4
Flens kommunfastigheter AB	1/2	5/2	8/4
Vård- och omsorgsnämnden	21/3	25/3	6/5
Samhällsbyggnadsnämnden	18/4	22/4	3/6
Flen / Sörmland Vatten och Avfall AB	16/5	20/5	9/9
Överförmyndarnämnden för Flen, Gnesta och Vingåker	16/5	20/5	9/9
Framtidsbruket AB / Unikabruket AB	22/8	26/8	14/10
Barn-, utbildnings- och kulturnämnden	26/9	30/9	25/11

Skickas till:

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden

Samhällsbyggnadsnämnden

Social- och arbetsmarknadsnämnden

Vård- och omsorgsnämnden

Överförmyndarnämnden för Flen, Gnesta och Vingåker

Flens Bostad AB

Flens Kommunfastigheter AB

Flen/Sörmland Vatten och avfall AB

Framtidsbruket AB

Unikabruket AB

Revisorerna

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 99

KS/2023:152 – 000

Uppdrag att ta fram konsekvensanalys gällande införande av arbetskläder**Kommunstyrelsen beslutar**

att uppdra till kommunledningsförvaltningen att ta fram en konsekvensanalys av att införa arbetskläder. Analysen ska belysa perspektiven av påverkan utifrån ekonomi, arbetsmiljö, attraktivitet som arbetsgivare samt fördelar för medarbetare och arbetsgivare. Några olika förslag på gångbara modeller, utifrån behov, för införande presenteras i samband med analysen, samt

att analysen ska återrapporteras till kommunstyrelsens senast kvartal 1 2024.

Bakgrund

Torsdagen den 14 september träffade en delegation från fackförbundet Kommunal kommunens kommunalråd och tillika kommunstyrelsens ordförande Ann-Charlotte Munter. Under mötet överlämnade Kommunals representanter en namnlista som flera av fackförbundets medlemmar signerat.

Det kan vara av intresse att granska denna fråga närmare. Skulle enhetliga kläder av god kvalitet kunna bidra till att skapa en bättre arbetsmiljö för de anställda och eventuellt också kunna bidra till en större attraktivitet för yrket eller Flens kommun som arbetsgivare? Skulle enhetliga kläder med enhetsmärkning kunna främja en stärkt gemenskapskänsla på arbetsplatsen samt bidra till en trygghetskänsla för de som möter våra medarbetare? Skulle skor av god kvalitet bidra förebyggande till att främja en god hälsa och i ett längre perspektiv vara hälsomässigt gynnsamt för såväl medarbetare som arbetsgivare?

Hur ser behoven av arbetsskor och arbetskläder ut idag för olika yrkesroller och hur fungerar det idag på arbetsplatserna?

Vilka fler skulle beröras av detta utöver fackförbundet Kommunals medlemmar om utgångspunkten blir att det ska vara jämlikt och likvärdigt utifrån behov på arbetsplatserna?

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Utifrån det ekonomiska nuläget som kommunen befinner sig i är det också relevant att få svar på frågor som vad detta skulle kunna innebära rent ekonomiskt för kommunen. Detta behöver sättas i perspektiv till vad fackförbundet och medarbetarna faktiskt eftersträvar och har för behov samt vad som skulle kunna vara möjligt och skäligt för kommunen att genomföra. Grundat i de möjligheter och utmaningar som frågan om arbetskor och arbetskläder till våra medarbetare skulle kunna innebära finns det anledning att titta vidare på frågan i verksamheten. Efter denna granskning ska politiken därefter ta beslut och ställning till om kommunen som organisation ska förse medarbetare med arbetskor och arbetskläder samt förslag på lösning till hur detta skulle kunna genomföras.

Skickas till:

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 100

PLEX/2023:65 – 212

Yttrande gällande samråd Framtidsplan 2050 - översiktsplan för Katrineholms kommun**Kommunstyrelsen beslutar**

att godkänna förslaget yttrande och översända det till Katrineholms kommun som svar på samråd av Framtidsplan 2050 – Översiktsplan för Katrineholms kommun.

Bakgrund

Flens kommun har mottagit samråd Framtidsplan – översiktsplan för Katrineholms kommun. Översiktsplanen beskriver Katrineholm kommuns förväntade och önskade utveckling av kommunen. Översiktsplanen beskriver den långsiktiga planeringen av mark, vatten och den byggda miljön samt hur allmänna intressen, riksintressen och miljö kvalitetsnormer ska uppnås.

Yttrande

Flens kommun har tagit del av förslaget och lämnar följande synpunkter till Katrineholms kommun:

Flens kommun har i sin översiktsplan pekat ut stora opåverkade områden vid kommungränsen till Katrineholms kommun, något norr om Stenhammar och vidare uppemot Hälleforsnäs. Här finns även ett par riksintresseområden för naturvård, ett Natura 2000-område samt ett naturreservat. Flens kommun ser positivt på att Katrineholms kommun inte föreslår någon bebyggelseutveckling eller dylikt utmed kommungränsen i detta område. Det gäller även i området Tolmon-Åkforsån, ett riksintresse för naturvård, som ingår i såväl Katrineholms som Flens kommuner.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Katrineholms kommun föreslår ett LIS-område vid befintlig bebyggelse i Varbro/Hålbönäs utmed Valdemaren vid kommungränsen. Då en sådan utveckling kan komma att ske nära Stenhammar som är på andra sidan sjön (riksintresse för naturvården samt naturreservat), bör vidare samråd ske med Flens kommun i fortsatt planering. Även Ekenäs fritidshusområde ligger intill Valdemaren som Katrineholms kommun i översiktsplanen pekar ut som lämpligt för omvandling till permanent bostadsområde som i sin tur kan påverka både sjö och natur. Ekenäs gränisar även till ett stort opåverkat område i Flens kommun. Vid eventuell planläggning eller dylikt bör samråd med Flens kommun ske.

Flens kommun välkomnar också fortsatt samarbete kring kommunaltekniska frågor såsom vatten- och avloppsförsörjning, dagvattenhantering, avfallsplan och räddningstjänst. Flens kommun ställer sig även positiv till att samordna strategier för bostadsutveckling mellan Katrineholm, Flen och Vingåker för att stärka KJV-regionen och det stråk som länkar oss samman.

Vidare ser Flens kommun positivt på samarbete i frågor kring infrastruktur och kommunikationer för att bland annat stärka kopplingarna till större arbetsmarknadsregioner. Katrineholms kommun beskriver även vikten av resande och utveckling av transportsystemet inom region. Flens kommun ser positivt på samverkan kring infrastruktur och kommunikationer samt översiktsplanens beskrivning av att öka tillgängligheten till hållbara resalternativ.

När det gäller vattenfrågor betonar Katrineholms kommun vikten av samarbete utifrån ett avrinningsperspektiv. Flens kommun välkomnar sådant samarbete, framförallt när det gäller sjön Yngaren som har dålig status men även kring andra gemensamma sjöar och vattendrag som inte har god status. Överlag är mellankommunalt samarbete kring gröna och blåa värden viktigt.

I beskrivningen av sjöar och vattendrag anges att det finns 28 sjöar och 36 vattendrag i Katrineholms kommun. Här bör det dock förtydligas att detta gäller de som klassas som vattenförekomster. Utöver vattenförekomsterna tillkommer flera andra sjöar och vattendrag som klassas som "övrigt vatten".

Skickas till:

Katrineholms kommun

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 101 KS/2023:3 – 101

Delegationsbeslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga redovisade delegationsbeslut till handlingarna.

Bakgrund

Delegationsbeslut fattade av kommunstyrelsens arbetsutskott §§ 70, 83–86

Delegationsbeslut fattade inom plan och exploatering §§ 72, 74–79

Delegationsbeslut fattade inom upphandling §§ 25–28

Delegationsbeslut fattade av kommunchef § 14

Skickas till:

Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 102 KS/2023:1 – 101

Anmälningssärenden

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga redovisade anmälningssärenden till handlingarna.

Bakgrund

Energikontoret i Mälardalen AB

- Protokoll styrelsemöte Energikontoret i Mälardalen 2023 08 23
- Registreringsbevis 22 augusti
- Aktiebok Energikontoret i Mälardalen AB 2023-06-20
- Aktieägaravtal fastställt av bolagsstämman - 200513 tillkomna ägare tom 230510

Flens Bostads AB

- Styrelseprotokoll Flens Bostads AB 23-08-24

Framtidsbruket AB

- Framtidsbruket styrelseprotokoll nummer 2, 2023-05-02

Samhällsbyggnadsnämnden

- Månadsrapport januari – juni
- Samhällsbyggnadsnämndens beslut 230829 § 88, Månadsuppföljning januari-juni 2023

Social- och arbetsmarknadsnämnden

- Social- och arbetsmarknadsnämndens beslut 2023-09-13 § 45, Månadsrapport april
- Månadsrapport april
- SAN beslut 2023-09-13 § 46, Månadsrapport juni
- Månadsrapport juni
- SAN beslut 2023-09-13 § 43, Rapportering av ej verkställda beslut kvartal 2 år 2023 enligt 16 kapitlet 6 f § socialtjänstlagen (2001:453)

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

Sydarkivera

- Åtgärdsplan – Planerad arkivtillsyn 2023, överförmyndarverksamheten, Flens kommun

Sörmland Vatten och Avfall AB

- Kallelse till styrelsemöte Flen Vatten och Avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 1 VD-rapport - kallelsestyrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19.
- Bilaga 2a - Resultaträkning januari - juli 2023 - kallelsestyrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19 2 (2)
- Bilaga 2b - Finansrapport - kallelsestyrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 2c, Ekonomisk rapport Flen Vatten och Avfall 2023-09-19
- Bilaga 3a - Budgetkommentar och förslag till beslut - kallelsestyrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 3b - Resultatbudget – kallelse styrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 3c - Resultatbudget 2024–2026 - kallelsestyrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 3d - Investeringsbudget 2024–2026 - kallelse styrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 3e - Resultatbudget biogas 2024–2026 - kallelse styrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 3f - Taxa för vatten, spillvatten och dagvatten i Flens kommun - kallelse styrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 3g - Taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall från annan verksamhet i Flens kommun - kallelse styrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Bilaga 4 - Miljöutredning verksamhetsår 2022
- kallelse styrelsemöte Flen vatten och avfall AB 2023-09-19
- Styrelseprotokoll Sörmland Vatten och Avfall AB 2023-09-19
- Styrelseprotokoll Flen Vatten och Avfall AB 2023-09-19

Vård- och omsorgsnämnden

- Vård- och omsorgsnämndens beslut 2023-08-31 §57, månadsrapport maj och juni
- Månadsrapport maj, korrigerad version
- Månadsrapport juni, korrigerad version

Skickas till: Akt

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09

§ 103

KS/2023:80 – 000

Finansiering av Heden, nytt särskilt boende i Malmköping

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att det nya äldreboendet i Malmköping finansieras av Flens kommunfastigheter AB (FKAB), samt

att Flens kommunfastigheter AB (FKAB) skyndsamt påbörjar upphandling av entreprenör för särskilt boende på Heden i Malmköping. Inriktningen på upphandlingen bör vara en totalentreprenad i samverkan/partening och där incitament finns med i upphandling och avtal för att motverka kostnadsökningar.

Bakgrund

I samband med strategisk plan 2020–2023 med budget för 2023 så lades uppdrag att kommunstyrelsen skulle återkomma med förslag på plats och finansiering av särskilt boende till kommunfullmäktige under inledningen av 2023. Ärendet med placering av ett särskilt boende är en fråga som funnits med sedan 2018 och har sin grund i beslutet om framtidens äldreboende som utreddes under 2017. I samband med kommunfullmäktige (KF 2017-10-29 §161) avhandlades Framtidens äldreboende och beslut fattades om att nybyggnation av särskilda boenden för om cirka 120 platser genomförs i två omgångar. Vid kommunfullmäktige 2023-01-30 § 2 så behandlades ärendet om ett nytt äldreboende i Malmköping (KS/2022:142) där beslut om placering togs samt beslut om att återkomma med förslag på finansiering.

Den bedömning som gjorts av kommunledningsförvaltningen, Flens kommunfastigheter AB och i arbetet med lokalstyrgruppen är att en etablering av nytt äldreboende bör ske i enlighet med den detaljplan som finns för Malmköping 2:112 och att boendet etableras på Heden i Malmköping. Flens kommunfastigheter AB har under hösten genomfört en uppdatering av planprogrammet från 2018 och en kostnads kalkyl för en entreprenad av ett nytt boende. Den totalkostnad som ett nytt boende kommer att innebära är 227 651 000 miljoner kronor.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

I ärendet om uppdrag om nytt särskilt boende i Malmköping, KS/2022:142 ska det utredas flera alternativ till finansiering av boendet. I det underlag som Flens kommunfastigheter antagit på styrelsemöte anges ett förslag. Underlaget saknar dock vidare beskrivning av flera alternativ. I förslaget anges att det finns en entreprenad där samtliga kostnader tas av en extern part och att Flens kommun hyr verksamhetslokaler med ett långsiktigt hyresavtal med en option på köp vid avtalets utgång. Det har i tidigare undersökning av Flens kommunfastigheter inte entydigt visat att detta skulle vara en fördel utan att större verksamhetslokaler för kärnverksamhet mycket väl kan finansieras och ägas av kommunen.

I Kommuninvests fokusrapport "Att äga eller hyra sina verksamhetslokaler" står det att Kommuninvest inte har några lånetak utan att de har utlåningsramar som fastställs årligen och baseras på en analys av hur medlemmen klarar en ökad skuldsättning. Skulle investeringsbehovet vara större än vad som ryms inom utlåningsramen görs en förhöjd utlåningsram. Den utgår från aktuell koncernstruktur och täcker tre områden i bedömningen av finansiell styrka, bärkraft, tillgångar och resultat för att kunna bedöma om medlemmen kan bära en högre skuldsättning.

Vid ett avstämningsmöte med Kommuninvest där Flens kommuns framtida investeringsbehov togs upp framkom det att Kommuninvest medger ett lån för det särskilda äldreboendet. Detta utifrån att det är en effektivisering av verksamheten där flera mindre äldreboenden slås samman till ett större och mer driftekonomiskt boende. Men även att Kommuninvest inte kan ge några garantier för andra större lån, till exempel ombyggnation av skola. Detta som följd av att Flens kommun har ett minskande elevunderlag och den demografiska utvecklingen, där färre ska försörja fler och efterfrågan på välfärd ökar. Kommuninvest ställde i avstämningsmötet krav på att de behov om lån Flens kommun har är förbundet med effektiviseringar.

Kommuninvest menar att om man äger lokalerna själv så har man full rådighet och kostnadskontroll samt större möjlighet att kunna effektivisera verksamheterna än om man hyr lokaler på lång sikt. Däremot kan det vara fördelaktigt att på kort sikt hyra lokaler till exempel vid tillfälliga demografiska svängningar.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Sveriges Kommuner och Regioner har i sin skrift "Äga eller hyra verksamhetslokaler" sammanställt för- och nackdelar med att äga eller hyra verksamhetslokaler, nedan tas några av dessa upp.

Äga eller hyra, principiella utgångspunkter

Eget ägande	Externt ägande
Full rådighet	Beroende av extern part
Utveckling vid behov	Åtagande oavsett behov
Ränterisk	Vinstmarginal till extern part

För- och nackdelar med eget ägande

Fördelar	Nackdelar
Full rådighet och kontroll över tillgången	Ansvar för framtida underhåll och behov av specialistkompetens
Kommunens fördelaktiga finansieringsvillkor och kommunens självkostnad	Ansvar för investeringsprocessen och styrningen av denna samt framtida driftskostnader
Värdeökning tillfaller kommunen	Ränterisk

För- och nackdelar med externt ägande

Fördelar	Nackdelar
Kan innebära att kommunen inte behöver ta ansvar för framtida underhåll och behov av specialistkompetens	Kommunens fördelaktiga finansieringsvillkor nyttjas inte. Vinstmarginal till extern part.
Villkoren är kända och kostnaderna förutsägbara enligt avtalet. En koppling till index kan dock innebära viss osäkerhet.	De direkta finansiella kostnaderna är ofta högre vid förhyrning än vid ägande, varför vinsterna måste kunna inhämtas på andra områden.
Flexibilitet vid kortsiktiga lokalbehov, exempelvis vid tillfälliga demografiska svängningar.	Beroende av extern part. Kommunens handlingsalternativ och flexibilitet minskar vid långa avtal.
Kommunen kan få ta del av nyttan av en extern samhällsfastighetsägares erfarenheter.	

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Flens kommun har haft dialog med entreprenör som bygger bland annat särskilda boenden och skolor. De har ingen åsikt i sig om kommunalt eller privat ägande utan har genomfört bägge varianterna. De framförde dock att, i likhet med Gårdsjöstrand, så kommer kommunen behöva genomföra upphandlingen och sedan överlåta denna på den som ska äga fastigheten. De erfarenheter de dock bidrog med var att ibland så är program- och systemhandlingar för detaljerade av upphandlaren vilket både innebar begränsningar och var kostnadsdrivande då förändringar behövde genomföras. Ett medskick från entreprenör var att upphandla en totalentreprenad i samverkan eller så kallad partening för att tidigt komma igång i processen då bland annat förprojektering kan genomföras tillsammans. Vidare angavs att genom en hög grad av transparens motverkades onödiga kostnadsökningar. Vidare kan olika incitament vävas in i upphandlingen och efterföljande avtal för att motverka kostnadsökningar. Den effekt som de kunde se var att både entreprenör och upphandlande kommun var med i framtagande. Eller i Malmköpings fall en översyn av programhandlingar vilket ökade såväl framdrift av projektet som det motverkade uppkomna kostnader under projektet. Ett flertal andra kommuner i såväl Sörmland som Västmanland har använt denna metod framgångsrikt.

Det finns risker såväl i eget som i externt ägande. En faktor som är högst aktuell i just nu är ett större bolag som är ägare av samhällsfastigheter som har stora ekonomiska problem vilket kommer påverka de kommuner som har valt att lägga stora delar av sina skolor och särskilda boenden i bolaget.

Kommunledningsförvaltningen förordar alternativet där placering av ett särskilt boende görs i enlighet med detaljplan för Malmköping 2:112 och utifrån det planprogram och kostnadskalkyl som lämnats av Flens kommunfastigheter AB. Det främsta motivet är behovet av boendeplatser som ökar i kommunen och att en byggnation på Heden möter detta behov snabbast. Kommunledningsförvaltningen förordar även eget ägande då fastigheter som används för en längre tid är mer fördelaktiga att äga ur flera perspektiv. Vidare förordar kommunledningsförvaltningen att upphandlingen påbörjas skyndsammast och att den görs i form av totalentreprenad i samverkan för att tidigt involvera entreprenören i översyn av olika handlingar och att Flens kommunfastigheter AB inte själva avdelar resurser för detta utan involverar detta i upphandlingen. Vidare så bör incitament vara en del av avtalet för att motverka kostnadsökningar och fördela riskerna mellan kommunen och entreprenören.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-10-09**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att det nya äldreboendet i Malmköping finansieras av Flens kommunfastigheter AB (FKAB), samt

att Flens kommunfastigheter AB (FKAB) skyndsamt påbörjar upphandling av entreprenör för särskilt boende på Heden i Malmköping. Inriktningen på upphandlingen bör vara en totalentreprenad i samverkan/partening och där incitament finns med i upphandling och avtal för att motverka kostnadsökningar.

Yrkanden

Emma Dahlin (M) yrkar tillägg med att avvakta med ombyggnation av Heden, Malmköping, samt att undersöka möjligheten att teckna avtal med Mofast AB om att uppföra ett särskilt boende på fastigheten Orresta 2:38, i enlighet med Mofast AB's ritningarna. Återkoppling ska ske till kommunstyrelsen senast kvartal 1 2024

Anton Ragnarsson (V) yrkar att ärendet återremitteras i väntan på underlag som inkluderar tidplan, ekonomisk kalkyl och plats för såväl tillfälliga som nya permanenta korttidsplatser samt hyreskonsekvens, i enlighet med beslut i kommunfullmäktige i januari 2023.

Berit Hyllbrant (L) och Anna Jernemalm (KD) yrkar bifall till Emma Dahlins (M) tilläggsyrkande.

Ann-Charlotte Munter (S) och Mari-Louise Andersson yrkar avslag på Emma Dahlins (M) tilläggsyrkanden, avslag till Anton Ragnarssons (V) återremissyrkande samt bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Propositionsordning

Ordförande finner att det förutom kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag finns två tilläggsyrkande samt ett yrkande om återremiss.

Vid ställd proposition på Anton Ragnarssons (V) yrkande om återremiss finner ordförande att ärendet ska beslutas idag.

Vid ställd proposition på kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag mot Emma Dahlins (M) tilläggsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2023-10-09

Reservation

Emma Dahlin (M), Berit Hyllbrant (L), Anna Jernemalm (KD) och Anton Ragnarsson reserverar sig mot beslutet till förmån för sina egna yrkande.

Skickas till:

Kommunfullmäktige

Akt