

Kommunstyrelsens arbetsutskott	Sammanträdesdatum 2023-06-12
Plats och tid	Stadshuset, Flen Kl. 09:00 - 11:30
Beslutande	Ann-Charlotte Munter (S), ordförande Mari-Louise Andersson (S) Björn Carlsson (C) Emma Dahlin (M) Christine Hallinder (SD), tjänstgörande ersättare
Övriga deltagare	Kommunchef Håkan Bergsten Ekonomichef Jeanette Lijesnic Kommunsekreterare Natalie Mathieu
Ordförande	Ann-Charlotte Munter
Sekreterare	Natalie Mathieu
Justerande	Emma Dahlin
Justerings tid	Torsdag den 15 juni 2023

Paragrafer: 44-56

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2023-06-12		
Datum för anslags uppsättande	2023-06-15	Datum för anslags nedtagande	2023-07-07
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens diarium		

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

### ***Information/diskussion***

- Fastställande av frågeställningar inför uppsiktsdialog med Flen/Sörmland Vatten och Avfall AB och den gemensamma överförmyndarnämnden – utredare Helene Nyberg
- Förankring av energi- och klimatplan – miljöstrateg Josefin Smeds
- Dialog kring yrkanden från arbetstagarorganisationerna – HR- och kommunikationschef Joakim Danielsson
- Föredragning Östtorp 1:23 – kommunchef Håkan Bergsten

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12***Innehållsförteckning***

	<b>Sidnr</b>
§ 44 Östtorp 1:23, förslag om avyttrande	92
§ 45 Svar på medborgarförslag om kommunalt bostadstillägg	93
§ 46 Svar på medborgarförslag om att anlägga en skatepark med belysning och sittplatser för åskådare vid bruksområdet i Hälleforsnäs	94
§ 47 Utvärdering av Flens kommuns system för intern kontroll för år 2022	97
§ 48 Svar på uppdrag från strategisk plan 2020-2023 med budget 2022: att göra en total översyn av SFI i syfte att skapa bättre förutsättningar för individer att nå godkända resultat	99
§ 49 Kommunstyrelsens prövning om den verksamhet som de kommunala bolagen har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna	102
§ 50 Finansiering av Heden, nytt särskilt boende i Malmköping	103
§ 51 Hemställan till kommunfullmäktige om ägartillskott till Flen Vatten och Avfall AB.	108
§ 52 Revidering av ägardirektiv Sörmland Vatten och Avfall AB	110
§ 53 Revidering av ägardirektiv Flen Vatten och Avfall AB	111

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 54	Sammanträdestider för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och kommunstyrelsens arbetsutskott 2024	112
§ 55	Nämndrapport 2 2023 – kommunstyrelsen	114
§ 56	Kommunrapport 2 2023	115

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 44

PLEX/2023:22 – 264

**Östtorp 1:23, förslag om avyttrande**

Kommunstyrelsen arbetsutskott skickar ärendet om Östtorp 1:23, förslag om avyttrande, för vidare ställningstagande på kommunstyrelsen.

---

**Bakgrund**

Fastigheten Östtorp 1:23 är en obebyggd naturtomt och har sedan länge slutat vara en kommunal badplats men fortsatt att vara en plats som nyttjas av Mellösaborna. Kommunen har ingen nytta av fastigheten och det går inte att få bygglov på grund av strandskydd, så värdet är ringa. Intentionen är att fastigheten ska fortsätta vara en tillgänglig plats för allmänhet och de närboende och därför bedömer kommunledningsförvaltningen att en försäljning till en förening med syftet att hålla platsen tillgänglig är det bästa alternativet. Det finns en överenskommelse antecknad i Lantmäteriets protokoll från förrättningen då gemensamhetsanläggningen för väg omprövades år 2003. I protokollet på sidan 2 i aktbilaga PR2 står att läsa: *“Hans-Erik Eriksson, Flens kommun (Östtorp 1:23) förklarar att de badanläggningar som finns på fastigheten skänkts till samfällighetsföreningen, varför det på sikt är lämpligt att även fastigheten överläts på föreningen.*

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i april 2022 att kommunen skulle avyttra fastigheten Östtorp 1:23 till Mälby-Humledals samfällighetsförening (org. nr 716401-8397) för 25 000 kr (PLEX/2021:125). Köpekontrakt skrevs men alla i föreningen var inte överens om köpet som blev överklagat till Mark- och Miljödomstolen och hävdades.

Nu har en ny förening bildats, Örhammarens badstrandsförening (org. nr 802543-1589) med huvudsakligt syfte att förvärva och förvalta fastigheten Östtorp 1:23. Kommunledningsförvaltningen föreslår att fastigheten avyttras till Örhammarens badstrandsförening till en kostnad av 25 000 kronor.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 45

KS/2022:107 – 799

***Svar på medborgarförslag gällande införande av kommunalt bostadstillägg***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att avslå medborgarförslaget med hänsyn till att det saknas ekonomiskt utrymme för en sådan reform.

---

**Bakgrund**

Kommunfullmäktige mottog i september 2022 ett medborgarförslag om att införa kommunalt bostadstillägg till personer som bor i gruppboende.

Förslagsställaren menar att hyrorna i nybyggda särskilda boenden är mycket höga, nästan dubbelt så höga som den gruppboende som hen bodde i tidigare. Den gruppboenden har Flens kommun avvecklat. En del kommuner, till exempel Eskilstuna, har infört ett kommunalt bostadstillägg i sådana fall.

Vård- och omsorgsnämnden har berett medborgarförslaget. Nämnden menar att det skulle medföra ökade kostnader för nämnden om ett kommunalt bostadstillägg införs. Utöver att ett nytt, riktat bidrag till enskilda i sig ökar kostnaderna, skulle det även medföra en administrativ insats för att hantera ansökningar och utbetalningar. I ljuset av kommunens ansträngda ekonomiska läge finns det i dagsläget inte någon möjlighet att införa kommunalt bostadstillägg enligt vård- och omsorgsnämnden (VON 20230420 § 30).

Utifrån vård- och omsorgsnämndens remissvar föreslår kommunledningsförvaltningen att medborgarförslaget ska anses besvarat. Kommunledningsförvaltningen menar generellt att Flens kommun behöver vara försiktig med att införa insatser som ligger utöver vad som krävs enligt nationell styrning, givet den ekonomiska situation som råder.

Skickas till: Kommunstyrelsen, Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 46

KS/2022:68 – 000

***Svar på medborgarförslag om att anlägga en skatepark med belysning och sittplatser för åskådare vid bruksområdet i Hälleforsnäs***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att avslå medborgarförslaget med hänvisning till att kommunen för närvarande saknar ekonomiska förutsättningar att göra en sådan satsning med hänvisning till Kommunfullmäktiges beslut 2023-04-24 § 23, svar på medborgarförslag angående utökad skatehall.

---

**Bakgrund**

Ett medborgarförslag inkom 2022-04-11 som föreslår att anlägga en skatepark med belysning samt sittplatser för åskådare vid bruksområdet i Hälleforsnäs. Medborgarförslaget har undertecknats av drygt 30 personer. Kommunfullmäktige beslutade att medborgarförslaget får ställas samt att remittera förslaget till kommunstyrelsen för beredning samt inhämtande av remiss från Framtidsbruket AB och Unikabruket AB (KF 220425 § 61). Det har inte inkommit några skriftliga yttranden från bolagen men muntligt har VD för bolagen återkopplat.

I muntligt svar menar Framtidsbrukets VD Jan-Åke Henriksson att det inte är möjligt att anlägga en skatepark på den plats intill Kolhusteatern som ungdomarna hittills har nyttjat för att skejta på eftersom den används för förvaring av ett företag eller som uppställningsplats i nuläget. En skatepark skulle innebära en flytt av dessa verksamheter med möjliga kostnader för att etablera dessa. I det ekonomiska tillskott som bolagen fått av kommunfullmäktige så ligger inte prioriteringen av en skatepark utan en sådan satsning skulle behöva ett ytterligare tillskott från Flens kommun.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

Ytterligare ett medborgarförslag har inkommit under senare tid med förslag kopplat till skate (KF 211206 § 146). Bygderådet i Hälleforsnäs har föreslagit att lokala föreningar tillsammans med kommunen ska skapa och driva en skatehall, inom ramen för ett ideellt offentligt partnerskap (IOP). Bygderådet har ansökt om medel från Leader Södermanland för en initial investering. Med anledning av detta medborgarförslag har Framtidsbruket AB gjort en bedömning av möjligheten att anlägga en skatehall i lokaler på bruksområdet i Hälleforsnäs. Bolaget har ansökt om bygglov för en sådan satsning, vilket har beviljats. Därefter har bolaget gjort bedömningen att renovering och anpassning av de tilltänkta lokalerna skulle bli för kostsamt. Framtidsbruket AB föreslår en utredning om alternativa platser. Bolagets VD ser ett par tänkbara alternativ som bör ingå i en sådan utredning: området utanför den nedlagda Celsingeskolan och Albin Noijs park. Kommunfullmäktige beslutade att avslå förslaget med hänvisning till att det saknas ekonomiska förutsättningar för det. (KF 2023-04-24 § 23)

När det gäller det nu aktuella medborgarförslaget om att anlägga en skatepark med belysning och åskådarplatser är det kommunledningsförvaltningens bedömning att även en sådan satsning skulle bli kostsamt. I rådande ekonomiska situation har kommunledningsförvaltningen svårt att se att kommunen kan prioritera den här typen av satsning. Kommunledningsförvaltningen ser det som både positivt och viktigt att så många unga personer engagerar sig för att utveckla sitt lokalsamhälle. Detta ligger helt i linje med kommunfullmäktiges önskan om att både stärka barns och ungas delaktighet, men även att främja engagemang i ortsutvecklingsarbetet. Det är viktigt att de unga förslagsställarnas engagemang respekteras. Därför förordar förvaltningen att en vidare dialog förs inom de forum som kommunen träffar såväl ungdomar som ortens representanter. Detta görs genom att frågan blir en del av barn-, utbildnings- och kulturnämndens arbete med ungdomsråd samt som en del i kommunstyrelsens, och övriga nämnders, arbete med ortsutveckling.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

- att avslå medborgarförslaget med hänvisning till att kommunen för närvarande saknar ekonomiska förutsättningar att göra en sådan satsning med hänvisning till Kommunfullmäktiges beslut 2023-04-24 § 23, svar på medborgarförslag angående utökad skatehall, samt
- att samtliga nämnder och bolag i arbetet med utveckling av våra orter beaktar ungdomars möjlighet till aktiviteter där kommunstyrelsens är sammanhållande och i samband med årsredovisning för 2023 återredovisar såväl genomförda dialoger som insatser.

**Yrkanden**

Emma Dahlin (M) yrkar avslag på andra att-satsen.

**Propositionsordning**

Ordförande finner att det förutom kommunledningsförvaltningens förslag finns ett avslagsyrkande.

Vid ställd proposition på kommunledningsförvaltningens förslag till första att-sats finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på kommunledningsförvaltningens förslag till andra att-sats mot Emma Dahlins (M) avslagsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla Emma Dahlins (M) avslagsyrkande.

Skickas till:

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 47

KS/2021:124 – 041

***Utvärdering av Flens kommuns system för intern kontroll för år 2022***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna 2022-års utvärdering av Flens kommuns system för intern kontroll, samt

att utvärderingen delges kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

---

**Bakgrund**

Enligt Flens kommuns riktlinjer för intern styrning och kontroll ska systemet för intern kontroll utvärderas varje år efter att nämnder och bolag har hanterat sina samlade återrapporteringar av den interna kontrollen. Nämnderna och kommunstyrelsen har under februari och mars fått återrapportering av 2022-års interna kontroll. Alla nämnder utom vård- och omsorgsnämnden (VON) godkände respektive rapport. VON ville ha komplettering kopplat till ett av sina kontrollmoment. Efter sammanträdet insåg dock nämndens presidium att den information de önskade inte hörde till nämndens ansvarsområde utan till social- och arbetsmarknadsnämndens. Därför togs ärendet inte upp igen av VON. De stora bolagen har inte lämnat skriftliga rapporter till sina styrelser utan har redovisat muntligt med kortfattade kommentarer i sina planer. De har därför inte heller lämnat skriftlig rapportering till kommunstyrelsen inom angiven tid.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

Kommunledningsförvaltningen bedömer att den interna kontrollen under 2022 har genomförts i enlighet med lagens krav och kommunens riktlinjer både inom nämnder, kommunstyrelsen och de stora kommunala bolagen. I arbetsprocessen har vissa brister uppmärksamats och åtgärder har vidtagits för att hantera dessa brister. Kommunledningsförvaltningens bedömning är att systemet för intern kontroll i huvudsak fungerar och att viss förstärkning har skett vid senaste rapportering för flera nämnder. Kommunledningsförvaltningen menar dock att arbetsprocessen kring intern kontroll i ganska begränsad utsträckning fyller sin potential som ett verktyg för styrningen. Endast en nämnd – överförmyndarnämnden – använder uttryckligen sin interna kontroll i verksamhetsstyrningen.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 48

KS/2023:56 – 615

***Svar på uppdrag från strategisk plan 2020–2023 med budget 2022: att göra en total översyn av SFI i syfte att skapa bättre förutsättningar för individer att nå godkända resultat***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktiga besluta

- att godkänna den redovisade översynen av SFI- verksamheten i Flens kommun,
- att verksamhetens systematiska kvalitetsarbete stärks med fler indikatorer som ger djupare förståelse till varför elever avbryter eller inte får godkänt i minst två kurser inom två år,
- att social- och arbetsmarknadsnämnden tar fram åtgärdsplan utifrån rapportens resultat i syfte att skapa bättre förutsättningar för individer att nå godkända resultat och att åtgärdsplanen återrapporteras senast december 2023, samt
- att uppdraget att göra en total översyn av SFI har fullgjorts och att därmed ärendet avslutas.

---

*Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet.*

### **Bakgrund**

Kommunfullmäktige beslutade i samband med strategisk plan 2020–2023 med budget 2022 (KF:s beslut 210920 § 99) att ge socialnämnden respektive social- och arbetsmarknadsnämnden i uppdrag att göra en total översyn av SFI- verksamhet i syfte att skapa bättre förutsättningar för individer att nå godkända resultat. Socialnämnden fick en återrapportering hösten 2022. Socialnämnden återremitterade ärendet till socialförvaltningen med önskan om ytterligare utredning med helhetsperspektiv och mer information angående:

- SFI-verksamhet i Flen jämfört med andra kommuner
- Det systematiska kvalitetsarbetet
- Behov och möjligheter för ökad samverkan internt och med andra aktörer
- Hur verksamheten bättre kan anpassas efter elevernas behov

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

Ytterligare utredning med mer information lämnades in den 10 maj 2023. Därmed har social- och arbetsmarknadsnämnden behandlat uppdraget och föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta att godkänna den redovisade översynen av SFI- verksamheten i Flens kommun samt att uppdraget att göra en total översyn av SFI har fullgjorts och att därmed ärendet avslutas.

Sammanfattningsvis ger den ytterligare utredningen mer information om SFI-verksamheten och dess pågående utvecklingsarbetet för att bättre anpassa efter elevernas behov. Jämförelse av SFI-verksamhet i Flen med andra kommuner och kommungrupper har gjorts med hjälp av kommun-och regiondatabasen (Kolada). Samverkansbehov och möjligheter mellan interna och andra aktörer beskrivs. Det systematiska kvalitetsarbetet av SFI- verksamheten och dess svårigheter beskrivs.

När det gäller systematiskt kvalitetsarbete visar översynen att vuxenutbildningsverksamheten inom socialförvaltning under 2021 har påbörjat arbetet med att forma rutiner och riktlinjer med syfte att utveckla ett systematiskt kvalitetsledningssystem. Vidare har vuxenutbildningen under 2022 implementerat ett nytt verksamhetssystem, Alvis, som underlättar samarbetet med andra vuxenutbildningar i länet. En annan fördel med systemet är att den ger möjlighet att ta fram statistik som kan följas upp. Med tanke på att systemet är nytt så är det viktigt att vuxenutbildningen fortsätter ta fram statistik som ska beskriva trender och anledningar till varför elever avbryter eller inte klarar minst två kurser inom två år.

Med hjälp av statistik via kommun-och regiondatabasen (Kolada) har jämförelser mellan Flens kommun och några andra kommuner och kommungrupper gjorts. Den ger ytliga jämförelser av likheter och skillnader mellan Flens kommun och andra kommuner, till exempel visar det att SFI-elever med kort utbildningsbakgrund ökat snabbare än i de flesta jämförelsekommunerna.

Den interna samverkan mellan SFI-verksamheten och andra enheter i kommunen såsom andra delar av vuxenutbildningen, arbetsmarknadsenheten (AME) och enheten för ekonomiskt bistånd (EB) beskrivs i detalj. När det gäller externa aktörer beskrivs samverkan mellan SFI-verksamheten och aktörer såsom arbetsförmedlingen, regionen och andra kommuner.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

Ett exempel på ett samarbete som inletts är Viadidakt (gemensam vuxenutbildning och arbetsmarknadsinsatser i Katrineholms och Vingåkers kommun) som under hösten 2022 resulterat i att elever från alla tre kommuner kommer erbjudas gemensamma grund- och gymnasiekurser på plats i Katrineholm under sommaren.

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktiga besluta

- att godkänna den redovisade översynen av SFI- verksamheten i Flens kommun,
- att verksamhetens systematiska kvalitetsarbete stärks med fler indikatorer som ger djupare förståelse till varför elever avbryter eller inte får godkänt i minst två kurser inom två år,
- att social- och arbetsmarknadsnämnden tar fram åtgärdsplan utifrån rapportens resultat i syfte att skapa bättre förutsättningar för individer att nå godkända resultat, samt
- att uppdraget att göra en total översyn av SFI har fullgjorts och att därmed ärendet avslutas.

**Yrkanden**

Christine Hallinder (SD) yrkar ändring i tredje att-satsen med att åtgärdsplanen ska återrapporteras senast december 2023.

**Propositionsordning**

Ordförande finner att det förutom kommunledningsförvaltningens förslag finns ett ändringyrkande.

Vid ställd proposition på Christine Hallinders (SD) ändringsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på kommunledningsförvaltningens förslag i övrigt finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla desamma.

Skickas till:

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 49

KS/2023:76 – 019

***Kommunstyrelsens prövning om den verksamhet som de kommunala bolagen har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att den verksamhet som de kommunala bolagen Flen Vatten och Avfall AB, Sörmland Vatten och Avfall AB, Framtids bruket AB, Flens Bostadsaktiebolag, Unika Bruket AB och Flens Kommunfastigheter AB har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

---

### **Bakgrund**

Kommunens helägda bolag samt Sörmland Vatten och Avfall AB har till kommunstyrelsen inkommit med redogörelser för den verksamhet bolagen bedrivit under 2022.

Kommunledningsförvaltningen bedömer att redogörelserna ger fog för uttalandet att den verksamhet som de kommunala bolagen har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 50

KS/2023:80 – 000

***Finansiering av Heden, nytt särskilt boende i Malmköping***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att det nya äldreboendet i Malmköping finansieras av Flens kommunfastigheter AB (FKAB), samt

att Flens kommunfastigheter AB (FKAB) skyndsamt påbörjar upphandling av entreprenör för särskilt boende på Heden i Malmköping. Inriktningen på upphandlingen bör vara en totalentreprenad i samverkan/partening och där incitament finns med i upphandling och avtal för att motverka kostnadsökningar.

---

**Bakgrund**

I samband med strategisk plan 2020-2023 med budget för 2023 så lades uppdrag att kommunstyrelsen skulle återkomma med förslag på plats och finansiering av särskilt boende till kommunfullmäktige under inledningen av 2023. Ärendet med placering av ett särskilt boende är en fråga som funnits med sedan 2018 och har sin grund i beslutet om framtidens äldreboende som utreddes under 2017. I samband med kommunfullmäktige (KF 2017-10-29 §161) avhandlades Framtidens äldreboende och beslut fattades om att nybyggnation av särskilda boenden för om cirka 120 platser genomförs i två omgångar. Vid kommunfullmäktige 2023-01-30 § 2 så behandlades ärendet om ett nytt äldreboende i Malmköping (KS/2022:142) där beslut om placering togs samt beslut om att återkomma med förslag på finansiering.

Den bedömning som gjorts av kommunledningsförvaltningen, Flens kommunfastigheter AB och i arbetet med lokalstyrgruppen är att en etablering av nytt äldreboende bör ske i enlighet med den detaljplan som finns för Malmköping 2:112 och att boendet etableras på Heden i Malmköping. Flens kommunfastigheter AB har under hösten genomfört en uppdatering av planprogrammet från 2018 och en kostnadskalkyl för en entreprenad av ett nytt boende. Den totalkostnad som ett nytt boende kommer att innebära är 227 651 000 miljoner kronor.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

I ärendet om uppdrag om nytt särskilt boende i Malmköping, KS/2022:142 ska det utredas flera alternativ till finansiering av boendet. I det underlag som Flens kommunfastigheter antagit på styrelsemöte anges ett förslag. Underlaget saknar dock vidare beskrivning av flera alternativ. I förslaget anges att det finns en entreprenad där samtliga kostnader tas av en extern part och att Flens kommun hyr verksamhetslokaler med ett långsiktigt hyresavtal med en option på köp vid avtalets utgång. Det har i tidigare undersökning av Flens kommunfastigheter inte entydigt visat att detta skulle vara en fördel utan att större verksamhetslokaler för kärnverksamhet mycket väl kan finansieras och ägas av kommunen.

I Kommuninvests fokusrapport "Att äga eller hyra sina verksamhetslokaler" står det att Kommuninvest inte har några lånetak utan att de har utlåningsramar som fastställs årligen och baseras på en analys av hur medlemmen klarar en ökad skuldsättning. Skulle investeringsbehovet vara större än vad som ryms inom utlåningsramen görs en förhöjd utlåningsram. Den utgår från aktuell koncernstruktur och täcker tre områden i bedömningen av finansiell styrka, bärkraft, tillgångar och resultat för att kunna bedöma om medlemmen kan bära en högre skuldsättning.

Vid ett avstämningsmöte med Kommuninvest där Flens kommuns framtida investeringsbehov togs upp framkom det att Kommuninvest medger ett lån för det särskilda äldreboendet. Detta utifrån att det är en effektivisering av verksamheten där flera mindre äldreboenden slås samman till ett större och mer driftekoniskt boende. Men även att Kommuninvest inte kan ge några garantier för andra större lån, till exempel ombyggnation av skola. Detta som följd av att Flens kommun har ett minskande elevunderlag och den demografiska utvecklingen, där färre ska försörja fler och efterfrågan på välfärd ökar. Kommuninvest ställde i avstämningsmötet krav på att de behov om lån Flens kommun har är förbundet med effektiviseringar.

Kommuninvest menar att om man äger lokalerna själv så har man full rådighet och kostnadskontroll samt större möjlighet att kunna effektivisera verksamheterna än om man hyr lokaler på lång sikt. Däremot kan det vara fördelaktigt att på kort sikt hyra lokaler till exempel vid tillfälliga demografiska svängningar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

 Sammanträdesdatum  
 2023-06-12

Sveriges Kommuner och Regioner har i sin skrift "Äga eller hyra verksamhetslokaler" sammanställt för- och nackdelar med att äga eller hyra verksamhetslokaler, nedan tas några av dessa upp.

#### Äga eller hyra, principiella utgångspunkter

<b>Eget ägande</b>	<b>Externt ägande</b>
Full rådighet	Beroende av extern part
Utveckling vid behov	Åtagande oavsett behov
Ränterisk	Vinstmarginal till extern part

#### För- och nackdelar med eget ägande

<b>Fördelar</b>	<b>Nackdelar</b>
Full rådighet och kontroll över tillgången	Ansvar för framtida underhåll och behov av specialistkompetens
Kommunens fördelaktiga finansieringsvillkor och kommunens självkostnad	Ansvar för investeringsprocessen och styrningen av denna samt framtida driftskostnader
Värdeökning tillfaller kommunen	Ränterisk

#### För- och nackdelar med externt ägande

<b>Fördelar</b>	<b>Nackdelar</b>
Kan innebära att kommunen inte behöver ta ansvar för framtida underhåll och behov av specialistkompetens	Kommunens fördelaktiga finansieringsvillkor nyttjas inte. Vinstmarginal till extern part.
Villkoren är kända och kostnaderna förutsägbara enligt avtalet. En koppling till index kan dock innebära viss osäkerhet.	De direkta finansiella kostnaderna är ofta högre vid förhyrning än vid ägande, varför vinsterna måste kunna inhämtas på andra områden.
Flexibilitet vid kortsiktiga lokalbehov, exempelvis vid tillfälliga demografiska svängningar.	Beroende av extern part. Kommunens handlingsalternativ och flexibilitet minskar vid långa avtal.
Kommunen kan få ta del av nyttan av en extern samhällsfastighetsägares erfarenheter.	



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att det nya äldreboendet i Malmköping finansieras av Flens kommunfastigheter AB (FKAB), samt

att Flens kommunfastigheter AB (FKAB) skyndsamt påbörjar upphandling av entreprenör för särskilt boende på Heden i Malmköping. Inriktningen på upphandlingen bör vara en totalentreprenad i samverkan/partening och där incitament finns med i upphandling och avtal för att motverka kostnadsökningar.

**Yrkanden**

Emma Dahlin (M) yrkar avslag på kommunledningsförvaltningens förslag.

Emma Dahlin (M) yrkar tillägg med att det nya särskilda boendet på Heden i Malmköping projekteras mot extern finansiering i form av markanvisningstävling i enlighet med Flens Kommunfastigheter ABs protokoll 2023-04-20.

Christine Hallinder (SD) yrkar bifall till Emma Dahlins (M) tilläggsyrkande.

**Propositionsordning**

Ordförande finner att det förutom kommunledningsförvaltningens förslag finns ett avslagsyrkande samt ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på kommunledningsförvaltningens förslag mot Emma Dahlins (M) avslagsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla kommunledningsförvaltningens förslag.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 51

KS/2023:83 – 349

***Hemställan till kommunfullmäktige om ägartillskott till Flen vatten och avfall AB***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att tillföra det av kommunen helägda bolaget Flen Vatten och Avfall AB ett kapitaltillskott om fyra miljoner kronor genom att teckna 4 000 (fyra tusen) nya aktier i en nyemission, samt

att ändra bolagsordningen i Flen Vatten och Avfall AB 2008:6–341 §§ 5–6 till lydelsen: “Aktiekapitalet ska vara lägst två miljoner kronor och högst åtta miljoner kronor.” samt “Antalet aktier ska vara lägst 2 000 och högst 8 000 stycken.

---

**Bakgrund**

Under första kvartalet 2023 redovisar Flen Vatten och Avfall AB (nedan “bolaget”) ett negativt resultat till ett så pass väsentligt belopp att en översyn av om bolagets egna kapital var förbrukat behövde göras. Enligt Aktiebolagslagen 25 kap 13 § är ett aktiebolag skyldigt att upprätta en kontrollbalansräkning om det finns skäl att anta att bolagets totala egna kapital understiger hälften av det registrerade aktiekapitalet. Bolaget har ett aktiekapital om en miljon kronor. Den kontrollbalansräkning som är upprättad visar att det, per den 31 mars 2023, endast återstår 40 000 kronor av bolagets totala egna kapital. Därmed är det egna kapitalet förbrukat och bolaget bör skyndsamt återställa hela aktiekapitalet. Bolagets styrelse har hemställt att Kommunfullmäktige beviljar ett tillskott till bolaget på minst fyra miljoner kronor genom nyemission.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

Nuvarande bolagsordning medger endast ett aktiekapital mellan en miljon kronor och fyra miljoner kronor och ett antal aktier mellan 1 000 och 4 000 stycken. En nyemission innebär att nya aktier ges ut och att aktiekapitalet ökar, varför bolagsordningen, §§ 5 - 6, behöver ändras.

Bolaget lämnar en negativ resultatprognos för helåret 2023 på -1,7 miljoner kronor vilket ger ett uppskattat utgående totalt eget kapital per 31 december 2023 på cirka 3,9 miljoner kronor efter ökningen av aktiekapitalet med fyra miljoner kronor genom nyemission till totalt fem miljoner kronor. Då har man en marginal på cirka 1,4 miljoner kronor för negativa resultat framöver innan man åter måste upprätta en kontrollbalansräkning, eftersom det totala egna kapitalet då skulle understiga 2,5 miljoner kronor. Vid behov av ytterligare tillskott framöver kan även beslut om ovillkorade aktieägartillskott fattas, men det bör noteras att ett sådant tillskott som lämnas för förlusttäckning bör redovisas som en kostnad i kommunens resultaträkning istället för ett ökat värde på andelarna.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 52

KS/2023:88 - 107

### ***Revidering av ägardirektiv Sörmland Vatten och Avfall AB***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna revidering av ägardirektiv för Sörmland Vatten och Avfall AB.

---

#### **Bakgrund**

I ägardirektivet för Sörmland Vatten och Avfall AB finns behov av att revidera lydelsen under paragraf 5, underställningsplikt. Detta för att förenkla den praktiska hanteringen för när investeringsärenden ska lyftas till kommunfullmäktige och att ägardirektiven är enhetliga för de tre delägarna till bolaget, Katrineholm, Flen och Vingåker. Förslaget är att antal prisbasbelopp för när ärenden ska lyftas till respektive kommunfullmäktigen (Katrineholm, Flen och Vingåker) ändras från nuvarande 150 till 250 prisbasbelopp. För år 2023, där prisbasbeloppet uppgår till 52 500 kronor, motsvarar 250 prisbasbelopp 13 125 000 kronor.

Skickas till:

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 53

KS/2023:96 - 309

**Revidering ägardirektiv Flen Vatten och Avfall AB**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna revidering av ägardirektiv för Flen Vatten och Avfall AB.

---

**Bakgrund**

I ägardirektivet för Flen Vatten och Avfall AB finns behov av att revidera lydelsen under paragraf 5, underställningsplikt. Bakgrund till förändringen handlar om begreppet större investering, i ägardirektivet regleras investeringar över 200 basbelopp. Prisbasbeloppet för 2023 uppgår till 52 500 kronor vilket innebär att investeringar över 10 500 000 kronor ska kommunfullmäktige ta ställning till. Storleken på beloppet, kopplat till bolagets verksamhetsområde, innebär att större delen av Flens Vatten och Avfall ABs investeringar kräver ett ställningstagande av kommunfullmäktige innan en investering kan genomföras.

Underställningsplikten för bolaget utifrån nuvarande nivå försvårar den praktiska hantering av investeringar som behöver genomföras. Samtidigt tar kommunfullmäktige, i samband med budget, årligen ställning till borgensåtagande för bolaget. Utifrån detta föreslås att skrivningen om 200 prisbasbelopp ändras till att investeringar som förändrar borgensramen ska godkännas av kommunfullmäktige.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 54

KS/2023:85 - 006

***Sammanträdestider för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och kommunstyrelsens arbetsutskott 2024***

**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar för egen del**

**att anta föreliggande förslag till sammanträdesdagar/-tider för arbetsutskottet under år 2024.**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta föreliggande förslag till sammanträdesdagar/-tider för kommunstyrelsen under år 2024.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta föreliggande förslag till sammanträdesdagar/-tider för kommunfullmäktige under år 2024.

---

**Bakgrund**

Kommunfullmäktige

Tid: 18:00

29/1

17/6

4/3 (kl. 13:00)

23/9 (kl. 10:00)

29/4

4/11

27/5

9/12

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

Kommunstyrelsen

Tid: 09.00

15/1	3/6
19/2	9/9
8/4	14/10
6/5	25/11

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tid: 09:00

5/2	26/8
25/3	30/9
22/4	11/11
20/5	16/12

**Bakgrund**

Sammanträdestider för 2023 har sin utgångspunkt i Flens kommuns styr-och uppföljningsmodell. På så vis synkroniserar den politiska processen med Flens kommuns planering och uppföljning. Förslaget är förankrat med kommunfullmäktiges presidium.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 55

KS/2023:49 - 042

### ***Nämndrapport 2 2023 - kommunstyrelsen***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att fastställa nämndrapport 2 2023.

---

*Emma Dahlin (M) deltar inte i beslut.*

#### **Bakgrund**

Nämndrapport 2 avser perioden januari till maj och innehåller uppföljning av mål, uppdrag, ekonomi och personalläge. Därtill finns det ett avsnitt om pågående utvecklingsinsatser samt utmaningar för kommunstyrelsens verksamheter.

I nämndrapport 2 har en bedömning genomförts huruvida mål och uppdrag ställda i Strategisk plan och nämndplan förväntas uppnås under året. Prognosen för måluppfyllelse har kommenterats med ett ja/nej eller delvis.

I avsnittet gällande ekonomi redovisas utfallet i relation till budget, eventuell avvikelse samt prognos för helår. Vidare innehåller rapporten verksamhetens sjukfrånvaro under januari till april med jämförelse till föregående år.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12

§ 56 KS/2023:50 - 042

**Kommunrapport 2 2023**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna rapporten,

att överlämna kommunrapporten till kommunfullmäktige för rapportering av aktuellt läge för perioden januari till maj 2023,

att uppdra åt social- och arbetsmarknadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden, barn-, utbildnings- och kultur nämnden, samhällsbyggnadsnämnden samt kommunstyrelsen att uppdatera, eller ta fram nya åtgärdsplaner, för en ekonomi i balans 2023 utifrån prognosticerat resultat per 31 maj och presentera dessa på kommunstyrelsens sammanträde 11 september 2023, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att ta fram en risk- och konsekvensanalys utifrån en centralisering av samtliga verksamhetsekonomer till ekonomiavdelningen vid kommunledningsförvaltningen. Risk- och konsekvensanalysen ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast oktober 2023.

---

*Emma Dahlin (M) deltar inte i beslut.*

**Bakgrund**

I kommunrapport 2 redovisas perioden januari till maj 2023. Återrapporteringen av mål och uppdrag ställda i Strategisk plan består av kommentarer kring genomfört arbete för perioden samt prognoser för måluppfyllelse. Vidare består rapporten av uppföljning av ekonomi, personal och ett avsnitt som berör pågående utvecklingsinsatser och utmaningar i nämndernas verksamheter.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-06-12**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att godkänna rapporten, att överlämna kommunrapporten till kommunfullmäktige för rapportering av aktuellt läge för perioden januari till maj 2023, samt att uppdra åt social- och arbetsmarknadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden, barn-, utbildnings- och kultur nämnden, samhällsbyggnadsnämnden samt kommunstyrelsen att uppdatera, eller ta fram nya åtgärdsplaner, för en ekonomi i balans 2023 utifrån prognosticerat resultat per 31 maj och presentera dessa på kommunstyrelsens sammanträde 11 september 2023.

**Yrkanden**

Ann-Charlotte Munter (S) yrkar tillägg med att uppdra till kommunstyrelsen att ta fram ta fram en risk- och konsekvensanalys utifrån en centralisering av samtliga verksamhetsekonomer till ekonomiavdelningen vid kommunledningsförvaltningen. Risk- och konsekvensanalysen ska återrapporteras till kommunstyrelsen senast oktober 2023.

**Propositionsordning**

Ordförande finner att det förutom kommunledningsförvaltningens förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på kommunledningsförvaltningens förslag finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla desamma.

Vid ställd proposition på Ann-Charlotte Munter (S) tilläggsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:  
Kommunstyrelsen  
Akt