

Kommunstyrelsens arbetsutskott	Sammanträdesdatum 2023-08-21
Plats och tid	Stadshuset, Flen Kl 09.00 - 11.00
Beslutande	Ann-Charlotte Munter (S), ordförande Mari-Louise Andersson (S) Björn Carlsson (C) Emma Dahlin (M)
Övriga deltagare	Kommunchef Håkan Bergsten Kommunsekreterare Rasmus Hunt Biträdande förvaltningschef Axel Wevel
Ordförande	Ann-Charlotte Munter
Sekreterare	Rasmus Hunt
Justerande	Emma Dahlin
Justeringens tid	Onsdagen den 23 augusti 2023

Paragrafer: 57–69

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2023-08-21		
Datum för anslags uppsättande	2023-08-23	Datum för anslags nedtagande	2023-09-14
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens diarium		

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Förändringar i dagordningen

Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner följande förändringar i dagordningen.

Utgår:

Förvärv av fastigheterna Skiringe 1:9, 1:10 och 1:21

Information/diskussion

Förankring av energi- och klimatplan – miljöstrateg Josefin Smeds

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21***Innehållsförteckning***

	Sid
§ 57 Strategisk plan 2024–2027 med budget 2024	120
§ 58 Återrapportering uppdrag återvärning på kommunens mark	123
§ 59 Investeringsriktlinjer i Flens kommun	127
§ 60 Projekt för höjd utbildningsnivå och livslångt lärande	128
§ 61 Handlingsprogram för Flens kommun enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) år 2023–2026	133
§ 62 Förvärv av fastigheten Skiringe 1:61, Flens kommun	134
§ 63 Riktlinje för flaggplatser och skyltplatser i Flens kommun	135
§ 64 Taxor och avgifter för nyttjande av kommunal mark	136
§ 65 Detaljplan för kvarteret Pokalen	138
§ 66 Grundläggande granskning av styrelse/nämnder 2022	140
§ 67 Arrendeavtal för solcellspark vid Slottsängen	142
§ 68 Yttrande om förstudie om kommunens arbete med att förebygga, förhindra och upptäcka välfärdsbrott	145
§ 69 Svar på samråd om Strängnäs kommuns vattenplan	146

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 57 KS/2023:58 041

Strategisk plan 2024–2027 med budget 2024

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att fastställa budgeterat resultat för 2024 exklusive revisionens verksamhet till 7 387 000 kronor,

att fastställa investeringsramen 2024 till högst 75 000 000 kronor,

att kommunstyrelsen under 2024 har rätt att nyupplåna, d.v.s. öka kommunens skulder med totalt 85 000 000 kronor

att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens kommunfastigheter AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 980 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,

att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens Bostads AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 465 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Vid nyupplåning prövas borgensavgiften vid varje enskilt tillfälle,

att såsom för egen skuld ingå borgen för Flens Vatten och Avfall AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 440 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,

att såsom för egen skuld ingå borgen för Unikabruket AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 50 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Vid nyupplåning prövas borgensavgiften vid varje enskilt tillfälle,

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

- att såsom för egen skuld ingå borgen för Framtidsbruket AB:s låneförpliktelser upp till ett högsta lånebelopp om 8 000 000 kronor, jämte löpande ränta och kostnader. Borgensavgiften för närvarande 0,5 procent av lånesumman,
- att fastställa finansiella och verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning enligt förslaget i avsnitt 4.2 i strategisk plan 2024–2027 med budget 2024,
- att fastställa finansiella mål för god ekonomisk hushållning ur ett koncernperspektiv enligt förslaget i avsnitt 4.3 i strategisk plan 2024–2027 med budget 2024,
- att anta föreliggande förslag till strategisk plan 2024–2027 med budget 2024 förutom revisionens budget i avsnittet 5.1,
- att skattesatsen för 2024 fastställs till 22:27 per skattekrona vilket är oförändrat mot föregående år,
- att kommunstyrelsen får i uppdrag att färdigställa layouten i strategisk plan 2024–2027 för tryckning utifrån kommunfullmäktiges beslut 2023-09-25.

Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet.

Bakgrund

Den styrande minoriteten i Flens kommun, bestående av Socialdemokraterna och Centerpartiet, har tillsammans formulerat den strategiska planens viljeinriktning för 2024–2027. Planen består av tre strategiska områden med tillhörande mål och indikatorer vilka beskriver ambition, viljeinriktning och fokus för planperioden.

Flen ska vara en tillväxtkommun, en plats där människor får växa och ta plats och en trygg kommun genom hela livet. Planen är formulerad utifrån ett koncernövergripande perspektiv där alla nämnder och kommunala bolag gemensamt ska arbeta för måluppfyllelse.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Flens kommuns ekonomiska förutsättningar är till kommunstyrelsens arbetsutskott den 21 augusti beräknande på SKR:s (Sveriges kommuner och Regioners) skatteunderlagsprognos från den 27 april. Till kommunstyrelsen och kommunfullmäktiges sammanträden i september kommer budgeten vara omarbetad utefter SKR:s prognos från 24 augusti 2023.

Nämndernas ramar är baserade SKR:s budgetmodell vilken utgår från prislappar och demografi. De verksamheter som inte har prislappar baseras på demografi och inflation. I modellen ingår kompensation för samtliga kostnadsuppräknings så som inflation, kapitalkostnader och löneuppräknings.

Revisionens budget ska enligt kommunallagen beredas av kommunfullmäktiges presidium och deras budget är därför inte med i beslutssatsen. Kommunens samlade resultat inklusive revisionens verksamhet uppgår till 6 272 000 kronor.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 58

KS/2023:84

430

Återrapportering uppdrag återvätning på kommunens mark**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar**

att återremittera ärendet för att belysa och beskriva vad värdeminskning på skogen kan få för betydelse för samhällsbyggnadsnämnden, att föra dialog med privat fastighetsägare i anslutning till området Glasögat samt att beskriva konsekvenser för det i den fördjupade översiktsplanen utpekade möjliga bostadsområdet i anslutning till Solstugan/Hammartorpsmossen.

Bakgrund***Återvätning***

I strategisk plan 2020–2023 med budget 2023 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att i samverkan med Nyköpingsåarnas Vattenvårdsförbund (NVVF) kartlägga möjligheterna till återvätning på kommunens marker. Kommunledningsförvaltningen och NVVF har identifierat fyra platser med utdikade torvmarker som är lämpliga för återvätning på kommunens mark: Solstugan/Hammartorp i Flen samt Lövsjön, Tväraskogen och Glasögat/Glasögonsjön i Malmköping. En rapport och förstudie har tagits fram som innehåller mer information om dessa områden. Platserna har förankrats med kommunens markstrategiska styrgrupp.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Den tänkta våtmarken i Flen (Solstugan/Hammartorp) är del av ett område som är utpekad i översiktsplan som ett område för bostäder. Avgränsningen för utbyggnadsområdet är ungefärlig och läggs fast i detaljplaneläggning. Till våtmarkerna kan det tillkomma ett strandskydd på 100 meter ifall myndigheter anser att de räknas som insjöar. I så fall kommer upphävande av strandskydd behövas för utbyggnad av planerad väg och bostäder som ska ligga inom 100 meter från våtmarkerna. Kommunledningsförvaltningens bedömning är att avsteg från översiktsplanen kan motiveras med att våtmarksområdet blir ett attraktivt rekreativsmål för boende i området.

Totalkostnad för samtliga åtgärder beräknas till max 200 000 kronor och det finns goda möjligheter att få bidrag för hela eller delar av åtgärderna. Det tillkommer kostnader för eventuella kompletterande åtgärder såsom röjning av sly, anläggande av stig och liknande. Totalt återväts cirka 10 hektar torvmark om åtgärderna genomförs till fullo.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att genomföra de föreslagna åtgärderna. Åtgärderna genomförs successivt enligt nämndens egen planering, med avslut senast sommaren 2025.

Arbetet bör ske i dialog med NVVF. Även om åtgärderna till stor del kan genomföras med hjälp av bidrag bör samhällsbyggnadsnämnden få ett tillskott på 100 000 kr för genomförande av åtgärderna.

Eftersom åtgärderna genomförs på skogsmark kan de innebära en viss värdeminskning av kommunens anläggningstillgångar eftersom den ökade markfukten påverkar markens bonitet (skogens tillväxttakt). Dock är boniteten ofta redan låg på aktuell mark eftersom den redan idag är fuktig och effekten av ökad markfukt kan därför inte jämföras med produktionsminskningen som skulle uppstå om våtmarker nyanlagts på i övrigt torrare och högavkastande marker. Ytorna som blir fuktpåverkade bedöms vara relativt små tack vare topografin vid de tänkta våtmarkerna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Våtmarkernas påverkan på markvärdet minskar ifall de klassas om till frivilla avsättningar och annan mark som idag är avsatt för naturvårdsändamål klassas om till produktiv skogsmark. Analys kring detta bör göras i samband med framtagande av ny skogsbruksplan, den befintliga löper ut 2024. Samhällsbyggnadsnämnden bör ta hänsyn till frågan om värdeminskning i genomförandet av åtgärderna eftersom intäkter från skogsbruket idag används för att balansera budgeten.

Vattenplan

I beslut om kommunstyrelsens nämndplan 2020–2023 med budget 2023 (§ 16 2023-02-13) angavs att i samband med åiterrapportering för uppdraget om våtmarker, inkludera ett slutdatum för färdigställande av vattenplan. Arbetet har initierats under 2022 i samarbete med NVVF. Vattenplanen blir en vidareutveckling av vattendelen i kommunens natur- och vattenvårdsprogram.

Vattenplanen ska beskriva de största miljöproblemen för vatten i Flens kommun och ta ett helhetsgrepp när det gäller vattenförvaltningen i kommunen. I arbetet ingår också att ta fram en åtgärdsplan för att förbättra och bibehålla en god vattenkvalitet i kommunen. Vattenplaneringen ska ske samordnat i kommunens organisation och genom samverkan med angränsande kommuner. Att arbeta med vattenplanering är en del av Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram.

För att kunna ta fram en väl genomarbetad vattenplan och ha tid för samråd föreslår kommunledningsförvaltningen att vattenplanen ska presenteras till kommunfullmäktige för beslut senast december 2024.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att godkänna åiterrapporteringen av ärende om återvätning på kommunens marker och att ärendet därmed är avslutat, att vattenplan för Flens kommun ska läggas fram för beslut i kommunfullmäktige senast december 2024,

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att etablera våtmarker på utpekade platser i dialog med Nyköpingsåarnas vattenvårdsförbund och i enlighet med bifogat underlag. Åtgärderna ska vara genomförda senast sommaren 2025.

att samhällsbyggnadsnämnden får ett tillskott på 100 000 kr i budgeten inför 2024 för genomförande av åtgärderna.

Yrkanden

Björn Carlsson (C) yrkar på att ärendet återremitteras för att belysa och beskriva vad värdeminskning på skogen kan få för betydelse för samhällsbyggnadsnämnden, att föra dialog med privat fastighetsägare i anslutning till området Glasögat samt beskriva konsekvenser för det i den fördjupade översiktsplanen utpekade möjliga bostadsområdet i anslutning till Solstugan/Hammartorpsmossen.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det förutom kommunledningsförvaltningens förslag finns ett återremissyrkande.

Vid ställd proposition på Björn Carlssons (C) återremissyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 59 KS/2023:89 040

Investeringsriktlinjer i Flens kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna investeringsriktlinjerna och att de gäller från och med första november 2023, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att inta riktlinjen i kommunens författningssamling.

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav 2023-05-29, § 55, kommunstyrelsen i uppdrag att utarbeta ett styrdokument för att säkerställa en ändamålsenlig investeringsprocess. Styrdokumentet ska utgå ifrån rekommendationerna i granskningsrapporten - Granskning av investeringsprocessen.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 60 KS/2022:79 615

Projekt för höjd utbildningsnivå och livslångt lärande

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att uppdraget med fokus på att fördjupa och bredda analysen kring vilka behov som finns för att Flens kommun ska kunna erbjuda effektiva och kvalitativa möjligheter till höjd utbildningsnivå, livslångt lärande och egen försörjning för kommunens invånare är genomfört,

att det förslag om organisatorisk samverkan (mellan vuxenutbildningen, arbetsmarknadsenheten inklusive KAA och enheten för vuxna inklusive ekonomiskt bistånd), som presenteras i rapporten, och som syftar till förbättrade möjligheter till stärkt utbildningsnivå och/eller till egen försörjning för berörda invånare fastställs,

att ett funktionsansvar utses för den fortsatta organisatoriska samverkan,

att den funktionsansvariga ska lämna en utvärdering till kommunstyrelsen senast under första halvåret 2024 samt,

att ett ekonomiskt underlag samt förslag på indikatorer att mäta för den fortsatta organisatoriska samverkan presenteras till kommunstyrelsen under fjärde kvartalet 2023.

Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet.

Bakgrund

I samband med strategisk plan 2021–2023 (KF 2020-10-22 §115) gavs barn-, utbildnings- och kulturnämnden och socialnämnden det gemensamma uppdraget att utreda förutsättningarna för ett kompetenscentrum i Flens kommun. Ett utredningsarbete bedrevs under 2021, dels med representanter från de berörda kommunala verksamheterna och dels med externa konsulter. En utredningsrapport sammanställdes av en av de externa konsulterna bland annat utifrån utredningsunderlaget som togs fram i den interna projektgruppen. Rapporten föreslog att ett pilotprojekt skulle startas i syfte att etablera ett kompetenscentrum.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

I rapporten fanns en rad rekommendationer om hur ett sådant pilotprojekt skulle struktureras. Rapporten konstaterade också att ytterligare underlag behövdes, bland annat djupare behovsanalys. Rapporten behandlades i båda nämnderna (SN 2021-11-15 §72 och BUK 2021-11-15 §99) som föreslog att kommunfullmäktige skulle besluta enligt rapportens förslag.

Kommunledningsförvaltningens hade emellertid synpunkter om att konsultens utredningsrapport inte till fullo svarade mot uppdraget. Kommunledningsförvaltningen menade att underlaget behövde kompletteras innan eventuella beslut om organisatoriska förändringar kunde fattas, men att underlaget gav ett visst stöd för att ökad samverkan mellan kommunala verksamheter skulle vara positivt och att vissa förutsättningar fanns för det. Istället för det pilotprojekt som skissades i konsultens rapport föreslog kommunledningsförvaltningen att socialnämnden och barn-, utbildnings- och kulturnämnden skulle tilldelas projektmedel ur kommunstyrelsens reserv för att under ett års tid genomföra ett projekt i syfte att fördjupa och bredda analysen.

Kommunstyrelsen föreslog att nämnden skulle få i uppdrag att i samverkan med socialnämnden och barn-, utbildnings- och kulturnämnden bedriva ett pilotprojekt i enlighet med nämndens och konsultrapportens förslag med start 2022. Fokus skulle ligga på att fördjupa och bredda analysen kring vilka behov som finns för att Flens kommun ska kunna erbjuda effektiva och kvalitativa möjligheter till höjd utbildningsnivå, livslångt lärande och egen försörjning för kommunens invånare. Kommunfullmäktige fastställde kommunstyrelsens förslag till beslut. Kommunstyrelsen uppmanades att i delar av arbetet involvera nämnderna. Projektet skulle:

- fokusera på de utmaningar som Flens kommun ser för medborgare och verksamheter i gränslandet mellan utbildning och arbetsmarknad och utgå från de behov som finns i berörda målgrupper,
- syfta till att utforma vägar för förbättrade möjligheter till egen försörjning, högre kvalitet och resurseffektivitet i såväl gymnasieskola, som vuxenutbildning, yrkesutbildning och arbetsmarknadsrelaterade insatser,
- beakta potentialen för samverkan intern och externt,
- beakta kompetensbehov hos lokalt/regionalt näringsliv,
- beakta Flens kommuns arbetsmarknadsprogram och de översynsarbeten som pågår på området, liksom andra pågående uppdrag som knyter an till samma verksamhetsområden och målgrupper.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Ett projektdirektiv fastställdes i april 2022 som satte starten för det projekt som nu ska slutrapporteras.

Utifrån de behov och förutsättningar som framkommit i arbetet ur ett målgruppsperspektiv dras slutsatsen att flera klient-/målgrupper som har behov av verksamheterna vuxenutbildningen, arbetsmarknadsenheten och enheten för vuxna (inklusive ekonomiskt bistånd), skulle kunna gynnas av att dessa verksamheter utvecklar sin samverkan. Idag är dessa tre verksamheter organiserade inom samma avdelning under social- och arbetsmarknadsnämnden. Det leds av samma avdelningschef och delar därmed utvecklingsarbete på förvaltningsnivå. Enhetscheferna arbetar redan aktivt för att steg för steg samverka mer, både utifrån enskilda individers behov och mer strukturellt. Därför är en slutsats att det är denna samverkan som har bäst potential att innebära kvalitetsförstärkningar för individer och högre effektivitet. I och med att delar av dessa verksamheter nu också delar lokaler finns möjligheter för både positiva effekter som uppnås baserat på fysisk närhet, och när det gäller effektivare lokalanvändning.

Ur verksamheternas perspektiv är det dock inte alla berörda individer som gynnas av detta. Arbetsmarknadsenheten kommer att ha fortsatt samarbetsbehov med grund- och gymnasieskola kring ungdomarna som är aktuella för KAA-verksamhet, likväl som med Arbetsförmedlingen, och ibland Försäkringskassan eller Region Sörmland kring enskilda individer. Och vuxenutbildningen behöver, oavsett hur verksamheter organiseras i kommunen, ha fortsatt samverkan med gymnasieskolan - inte minst kring elever som kan behöva stöd i övergång från gymnasieskola till vuxenutbildning om gymnasieexamen inte nås inom Prins Wilhelmgymnasiet. Dessa båda verksamheter kan i viss mån också gynnas av att dela tjänster - inte minst för lärare med efterfrågad behörighet. Alla verksamheterna har också i någon utsträckning behov av tillgång till studie- och yrkesvägledarkompetens (SYV). SYV delas redan idag mellan olika verksamheter. Med det sagt kan sådan samverkan även bedrivas utan att en fast organisation skapas för alla verksamhetsområden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Mot bakgrund av detta, och utifrån att ovanstående tre verksamheter (vuxenutbildningen, arbetsmarknadsenheten inklusive KAA och enheten för vuxna inklusive ekonomiskt bistånd) redan har påbörjat ett arbete för att stärka sin samverkan i syfte att målgruppens individer ska få bättre stöd, bedöms denna samverkan vara den som är både enklast att utveckla relativt snabbt och den som har bäst förutsättningar att ge positiva effekter för målgruppen i ett kortare perspektiv. Därför föreslås att eventuella satsningar på organisatorisk samverkan görs för dessa tre verksamheter. Namnet på en eventuell fast organisation bör anpassas och leda tankarna till de verksamhetsområden som ingår.

Uppsalas exempel, beskrivet i rapporten, kan verka som inspiration i detta fall - "Utbildnings- och jobbcentrum" för vuxna.

Gränsytorna mot verksamhet inom barn-, utbildnings- och kulturnämnden är viktiga framförallt utifrån effekter för vissa målgrupper ur ett längre perspektiv. Då Prins Wilhelmgymnasiet och arbetsmarknadsenhetens KAA-verksamhet redan har påbörjat ett arbete för att stärka sitt samarbete liksom den kommunala grundskolan inkluderat, finns förutsättningar att fortsätta denna utveckling, om än inte lika tydlig inom en organisatorisk samverkan, utan snarare i form av ett förstärkt samarbete. Likaså vad gäller samverkan kring t.ex. gemensamma professioner över utbildningsområdet.

Det föreslås att ett funktionsansvar utses för den fortsatta organisatoriska samverkan. Utifrån det ekonomiska läge kommunen befinner sig i bör denna person finnas inom organisationen och med en tydlig koppling mot de tre verksamhetsområdena (vuxenutbildningen, arbetsmarknadsenheten inklusive KAA och enheten för vuxna inklusive ekonomiskt bistånd). Personen bör få uppdraget att parallellt fortsätta utveckla den organisatoriska samverkan och lämna en utvärdering till kommunstyrelsen senast under första halvåret 2024.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Det har under våren 2023 funnits en ambition att samtala med skolor på eftergymnasial nivå utifrån arbetet kring det strategiska området *höjd utbildningsnivå och livslångt lärande* och mer specifikt i syfte att undersöka samverkansmöjligheter med kommunen. Som nämns i rapporten har Region Sörmland tecknat en överenskommelse med Mälardalens universitet. Den är inriktad på kompetensförsörjningsområdet och omfattar forskning, innovation och samverkan. Målet är att stärka samverkan mellan universitet och kommunerna i länet genom att utbildning och fortbildning tillhandahålls lokalt vid lärcentrum. Vuxenutbildningen i Flen ingår i ett VIS-nätverk (vuxenutbildningen i Sörmland) där frågor om lärcentrum lyfts. VIS-nätverket har delats in i två områden, det ena är lärcentrum för högre studier där Mälardalens universitet finns med, och det andra är lärcentrum inom ramen för komvux. Utöver detta finns ett upparbetat samarbete mellan vuxenutbildningen och ett antal högskolor och universitet vad gäller möjligheten att skriva tenta i vuxenutbildningens lokaler, detta genom att vuxenutbildningen är medlemmar och anslutna till plattformen NITUS. Även gymnasieskolan har samverkan med flera universitet vad gäller verksamhetsförlagd utbildning (VFU) för blivande lärare.

Vuxenutbildningen är inte partnerskola för ett sådant samarbete då deras bedömning är att det inte finns utrymme att ta emot det antal elever som ska erbjudas detta per år (12 st). Glädjande nog är flera samtal redan påbörjade kring området *höjd utbildningsnivå och livslångt lärande*. Rekommendationen är att fortsätta samtalen under hösten 2023 med Mälardalens universitet specifikt men även andra närliggande högskolor, universitet och folkhögskolor, i syfte att undersöka samarbetsmöjligheter generellt och den tecknade överenskommelsen mellan Region Sörmland och Mälardalens universitet specifikt och dess möjligheter för Flens kommun.

Flera ekonomiska aspekter beskrivs i rapporten, bland annat olika verksamheters totala kostnader och intäkter, olika mått utifrån effektivitet, kvalitet och resurser och olika statsbidrag som kan väntas framåt eller prognostiseras minskas. Det är ännu för tidigt att lämna ett konkret relevant ekonomiskt underlag för den framtida verksamheten som ska bedrivas. Förslaget är därför att under fjärde kvartalet 2023 återkomma med ett ekonomiskt underlag samt förslag på indikatorer att mäta.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 61 KS/2023:106 003

Handlingsprogram för Flens kommun enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) år 2023–2026

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen förslå kommunfullmäktige besluta

att anta upprättat förslag till handlingsprogram enligt Lagen om Skydd mot Olyckor (SFS 2003:778),

att upphäva författningen *Handlingsprogram för skydd mot olyckor 2020–2022* (SBN/2019:675), samt

att uppdraga till kommunstyrelsen att inta handlingsprogrammet i Flens kommuns författningssamling.

Bakgrund

Enligt lag om skydd mot olyckor (LSO) (2003:778) ska varje kommun upprätta handlingsprogram för räddningstjänst och skadeförebyggande verksamhet. Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) antog 2022-01-01 en ny författning (MSBFS 2021:1) som innebär att samtliga kommuner och räddningstjänstförbund måste förnya sina handlingsprogram med viss nytt innehåll och helt ny struktur.

Det aktuella förslaget har utformats för att uppfylla kommunens skyldigheter enligt krav i 3 kap. 3 och 8 §§ LSO samt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd (MSBFS 2021:1). Det har också uppdaterats och förändrats när det gäller bakgrundsmaterial, målbild och vissa förmågor, framförallt ny operativ systemledning.

Samråd med berörda har genomförts och samhällsbyggnadsnämnden har behandlat förslaget 2023-05-23, § 62.

Kommunledningsförvaltningen tillstyrker nämndens förslag till beslut.

Skickas till: Kommunstyrelsen, akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 62 KS/2023:126 299

Förvärv av fastigheten Skiringe 1:61, Flens kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna köpekontraktet mellan Svalbovikens Trafikaktiebolag och Flens kommun avseende fastigheten Skiringe 1:61, Flens kommun,

att uppdra till kommunstyrelsen att verkställa beslutet, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att låna summan av Kommuninvest för att hantera förvärvet.

Bakgrund

Kommunfullmäktige har i strategisk plan bland annat uppdragit till kommunstyrelsen att arbeta för fler företagsetableringar samt öka andelen färdigställd/exploaterad mark som möjliggör etableringar av företag i Flens kommun.

Ett utpekad område är Norra Talja. Kommunen äger redan ett flertal fastigheter på området. Under våren 2023 har kommunen förvärvat fastigheten Skiringe 1:3, Flens kommun.

Diskussioner har förts med Svalbovikens Trafikaktiebolag om att kommunen köper fastigheten Skiringe 1:61, Flens kommun.

Nu har överenskommelse nåtts med Svalboviken om att kommunen förvärvar fastigheten. Köpekontrakt har upprättats.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 63

KS/2023:100 - 000

Riktlinje för flaggplatser och skyltplatser i Flens kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta framtagna riktlinje gällande uthyrning av plats för flaggor och företagsskyltar, samt

att inta riktlinjen i kommunens författningssamling.

Bakgrund

I Flens kommun finns det i dagsläget en flaggpark vid industriområdet Öja, men det finns förutsättning att utöka med fler på andra platser i kommunen. En riktlinje har skrivits fram för att underlätta och tydliggöra regler för uppsättning av flaggor och skyltar.

Både ur ett medborgarperspektiv och näringslivsperspektiv är flaggor och företagsskyltar ett bra sätt för företagen och föreningar att visa att de finns och det ger även ett positivt intryck av Flens kommun. Genom att visa upp de verksamma företagen och föreningar i kommunen och kan det bidra till att skapa en medvetenhet och stolthet hos medborgare över de verksamheter som finns i kommunen. Detta kan på sikt bidra till att fler företag får ett ökat intresse för att etablera verksamheter i Flens kommun.

Riktlinjen skapar också likartad och tydliga instruktioner för företag och föreningar gällande både kostnader och användning.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 64 KS/2023:99 000

Taxor och avgifter för nyttjande av kommunal mark

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta föreslagen taxa för flaggpark/företagsskyltar,

att uppdra till kommunstyrelsen att inta taxan i kommunens författningssamling.

Bakgrund

Taxan är framtagen för att täcka kostnaden för den service som kommunen erbjuder företag och föreningar som vill marknadsföra sig genom att ha sin företagslogga eller flaggor vid kommunens flaggparker/skyltplatser.

Flera företag har under den senaste tiden visat ett intresse av att vilja marknadsföra sig på kommunens allmänna platser genom att ha en egen skylt eller flagga. För att vårda ett enhetligt intryck kan kommunen erbjuda en flaggplats och företagsskyltar där företag och föreningar kan placera sina flaggor och skyltar enligt de förutsättningar som kommunstyrelsen beslutar.

För att säkerställa att kostnader för underhåll och skötsel täcks, föreslås en taxa för plats på flaggpark/förtagsskylt. Taxan omfattar en basavgift per år för en egen flagga med möjlighet att lägga till ytterligare flaggor i mån av ledig plats.

Förslag till taxa är 3000 per år och flagga och 2000 kr per år och skyltplats. Om lediga flaggplatser finns så får samma företag hyra maximalt tre platser.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Ett företag eller förening får hyra en stycken skylt. Samlokaliserade företag har möjlighet att hyra en skylt per organisationsnummer. Avtal tecknas på ett till tre år.

Avtal kan tecknas på ett till tre år för den första flaggan och på ett år i taget för flagga två och tre.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 65 PLEX/2019:27 214

Detaljplan för kvarteret Pokalen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna exploateringsavtal mellan Flens kommun och Flens Bostadsaktiebolag gällande kvarteret Pokalen, samt

att anta detaljplan för kvarteret Pokalen i Flen, Flens kommun enligt plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap 27 §.

Bakgrund

Syftet med detaljplanen är att förtäta Flen med fler bostäder och centrumverksamheter genom att planlägga för ett nytt flerbostadshus inom fastigheterna Pokalen 7 och 8 och samtidigt skydda befintlig kulturmiljö i kvarteret.

Planen var på samråd från den 5 mars till den 27 april 2018. Efter revideringar var planen utställd på granskning under perioden 2 november – 23 november 2020. Med anledning av de ändringar som gjordes i planförslaget till följd av inkomna synpunkter under granskningen genomfördes en andra granskning under perioden 25 maj – 15 juni 2021. Det innebär att detaljplanen har varit utställd på granskning två gånger under planprocessen för att få in synpunkter på utförda ändringar av detaljplanen.

Till följd av inkomna synpunkter under genomförda granskningar har planförslaget förtydligats och justerats redaktionellt inför antagandet. Bland annat har storlek, läge och egenskapsbestämmelser för E-området centralt i kvarteret justerats i dialog med nätägaren. Höjder inom kvarteret har setts över och justerats för del av byggnad inom fastigheten Pokalen 3. Planbeskrivningen har kompletterats med text om fastighetsrättsliga frågor och parkering samt ytterligare text om översvämningsrisk. Planbestämmelse avseende plantering och lekplats på grönytan väster om flerbostadshuset på Pokalen 3 utgår ur planförslaget. Det bedöms vara upp till fastighetsägaren att ordna lämplig utemiljö inom kvartersmarken. Syftet med ytan bedöms kvarstå. Ett U-område för allmänna ledningar över fastigheten har lagts till.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Planbestämmelser gällande kulturmiljö har reviderats och förtydligats. Inom Pokalen 6 har majoriteten av tidigare korsmark ersatts med prickmark för att förtydliga att komplementbyggnad inte ska uppföras i nära anslutning av fastighetens känsliga kulturmiljö. Utöver ovan har ett mindre antal förtydliganden och redaktionella ändringar gjorts i planhandlingarna.

Synpunkter som inte har blivit tillgodosedda under detaljplaneprocessen handlar om byggrättens placering och eventuell insyn till kringliggande fastigheter, att förtäta kvarteret med radhus istället för flerbostadshus samt att införa rivningsförbud för komplementbyggnaden på Pokalen 6.

Det är samhällsutvecklingsavdelningens bedömning att planförslaget är tillräckligt genomarbetat för att vara redo att antas av kommunstyrelsen.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 66 KS/2023:55 007

Grundläggande granskning av styrelse/nämnder 2022

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna svar på revisionsrapport – Grundläggande granskning, samt

att överlämna svaret till kommunrevisionen.

Bakgrund

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Flens kommun har en översiktlig granskning genomförts av kommunstyrelsen och nämndernas förvaltning. Syftet med granskningen var att ge revisorerna underlag till revisionsberättelse samt besvara huruvida kommunstyrelsen och nämnderna genomför en tillräcklig internkontroll, om måluppfyllelsen är ändamålsenlig och om den ekonomiska måluppfyllelsen är tillfredsställande.

I rapporten lämnas ett antal rekommendationer till samtliga nämnder och styrelsen. För att utveckla verksamheten rekommenderas nämnderna tilldela specifika nämndmål indikatorer, lämna kommentarer kring den sammanvägda bedömningen samt säkerställa att åtgärder vidtas för ökad måluppfyllelse vid rapportering av avvikelser.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Kommunledningsförvaltningen instämmer i revisorernas rekommendationer. I Riktlinje för styrning och ledning – Flens kommuns styrmodell, antagen av kommunfullmäktige 2021-01-25 § 3 framgår det vad som förväntas av respektive nämnd vid framtagande av nämndplan och uppföljning av detsamma. Varje nivå ska genomföra en analys vid uppföljning av mål med indikatorer och vid avvikelse upprätta en åtgärdsplan.

Uppföljningsprocessen ska utöver att följa upp vilken grad organisationen uppfyllt uppsatta mål, och hur resurserna nyttjats i relation till måluppfyllnad också identifiera framgångsfaktorer som leder till en förbättrad och mer effektiv verksamhet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Kommunledningsförvaltningen arbetar ständigt med förbättringar kopplade till planering och uppföljning. Revisionsrapportens rekommendationer kommer att användas framåt i det utvecklingsarbetet. I samband med redovisning av kommunrapport 2 föreslås kommunstyrelsen uppdra alla nämnder som prognoserat ett underskott för 2023 återkomma till styrelsens sammanträde i september för att redovisa en åtgärdsplan.

Vidare kommer gemensamma analysmöten med fokus på mål- och uppdrag genomföras mellan kommunledningsförvaltningen och övriga förvaltningar i samband med delårsredovisningen. Detta som i ett led att förbättra den sammantagna bedömningen av måluppfyllelse. Mallar för nämndplan och uppföljning ska också ses över för att förbättra och underlätta arbetet med analys framöver.

Ur ett kommunalekonomiskt perspektiv och ett medborgarperspektiv är det viktigt att uppföljningen av kommunstyrelsen och nämndernas mål och ekonomi genomförs ändamålsenligt. Det handlar om transparens och tillförlitlighet gentemot kommunorganisationen och den politiska processen.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 67 KS/2023:120 370

Arrendeavtal för solcellspark vid Slottsängen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att arrendeavtal tecknas med ETC Sol AB på del av fastigheten Salsta 7:3 för etablering av en solcellspark. En marknadsmässig arrendeavgift ska tas ut. Solcellsparken ska skapa värden för biologisk mångfald i området.

Bakgrund

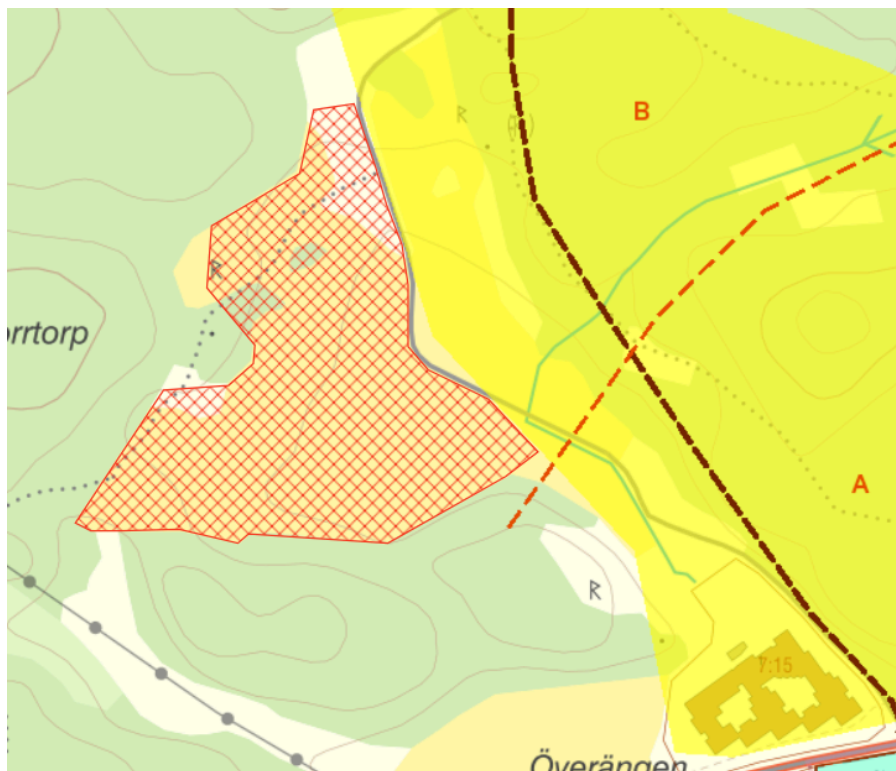
ETC Sol AB (organisationsnummer 556854–1469) har inkommit med en förfrågan att teckna arrendeavtal för etablering av en solcellspark i Flens kommun. Detta innebär en ny företagsetablering till kommunen, vilket går i linje med ambitionerna i kommunens strategiska plan.

Föreslagen plats är del av fastigheten Salsta 7:3 nordväst om Slottsängens äldreboende. Platsen har pekats ut i den utredning om lämpliga platser för solcellspark på kommunens mark som godkändes av kommunfullmäktige 2023-04-24 § 3. Delar av det utpekade området i utredningen är avsatt som framtida bostäder i fördjupad översiktsplan (FÖP) för Flen. Dessa överlappande delar ingår inte i det tänkta arrendet. I bilden nedan visas området som är aktuellt att arrendera ut för en solcellspark, området är cirka 4 hektar.

Föreslagen arrendetid är 25 år med möjlighet till förlängning 5 år i taget. Solparken ska vara etablerad senast inom tre år efter avtalstecknande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21



Föreslaget område för solcellspark. Gult visar byggnadsplaner i FÖP Flen.

Marken används idag som betesmark av Stenhammars godsförvaltning enligt ett bytesavtal från 2003 där Flens kommun och Statens Fastighetsverk överlät fastigheter till varandra. Statens Fastighetsverk överlät Salsta 7:3 områdesnummer 3 till Flens kommun. Enligt avtalet äger Stenhammars godsförvaltning kostnadsfritt rätt att bruka den ingående jordbruksmarken tills Flens kommun behöver nyttja marken för annat ändamål. Samråd ska ske mellan godsförvaltningen och Flens kommun innan nuvarande användning av marken ändras. Samråd har skett och Stenhammars godsförvaltning är positiva till att marken arrenderas ut i syfte att bli solcellspark.

Enligt översiktsplanen ska Flens kommun aktivt verka för förnybara energikällor. Etableringar för energiproduktion förutsätter att platser ska vara lämpliga för utbyggnad med hänsyn till andra intressen. Särskilt viktigt är att undvika negativ påverkan på natur- eller kulturvärden, landskapsbilden samt negativa effekter för närboende.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Att den tänkta marken idag används som betesmark innebär att den har höga värden för biologisk mångfald. Ängs- och betesmarker tillhör de allra mest artrika markerna och är hem för hundratals växter, svampar, insekter och andra djur. Det finns exempel på platser där solcellsparkar kombineras med ängsväxter (t.ex. Strängnäs solcellspark) eller betesdjur (t.ex. Sjöbo solcellspark). Solpaneler binder markfukt och kan ge svalka åt betande djur. För att marken vid Slottsängen fortsatt ska skapa värden för biologisk mångfald bör krav på detta skrivas med i arrendeavtalet.

Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut är att godkänna att arrendeavtal tecknas med ETC Sol AB för etablering av en solcellspark på del av fastigheten Salsta 7:3. En marknadsmässig arrendeavgift ska tas ut. Solcellsparken ska skapa värden för biologisk mångfald i området.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 68 KS/2023:97 007

Yttrande om förstudie om kommunens arbete med att förebygga, förhindra och upptäcka välfärdsbrott

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att uppdra till kommunledningsförvaltningen att samordna arbetet att förebygga, förhindra och upptäcka välfärdsbrott internt i kommunen,

att Flens kommun söker samarbete med kringliggande kommuner om en gemensam samordningsfunktion, samt

att överlämna kommunledningsförvaltningens förslag till svar till kommunrevisionen.

Bakgrund

PWC har på uppdrag av kommunrevisionen genomfört en förstudie av kommunens arbete med att förebygga, förhindra och upptäcka välfärdsbrott.

Kommunledningsförvaltningen har utarbetat ett förslag till svar.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

§ 69 KS/2023:104 432

Svar på samråd om Strängnäs kommuns vattenplan**Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar****att överlämna följande synpunkter till Strängnäs kommun som svar på samråd om vattenplan.****Bakgrund**

Strängnäs kommun har tagit fram en reviderad version av sin vattenplan. Det övergripande målet med vattenplanen är att bibehålla eller uppnå en god vattenkvalitet i kommunens olika vattenförekomster. Vattenplanen är ett verktyg för att uppfylla vattenlagstiftningen.

Flens kommun angränsar till Strängnäs kommun i nordöst där det finns tre statusklassade vattenförekomster som går över kommungränserna: Eklången, Östra Magsjön och Moraån. Den ekologiska vattenstatusen för både Östra Magsjön och Moraån är bedömd som god medan den för Eklången är bedömd som otillfredsställande.

Inga behov av åtgärder har identifierats för Östra Magsjön och Moraån. För Eklången är de största påverkanskällorna till den ekologiska statusen näringsläckage från lantbruk och utsläpp av orenat avloppsvatten. Arbetet med att förbättra status för Eklången sker inom Räcksta Å Vattenråd där Flens kommun är medlemmar.

Flens kommun delar Strängnäs kommuns uppfattning om att samverkan kring vattenfrågor sker bäst genom ett arbetssätt som utgår från ett mindre avrinningsområde eller en vattenförekomst, där samtliga berörda aktörer tillsammans bildar en projektgrupp. Inom projektet tas då ett helhetsgrepp på vattensituationen i området, både vad gäller kartläggning av påverkanskällor och vilka åtgärder som måste till för att förbättra vattnets status.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-08-21

Flens kommun ser fram emot fortsatt samarbete med Strängnäs kommun, dels specifikt kring de vattenförekomster vi delar men även övergripande för att utbyta erfarenheter och kunskaper kring vattenförvaltning. Flens kommun håller just nu på att ta fram en egen vattenplan och samarbetar gärna med Strängnäs kring detta.

Just för att betona vikten av samverkan över kommungränser föreslår vi ett förtydligande av målet kring "Strategiskt arbete": att utvecklad samverkan ska ske både inom och utanför kommunens gränser. I tabellen på sida 12 angående punkten "Plan för samverkan med berörda kommuner inom kommunens avrinnings- och tillrinningsområde" står det att det förekommer samverkan med Eskilstuna samt 4M. Här bör även skrivas att samverkan med övriga berörda kommuner ska utvecklas.

I Strängnäs vattenplan har kommunala vattentjänster lyfts ut och tas istället upp i vattentjänstplanen. Det gäller till exempel frågor kring kommunalt VA, dricksvatten, reservvattentäkt, vattenförsörjning och dagvattenfrågor. Vi föreslår dock att det i kapitlet om "Kommunens roll, samarbeten, tillsyn och övervakning" läggs till ett förklarande avsnitt om kommunala vattentjänster. Detta för att skapa en helhetsbild kring kommunens arbete med vattenfrågor, även om det mer konkreta arbetet med vattentjänster utvecklas i vattentjänstplanen.

Flens kommun har inte alltid kapacitet att delta aktivt i vattenprojekt och därför ser vi positivt på initiativ från andra aktörer som till exempel vill driva projekt inom den lokala naturvårdssatsningen (LONA). I år driver två organisationer vattenrelaterade LONA-projekt via Flens kommun. Vi föreslår att Strängnäs kommun i sin vattenplan lägger till text kring denna möjlighet, förslagsvis i kapitlet "Kommunens roll, samarbeten, tillsyn och övervakning".

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt