

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-11-06

Plats och tid

Stadshuset, Flen

kl 09.00 - 10.00

Beslutande

Ann-Charlotte Munter (S), ordförande
Mari-Louise Andersson (S)
Björn Carlsson (C)
Emma Dahlin (M)
Johan Hallinder (SD)

Övriga deltagare

Kommunchef Håkan Bergsten
Kommunsekreterare Rasmus Hunt
Ekonomichef Jeanette Lijesnic
Biträdande förvaltningschef Axel Wevel

Ordförande

Ann-Charlotte Munter

Sekreterare

Rasmus Hunt

Justerande

Emma Dahlin

Justerings tid

Onsdagen den 8 november

Paragrafer: 89–106

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsens AU

Sammanträdesdatum

2023-11-06

Datum för
anslags uppsättande

2023-11-08

Datum för
anslags nedtagande

2023-11-30

Förvaringsplats
för protokollet

Kommunstyrelsens diarium

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

Information/diskussion

- Ekonomisk rapport – ekonomichef Jeanette Lijesnic

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06***Innehållsförteckning***

	Sid
§ 89 Svar på medborgarförslag angående hundbad vid sjön Bjuren	201
§ 90 Svar på medborgarförslag angående bekämpning av invasiva växter	202
§ 91 Svar på medborgarförslag om varningsskylt i Sparreholm för att skydda barn	203
§ 92 Utvärdering av cykelprogram för Flens kommun	204
§ 93 Revidering av riktlinjer för god ekonomisk hushållning	205
§ 94 Risk- och konsekvensanalys av en eventuell flytt av Bemanningenheten från Socialförvaltningen till Kommunledningsförvaltningen	206
§ 95 Förslag till revidering av taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall från annan verksamhet i Flens kommun	208
§ 96 Förslag till revidering av taxa för vatten, spillvatten och dagvatten i Flens kommun	209
§ 97 Förlängning av uppdrag om måltidsverksamhet och räddningstjänst	210
§ 98 Plan för Flens kommuns krisberedskapsarbete 2023–2026	213
§ 99 Rapport innehållande risk- och konsekvensanalys utifrån en centralisering av samtliga verksamhetsekonomer	214
§ 100 Kommunrapport 4, 2023	218
§ 101 Nämndrapport 4, 2023	219
§ 102 Informationshanteringsplan för kommunstyrelsen	220

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 103	Återrapportering av uppdrag om att initiera arbete med en vattenplan	221
§ 104	Flytt av värdepappersdepå tillhörande Canutus Gustafssons Minnesstiftelse	223
§ 105	Överenskommelse om justerad ersättning för Bergkvarabuss AB med anledning av förändrat antal utbudstimmar	224
§ 106	Beslut om antagande av detaljplan Strömmen 1:1	225

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 89 KS/2023:108 000

Svar på medborgarförslag angående hundbad vid sjön Bjuren

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att avslå medborgarförslaget om att anlägga hundbad vid sjön Bjuren.

Bakgrund

Ett medborgarförslag om anläggande av hundbad vid Bjuren i anslutning till Brukshundsklubben inkom till Flens kommun i juni 2023. Kommunfullmäktige beslutade i augusti (2023-08-28 § 75) att medborgarförslaget får ställas.

Samhällsbyggnadsnämnden har yttrat sig i ärendet och föreslår att avslå medborgarförslaget. Detta eftersom marken ägs av Svenska kyrkans Prästlönetillgångar, vilket innebär att kommunen inte har förfoganderätt över marken. Utifrån att kommunen inte äger marken saknas möjligheter att använda kommunala investeringsmedel för att utföra åtgärden. Vidare finns inget som hindrar att man redan idag går ner och badar sina hundar på platsen. All mark som är allemansrättsligt tillgänglig medger möjlighet att bada sina hundar och hundbad pekar man normalt ut i områden där det inte finns annan möjlighet att bada sina hundar exempelvis i större städer eller i anslutning till allmänna badplatser. Kommunledningsförvaltningen delar samhällsbyggnadsnämndens bedömning och föreslår därför att avslå medborgarförslaget eftersom det redan finns möjlighet för hundbad på platsen.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 90 KS/2023:129 000

Svar på medborgarförslag angående bekämpning av invasiva växter

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att avslå medborgarförslaget om bekämpning av invasiva växter.

Bakgrund

Ett medborgarförslag har inkommit till Flens kommun i juli 2023 angående kommunens arbete med invasiva växter. Kommunfullmäktige beslutade i augusti (2023-08-28 § 77) att medborgarförslaget får ställas.

Samhällsbyggnadsnämnden har yttrat sig i ärendet och föreslår att medborgarförslaget avslås. Detta eftersom kommunen inte har möjlighet att genomföra ett sådant åtagande som föreslås i medborgarförslaget i och med kommunens ekonomiska situation. Frågan om invasiva arter är viktig och aktuell. Idag arbetar kommunen med invasiva arter dels genom kartläggning och dels genom bekämpning. Kommunen har valt att fokusera på de arter som har störst påverkan lokalt: parkslide, jätdebalsamin, lupin och jätteloka. Kommunen arbetar med bekämpning på egna fastigheter och har aktuell information på hemsidan.

Kommunledningsförvaltningen delar samhällsbyggnadsnämndens bedömning att medborgarförslaget bör avslås. Dock bör relevanta funktioner i kommunen bevaka möjligheten till sådana projekt i framtiden, till exempel med hjälp av extern finansiering.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 91 KS/2023:134 512

Svar på medborgarförslag om varningsskylt i Sparreholm för att skydda barn

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att avslå medborgarförslaget att sätta upp varningsskylt lekande barn (A15) på Nygatan i Sparreholm.

Bakgrund

Ett medborgarförslag har inkommit om att sätta upp vägmärke A15, varning för barn på kommunens lyktstolpe utanför Nygatan 30 i Sparreholm. Förslagsställaren beskriver barn som leker i trafikmiljö, på återvändsgata i bostadsområde.

Förslaget har varit på remiss till samhällsbyggnadsnämnden. Nämnden finner att medborgarförslaget bör avslås då vägmärket (A15) användas vid skolor, lekplatser och andra platser där barn vistas i de fall utformningen av platserna är sådan att barn och övrig trafik riskerar att hamna i konflikt och utmärkningen därför bedöms lämplig. Nämnden beskriver också att märket inte är avsett att användas i bostadsområden med anledning av att det finns barn där. På dessa platser är det välkänt att barn förekommer och att särskilt varna för detta finns det inte skäl till. Överanvändning av märket riskerar att innebära minskad respekt för märket och därmed öka riskerna på de platser där märket verkligen behövs.

Kommunledningsförvaltningen ställer sig bakom samhällsbyggnadsnämndens resonemang och föreslår att medborgarförslaget avslås.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 92 KS/2023:79 000

Utvärdering av cykelprogram för Flens kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna utvärdering av cykelprogram för Flens kommun, samt

att besluta att cykelprogram för Flens kommun utgår ur kommunens författningssamling.

Bakgrund

I samband med att mobilitetsplan 2023–2026 antogs i kommunstyrelsen (2023-04-03) föreslogs cykelprogrammet utgå. Kommunfullmäktige beslutade att innan beslut om programmet utgår ska åtgärderna beskriva i cykelprogrammet utvärderas och följas upp. Cykelprogram för Flens kommun antogs av kommunfullmäktige 2019-02-28. Programmet beskriver målsättningar, övergripande åtgärder och ställningstaganden för cykel inom Flens kommun. Arbetet som genomförts beskrivs i *Utvärdering av cykelprogram för Flens kommun*. Cykelprogrammet föreslås utgå med anledning av antagande av mobilitetsplan 2023–2026. Mobilitetsplanen tar ett helhetsgrepp kring alla trafikslag och innehåller bland annat aktiviteter och huvudstråk för gång och cykel.

Utvärderingen av cykelprogram för Flens kommun visar att det pågår ett aktivt arbete för att främja cykel enligt ambitionen i programmet.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 93 KS/2023:165 042

Revidering av riktlinjer för god ekonomisk hushållning

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna förslag till revidering av riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog nuvarande riktlinjer för god ekonomisk hushållning 2013-11-28 § 139 (Författning 2013:3 042). Nuvarande riktlinjer innehåller även en beskrivning för hantering av en så kallad resultatutjämningsreserv. Syftet med en resultatutjämningsreserv är att kunna reservera medel från år med goda resultat för att nyttja vid konjunkturedgångar, då skatteutvecklingen är svag. För att kunna nyttja dessa medel har kriterier angivits i riktlinjerna. Dessa är formulerade på ett sådant sätt så att kommunen kommer att ha svårt att kunna nyttja medel ur resultatutjämningsreserven vid en konjunkturedgång. Ett förslag till revidering av riktlinjer för god ekonomisk hushållning har därför tagits fram i samråd med Sveriges kommuner och regioner (SKR) för att öppna upp för möjlighet att lättare kunna nyttja medel ur resultatutjämningsreserven vid ett försämrat konjunkturläge.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 94 KS/2023:166 001

***Risk- och konsekvensanalys av en eventuell flytt av
Bemanningsenheten från Socialförvaltningen till
Kommunledningsförvaltningen***

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att uppdraget att utreda möjligheterna för en eventuell flytt av Bemanningsenheten från Socialförvaltningen till Kommunledningsförvaltningen är utfört, samt

att organisatoriskt flytta Bemanningsenheten från Socialförvaltningen till Kommunledningsförvaltningen.

Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet

Bakgrund

Kommunfullmäktige gav 2022-11-07 Kommunchef i uppdrag att utreda möjligheterna för en organisatorisk förflyttning av Bemanningsenheten (BE) från Socialförvaltningen där den idag är organiserad under äldreomsorgen. Förslaget var att utreda huruvida BE kan bli en del av Kommunledningsförvaltningen och att BE i så fall skulle tillhöra HR-, lön- och kommunikationsenheterna (HLK).

Risk och konsekvensanalys är genomförd med berörda intressenter på Bemanningsenheten, HR- och kommunikationsavdelningen samt beställarorganisationen.

Sammantaget visar analysen på att det finns stora fördelar med en eventuell flytt, men det förutsätter också en tydlig plan för åtgärder av risker samt en vidareutveckling av verksamheten för att öka kvaliteten inom rekrytering och bemanning i stort för hela kommunen. Det kan komma att dra mer resurser initialt, men förutsättningarna är goda att kunna effektivisera och därmed minska kostnaderna för övriga verksamheter genom att höja kvaliteten på verksamheten.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2023-11-06

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att uppdraget att utreda möjligheterna för en eventuell flytt av

Bemanningsenheten från Socialförvaltningen till

Kommunledningsförvaltningen är utfört, samt

att besluta om en eventuell flytt av Bemanningsenheten från

Socialförvaltningen till Kommunledningsförvaltningen

Yrkanden

Marie-Louise Andersson (S) yrkar ändring i andra att-satsen med att organisatoriskt flytta Bemanningsenheten från Socialförvaltningen till Kommunledningsförvaltningen.

Björn Carlsson (C) yrkar bifall till Marie-Louise Anderssons (S) ändringsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det förutom Kommunledningsförvaltningens förslag till beslut finns ett ändringsyrkande.

Vid ställd proposition på Kommunledningsförvaltningens förslag till andra att-sats mot Marie-Louise Anderssons (S) ändringsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bifalla Marie-Louise Anderssons (S) ändringsyrkande.

Skickas till:

Kommunstyrelsen

Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 95 KS/2023:155 452

Förslag till revidering av taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall från annan verksamhet i Flens kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta föreslagen revidering av taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall från annan verksamhet i Flens kommun att gälla fr o m 2024-01-01.

Bakgrund

På styrelsemötet den 19 september 2023 antog styrelsen i Flen Vatten och Avfall AB för egen del förslaget till ny renhållningstaxa och föreslår kommunfullmäktige att fatta samma beslut. Ändringarna föreslås träda i kraft 1 januari 2024.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 96 KS/2023:157 003

Förslag till revidering av taxa för vatten, spillvatten och dagvatten i Flens kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta föreslagen revidering av taxa för vatten, spillvatten och dagvatten i Flens kommun att gälla fr o m 2024-01-01.

Bakgrund

På styrelsemötet den 19 september 2023 antog styrelsen i Flen Vatten och Avfall AB för egen del förslaget till ny VA-taxa och föreslår kommunfullmäktige att fatta samma beslut. Ändringarna föreslås träda i kraft 1 januari 2024.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 97 KS/2023:176 015

Förlängning av uppdrag om måltidsverksamhet och räddningstjänst

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna återrapporteringen avseende måltidsverksamheten till en gemensam stödfunktion och att ärendet återrapporteras tidigt under kvartal 3 2024, samt

att godkänna en förlängning på tiden för återrapportering av utredning om samverkan kring räddningstjänsten till kvartal 2 2024

Bakgrund

I samband med beslut om ny tjänstemannaorganisation, kommunfullmäktige 2022-11-27 § 122, så lades fördjupade utredningsuppdrag till kommunchef kopplade till överföring av bemanningsenhet från socialförvaltningen till HR och samverkan kring räddningstjänsten.

Avseende överföring av bemanningsenheten till HR-avdelningen har en risk- och konsekvensanalys genomförts med förslag på åtgärd lämnats till kommunstyrelsen i november 2023 vilket gör att den delen av uppdraget är slutfört under 2023.

När det gäller måltidsverksamheten så pågår ett arbete med mottagningskök i dialog med socialförvaltningen vilket kan utmynna i förändrade ansvar för respektive verksamhet. Detta innebär vissa behov av antingen omorganisation eller kompetensöverföring. Det gör att kommunledningsförvaltningen avser att genomföra en utredning när grundbehoven är tydliga och ansvar utredda. Kommunledningsförvaltningen bedömer att grundstrukturen behöver vara klar innan en utredning påbörjas om tillhörighet i en gemensam stödfunktion. Beslutet saknar ett tydligt återrapporteringsdatum och bedömningen i nuläget är att en sådan utredning skulle kunna vara klar under våren med en återrapportering tidigt under kvartal 3.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

När det gäller räddningstjänst så har det under 2023 beslutats om ny systemledning och där samverkan nu sker med Räddningstjänst Södertörn. Flens kommun har under 2023 haft ett fokus på att säkerställa funktionalitet i denna samverkan vilket påverkat denna utredning.

Från 2023 har även staten gjort en fördelning av ansvar för civilt försvar i 6 stycken civilområden bland länsstyrelser. Syftet med indelningen är att stärka landets motståndskraft under fredstida krissituationer, höjd beredskap och krig. För varje område finns en utsedd ansvarig länsstyrelse där landshövdingen är civilområdeschef. De sex civilområdena är Norra, Mellersta, Östra, Sydöstra, Västra och Södra. Flens kommun tillhör mellersta civilområdet vilket omfattar länsstyrelserna i Dalarna, Gävleborg, Södermanland, Uppsala, Värmland, Västmanland och Örebro. Civilområdesledningen utgår i detta fall från länsstyrelsen i Örebro. Denna indelning kan påverka beslutet om systemledning då denna beslutade systemledning tillhör Östra civilområdet. Flens kommun har haft dialog med länsstyrelsen i Södermanland om hur man ska tänka i detta avseende utan att få ett tydligt svar. Kommunledningsförvaltningens bedömning är att vi i detta avseende behöver få ett förtydligande i frågan för att kunna bottsna i en långsiktigt bra samverkan för Räddningstjänsten. Arbetet med att gå igenom tidigare utredningar som är gjorda i Flens kommun är initierad men som följd av flera uppdrag och begränsade resurser har vi inte ännu hunnit med att sammanställa dessa underlag. Kommunledningsförvaltningens bedömning är att många svar redan finns i tidigare utredningar och att dessa kan utgöra en grund för detta uppdrag.

Det är genomfört en snabb översyn hur det ser ut i andra kommuner vilken visar att det är mycket få kommuner som har en egen räddningstjänst utan där huvuddelen har någon form av organiserad samverkan i huvudsak kommunalförbund. En snabb översyn att det idag finns 21 organiserade samverkan (kommunalförbund) i Sverige, som tillsammans ansvarar för räddningstjänsten i 270 kommuner. Utredningen kommer att visa på mer detaljer i frågan.

Det är även genomfört dialoger på kommunledningsnivå om möjligheterna till samverkan inom Sörmland och där Flens kommun fått positiva signaler från både samarbetet runt Nyköping och från Katrineholm och Vingåker. Det initiala arbetet som gjorts visar dock att i det fortsatta arbetet behöver fokus vara på hur kommunen säkerställer en långsiktigt uthållig räddningstjänst för våra medborgare och effektivitet och med ett mindre fokus på tillhörighet och eget ägande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

Kommunledningsförvaltningen ser att det finns goda möjligheter för att få fram en utredning som kommer ge tydlig inriktning på hur Flens kommun bör agera framåt i frågan men behöver mer tid för att slutföra utredningen. En bedömning är att utredningen med förslag på inriktning för fortsatt arbete kan återredovisas senast kvartal 2, 2024.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 98 KS/2023:159 016

Plan för Flens kommuns krisberedskapsarbete 2023–2026

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta Plan för Flens kommuns krisberedskapsarbete 2023–2026,

att upphäva Plan för Flens kommuns krisberedskapsarbete 2020–2023, samt

att uppdraga till kommunstyrelsens kansli att inta planen i kommunens författningssamling.

Bakgrund

Kommunens arbete med krisberedskap regleras dels av *lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)* dels av en överenskommelse mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och regioner (SKR). Utifrån överenskommelsen ska kommuner varje mandatperiod fastställa ett styrdokument för krisberedskapsarbetet.

För att uppfylla åtagandet i överenskommelsen föreslår kommunledningsförvaltningen att dokumentet *Plan för Flens kommuns krisberedskapsarbete 2020–2023* antas och att tidigare författning upphävs.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 99 KS/2023:142 042

Rapport innehållande risk- och konsekvensanalys utifrån en centralisering av samtliga verksamhetsekonomer

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna rapporten om genomförd risk- och konsekvensanalys av en ändrad placering av verksamhetsekonomer,

att en organisationsförändring genomförs där verksamhetsekonomer får en central organisatorisk tillhörighet under kommunstyrelsens förvaltning i syfte att säkerställa ett likvärdigt stöd i organisationen och en ändamålsenlig planering och uppföljning,

att organisationsförändringen samverkas i central samverkan (CeSam) innan beslut effektueras,

att de risker och konsekvenser som framgår av rapporten hanteras i samband med flytten av verksamhetsekonomer, samt

att organisationsförändringen återrapporteras när den är genomförd till kommunstyrelsen, dock senast kvartal 2, 2024, och där förvaltningen även återkopplar på vilket sätt risk och konsekvenser hanteras både kort- och långsiktigt.

Bakgrund

En risk- och konsekvensanalys har genomförts utifrån beslutet i kommunstyrelsen 2023-06-26, § 70, gällande frågeställningen om en central placering av samtliga verksamhetsekonomer till ekonomiavdelningen vid kommunledningsförvaltningen. Ansatsen i en förändring i organisationen bottnar sig i en upplevelse av stora variationer i såväl planering och uppföljning av verksamheten mellan olika nämnder men även avseende återrapportering från nämnd till kommunstyrelse. Det upplevs även vara en stor variation under genomförande med vilka skillnader mellan uppdrag och förväntningar som finns på verksamhetsekonomer beroende på inom vilken förvaltning som dessa är placerade på.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

I nuläget så är verksamhetsekonom från tidigare samhällsbyggnadsförvaltningen integrerad i ekonomiavdelningen vid kommunledningsförvaltningen och i övrigt rör det sig i nuläget om två verksamhetsekonomer vid barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen och fyra vid socialförvaltningen.

I rapporten har de deltagande funktionernas synpunkter förmedlats i sammanfattad form. I alla deltagarkategorier (verksamhetsekonomer, enhetschefer, förvaltningarnas ledningsgrupper och ekonomiavdelningen) har styrkor och svagheter med nuvarande organisation belysts, liksom risker och möjligheter med den förändring av verksamhetsekonomernas placering som uppdraget handlar om. Samtliga grupper har framfört såväl positiva som negativa konsekvenser av en förändring men även risker som bör adresseras vid en förändring. De deltagande grupperna har tillfrågats utifrån det breda politiska uppdraget vilket präglar risk- och konsekvensanalysen.

Det finns fördelar och nackdelar i alla organisationsformer och frågan om centralisering och decentralisering handlar vanligtvis om frågor om styrning och handlingsfrihet. Valet av organisering beror på vilket perspektiv som behöver viktas högre under en period. De fördelar som kan ses med en centralisering handlar främst om styrning av planerings- och uppföljningsprocessen, kompetensförsörjning, likvärdighet i stöd till verksamheterna samt minskad sårbarhet. De nackdelar som kan ses handlar om verksamhetskunskap samt tillgänglighet och avstånd till verksamheten men även risk för bristande tillit mellan ekonom och chef.

De risker som framkommit och som behöver beaktas vid en organisatorisk förändring är försämrade verksamhetskunskap, tillgången till ekonom för verksamhets- och enhetschefer, otydligt ansvar mellan chef och ekonom samt avståndet mellan ekonomiavdelning och verksamhet.

Att genomföra en organisationsförändring är alltid en balans mellan att bibehålla en struktur och försöka utveckla denna eller att påbörja en utveckling av kultur och struktur genom en organisatorisk förändring. Det finns alltid en kostnad i att genomföra en förändring och ska värderas mot nyttan i framtiden. Det finns i deltagargrupperna ett motstånd till förändringar vilket skulle kunna tala för en bibehållen organisation och ett större utvecklingsarbete. Många deltagare har påtalat att en av de svagheter som finns i dagens situation är att arbetssätten skiljer sig på olika nivåer och gemensamma processer, tydlig struktur, rutiner och checklistor är exempel på sådant som deltagarna efterfrågat. Utifrån detta kan slutsatsen dras att det finns en problemmedvetenhet i organisationens olika delar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

Både verksamhetsekonomer och enhetschefer lägger störst tyngd vid ekonomernas stödjande funktion där både ekonomernas kompetensbidrag till enheter och förvaltningar och deras verksamhetskunskap betonas. En viktig faktor som behöver beaktas framåt är att det tas fram arbetssätt som säkrar enheters och förvaltningsledningens tillgång till ekonomisk kompetens regelbundet och vid behov.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Utifrån de underlag som ingår i denna risk- och konsekvensbedömning kan konstateras att det finns en samsyn i organisationen om att högre grad av enhetlighet i de ekonomiska processerna behövs. För att nå dit ser flertalet grupper att processer, strukturer och rutiner behöver utvecklas och tydliggöras. Oavsett verksamhetsekonomernas placering kan ekonomiprocessen ledas och utvecklas. Organisationens har sedan en längre tid haft en funktionell styrning av ekonomiprocesserna vilket borde vara tillräckligt men oavsett utvecklings- och kompetenshöjande insatser och regelbundna möten så skapas olikheter i organisationen. Det finns för- och nackdelar oavsett val av organisering vilka behöver adresseras. I valet av organisering så behöver en värdering göras över några faktorer som utgörs bland annat av styrning och handlingsfrihet.

Kommunledningsförvaltningen bedömer utifrån den variation och osäkerhet som idag råder kring ekonomiprocesser, ansvar och roller att en tydligare styrning behövs i kommunen, vidare så behöver kompetensnivåns långsiktigt stärkas i hela organisationen. Kommunledningsförvaltningen ser att detta i nuläget bäst skulle kunna genomföras genom en centralisering av verksamhetsekonomerna. Kommunledningsförvaltningen har stor förståelse för önskemål, synpunkter och behov av en mer decentraliserad organisering vilket gör att det fortsatt behöver läggas stor vikt vid verksamheternas fortsatta närhet till enhetschefer och förvaltningsledningar samt att verksamhetskunskapen säkerställas.

Den risk- och konsekvensanalys som är genomförd och såväl den rapport som är bilagd ärendet men även enskilda kommentarer i enkäter och intervjuer utgör en mycket bra grund för ett fortsatt utvecklingsarbete oavsett val av organisering. Den pekar på brister och utvecklingsbehov som ska tas med i fortsatt arbete. Kommunledningsförvaltningen bedömer därför att rapporten kan godkännas.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 100 KS/2023:50 042

Kommunrapport 4, 2023**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att godkänna nämndrapport 4, samt

att överlämna kommunrapporten till kommunfullmäktige för rapportering av aktuellt läge för perioden januari – oktober 2023.

*Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet***Bakgrund**

Kommunrapport 4 avser perioden januari till oktober 2023. Rapporten innehåller uppföljning mål och uppdrag från Strategisk plan 2020–2023, ekonomi, personal samt pågående utvecklingsinsatser och utmaningar.

I uppföljning av mål och uppdrag är bedömningen att 1 uppdrag har förändrad prognos sen delårsrapporten. Övriga mål har oförändrad status och därför hänvisas mer utförlig uppföljning till delårsrapporten.

Ekonomi kompletteras till kommunstyrelsens sammanträden den 20 november. Vid utskick till kommunstyrelsens arbetsutskott har ekonomisystemet ännu inte stängt.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 101 KS/2023:49 042

Nämndrapport 4, 2023

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen

att fastställa nämndrapport 4.

*Emma Dahlin (M) deltar inte i beslutet***Bakgrund**

Nämndrapport fyra avser perioden januari till oktober och innehåller uppföljning av mål, uppdrag, ekonomi och personal. Därtill finns ett avsnitt om pågående utvecklingsinsatsers och utmaningar för kommunstyrelsens verksamheter.

Av 13 mål bedöms 11 kunna uppnås och 2 delvis uppnås. Målet om hållbar konsumtion bedöms gå från delvis till ja utifrån ny energi- och klimatplan som har ett särskilt fokus för hållbar konsumtion och produktion. Målet om förbättrat företagsklimat har justerats från ett ja till ett delvis på grund av Svenskt näringslivs ranking där Flens kommun tappat i placering.

Till kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde den 6 november innehåller nämndrapporten ingen ekonomisk redovisning då nämndprocessen och ekonomisystemet inte är i synk. Till kommunstyrelsens sammanträde den 20 november kommer rapporten vara uppdaterad.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 102 KS/2023:109 004

Informationshanteringsplan för kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta informationshanteringsplanen,

att upphäva dokumenthanteringsplanerna i kommunstyrelsens beslut 2012-11-26, § 165, samt

att uppdra till kommunledningsförvaltningen att inta den nya planen i Flens kommuns författningssamling.

Bakgrund

Enligt Flens kommuns arkivreglemente regleras bevarande och gallring av allmänna handlingar genom en plan som fastställs inom respektive förvaltning eller nämnd. Denna plan specificerar olika typer av information som genereras inom verksamheten samt fastställer om de ska bevaras eller gallras, och i sådana fall, efter vilken tidsperiod. För att säkerställa en effektiv informationshantering i det dagliga arbetet och för att klargöra ansvarsfördelningen, bör rutiner för informationshantering komplettera informationshanteringsplanen. Det är viktigt att notera att de fastställda gallringstiderna måste följas.

Informationshanteringsplanen består av två huvuddelar: en allmän text där grundprinciperna beskrivs samt en tabell som innehåller de mest betydelsefulla typerna av handlingar och deras respektive gallringsfrister.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 103 KS/2022:28 422

Återrapportering av uppdrag om att initiera arbete med en vattenplan

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna återrapporteringen angående initiering av arbete med en vattenplan, samt

att vattenplan för Flens kommun ska läggas fram för beslut i kommunfullmäktige senast december 2024

Bakgrund

I samband med beslut om nämndplan för kommunstyrelsen 2022–2023 (§5 2022-01-17) gavs kommunstyrelsen i uppdrag att initiera ett arbete under 2022 med framtagandet av en vattenplan. I beslut om kommunstyrelsens nämndplan 2020–2023 med budget 2023 (§ 16 2023-02-13) angavs att i samband med återrapportering för uppdraget om våtmarker, inkludera ett slutdatum för färdigställande av vattenplan. Uppdraget om våtmarker återremitterades i augusti 2023 och därför redovisas istället tidsplan för vattenplanen separat i denna tjänsteskrivelse.

Vattenplanen syftar till att beskriva de största miljöproblemen för vatten i Flens kommun och ta ett helhetsgrepp när det gäller vattenförvaltningen i kommunen. Syftet är också att planen ska bidra till att hålla samman vattenfrågorna i kommunen, och skapa en struktur för arbetet med vattenfrågor i Flens kommun. Vattenplaneringen ska ske samordnat i kommunens organisation, tillsammans med de kommunala bolagen. Vattenfrågan ska ses i ett regionalt perspektiv och samverkan med andra kommuner ska utvecklas.

Vattenplanen är kommunens handlingsplan för att uppfylla Vattenmyndighetens åtgärdsprogram för vatten. Åtgärderna i åtgärdsprogrammet berör miljötillsyn, dricksvattenskydd, fysisk planering, VA-frågor, och utsläpp från dioxiner. Vattenplanen ersätter vattendelen i kommunens natur- och vattenvårdsprogram och knyter an till övriga styrdokument såsom hållbarhetsprogram och översiktsplan.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

Arbetet med en vattenplan initierades under 2022 i samarbete med Nyköpingsåarnas vattenvårdsförbund som fortsatt kommer att vara ett stöd i arbetet. En nulägesbeskrivning när det gäller status på sjöar och vattendrag i kommunen har arbetats fram och samverkan har skett inom vattennätverk i avrinningsområdet. Kommunorganisationen har tillsatt en kommunekolog på halvtid som arbetar med frågor kring biologisk mångfald, bland annat vattenplanering. Internt finns en vattengrupp med representanter från miljötillsyn, fysisk planering och teknisk förvaltning som håller koll på kommunens vattenfrågor. Nästa steg är att diskutera mer konkret hur kommunorganisationen ska fortsätta arbeta med de olika delarna av vattenplaneringen.

Vattenplanering utifrån olika perspektiv:

Ur ett juridiskt perspektiv är alla kommuner ålagda att arbeta med vattenplanering, det är obligatoriskt. Medborgarna gynnas av arbetet då syftet är att bidra till förbättrad vattenkvalitet i sjöar och vattendrag. Hållbarhetsmässigt bidrar vattenplanering framförallt till miljömässig hållbarhet, men även social hållbarhet då många sociala och kulturella värden är knutna till vatten. Kommunalekonomiskt innebär kommer planen i sig troligen inte innebära några stora kostnader även om det framöver kan identifieras behov av nödvändiga åtgärder för förbättrad vattenkvalitet vilket innebär kostnader. Det finns dock goda möjligheter till externa medel till sådana åtgärder. Framförallt innebär vattenplanering kostnader i form av arbetstid för samordning och samverkan.

Tidsplan för det fortsatta arbetet:

Höst 2023

Dialog med tjänstepersoner och politiker kring vattenplanering

Vår 2024

Samråd av förslag till vattenplan samt dialog med närliggande kommuner. Eventuellt ett studiebesök till relevant plats i kommunen med tjänstepersoner och politiker.

December 2024 (senast)

Vattenplanen antas i kommunfullmäktige

Skickas till:

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 104 KS/2023:167 046

Flytt av värdepappersdepå tillhörande Canutus Gustafssons Minnesstiftelse

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att värdepappersdepån på 6 629 809 kronor tillhörande Canutus Gustafssons Minnesstiftelse flyttas från Flens kommuns organisationsnummer 212 000-0332 till stiftelsens organisationsnummer 818501-4621, samt

att stiftelsen öppnar en egen LEI-kod för att kunna köpa och ta emot aktier

Bakgrund

Flens kommun förvaltar Canutus Gustafssons Minnesstiftelse vars ändamål är att skapa trevnad och glädje åt i första hand patienter boende på servicehus i Flens kommun men även åt personalen därstädes.

Stiftelsen innehar aktier och i dess urkund står det att av den årliga avkastningen ska en tiondel läggas till kapitalet och placeras i börsnoterade aktier. Från och med den 3 januari 2018 är det obligatoriskt med en LEI-kod (Legal Entity Identifier) vid registrering och anmälning av transaktioner med värdepapper. Koden är kopplad till organisationsnummer och för att kunna köpa och ta emot aktier innebär det att värdepappersdepån måste flyttas från Flens kommuns organisationsnummer till stiftelsens organisationsnummer.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 105 KS/2023:170 519

Överenskommelse om justerad ersättning för Bergkvarabuss AB med anledning av förändrat antal utbudstimmar

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna förslag till beslut kring kostnadsdelning enligt regions Sörmlands förslag.

Bakgrund

Flens kommun har tagit del av förslag gällande justerad ersättning för Bergkvarabuss AB från Region Sörmland. Trafikavtalet berör Flens kommuns trafik mellan Malmköping och Strängnäs (linje 337). Enligt förslaget innebär förändringen en årlig kostnadsökning på 16 296 kr plus indexförändringar. Kostnadsökningen, om förslaget beslutas, tillkommer kommunen på månatliga fakturan som avser december 2023, från och med januari 2024 och löper resterande avtalstid.

Bakgrunden till överenskommelsen är att Bergkvarabuss AB fått mindre antal utbudstimmar än vad som beräknades i upphandlingen. Se bilaga *Förslag från Region Sörmland gällande Överenskommelse om justerad ersättning för Bergkvarabuss AB med anledning av förändrat antal utbudstimmar* för ytterligare bakgrund.

Flens kommun ställer sig frågande till kvaliteten i Region Sörmlands anbudsunderlag. Detta behöver tas i beaktning och utvärderas för att undvika liknande scenarion i framtiden. Dessutom bör Region Sörmland inriktning vara att huvudprinciper i trafikavtal ska följas.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum
2023-11-06

§ 106 PLEX/2019:19 214

Beslut om antagande av detaljplan Strömmen 1:1

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta detaljplan för Strömmen 1:1 i Skebokvarn, Flens kommun enligt plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap 27 §.

Bakgrund

Syftet med detaljplanen är att göra det möjligt för handel, verksamheter och bostäder inom planområdet. Detaljplanen ska ta hänsyn till kulturhistorisk värdefull miljö och skydda de två större huvudbyggnaderna inom fastigheten genom bestämmelser om varsamhet och skydd av kulturvärden.

Planen var på samråd från den 8 maj till den 31 maj 2019. Efter revidering var planen tillgänglig för granskning från den 1 februari till den 1 mars 2023.

Totalt har sex (6) yttranden inkommit med synpunkter under granskningstiden. Till följd av inkomna synpunkter har detaljplanen justerats inför antagande. Inför antagandet har prickmark lagts in på den östra delen av fastigheten med syftet att sänka bullernivåerna vid bostadsfasad. Användningen bostäder har preciserats med ett undantag av gruppboende eftersom dessa boenden kan ha inslag av vård som beroende på omfattningen inte är lämpligt i området med anledning av närheten till järnvägen. I övrigt har planbeskrivningen justerats redaktionellt och förtydligats.

Synpunkter som inte har blivit tillgodosedda under detaljplaneprocessen handlar om: val av höjdbestämmelse på byggnader, riksväg 57s riskbedömning, riskbedömningen om markmiljön och önskemål att genomföra en geoteknisk utredning.

Det är samhällsutvecklingsavdelningens bedömning att planförslaget är tillräckligt genomarbetat för att vara redo att antas av kommunstyrelsen.

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt